

В.Т.Семашко, кандидат экономических наук;
О.С.Шахотько, Н.В.Козырева, Н.Г. Кротова – научные сотрудники
Белорусский НИИ экономики и информации АПК

УДК 631.115.1.

Развитие фермерства: итоги, проблемы, перспективы

Перестройка аграрного сектора экономики республики, направленная на ее демонаполизацию и переход к рыночным отношениям, обусловила возникновение многообразия форм собственности и хозяйствования, появление самостоятельных и свободных товаропроизводителей. Помимо крупного общественного производства, формируется и так называемый "малый крестьянский сектор", представленный, в частности, крестьянскими и фермерскими хозяйствами. Они занимают пока небольшой удельный вес в общем объеме производимой и реализуемой продукции. Однако здесь закладываются наиболее важные структурообразующие элементы рыночной экономики, через которые реализуются такие ответственные акты переходного к рынку периода, как земельная реформа, приватизация собственности и др. В статье дается оценка состояния фермерского процесса в республике, раскрываются механизмы функционирования крестьянских и фермерских хозяйств, проблемы и перспективы их развития. Излагаемые материалы направлены на переориентацию новых хозяйственных структур с простого на расширенный путь воспроизводства, на формирование среды, более благоприятной для их хозяйственной деятельности.

Restructuring of the agrarian sector of the country's national economy directed to its demonopolisation and transformation to the market relations caused the origins of diversified forms of property and farming, appearance of independent and free commodity producers. Side by side with the large public production so – called "small peasant sector" represented in particular by the peasants and farmers farms is formed. They have a small specific proportion in the total volume of produced and realised agricultural products till the present time. However the most important structural elements of the market economics were formed here. So important acts of the transition period to market economy as land reform, property privatisation e.t.c. are realised through these elements.

The estimation of the farmers process development in the country is done by the article. The mechanism of functioning of the peasants and farmers farms and the problems and perspectives of their development are shown here. Presented paper directes to reorientation of the modern farming structureries from the simple to extended reproduction and to formation more comfortable environmental infrastructure for their farming activity as well.

Формирование в аграрном секторе многоукладной экономики, развитие предпринимательства обусловили появление на селе независимого хозяина-собственника, фермера. По данным статистических органов, по состоянию на 1.01.1996 г. в республике насчитывалось 3030 крестьянских и фермерских хозяйств, располагающих 62,3 тыс. га земли.

Средний размер семейных хозяйств республики характеризуется параметрами, приведенными в табл. 1.

Таблица 1. Показатели, характеризующие средний размер крестьянского или фермерского хозяйства республики

Наименование показателей	Количественное выражение показателей
Размер семьи, чел.*	3.2
В т.ч. в трудоспособном возрасте, чел.	2.1
Общая площадь земли, га	20.6
В т.ч. сельхозугодий, га	17.5
пашни, га	14.4
Наличие техники, ед.:	
тракторы	1.0
автомашины	0.3
Поголовье скота, гол.:	
КРС	1.3
В т.ч. коров	0.9
свиней	1.9
овец и коз	0.7
лошадей	0.3
птицы	10

* Согласно последнему анкетному обследованию.

Исходя из сложившихся размеров семьи и численности хозяйств, в прошлом году в крестьянско-фермерском секторе экономики было, по расчетам, занято 9,7 тыс. чел., из них в трудоспособном возрасте – 6,4 тыс. Из общего числа трудоспособных производством сельскохозяйственной продукции занималось около 6 тыс. чел., остальные – другими видами деятельности. Касаясь половозрастной структуры семей фермеров, следует отметить, что среди трудоспособных доля мужчин составляет 58,5 и женщин – 41,5%. Среди лиц пенсионного возраста мужчины занимают 10,2 и женщины 14,3%.

Как и в семьях, занятых в общественном производстве, так и в семьях фермеров с годами возрастает число людей пенсионного возраста, что свидетельствует о необходимости использования системы мер по привлечению более молодых претендентов на получение земли для создания собственного хозяйства.

