



**Влодзимеж Завадзки, доктор, профессор**  
*Институт экономики сельского хозяйства и продовольствия,*  
*Варшава*

УДК 631.1.016 (438)

## **Многофункциональность – элемент трансформации польской деревни**

*Представлена информация о состоянии сельского хозяйства Польши.*

*Высказывается мнение автора о путях многофункционального развития сельских районов.*

**В** Польше, с численностью населения 38,5 млн. чел., в сельскохозяйственном пользовании находится 18,6 млн. га земель. Таким образом, на 1 жителя приходится 0,48 га. Однако, сводя качество почв в Польше к показателю, отвечающему качеству сельскохозяйственной земли в западных странах, этот показатель составляет только 0,29 га. 78% рассматриваемых земель принадлежит частному сектору, в котором действует 2,1 млн. хозяйств со средней площадью 6,7 га сельскохозяйственных угодий. В сельских районах живет 38% всего населения страны, причем в сельском хозяйстве работает 20 чел. в пересчете на 100 га сельскохозяйственных угодий. На продовольственное хозяйство оказывают влияние общие трудности, какие испытывает страна в связи с пубокой трансформацией общественно-экономической системы.

*Information regarding conditions of the Polish agriculture was presented.*

*The author's point of view dedicated to the ways of multy functions developing of the rural areas was reported.*

Польское сельское хозяйство очень дифференцировано в региональном разрезе. Районы с менее интенсивным хозяйствованием находятся в основном в северо-восточной части страны. Эти территории характеризуются одновременно большой лесистостью и особенно чистой окружающей средой, называемой не только “зелеными легкими” Польши, но и Европы. Эти места и ряд других имеют благоприятные условия для производства продовольствия с особенно хорошими целебными параметрами. Наибольшей интенсивностью и продуктивностью сельского хозяйства отличаются такие регионы, как Лешчиньски, Познаньски, Калиски и Опольски. Они входят в состав воеводства с лучше развитой технической инфраструктурой сельских территорий.

35% пахотных земель в Польше относятся к очень слабым почвам. В последние годы уменьшилось внесение минеральных удобрений, что составляет в среднем около 80 кг NPK на 1 га сельскохозяйственных угодий. В 1995 г. урожай зерновых достиг 26,0 млн. т (30,3 ц/га, в т.ч. пшеницы 36,0 ц/га), а численность сельскохозяйственных животных составляла 53 головы на 100 га сельскохозяйственных угодий. В 1992 и 1994 г. польское сельское хозяйство постигла засуха. Рентабельность сельскохозяйственного производства в настоящее время очень низкая, ощущается недостаток дешевых кредитов, а дотации государства для продовольственного хозяйства невысокие. К специфическим и трудным проблемам относится приватизация больших земельных территорий и достояния бывших госхозов.

В сельскохозяйственно-пищевой промышленности наибольшее число занятых отмечено в мясной и молочной, а затем фруктово-овощной отраслях. По мнению некоторых авторов, производимое в Польше количество стандартных пищевых продуктов вполне достаточно, а иногда возникают даже излишки по отношению к потребностям общества. Однако имеет место недостаточное количество продуктов, основанных на современной технологии. Перерабатывающая промышленность требует реструктуризации при различных темпах развития отдельных ее направлений. К направлениям ускоренного развития относятся, например, производство растительных масел, пищевых концентратов, пива и сыра. Во всех отраслях пищевой промышленности существуют большие возможности деятельности также для зарубежных инвесторов. В региональном разрезе в некоторых отраслях необходима корректировка состояния размещения. Экспорт и импорт продовольственных товаров в Польше невелик по сравнению со странами Западной Европы.

Подводя итог, можно сделать вывод, что хотя продовольственное хозяйство Польши имеет высокий потенциал, его возможности использованы не полностью.

Представленный лишь контур информации о польском сельском хозяйстве уже в достаточной мере показывает, какими широкими и сложными являются в настоящее время и будут в ближайшем будущем его трансформационные процессы. В представленном материале ограничусь прежде всего высказываниями, связанными с теми вопросами, которые в польской экономической и сельскохозяйственной литературе определены как "многофункциональное развитие сельских районов". Следует подчеркнуть, что это междисциплинарная и очень богатая тема.

