

Н.А.Бычков, кандидат экономических наук
Белорусский НИИ экономики и информации АПК

УДК 338.109.3

Проблемы правового обеспечения реформирования колхозов и совхозов в рыночные структуры

Анализируется правовая основа реформирования колхозов и совхозов Республики Беларусь в рыночные структуры, вскрываются проблемы и пути их решения. Обосновывается необходимость внесения изменений и дополнений в действующее законодательство, регулирующее реформирование отношений собственности в сельском хозяйстве.

The juridical basis of reforming of the kolkhozes and sovkhoses of the Republic of Belarus to market structures is analysed. The problems and ways of their deciding are shown. The necessity of changes and supplements to the existing legislation regulating the reformation of the property relations in agriculture is argued on facts.

За период с 1991 по 1996г. из более чем 2500 колхозов и совхозов республики преобразованы в рыночные структуры только лишь 52 хозяйства. Нерешительность идти на реформирование производственно-экономических отношений обусловлена отсутствием должной правовой базы, информационной работы на местах, политики цен и налогов.

Какой же правовой "коридор" существует для реформирования отношений собственности в колхозах и совхозах?

Прежде всего следует отметить, что законодательством определены три формы собственности на имущество: частная, коллективная и государственная. Под имуществом понимается стоимость долгосрочных, текущих и нематериальных активов предприятия. Законом РБ "О собственности РБ" допускается объединение имущества, находящегося в собственности физических и юридических лиц, и образование на этой основе смешанных форм собственности, в том числе собственности совместных предприятий. Имущество может принадлежать на праве общей долевой собственности одновременно нескольким лицам, независимо от формы собственности.

На основании вышеизложенного, в соответствии с Законом "О предприятиях" в республике могут действовать субъекты хозяйствования следующих видов:

- основанные на государственной собственности;
- коллективной собственности;
- частной;

- общей долевой;
- смешанных форм собственности.

Предприятие, основанное на государственной собственности в отношении закрепленного за ним имущества, осуществляет правомочия владения, пользования и распоряжения в пределах, устанавливаемых собственником. Обязательный перечень таких предприятий утвержден постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 16 июня 1993г. №2414-XII. Применительно к сельскому хозяйству – это племенные, семеноводческие и экспериментальные хозяйства.

Образование коллективной собственности в соответствии с Законом обеспечивается путем:

- а) преобразования государственных предприятий в АО, ООО, коллективные предприятия, кооперативы в процессе приватизации;
- б) добровольного объединения имущества физических и юридических лиц для создания кооперативов, АО, других хозяйственных товариществ с разрешения собственника.

Нам представляется ошибочным, когда юридические лица, образуемые в процессе приватизации, законодательно рассматриваются субъектами хозяйствования, экономическую основу которых составляет коллективная собственность. Очевидно, в данном случае правомерно вести речь о коллективной форме хозяйствования и частной собственности на имущество. Другое дело, когда речь идет о передаче с разрешения

собственника всего имущества государственного предприятия в собственность трудового коллектива. Тогда правомерно говорить о коллективной собственности, которая с точки зрения субъекта – носителя права собственности выступает как общая.

Вместе с тем следует отметить, что в имуществе субъекта, принявшего статус коллективного предприятия в соответствии с Законом “О собственности”, определяются имущественные вклады его работникам. В состав такого вклада включаются имущество, на основе которого образовано коллективное предприятие, а также доля работника в приросте имущества этого предприятия после его создания. Однако работники, имеющие вклад в имуществе коллективного предприятия, собственниками имущества не являются, они в имуществе предприятия имеют только вклады. На этот вклад начисляются и выплачиваются проценты в зависимости от результатов хозяйственной деятельности предприятия. Работнику, прекратившему трудовые отношения с предприятием, а также наследникам умершего работника выплачивается стоимость вклада и причитающаяся часть дохода. Но работник коллективного предприятия не имеет права распоряжаться своим вкладом.

Возникает вопрос, чем такая система имущественных отношений, определенная Законом для коллективных предприятий, отличается от имущественных отношений, закрепленных действующим уставом колхоза, принятого на 4 съезде колхозников в марте 1988г.

Практически ничем. В п.14 Устава колхоза, где речь идет о распоряжении имуществом, производимой продукцией и денежными средствами, указывается, что колхоз имеет право: записывать на специальный счет – долевой фонд членов колхоза – часть вновь создаваемой за счет собственных средств ежегодной стоимости прироста основных производственных фондов. Средства этого фонда распределяются между членами колхоза и зачисляются на лицевые счета пропорционально конкретному трудовому вкладу. На эти средства начисляются проценты, которые используются по усмотрению самих членов колхоза. Но имущество в соответствии с п.13 Устава является неделимым и собственником его является колхоз. Разница состоит лишь в том, что имущественный комплекс предприятия в действующем законодательстве шире, чем основные производственные фонды и включает не только долгосрочные активы, но и текущие и нематериальные.

