



В.Г.Гаркун, заместитель премьер-министра
Республики Беларусь

УДК 631.15:33

Проблемы экономики и пути их решения

Показана многогранность проблемы экономического оздоровления АПК. Но общим для всех вариантов ее решения является полная мобилизация собственных материальных ресурсов, совершенствование трудовых отношений в коллективе на базе реформирования производства, внедрения хозрасчета и на этой основе резкое снижение затрат и увеличение производства конкурентоспособной продукции.

The paper demonstrate that the problems of AIC economic rehabilitation are manifold. However full mobilising of one's own material resources improving labour relations among personnel on the basis of the production modernisation and self-financing which results in sharp cost cutting and increasing production of competitive products are a common solution for all of them.

В настоящее время как в целом народном хозяйстве республики, так и в отраслях агропромышленного комплекса отмечается начало стабилизации и некоторый рост по отдельным позициям: например, в 1996 г. – в производстве зерна, картофеля, кормов, в январе-марте нынешнего года – по продукции животноводства. Однако в основной своей массе предприятия АПК весьма замедленными темпами адаптируются к рыночным условиям хозяйствования, экономика их в значительной мере характеризуется негативными показателями. Так, по состоянию на 1 апреля 1997 г. кредиторская задолженность сельскохозяйственных предприятий по всем видам платежей составила 10,3 млрд.руб., при дебиторской лишь 1,2 млрд.руб. Это существенно осложняет их производственную деятельность.

Причины негативных явлений в экономике АПК во многом имеют объективный характер. С ориентацией народного хозяйства республики на рыночную экономику реализована политика либерализации цен, которая на практике вылилась в многократное возрастание их на материальные и энергетические ресурсы, в то время как рост закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию во избежание резкого увеличения розничных цен на продовольствие государством сдерживается. Возникла известная проблема диспаритета, которая в значительной мере сохраняется и в настоящее время. Не в пользу аграрников сформировался механизм реализации и расчетов за сельскохозяйственную продукцию. Если субъекты хозяйствования в аграрной отрасли промышленную продукцию приобретают на принципах предоплаты, то свою продукцию они сдают предприятиям переработки с сильно растянутым во времени периодом оплаты. Проблемой неплатежей особенно большой ущерб нанесен сельскохозяйственному производству в период 1993-1994 гг. в условиях нестабильности курса белорусского рубля. В настоящее время она почти снята. Трудности внутренне-го характера многократно увеличились резким ростом цен

на импортируемые энергоносители. Так, если в 1991 г. сельское хозяйство получало дизтопливо по 86 долл., бензин – по 117 долл. США за 1 т, 1000 куб.м газа – по 17 долл., а 1 кВт.ч электроэнергии обходился республике в 1,2 цента, то сегодня эти энергоресурсы в 3 и более раза дороже. Дизтопливо сегодня республика покупает по 251–290 долл., бензин – по 309–343 долл. за 1 т, 1000 куб.м газа – по 67 долл. и электроэнергию – по 4,5 цента за 1 кВт.ч.

К сожалению, имеют место и субъективные причины низкой экономической эффективности сельскохозяйственного производства. Они проявляются в некачественном руководстве хозяйствами, в безынициативности и безответственности ряда руководителей и специалистов, в низкой трудовой и технологической дисциплине.

В сложившейся ситуации в республике на государственном уровне была принята концепция приоритетного развития сельскохозяйственного производства. Реализуется программа широкой государственной поддержки агропромышленного комплекса. Так, в 1996 г. плановые мероприятия из бюджета профинансированы в объеме 2,8 трлн.руб. Колхозам и совхозам выделены кредитные ресурсы на сумму 2,1 трлн.руб., в том числе по целевым программам – 1 трлн. 110 млрд.руб. Предприятия переработки получили льготный кредит на сумму 3 трлн. 488 млрд.руб. Из внебюджетного фонда выделено 2470 млрд.руб. безвозмездной помощи, которые использовались на приобретение минеральных удобрений, закупку тракторов и сельхозмашин, выравнивание условий хозяйствования через добавки к закупочным ценам на молоко, для удовлетворения первоочередных потребностей сельскохозяйственных предприятий и на льготное кредитование. В течение года оказывалась помощь сельскохозяйственным предприятиям в части развития племенного дела, замены инициализированного лейкозом маточного поголовья крупного рогатого скота, приобретения семян.