Научные работники и хозяйственные деятели согласны в оценке, что многофункциональный характер деревни может решительно повлиять на улучшение бытовых условий и достатка ее жителей, в том числе путем создания новых мест занятости вне сельского хозяйства. Этот вопрос имеет основное значение, так как безработица в деревне, связанная с трансформацией хозяйственной системы, является в Польше серьезной экономичес-

кой и общественной проблемой. В 1988–1994 гг. численность населения, работающего вне сельского хозяйства, уменьшилась с 3,4 млн. до 2,8 млн. чел., или на 18%. Явная (регистрированная) безработица в деревне достигла в настоящее время более 0,8 млн. чел., а скрытая безработица по статистическим данным определяется численностью около 0,45 млн. чел., что составляет 14% населения, которое трактуется как занятое в единоличных хозяйствах. Следует добавить, что степень безработицы очень дифференцирована<sup>1/</sup> в пространственном отношении, как и общая экономическая ситуация в секторе семейных хозяйств. Как отмечает в своей работе В. Юзьяк<sup>1/</sup>, в ближайшие 5–6 лет значительную товарную продукцию будут производить около 1 млн. семейных хозяйств, в том числе 500–600 тыс. – это хозяйства с растущим масштабом производства, приспосабливающиеся к изменяющимся экономическим условиям и специализирующиеся в производстве определенных благ. Эта последняя группа будет постепенно сменять хозяйства, ограничивающие масштаб производства. Темпы перемен будут зависеть от возможности предоставления работы жителям деревни в других отраслях народного хозяйства.

Таким образом, автор обращает внимание на многофункциональное развитие сельских районов, составной частью которого является как сельскохозяйственно-производственная деятельность (несколько ее элементов представлено выше), так и разные формы внесельскохозяйственной деятельности. Классификацию этих последних можно представить следующим образом:

1. Деятельность, связанная непосредственно с сельскохозяйственным производством:

снабжение основными и оборотными средствами производства;

услуги в растениеводстве, животноводстве и хозяйственном центре (например, ремонтно-строительном); закупка, складирование, транспортировка и торговля сельскохозяйственными продуктами;

переработка сельскохозяйственно-продовольственных продуктов.

2. Деятельность, не связанная непосредственно с сельскохозяйственным производством:

агротуризм вместе с гостиничным делом и гастрономией;

охрана окружающей среды и уход за ландшафтом; иные виды производственной деятельности и услуг, не связанных с сельским хозяйством.

Указанные мероприятия относят часто к элементам так называемой хорошей предприимчивости (small business'u). В настоящее время ее развитие в Польше ограничивают 3 главных препятствия:

отсутствие знаний, опыта и часто смелости принятия на себя риска в области внесельскохозяйственной деятельности;

<sup>1/</sup> Юзьяк В. Польское сельское хозяйство в период рыночной трансформации // Состояние и перспективы развития польского сельского хозяйства. – Варшава, 1994.

недостаточные денежные ресурсы населения при малопривлекательных условиях пользования кредитами банка;

недостаточное количественное и качественное состояние технической инфраструктуры.

В этой ситуации большие возможности развития многофункциональности имеют районы, стоящие выше в хозяйственном отношении, что может углубить дифференцирование уровня пространственного освоения страны в ущерб менее развитым районам. Это подтверждают последние результаты исследований (Д. Колодзейчик<sup>1/</sup>), в соответствии с которыми мелкое предпринимательство в деревне концентрируется прежде всего в гминах, подвергнутых большей урбанизации и отличающихся легким доступом к рынкам сбыта.

Многочисленные наблюдения указывают также на то, что внесельскохозяйственная деятельность в сельских районах характеризуется в нашей стране еще небольшой стабильностью и значительной раздробленностью при преимуществе торговых и промышленных объектов и меньшем удельном весе строительных услуг и сельскохозяйственно-пищевой переработки. В сфере нематериальной деятельности на первых местах находятся: просвещение, воспитание и здравоохранение. В частном секторе доминируют хозяйственные субъекты с числом нанятых до 5 чел. Участие иностранного капитала имеет место в основном в очень незначительной части указанных мероприятий.

Как уже указывалось, к наиболее важной деятельности в сельских районах относится агротуризм. В нескольких регионах страны, особенно горных, приморских и озерных местностях, он имеет большое одобрение и многолетнюю традицию. В части регионов, отвечающих природным условиям и условиям в области основных услуг, агротуризм не дооценивается еще соответствующим образом жителями и местными властями. Как в этой области, так и в другой внесельскохозяйственной деятельности очень существенное значение приобретает активность самоуправления и местной администрации, а также центров сельскохозяйственной консультации, играющей в польской деревне все большую просветительную и хозяйственную роль. Следует добавить, что спрос на агротуризм в последнее время повышается, что связано с ограниченными финансовыми ресурсами части населения.