Проведенная на примере Пуховичского района Минской области качественная оценка семей фермеров показала следующее. Среди глав крестьянских и фермерских хозяйств 47,7% составляют специалисты с высшим образованием (агрономы, зоотехники, инженеры, экономисты, бухгалтеры), 31% – техники и

механизаторы. Удельный вес работников несельскохозяйственного профиля, получивших землю, – 21,4%. Из числа фермеров пятая часть имеет стаж работы в сельском хозяйстве от 5 до 10 лет и четвертая – свыше 10 лет. Иными словами, 20% владельцев ферм нуждается в освоении основ сельскохозяйственных знаний, около 40% специалистов сельского хозяйства – в овладении специальностями по эксплуатации средств механизации и электрификации, машин и оборудованию на животноводческих фермах.

С целью повышения профессионального уровня владельцев семейных хозяйств государством проводится определенная работа по подготовке и переподготовке кадров. За 1990 – 1995 гг. при Белорусском республиканском учебном центре на курсах подготовлено 411 человек по специальности “организация крестьянского (фермерского) хозяйства”. Налажена подготовка фермеров в БСХА, Белорусском аграрном техническом университете, Витебской государственной академии ветеринарной медицины, Гродненском сельхозинституте, БелНИИ животноводства, а также в 6 техникумах – очное обучение и в одном (Смиловичском) – заочное. В ВУЗах, начиная с 3 курса, вводится факультатив по подготовке фермеров. Хотя создаваемая система обучения кадров нового типа не лишена недостатков (обусловленных краткосрочностью обучения, слабой материально-технической базой, недостатком или отсутствием пособий, и т.д.), работа в данном направлении расширяется и переходит на новый качественный уровень.

Основопологающим вопросом, от решения которого зависит развитие фермерского процесса в республике, является земельный. Из общей площади выделенной фермерам земли 84% занимают сельскохозяйственные земли (из них 69,2% пахотные, 8,6 – сенокосы, 5,6 – пастбища, 0,6 – многолетние насаждения), 3,0 – леса, 0,5 – водоемы, 12,5% – прочие земли.

Обращает на себя внимание то, что около половины хозяйств имеет земельную площадь до 10 га, примерно одна треть – от 10 до 30 га и только 17% – свыше 30 га. Наибольшее количество мелких ферм (до 10 га) – в Брестской (62,3 % общей их численности) и Гродненской (60,7 %) областях.

Согласно ст. 67 “Кодекса Республики Беларусь о земле”, кадастровая оценка выделяемого для создания крестьянского или фермерского хозяйства земельного участка должна быть, как правило, на уровне средней по колхозу (совхозу). Это означает, что по своим качественным параметрам их почвы не должны уступать общественному сектору производства. Взять хотя бы агрохимическую характеристику почв. Обработка имеющихся материалов по 294 крестьянским и фермерским хозяйствам Минской области показала, что около 1/3 выделенных фермерам земель бедны гумусом, фосфором и калием, 40% имеет избыточную кислотность (табл.2).

Как показывает анализ, семейные хозяйства в подавляющем большинстве рассредоточены по террито-

Таблица 2. Группы крестьянских и фермерских хозяйств Минской области, имеющих низкое плодородие почвы

Агрохимические показатели	Количество хозяйств в группе	В % к общему количеству обследованных хозяйств	Площадь с/х угодий, га	В % к общей площади с/х угодий	Средневзвешенная величина агрохимического показателя
Содержание гумуса (до 2,0%)	113	38,3	1471,6	32,8	1,69%
Обеспеченность подвижными формами калия (до 8 мг/100 г почвы)	89	30,3	1263,6	27,4	5,6 мг/100г
Обеспеченность подвижными формами фосфора (до 10 мг/100 г почвы)	107	36,3	1644,5	35,6	7,9 мг/100г
Уровень кислотности (до 5,5 ед.рН)	126	42,8	1827,3	39,6	5,1

рии. Удаленность хозяйств не позволяет им оказывать друг другу взаимопомощь, затрудняет кооперацию и интеграцию. Выделяемые государством ресурсы вследствие малых размеров крестьянских и фермерских хозяйств и их рассредоточенности расплываются, что не дает возможности осуществлять в требуемом объеме жилищное и производственное строительство, вести на требуемом уровне производство, решать социальные вопросы.