В виде товарного кредита выделено 210 тыс. т дизельного топлива, 30 тыс. т бензина, 10 тыс. т смазочных материалов на общую сумму более 500 млрд. руб.

Сложившуюся схему поддержки сельскохозяйственного производства планируется сохранить и в 1997 г. Выделен аванс на зерно и другую продукцию в размере 3,3 трлн. руб. Для приобретения минеральных удобрений, горюче-смазочных материалов, средств защиты растений, запчастей, семян и других ресурсов оформлена льготная кредитная линия Национального банка на 2 трлн. руб. Остается формула оказания помощи в приобретении минеральных удобрений, в соответствии с которой 40% затрат покрывается республиканскими фондами, 40% — из местных бюджетов и 20% — за счет хозяйств. Принято решение пролонгировать "топливный кредит" 1996 г. до 1 ноября 1997 г. на 556 млрд. руб., а также выделить из внебюджетного фонда 550 млрд. руб. на пополнение госрезерва дизтоплива. Предусматривается выделить на основе лизинга не менее одного трактора на каждое хозяйство, начать поставку на таком же принципе зерно- и кормоуборочной техники.

Вместе с тем нужно отметить, что уровень государственной поддержки сельскохозяйственного производства не может возрастать бесконечно. Кроме того, безадресные инвестиции не всегда порождают адекватное увеличение производства сельскохозяйственной продукции, а часто формируют у руководителей хозяйств стереотип иждивенчества и потребительства. В связи с этим многие руководители хозяйств уже сами поднимают вопрос о несовершенстве принятой системы инвестиций государства в сельскохозяйственное производство, полагая, что они должны распределяться пропорционально произведенной продукции. И с этим нельзя не согласиться. Полагаю, что начиная со следующего года необходимо внести коррективы в сложившуюся практику государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий, осуществляя ее в порядке доплаты за произведенную продукцию.

Следует отметить, что при любой самой прогрессивной форме распределения инвестиций государства эффективность работы сельскохозяйственных предприятий определяется не этим показателем. Основа всестороннего благополучия любого субъекта хозяйствования — наращивание производства и реализации конкурентоспособной продукции. Именно такой механизм на сегодняшний день должен быть идеологией оздоровления АПК.

Напомню, что показатели производства сельскохозяйственной продукции на душу населения у нас в 1990–1991 г. соответствовали европейскому уровню, но по затратам материальных и энергетических ресурсов на ее единицу в 2–3 раза уступали ему. Ведь хозяйствование в рамках бывшего Советского Союза при символических ценах на материалы, корма и энергоресурсы при гарантированной реализации продукции по заранее определенным потребителям практически позволяло игнорировать вопросы затратности. К сожалению, такая идеология в значительной мере сохраняется и в настоящее время. Мы и сегодня расходует на гектар обраба-

тываемой земли, на производство единицы растениеводческой и животноводческой продукции в 1,5–2 раза больше материально-энергетических ресурсов и труда, чем это имеет место в западных технологиях. И это самая сложная проблема АПК, не преодолев которую любое хозяйство, даже производя большие объемы продукции, будет убыточным, а следовательно, неизбежно в ближней или дальней перспективе станет банкротом. Отсюда наращивание производства и сокращение затрат — альфа и омега рыночной экономики.