По мнению автора, как уже отмечалось ранее, одно из основных препятствий многофункционального развития деревни и частично ускорения структурных преобразований в польском сельском хозяйстве – это слабая техническая инфраструктура. Данное утверждение приводит к выводу, что оказание поддержки развитию инфраструктурных устройств и учреждений является весомым элементом государственного интервенционализма в сельском хозяйстве, а политика расширения

инфраструктуры сельских районов представляет главную часть региональной политики. Последняя должна подвергаться модификации в зависимости от экономических, демографических и физиографических условий данных территорий с учетом характера поселенческой сети, направлений интенсивности и уровня сельскохозяйственного производства. В рассматриваемом вопросе автор выделяет 11 видов, отличающихся особенными чертами (а иногда даже одной сильно доминирующей чертой), сельскохозяйственных районов, площадь которых может колебаться в довольно больших пределах.

К ним относятся:

- а) регионы интенсивного сельского хозяйства;
- б) регионы с особенно урожайными почвами и недостаточно развитой инфраструктурой;
- в) регионы легких почв с большим удельным весом кормовых угодий;
- г) регионы легких почв с небольшим удельным весом в сельскохозяйственных угодьях лугов и пастбищ;
- д) пригородные районы и базы крупных предприятий пищевой промышленности;
- е) садоводческие регионы;
- ж) промышленные регионы;
- з) перенаселенные регионы сельских территорий;
- и) регионы, покинутые населением;
- к) горные и предгорные регионы;
- л) регионы с большим удельным весом земель бывших госхозов.

В каждом из указанных районов направления, круг и темпы развития многофункциональности и технической инфраструктуры деревни могут отличаться различной спецификой. Следует подчеркнуть, что состояние инфраструктуры сельских районов в Польше очень дифференцировано, а сравнительно более благоприятной является инфраструктура в южной и юго-восточной части страны и наиболее слабой – в северо-восточной части.

В условиях частых засух особое значение приобретает водное хозяйство. Однако водохранилища строятся в стране в небольшом масштабе, скапливая около 3 млрд. куб. м воды, которую сельское хозяйство для оросительных целей использует в небольшой степени. Это частично вызвано неблагоприятным расположением водохранилищ, в основном в районах сравнительно мало- или среднеинтенсивного сельского хозяйства, а также с достаточным количеством атмосферных осадков. Дренаж на пахотных землях и мелиорирование кормовых угодий удовлетворяют потребности в среднем на 71%.

Снабжение деревни водной сборной системой в конце 1994 г. осуществлялось в 45,7% единоличных хозяйств, что едва за 3-летний период дает рост на 1/2. Этот показатель значительно превышает темпы капиталовложений предыдущих лет. Большую роль в сельских районах играют также приусадебные водопроводы, которыми (по данным исследований автора) располагают, в масштабе страны, более 30% крестьянских хозяйств.

<sup>1/</sup> Колодзейчик Д. Внесельскохозяйственная деятельность в сельских районах Седлецкого воеводства // Вопросы сельскохозяйственной экономики. – 1994. – № 3.

Отведение и очистка сточных вод в связи с высокими инвестиционными затратами находятся в большой диспропорции с организованным снабжением деревни водой. Только около 2,6% крестьянских хозяйств отводили в 1994 г. сточные воды в сборную канализацию. В экспертизе, охватывающей инфраструктурные вопросы деревни и сельского хозяйства, произведенной в 1991 г. для Мирового Банка под руководством автора, предполагается, что сборная канализация в будущем охватит в Польше 30–40% приусадебных участков в деревнях с более сомкнутой застройкой.

В сельском транспорте особенно важное значение приобретают гминные дороги и не охваченные никаким учетом подъездные полевые дороги. По оценочным данным, около 75% перевозок в сельском хозяйстве реализуется в пределах гмин.

Из систем энергетической инфраструктуры наибольшее значение в сельских районах Польши занимает электроэнергетика. Расход электроэнергии в сельском хозяйстве составил в 1994 г. в пересчете на 1 га сельскохозяйственных угодий в среднем 400 кВт, т.е. был низок по сравнению с высокоразвитыми в хозяйственном отношении странами. 71% сельскохозяйственных хозяйств в Польше располагает устройствами трехфазного электрического напряжения.

