



ЭКОНОМИКА И ИНФОРМАТИКА

В.Г.Гусаков, доктор экономических наук, член-корр. ААН Республики Беларусь
Белорусский НИИ экономики и информации АПК

УДК 631.1

Проблемы перспективного развития АПК

В статье определяется совокупность проблем, требующих поочередного решения в целях преодоления экономического кризиса и стабилизации развития аграрного комплекса. Приводятся мероприятия по оздоровлению аграрной экономики и даются решения актуальных задач. Акцент делается на ускорение реформы, комплексность осуществляемых мероприятий и решительность действий по реализации механизмов макро- и микроэкономики рыночного типа.

Анализ совокупности проблем современной экономической ситуации показывает на необходимость радикальных мер оздоровления экономики АПК. Принципиальное значение в контексте этого имеют:

- коренные изменения в отношениях собственности;
- структурные преобразования в производстве и реализации продукции;
- изменения натурально-стоимостных пропорций при обмене с другими отраслями экономики для установления баланса межотраслевых экономических отношений;
- осуществление политики государственной интервенции для достижения баланса спроса и предложения продовольствия на внутреннем рынке;
- ускоренное развитие инфраструктуры сбыта продукции и формирование достаточного экспортного потенциала;
- постепенный перевод предприятий преимущественно на самофинансирование хозяйственной деятельности.

Принимая во внимание важность названных мер, целесообразно законодательно закрепить обязательства государства перед сельским хозяйством и прежде всего в области выработки конкретных механизмов реформы. Целью ее, наконец, должно стать коренное обновление системы экономических отношений, обеспечение республики необходимыми объемами продукции агропромышленного производства и максимальное увеличение его экспортного потенциала.

В этой связи для гарантированного обеспечения страны основными видами продовольствия и увеличения экспорта требуется довести валовые сборы зерна к 2000 г. до 7 млн.т, картофеля – 10, овощей – 1,2, сахарной свеклы – 1,55 млн.т., маслосемян рапса – до 150 тыс.т и стабилизировать, соответственно, производство молока и мяса (в живом весе) на уровне 5,6

Totality of the problems requiring of the paramount decision to get over economical crisis and to stabilise of the agrarian complex development are defined in the article. The measures to improve of the agrarian economics and decisions of the actual tasks are presented. Accent is done to acceleration of the reform complex of accomplished measures and resolution of the activities for realisation of the mechanisms of macro and micro economics of market type.

млн.т и 1,15 млн.т.

В экспорте основной акцент следует сделать на развитии традиционных для республики отраслей (животноводство, льноводство и картофелеводство).

Достижение названных объемов и прежде всего по животноводческой продукции требует кардинального изменения политики в развитии кормопроизводства, существенного наращивания производства кормового белка как за счет сельского хозяйства, так и отраслей, перерабатывающих его сырье.

В сельском хозяйстве целесообразно сохранение основных направлений специализации, отвечающих ее природным и экономическим условиям.

Важнейшим элементом механизма создания продовольственного фонда республики и обеспечения ее промышленности сельскохозяйственным сырьем должен стать заказ на закупки основных видов продукции.

Государственная поддержка товаропроизводителей должна осуществляться посредством ряда основных программ развития АПК, в том числе производства в сложных условиях и недостающей продукции (сахар, растительное масло, кукуруза, соевые шроты, рыбная мука, фосфаты и некоторые другие виды).

Цены реализации призваны обеспечивать в среднем покрытие затрат при средних условиях хозяйствования и позволять рентабельность в размере не менее 40%.

Правительство и закупочные организации должны гарантировать товаропроизводителям (колхозам, госхозам, крестьянским, фермерским хозяйствам и другим сельскохозяйственным предприятиям) авансовую оплату в размере не менее 50% от стоимости объема поставок, определенных договорными условиями (контрактами). В этой связи необходимо принять Закон Республики Беларусь “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд”.

В самой системе АПК требуются сквозные структурные изменения, направленные на снижение энергоемкости, материалоемкости и затратноемкости, а также гибкая политика регулирования потребления материальных ресурсов. Решению задачи режима экономии, превращения ресурсосбережения в источник воспроизводства должно способствовать внедрение механизма стимулирования коллективов предприятий за эффективное использование материальных ресурсов. Необходимы нормирование ресурсов и затрат и контроль за их поступлением, движением и расходованием.

Приоритетным направлением развития АПК в ближайшие годы должно стать создание многоукладной экономики, адекватной прогрессивной мировой практике рыночной организации производства, но с учетом социально-экономических особенностей национального аграрного комплекса. Это обусловлено созданным в аграрном секторе мощным производственным потенциалом, что предполагает преимущественное развитие крупного товарного производства.