В результате относительно низкого качества выделяемых земель, малых доз внесения органических и минеральных удобрений, несвоевременности выполнения фермерами агротехнических мероприятий урожайность зерновых культур в среднем по крестьянским и фермерским хозяйствам в 1995 г. была на 10,7 % ниже, чем в колхозах и совхозах.

Вследствие слабой кормовой базы и отсутствия помещений в среднем на хозяйство приходится 1,4 гол. КРС, 0,9 – коровы, 2,2 гол. свиней и 0,3 лошади. Совершенно не содержат крупного рогатого скота около трети хозяйств, в том числе коров – 54,2%, свиней – 41,8% и лошадей – около 80%. Как видно, около половины крестьянских и фермерских хозяйств специализируется на производстве продукции растениеводства.

Качественные показатели животноводства в рассматриваемом секторе экономики несколько выше, чем в общественном секторе. В частности, надой на корову превышает показатели колхозов и совхозов за последние два года на 500–600 кг. В лучшую сторону отклоняются и привесы молодняка КРС и свиней. Вместе с тем в целом развитие отрасли находится в зачаточном состоянии, характеризуется нестабильностью и недостаточной эффективностью.

Рассматривая обеспеченность фермеров средствами механизации, следует отметить, что на начало текущего года у них насчитывалось 3040 тракторов, 958 автомобилей, 177 мотоблоков и 799 лошадей. Вместе с тем у трети хозяйств отсутствуют трактора, у двух третей – автомобили, сеялки, картофелесажалки. Лишь 13% крестьянских и фермерских хозяйств владеет зерноуборочными комбайнами. Иными словами, уровень обеспеченности фермеров техникой вследст-

вие ее дороговизны и отсутствия требуемых средств остается крайне низким. Ситуация усложняется еще и тем, что прежняя система материально-технического снабжения сельского хозяйства практически разрушена, а новая еще не создана. Плохо пока решаются вопросы поддержания техники в работоспособном состоянии.

В период создания и становления крестьянское или фермерское хозяйство остро нуждается в финансовых средствах для формирования своей материально-технической базы. Ему нужны, как правило, очень крупные разовые вложения, которыми не располагают граждане, желающие организовать свое хозяйство. Поэтому создание и развитие таких хозяйств практически невозможно без централизованного финансирования и кредитования. В 1995 г. в фонд государственной поддержки было выделено 61,5 млрд. руб. Национальным банком республики открыта и кредитная линия для льготного кредитования крестьянских и фермерских хозяйств (из расчета 5 млн.руб. на 1 га сельхозугодий).

Согласно результатам анкетного обследования, из общего объема денежных расходов в создание основных фондов и приобретение оборотных средств крестьянскими и фермерскими хозяйствами 40,9% направляется на приобретение и ремонт техники, 15,8% – на строительство и покупку стройматериалов, 15,1% – на оплату ГСМ. Вследствие недостатка финансовых ресурсов в семейных хозяйствах слабо осуществляется жилищное и коммунальное строительство.

Оценивая развитие фермерского процесса в Республике Беларусь за 1990–1995 гг., следует обратить внимание, с одной стороны, на неравномерность его осуществления, а с другой – замедление темпов создания крестьянских и фермерских хозяйств. Если, к примеру, в 1990 г. их было организовано 84, в 1991 г. – 673, в 1992 г. – 1439, то в 1993 г. – только 354, в 1994 г. – 225 и в 1995 – 76.