В отличие от коллективного предприятия статус кооператива, ООО, АО более четко определяет в законодательной форме субъекта – носителя права собственности на имущество. К примеру, в соответствии с Законом “О собственности”, собственность кооператива возникает за счет имущественных взносов, принадлежащих на правах собственности его членам, т. е. функции владения, пользования, распоряжения строго персонифицированы.

Собственность акционерного общества формиру-

ется за счет продажи акций субъектам. Акция удостоверяет право владельца на долю собственности в АО, на получение части прибыли и на участие в управлении. Но действующее законодательство в отношении акционерных обществ не предусматривает мер защиты имущественных прав акционера – собственника. Так, в закрытом акционерном обществе принципиальным вопросом является вопрос переуступки или реализации акций. Недостаточная правовая проработка этого вопроса может создать почву для конфликтов и судебных исков при намерении одного из акционеров расстаться с принадлежащими ему акциями. Поэтому при подготовке Устава ЗАО следует выделить особый раздел “Порядок переуступки акций”.

Порядок переуступки нам представляется следующим образом.

1. Акционер, желающий переуступить свои акции, должен обратиться с письменным заявлением в правление общества, в котором указывает категорию и число акций, предлагаемых к переуступке.

2. Правление общества обязано в установленный Уставом срок провести внутривозможный аукцион.

3. Нереализованные в ходе аукциона акции могут быть приобретены прежде всего самим обществом по договорной цене. Мнение акционеров по этому вопросу может быть выражено в письменной форме.

4. Если общество в течение срока, оговоренного Уставом, не примет решение о выкупе нереализованных в ходе аукциона акций, акционер вправе переуступить их любому третьему лицу на условиях достигнутой договоренности.

В данной схеме действуют различные уровни защиты ЗАО от возможности выпустить акции из под контроля. Первый – ограничить число участников аукциона только уже имеющимися акционерами; второй – выкупить нереализованные в ходе аукциона акции на баланс общества.

В ООО, в отличие от ЗАО, участник вправе требовать компенсации своей доли даже в натуральной форме, если на это есть согласие других членов общества и находит свое отражение в учредительных документах.

Каков же законодательно закрепленный механизм реформирования ныне действующих субъектов хозяйствования в рыночные структуры?

Относительно колхозов такой механизм не определен. Это обусловлено тем, что экономическую основу колхоза в соответствии с уставом составляет наряду с государственной собственностью на землю его колхозно-кооперативная собственность.

Очевидно, ни у кого не вызовет сомнение тот факт, что в действительности колхозы никогда не выступали кооперативными предприятиями хотя бы потому, что характерной чертой подобных формирований является признание правового статуса члена кооператива как собственника имущественного пая при добровольном внесении этого пая в кооператив и беспре-

пятственном его получении при выходе из него. Колхозы функционировали в условиях отчуждения работников от средств производства и результатов труда и их экономическую основу составляет собственность, реализующая в большей мере черты обобщественности и ничейного коллективизма, чем персонифицированной собственности. Яркое тому свидетельство – прямое регулирование колхозной экономики вплоть до преобразования их в государственные структуры и наоборот, а в последнее время – нежелание иностранных инвесторов вкладывать капитал в подобную форму хозяйствования. Поэтому сегодня правомерно стоит вопрос о реформировании отношений собственности в колхозах, а вернее сказать – о восстановлении кооперативных основ производства посредством реформирования отношений собственности.

Поскольку механизм преобразования колхозов в рыночные структуры законодательно не определен, на практике происходит следующее.

Определяется долевой фонд, который распределяется на имущественный пай безвозмездно в зависимости от трудового вклада с последующим его внесением в уставный фонд вновь организуемой рыночной структуры на добровольной основе. Долевой фонд представляет собой стоимость основных фондов или ее часть, созданных за счет собственных средств хозяйства. При этом в долевой фонд не включается износ основных фондов, задолженность по кредитам, а также фонды, созданные за счет государственных инвестиций (т.е. не включается государственная доля капитала).

В практических условиях такой долевой фонд составляет около 80% стоимости имущественного комплекса предприятия. Происходит формирование так называемой коллективно-долевой собственности, правовой статус которой законодательно не определен, но в условиях реформирования колхозов составляет экономическую основу вновь организуемых рыночных структур. В этих структурах не ясен статус государственной доли капитала.

О чем идет речь? Речь идет о том, что при преобразовании колхоза в организационную структуру, базирующуюся на частной собственности на имущество и коллективном труде, Правительству республики необходимо принять следующее:

1. Или списать долги и передать имущество, созданное за счет бюджетных средств, трудовому коллективу колхоза безвозмездно, или
2. Признать государственную долю капитала и принять решение о ее приватизации членами трудового коллектива за ИПЧ “Имущество” которые выдаются колхозникам, а также за денежные средства.

Это необходимо сделать для того, чтобы на практике не допустить явления, подобные в отношении “Белорусского республиканского кооперативно-государственного объединения по сельскому строительству”, бывшего межколхозстроя, где имущество на 60% якобы принадлежащее колхозам вдруг в целях упоря-

дочения имущественных отношений Указом президента №286 становится собственностью государства.