Широкое распространение должны получить такие формы хозяйствования, как акционерные общества, производственные кооперативы, паевые товарищества, ассоциации, агрофирмы и агрообъединения, корпорации, холдинги, крестьянские (фермерские) хозяйства и другие формирования.

В соответствии с принятым постановлением правительства о преобразовании перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и обслуживающих сельское хозяйство предприятий в открытые акционерные общества предстоит уравновесить интересы сельских товаропроизводителей с предприятиями перерабатывающей промышленности, материально-технического снабжения и агросервиса. Акционирование должно способствовать установлению взаимовыгодных отношений и основываться на принципах подлинной кооперации и интеграции, стать одним из факторов увеличения конечной продукции.

Для стабилизации производства и повышения эффективности работы крупных высокотоварных предприятий индустриального типа необходимо свиноводческие комплексы мощностью 54-108 тыс. голов и селекционно-гибридные центры, а также комплексы по выращиванию и откорму молодняка крупного рогатого скота на 10 и более тысяч голов взять под государственный контроль с целью бесперебойного обеспечения качественными комбикормами и создать на их базе совместные предприятия или транснациональные корпорации с участием иностранных инвесторов и поставщиков ресурсов.

Свиноводческие комплексы на 12 тыс. голов и комплексы по выращиванию и откорму молодняка крупного рогатого скота мощностью 3 тыс. голов, а также свиноводческие комплексы на 24-27 тыс. голов и комплексы по выращиванию молодняка крупного рогатого скота мощностью на 5-10 тыс. голов должны контролироваться областными и районными органами

и функционировать на основе межхозяйственной кооперации. В областях и районах следует возобновить работу по созданию межхозяйственных объединений по обеспечению комплексов кормами и молодняком животных с условием адекватного распределения получаемых доходов. Важно создание на базе межхозяйственных комплексов совместных и смешанных предприятий с участием иностранных инвесторов, промышленных предприятий и коммерческих структур республики, располагающих достаточными средствами и инвестициями.

Полагаем, что все комплексы должны разрабатывать бизнес-планы по перспективам своего развития и функционирования и защищать их в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия.

Ключевым вопросом в аграрных преобразованиях является реформирование земельных отношений. В результате должны быть решены следующие задачи: создание правового и организационно-экономического механизма регулирования земельных отношений; формирование новой структуры землепользования на основе частной, долевой (кооперативной) и государственной собственности; создание экономических предпосылок для земельного рынка, системы земельной аренды, залога земли и ипотечного кредита.

Согласно оценкам, в ближайшей перспективе в частную собственность может перейти до 10-12% площади сельхозугодий и до 15-17% пашни, а в государственной остается, соответственно, 88-90 и 83-85%. На последующем этапе (1999-2000гг.) в частную собственность будет переведено до 30% земель сельскохозяйственного назначения (35% площади пашни).

В процессе поиска путей и средств выхода АПК из кризиса должно сохраняться активное регулирующее воздействие государства на процесс становления и функционирования рыночной экономики.

Первостепенное внимание следует уделять обеспечению ценового паритета между сельским хозяйством и обслуживающими его отраслями, поддержанию доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей на уровне, необходимом для обеспечения расширенного воспроизводства, рационального использования земли, производственных фондов, трудовых ресурсов. Государству важно сочетать свободное ценообразование с государственным регулированием, поддерживать относительную стабильность цен и обеспечивать защиту внутреннего рынка.

Необходимо решить вопрос компенсации из бюджета сельским товаропроизводителям части затрат на приобретение горюче-смазочных материалов, минеральных удобрений и средств защиты растений, отдельных видов техники, комбикормов для крупных животноводческих комплексов и птицефабрик, электрической, тепловой энергии, природного газа и других видов топлива для тепличных комбинатов и предприятий.

При образовании дефицита сельскохозяйственной продукции следует использовать механизм надбавок к

ценам на важнейшие ее виды или установить бюджетные дотации для хозяйств, работающих в сложных условиях или имеющих низкое плодородие почв, что позволит предотвратить их банкротство в условиях рыночной экономики.

Бюджетные ассигнования, выделяемые на развитие агропромышленного комплекса, предлагается использовать в основном на внеценное регулирование доходов производителей сельскохозяйственной продукции, решение общегосударственных задач, которые не могут быть осуществлены отдельными предприятиями за счет собственных средств.

Приоритетным направлением государственного регулирования АПК следует признать создание комплекса условий для развития аграрной науки и образования, их материально-технического обеспечения. Для финансирования научной деятельности требуются средства в размере 1,5-1,7% от стоимости валового внутреннего продукта АПК.