Помимо замедления темпов развития, имел место и распад новых хозяйственных структур. С начала земельной реформы (по состоянию на 1 января 1996 г.), по данным Комитета по земельным ресурсам Мини-

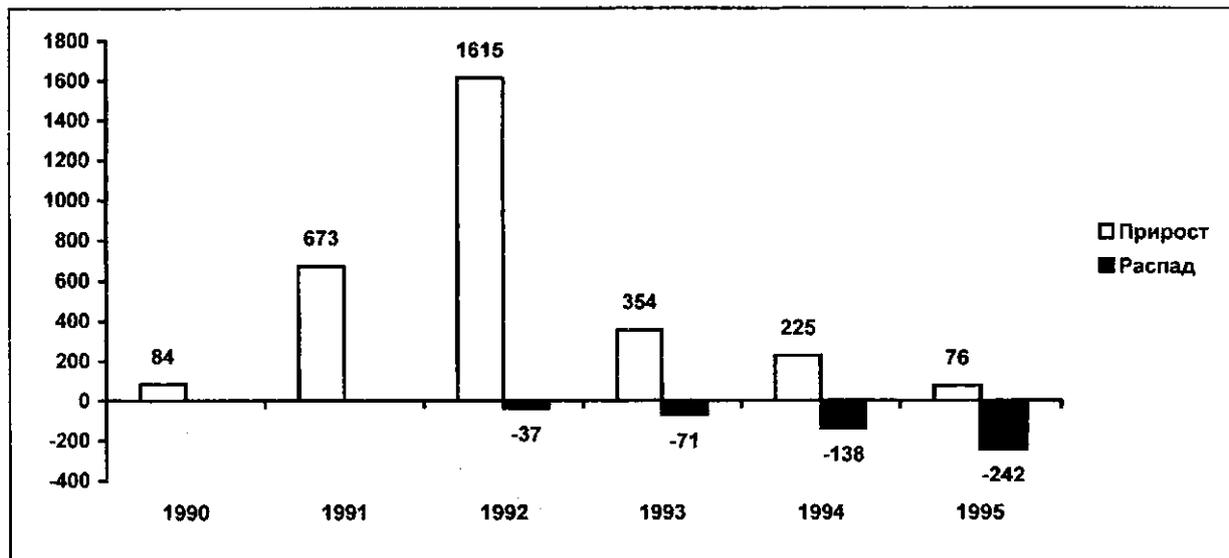


Рис. Создание и распад крестьянских и фермерских хозяйств в Республике Беларусь в 1990 - 1995 гг.

стерства природы Республики Беларусь, прекратило свою деятельность 488 хозяйств, в том числе в 1995 г. 242 (рис.).

Изучение и оценка причин, сдерживающих рассматриваемый процесс, показали, что в течение последних лет они сместились, приобрели иной, чем ранее, характер. Если на начальном этапе это, в основном, были политические мотивы (не отвечающая требованиям политика государства, сопротивление администрации на местах, недовольство односельчан), то в последнее время – экономические. Это слабая финансовая поддержка со стороны государства, недостаток кредитов и высокие процентные ставки за пользование ими, не отвечающая условиям налоговая политика, плохо организованный агросервис, недостаточная подготовленность кадров и т.д.

С целью упорядочения фермерского процесса в республике, наращивания объемов и повышения эффективности производства в крестьянских и фермерских хозяйствах необходимо решение ряда проблем. Это касается, в частности, более целенаправленного проведения земельной реформы и совершенствования механизма наделения граждан землей, усиления государственной поддержки становления нового хозяйственного уклада на селе, развития агросервисного обслуживания малых хозяйственных структур и улучшения их материально-технического снабжения, усиления работы по подготовке и переподготовке кадров и др.

Касаясь решения земельного вопроса, следовало бы, во-первых, обратить внимание на снятие установленных законодательством ограничений на размер землепользования крестьянских и фермерских хозяйств. В ст. 5 “Кодекса Республики Беларусь о земле” предусмотрены размеры земельных участков, предоставляемых гражданам для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, в пределах 50 га сельхозугодий. На практике в разрезе отдельных хозяйств размер землепользования колеблется от 1 до

50, а в ряде случаев (около 7% хозяйств) – 50 и более гектаров.