Что же касается совхозов, то механизм их реформирования в рыночные структуры определен Законом “О разгосударствлении и приватизации государственной собственности”. При этом предусматривается два подхода.

1. При разгосударствлении и приватизации совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий, образованных на базе колхозов, члены трудового коллектива приобретают имущество таких совхозов и других госхозов бесплатно. (Закон РБ “О внесении дополнений в Закон РБ “О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в РБ” принят 11 апреля 1995г. №3706-Х11).

2. Совхозы, образованные не на базе колхозов, в соответствии с действующим законодательством могут быть преобразованы только в ОАО. По законодательно определенной модели ОАО, 50% уставного капитала предназначены для массовой чековой приватизации, где субъектом выступает любой гражданин республики. Трудовой коллектив имеет право использовать чеки “Имущество”, выданные им лично, а также полученные по договорам дарения, наследству от близких родственников (родителей, детей, супругов, родных братьев, сестер, внуков, бабушек и дедушек).

Оставшиеся 50% уставного фонда предназначены для денежной приватизации. При этом трудовой коллектив может выкупить на льготных условиях (со скидкой 20%) акций на сумму не более 100-мин. заработных плат в расчете на среднегодового работника.

Не проданные указанными способами акции по усмотрению органов приватизации реализуются через фондовую биржу, на аукционах, конкурсах.

Расчеты свидетельствуют, что при такой модели акционирования трудовой коллектив совхоза может приобрести в собственность не более 20% уставного капитала.

Нам представляется ошибочным на стадии распределения собственности преобразование совхозов в ОАО. Мировая практика показывает, что открытое акционирование используется как форма привлечения капитала, инвестиций, а не как форма распределения собственности, где трудовому коллективу практически ничего не остается. Ведь кооператив, по способу формирования капитала, может выступать как акционерное предприятие, выпускающее обыкновенные и в ряде случаев привилегированные акции.

Думается, в отношении совхозов, образованных не на базе колхозов, при реформировании их в структуры рыночного типа должны быть использованы следующие подходы.

1. Распространить действие ст. 23 Закона “О разгосударствлении и приватизации государственной собственности” на рассматриваемую группу предприятий в порядке исключения или

2. Та часть имущества, которая создана за счет прибыли, направленной не на потребление, а на нако-

пление, должна быть распределена на имущественный пай между членами трудового коллектива безвозмездно. Что же касается имущества, созданного за счет бюджетных средств, то оно выкупается членами за ИПЧ "Имущество" и денежные средства.

Конечно, было бы правомерно, если бы законодательство республики предусматривало единый подход к реформированию имущественных отношений в колхозах и совхозах: та часть имущества, которая создана за счет хозрасчетных средств предприятия, должна быть распределена на имущественный пай в зависимости от трудового вклада безвозмездно, а та часть имущества, которая создана за счет бюджета – приватизирована за ИПЧ "Имущество" и денежные средства. Это не только бы положительно отразилось на психологии крестьян, но и снизило бы проблему с использованием приватизационных чеков, выдаваемых колхозникам и рабочим совхозов. Очевидно только при этих условиях можно было бы говорить, что реформированный колхоз или совхоз базируется на частной собственности на имущество и коллективном труде. Но этого мало. С правовой точки зрения необходимо частную собственность в законодательном порядке рассматривать не только как собственность конкретного физического лица, но и образуемого им юридического лица, как это принято в мировой практике.

Реформирование имущественных отношений без решения вопроса земельных отношений делает процесс преобразования предприятий половинчатым, если не формальным вообще.

Действующее в республике законодательство не предусматривает приватизацию земли, находящуюся во владении и пользовании колхозов и совхозов. Однако это вовсе не исключает на данном этапе при реформировании колхозов и совхозов условного ее распределения на земельные доли (баллогектары) и за-

крепления за совладельцами с выдачей свидетельства на право владения земельной долей. Но этого, как свидетельствует практика, недостаточно.

Владельцу земельной доли было бы целесообразно в законодательном порядке предоставить следующие права:

1. Получить земельный участок в частную собственность по льготной цене в случае выхода из предприятия и организации фермерского хозяйства или расширить свой приусадебный надел.

2. По желанию произвести обмен земельными долями.

3. Передать по наследству работающим или желающим работать в данном хозяйстве наследникам.

4. Внести земельный пай в стоимостном выражении в качестве взноса в уставный капитал создаваемого на базе хозяйства рыночной структуры.

Такой подход к реформированию колхозов и совхозов в рыночные структуры, на наш взгляд, не предполагает "ломать через колено" крупное производство, а направлен на последовательное преобразование его в крупное интегрированное производство, базирующееся на частной собственности и коллективном труде.

Литература

1. Закон "О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь". – Человек и экономика, 1994, №4.

2. Закон "О собственности в Республике Беларусь". – НЭГ, 1995, №45.

3. Закон "О предприятиях в Республике Беларусь". – НЭГ, 1993, №3.

4. Закон "Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью". – НЭГ, 1995, №43.

5. Программа разгосударствления и приватизации государственных объектов, находящихся в республиканской собственности, на 1996 год. – Республика, 1996, 6 января.