Сеть трубопроводного газа наиболее развита в юго-восточной части страны, охватывая прежде всего местности со сравнительно сомкнутой застройкой. В сумме количество сельских потребителей газа составляло в конце 1994 г. около 470 тыс. и по отношению к началу 1991 г. возросло на 71%. Газом пропан-бутан пользовались в 1994 г. около 1,6 млн. потребителей.

Телефонизация является тем элементом технической инфраструктуры деревни, который, наряду со снабжением водой, получил в 1990–1994 гг. ускоренное развитие. Несмотря на отмеченный прогресс, телефонная сеть в польской деревне в результате многолетней запущенности является еще отсталой в техническом отношении и недостаточной, так как в 1994 г. на 1000 жителей деревни приходилось в среднем 46 телеаппаратов.

Как вытекает из представленных рассуждений, соответственно планируемые и внедряемые капиталовложения в техническую инфраструктуру сельских районов должны способствовать дальнейшему прогрессу. Это охватывает во всей полноте также вопросы многофункциональности деревни, которой придан высокий ранг в разработанном в последнее время правительственным документе “Стратегия для Польши”.

### Некоторые показатели, характеризующие сельское хозяйство Польши

<i>N/n</i>	<i>Вид показателя</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Величина показателя</i>
1.	Общая площадь страны	кв.км	312577
2.	Площадь сельскохозяйственных угодий	тыс.га	18641,7
а)	Пахотные земли	—	14305,2
б)	Сады	—	289,7
в)	Луга	—	2436,4
г)	Пастбища	—	1610,4
3.	Леса	—	8785,4
4.	Прочая площадь	—	3841,4
5.	Население, всего	млн.чел.	38,5
6.	Плотность населения	чел./100 кв.км	123
7.	Продовольственная площадь	га с.-х. уг. на чел.	0,48
8.	Население, проживающее в деревне	%	38,2
9.	Население, работающее в единол. хоз-ве	млн.чел.	3,7
10.	Уд.вес семейных хозяйств в с/х угод.	% с.-х. уг.	78,3
11.	Количество единоличных хозяйств	млн.хоз.	2,1
12.	Средний размер единол. хозяйства	га с.-х. уг.	6,7
13.	Занятость в единоличных хозяйствах	чел./100 га с.-х. уг.	19,7
14.	Очень слабые почвы в пахотных землях	%	35
15.	Уд.вес в посевах:		
а)	зерновых	—	62,7
б)	картофеля	—	13,1
в)	технических культур	—	5,9
16.	Минеральные удобрения	кг NPK на 1 га с.-х. угодий	70,0
17.	Сельскохозяйственные трактора	шт./100 га с.-х. угодий	6,2
18.	Урожай:		
а)	зерновые	млн.т	23,4

<i>N n/n</i>	<i>Вид показателя</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Величина показателя</i>
б)	картофель	—"	36,3
в)	сахарная свекла	—"	15,6
г)	овощи и фрукты	—"	8,8
19.	Урожайность:		
а)	пшеница	ц/га	33,3
б)	картофель	—"	206,0
в)	сахарная свекла	—"	392,0
г)	луговое сено	—"	47,5
д)	в зерновых единицах	зер.ед./га	28,0
20.	Сельскохозяйственные животные:		
а)	крупный рогатый скот	млн.гол.	7,6
б)	свиньи	—"	18,8
в)	овцы	—"	1,3
г)	лошади	—"	0,8
д)	с.-х. животные, всего	круп.гол. на 100 га с.-х. угод.	53,0
21.	Производство молока:		
а)	на 1 корову	л	3072
б)	на 1 га с.-х. угодий	—"	658
22.	Уд.вес в стоимости общей продукции сельского хозяйства:		
а)	растениеводческая продукция	%	58,3
б)	животноводческая продукция	—"	41,7
23.	Соотношение между ценами средств производства и закупочными ценами сельскохозяйственных продуктов:		
а)	трактор "Урсус 2812"	ц пшеницы	371,0
б)	—"	кг свинины в живом весе	5442,0
в)	аммиачная селитра (ц)	ц пшеницы	0,86
г)	—"	кг свинины в живом весе	12,7
д)	цемент (т)	ц пшеницы	3,1
е)	—"	кг свинины в живом весе	45,0