Опыт высокоразвитых зарубежных стран, лучшие образцы хозяйствования в республике, опыт стран СНГ свидетельствуют о том, что наиболее эффективны крупные по размерам землепользования фермерские хозяйства.

Институтом для условий республики рекомендованы модели фермерских хозяйств (см. табл.3, где приведены их фрагменты) с размером землепользования (исходя из трудозатрат) от 20 до 110 га, а с учетом “потребительской корзины” семьи – от 23 до 175 га.

Земельным органам необходимо усилить контроль за качественными параметрами земельных угодий вновь создаваемых семейных хозяйств, проведением в них первоочередной мелиорации и известкования почв, отражением в установленном перечне выдаваемых фермеру документов качественных показателей, всесторонне характеризующих состояние получаемого участка земли. Назрела необходимость и в снятии установленных законодательством ограничений на размеры землепользования для крестьянских и фермерских хозяйств.

Более успешное развитие нового уклада на селе вызывает целесообразность усиления государственной его поддержки, которая может осуществляться по разным направлениям как путем предоставления прямых субсидий, так и посредством централизованного финансирования установленных мероприятий. Основными из них должны быть: оказание безвозмездной финансовой помощи семьям, переселяющимся в сельскую местность для организации крестьянских и фермерских хозяйств; погашение за счет средств бюджета части суммы долгосрочного кредита, получаемого фермерами на строительство жилья и производственных объектов; создание фонда финансовой помощи, из которого оказывалась бы разовая поддержка на покупку дорогостоящей сельскохозяйственной техни-

Таблица 3. Производственные параметры основных типов фермерских хозяйств, рекомендуемых для условий Республики Беларусь*

Показатели	Типы хозяйств									
	скотоводческий			свиноводческий		ското-водчес-ко-сви-новод-ческий	овце-водчес-кий	ското-вод-ческо-овцевод-ческий	кар-тофе-ле-зер-новой	овоце-вод-ческий
	молоч-ный	откор-мочный	с за-кон-ченным циклом	от-кор-моч-ный	с за-кончен-ным циклом					
Площадь сельхозугодий, га	30-60	20-35	25-45	40-80	25-45	30-60	50-110	40-75	40-80	9-10
Поголовье скота:										
всего, усл.гол.	20-40	30-70	30-50	25-70	30-60	35-70	20-50	20-45	4-5	3-4
ведущей отрасли, гол.	10-25	30-75	30-55	100-250	50-100	40-100	200-500	20-40	-	-
<i>Уровень производства основных видов продукции на 100 га сельхозугодий, ц</i>										
молока	1700-2000	350-400	1100-1400	160-220	2200-2300	1500-1700	50-80	1000-1200	130-140	470-500
мяса (ж.м.)	20-60	1000-1300	550-600	280-360	350	550-750	60-65	40-50	20-25	65-70
зерна	1700-2700	1500-1800	1600-1800	2000-2400	1800-2000	1500-1800	1500-1600	1500-1700	1800-1900	-
картофеля									5800-5900	
овощей										12000-18000
<i>Объем товарной продукции, т</i>										
молока	50-110	3-6	20-60	1-4	40-80	10-80	2-3	35-80	3-7	2-3
мяса	1.5-2.7	14-30	10-20	10-25	3-6	5-25	2.5-6.0	1.5-2.5	0.3-0.5	0.2-0.4
зерна	4-16	2-3	2-10	-	-	-	15-25	10-20	40-120	-
картофеля	50-150	35-60	40-60	120-200	35-75	27-50	60-130	40-80	180-350	-
овощей	70-130	-	-	-	-	26-40	-	-	-	120-160

* Для семей из 3-6 чел. при продуктивности 1 га сельхозугодий 35 ц к.ед.