Налоговую политику по отношению к сельскохозяйственным предприятиям необходимо строить таким образом, чтобы стимулировать насыщение рынка продовольствием по социально приемлемым ценам, а также техническое перевооружение отрасли.

Производители сельскохозяйственной продукции должны уплачивать только налог на землю, учитывающий качество земельных участков и их месторасположение. Для сельскохозяйственных предприятий индустриального типа, практически не располагающих землей, рекомендуется сохранить налог на прибыль, отменив остальные виды налогов. В данной связи важно освободить от обложения налогом прибыль предприятий агропромышленного комплекса, направляемую на развитие производства, переработки продукции и социальное строительство; отменить налог с прибыли промышленных предприятий и организаций, идущей на развитие колхозов, совхозов, других предприятий агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйств, и с прибыли подсобных производств сельскохозяйственных предприятий.

Необходима более гибкая кредитная политика, которая обеспечивала бы в условиях инфляции государственную поддержку производителей сельскохозяйственной продукции за счет выделения достаточного количества централизованных кредитных ресурсов под приемлемые проценты.

В краткосрочном кредитовании целесообразно перейти от разового выделения кредита на проведение отдельных мероприятий к планомерному его предоставлению под совокупную потребность в оборотных средствах. Кроме того, предлагается принять механизм перехода к кредитованию сельскохозяйственных товаропроизводителей преимущественно под залог будущего урожая.

Необходимо расширить долгосрочное кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей на осуществление инвестиций и формирование оборотных средств, поднять удельный вес долгосрочных

кредитов до 25% от общего объема выделяемых кредитных ресурсов.

Актуальна проблема развития финансово-кредитной инфраструктуры агропромышленного комплекса. Это предполагает создание сети ипотечных и кооперативных банков, кредитных товариществ и касс, действующих на принципах кооперации. Важно создать в агропромышленном комплексе холдинговые, факторинговые, трастовые и лизинговые корпорации. Оказывать меры государственной поддержки в формировании уставных фондов при образовании ипотечных и кооперативных крестьянских (аграрных) банков, а также страховых компаний. В этой связи целесообразно создание отраслевой финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса.

Наряду с традиционными источниками финансовых вложений в АПК (прибыль предприятий, бюджетные ассигнования и долгосрочные кредиты) следует привлекать новые источники финансирования, соответствующие рыночной экономике, – ипотечный кредит, лизинговые вложения, средства различных внебюджетных фондов, частные капиталы отечественных и зарубежных инвесторов, средства от эмиссии ценных бумаг, приватизации имущества и другие ресурсы.

Для притока прямых зарубежных инвестиций в агропромышленный комплекс необходимо создание благоприятного инвестиционного климата. В частности, целесообразно предоставлять иностранным инвесторам в частную собственность земельные участки под производственное строительство при условии крупных инвестиций; освобождать на первых порах их доходы от налогов; защищать от высоких таможенных платежей импорт оборудования и техники, обеспечивающей прогрессивные ресурсосберегающие технологии.

Привлечение внешних ресурсов может осуществляться как в форме иностранных кредитов, предоставляемых в рамках межправительственных соглашений и непосредственно банками напрямую сельскохозяйственным предприятиям, так и в форме прямых инвестиций, реализуемых совместными или иностранными предприятиями.

Становление рынка требует реформирования системы управления. Ключевое значение здесь имеет разделение государственного и хозяйственного управления экономикой, переориентация деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия на разработку рамочных правовых и экономических условий развития АПК.

Развитие агропромышленного комплекса Республики Беларусь до уровня, позволяющего ему полноценно интегрироваться в рыночную систему, предполагает проведение государством активной социальной политики на селе. Основой этой политики является создание благоприятных экономических условий для повышения доходов сельских жителей.

Социальную инфраструктуру села следует рассматривать как единый сбалансированный комплекс,

звенья которого обеспечили бы необходимый рост качества жизни сельского населения и заинтересованность работников в производительном труде. Важно сохранить гарантии социальной защищенности населения независимо от форм собственности, сформировать стабильную финансовую систему, обеспечивающую содержание и развитие сложившейся социально-экономической инфраструктуры, сокращение разрыва в оплате труда работников сельского хозяйства и других отраслей.

Основную ответственность за поддержание и социальное развитие сельской местности следует воз-

ложить на местные органы власти. В связи с чем они должны быть наделены соответствующими правовыми и финансово-экономическими полномочиями.

Этим, естественно, не исчерпывается совокупность проблем, требующих неотложного решения в связи с необходимостью преодоления экономического кризиса и создания условий для динамичного развития АПК. Но они составляют базис и определяют общий успех аграрной реформы. Вместе с тем решение названных задач требует глубокого научного обоснования и скоординированных действий хозяйственных органов.