ки. Необходимо расширить использование заемных средств, особенно на льготных условиях. С этой целью требуется увеличение за счет средств бюджета фонда регулирования процентных ставок за кредит, предоставляемый фермерам и другим лицам, ведущим индивидуальные хозяйства.

В условиях республики следует практиковать за счет средств бюджета создание пунктов проката тракторов, комбайнов, сельхозмашин, строительной техники и оборудования перерабатывающих производств для обслуживания малых форм хозяйствования (крестьянских и фермерских хозяйств, ЛПХ населения, производственных кооперативов). Необходимо повысить заинтересованность колхозов, совхозов и агросервисных организаций в предоставлении в аренду машин, оборудования, строений.

Важным звеном в улучшении использования техники крестьянских и фермерских хозяйств является организация ее ремонта и технического обслуживания. При этом всю систему поддержания техники в работоспособном состоянии можно разделить на две группы ремонтно-обслуживающих воздействий. Первую из них, включающую регулировку рабочих органов, мелкий ремонт, смазку, постановку на хранение и другие несложные операции, может осуществлять сам фермер. Вторую, требующую высокой квалификации

исполнителей, специального технологического оборудования, приборов (сложные регулировки, ремонт), должны проводить специально подготовленные ремонтники. Желательно, чтобы основной объем этих работ приняли на себя ремонтные мастерские колхозов и совхозов, предприятия агропромсервиса. В дальнейшем, по мере развития нового хозяйственного уклада, появятся кооперативные объединения по ремонту и обслуживанию сельскохозяйственной техники, принадлежащей фермерам и их ассоциациям.

Требуется ускорить создание рынка средств производства посредством постепенного перехода от централизованного фондирования материально-технических, лимитированных услуг и жесткого прикрепления потребителей к поставщикам к свободной их купле-продаже на хозрасчетных и коммерческих началах с учетом рыночного спроса.

Наиболее рациональной представляется организационная структура материально-технического снабжения и обслуживания как на базе государственных предприятий (агропромтехники, агропромснаба, ремонтных заводов и т.д.), так и на основе организации частных фирм. Целесообразны и смешанные формирования, строящиеся на объединении капиталов сельскохозяйственных предприятий, государственных и коммерческих структур. Такие предприятия могут

функционировать в виде межхозяйственных производственных ассоциаций, арендных предприятий на условиях коллективной собственности, акционерных компаний, кооперативных и паевых хозяйственных организаций.

Более рациональное ведение сельскохозяйственного производства требует поднять на новый качественный уровень обучение фермеров, вооружить их необходимым запасом знаний в области растениеводства, животноводства, механизации, ветеринарии, экономики, рыночных отношений, т.к. они должны быть хорошо подготовленными профессионалами.

В настоящее время назрела необходимость создания стройной системы подготовки будущих фермеров и переподготовки работающих. Обучение молодых фермеров следует осуществлять в сельскохозяйственных техникумах, профессионально-технических училищах (с получением среднего специального образования) и в сельскохозяйственных вузах (с выпуском работников высшей квалификации); переподготовку работающих – по программе курсовой подготовки, рассчитанной на работников с различным уровнем образования. Подготовку фермеров средней квалификации необходимо проводить в течение 2 лет. За период обучения будущий фермер должен овладеть профессиями тракториста-машиниста, оператора животноводческих ферм, слесаря-ремонтника. Высшим учебным сельскохозяйственным заведениям на отдельных факультетах целесообразно вести подготовку фермеров высшей квалификации не менее 4 лет. Обучение работающих фермеров целесообразно осуществлять по программе массовой подготовки, рассчитанной на работников с различным уровнем образования. Для этого требуется использовать специальные курсы со сроком обучения от 3 до 6 мес. В целях повышения квалификации фермеров и лиц, желающих стать фермерами, необходимо законодательно ввести обязательную их аттестацию и переаттестацию.

Для обеспечения фермеров требуемой информацией целесообразно организовать широкую сеть консультативных пунктов при сельскохозяйственных вузах, техникумах, научно-исследовательских институтах и опытных станциях.

При получении земельного участка предпочтение следует отдавать специалистам сельскохозяйственного профиля с высшим и средним образованием и опытом практической работы, а также хорошим производственникам. Горожанам или другим лицам, не имеющим сельскохозяйственного образования или опыта работы в сельском хозяйстве, необходимо пройти соответствующую подготовку и стажировку в колхозе, совхозе или фермерском хозяйстве. При отсутствии подготовки претендентам можно разрешить аренду земли в колхозе или совхозе с установлением 1-2-годичного испытательного срока, после чего при условии получения хороших результатов разрешить передачу земельного участка для ведения крестьян-

ского или фермерского хозяйства в пожизненное наследуемое владение.

Рассматривая перспективы развития нового хозяйственного уклада на селе, следует обратиться к результатам опросов сельского населения. Социологические исследования БелНИИЭИ АПК, проведенные в 1990-1993 гг., позволили установить, что число граждан, желающих создать свое крестьянское или фермерское хозяйство из года в год возрастает. Если, к примеру, в 1990г. среди жителей села их было только 5%, то в 1991г. – уже 7,0, в 1992г. – 9,0 и в 1993г. – 10,8%. Представляет интерес и мнение самих фермеров о перспективах развития своих хозяйств. По данным Министерства статистики и анализа, в 1993г. 50–60% владельцев крестьянских и фермерских хозяйств желают расширить свое дело, 35-45% – сохранить его на достигнутом уровне и только 3,5-4,5% – сократить производство или прекратить свою деятельность.

Исходя из политической и экономической ситуации в республике, рассмотрены три варианта развития фермерства. Согласно первому из них, число крестьянских и фермерских хозяйств в ближайшие годы может возрасти до 10 тыс., а площадь сельхозугодий – до 270-330 тыс.га, второму (рассчитанному на более отдаленный период) – соответственно до 20-25 тыс. и 1000-1500 тыс. га и третьему – до 38-42 тыс. единиц и 1900-2100 тыс.га. По минимальному варианту развития крестьянских и фермерских хозяйств (как показывает практика, более реальному) ими может быть произведено 50 тыс.т мяса (в ж. в.), 200 – молока, 450 – зерна, 600 – картофеля и 100 тыс.т овощей.

Как правило, в республике в основном создаются семейные хозяйства “хуторского” типа, изолированные друг от друга территориально, разобщенные экономически и в социальном плане. С целью более успешного развития нового хозяйственного уклада на селе, повышения эффективности ведения производства, решения социальных проблем необходимо не только создавать более рациональные по размерам новые фермерские хозяйства, но и компактно размещать их на территории, что позволит организовывать в республике относительно крупные по своим параметрам производственные структуры, обеспечивая (на 30 – 35 %) экономию единовременных и текущих затрат; осуществлять кооперацию и интеграцию в сферах производства, переработки и обслуживания; более успешно решать социальные проблемы за счет увеличения возможностей по удовлетворению спроса на жилищные, культурно-бытовые и прочие услуги.

Реализация перспективной программы развития фермерства в республике вызывает необходимость несколько иного подхода к использованию созданного (согласно Постановлению Верховного Совета Республики Беларусь от 18.02.1991 г.) специального фонда земельного запаса местных Советов. Данный фонд в настоящее время включает 973,3 тыс. га земли, из них 768,6 тыс. га сельхозугодий. Из этих земель использовано пока 170,4 тыс. га сельхозугодий, в том числе

для организаций крестьянских и фермерских хозяйств 53,1 тыс. га., или 31,1%. В ближайшее время целесообразно уточнить специальный фонд земельного запаса в разрезе хозяйств, районов и областей с учетом их

трудообеспеченности, обратив особое внимание на его целевое назначение – использование как для организации крестьянских и фермерских хозяйств, так и расширения землепользования действующих.