Для повышения продуктивности и конкурентоспособности сельскохозяйственного производства в республике следует осуществить меры как стратегического, так и тактического характера. К первым следует отнести реформирование сельскохозяйственных предприятий, совершенствование технологий производства сельскохозяйственной продукции, процессов ценообразования и кредитования, создание в АПК новых рыночных структур на макроэкономическом уровне; ко вторым — интеграцию колхозов и совхозов с другими видами предприятий, прямо или опосредованно имеющих отношение к сельскохозяйственному производству, развитие подсобных промыслов и т.д.

Реформирование сельскохозяйственных предприятий предусматривает создание действенных механизмов стимулирования производительного труда вследствие коренного изменения форм организации и внутривозрастных отношений в сельскохозяйственных предприятиях, способствующих заинтересованности работника в увеличении производства сельскохозяйственной продукции. В его результате в республике в ближайшие годы следует создать многоукладную аграрную экономику, функционирующую на хозяйственном механизме, соответствующем прогрессивной мировой практике рыночной организации производства, но с учетом исторических и социально-экономических особенностей национального аграрного сектора. В силу этого созданный в аграрном секторе республики производственный потенциал, необходимость его рационального использования, коллективистские черты менталитета белорусского крестьянина в полной мере обуславливают преимущественное развитие крупного производства.

Исходя из изложенной идеологии, в агропромышленном комплексе республики кроме реформированных государственных предприятий, колхозов и совхозов широкое распространение должны получить новые формы хозяйствования: акционерные общества, производственные кооперативы, ассоциации, агрофирмы и агрообъединения, корпорации, холдинги, фермерские хозяйства и другие формирования. В этих структурных образованиях, функционирующих на основе новых форм собственности и производственных отношений, исключая обезличку материальных ценностей, реально обеспечивающих прямую зависимость благосостояния труженика от результатов его личного труда, крестьянин из наемного рабочего должен превратиться в субъекта социально-экономических отношений на селе, в собственника, реально заинтересованного в высоких конеч-

ных результатах. Весомый вклад в продовольственное обеспечение республики будут по-прежнему вносить личные подсобные хозяйства.

Положительный опыт реформирования уже накоплен в ряде хозяйств республики. Например, колхоз "Нива" Шкловского района четыре года назад преобразован в закрытое сельскохозяйственное акционерное общество. Имущество хозяйства разделено на паи пропорционально трудовому вкладу каждого, обладателям паев выданы акции. Высшим органом управления предприятия является общее собрание акционеров, каждый из которых имеет количество решающих голосов, равное числу простых акций. Прямое участие коллектива в управлении предприятием, заинтересованность в увеличении размеров дивидендов, прямая связь заработной платы каждого с произведенной продукцией и затратами на нее являются в хозяйстве основными движущими мотивами для стимулирования труда, повышения его производительности и снижения себестоимости продукции. В результате в 1996 г. в хозяйстве получена урожайность зерновых культур 36,8 ц/га, картофеля 144 ц/га, надой молока от коровы – 4300 кг, среднесуточный привес КРС на откорме – 570 г. Рентабельность в целом по хозяйству составила 27,2%.

Вместе с тем реформирование организационной структуры сельскохозяйственных предприятий не панацея от экономических трудностей. Оно должно сопровождаться комплексом дополнительных мероприятий, в первую очередь предусматривающих установление глубоких хозяйственных отношений между сформированными в хозяйстве новыми структурами и совершенствование технологических процессов в плане снижения их затратности, повышения продуктивности и получения конкурентоспособной продукции. Поэтому в условиях крупного производства нужно идти на создание в нем хозяйственно-самостоятельных малочисленных трудовых коллективов, имеющих итогом своей деятельности реально учитываемый продукт или сферу услуг. Это может быть животноводческая ферма, обслуживаемая семьей или группой работников в составе 5–7 человек; группа по ремонту оборудования, строительная бригада, звено по производству картофеля, кормов и т.д. Отношения между хозяйственными коллективами, а также между ними и общеуправленческой структурой хозяйства должны строиться на договорной основе.

Опыт функционирования сельскохозяйственных предприятий на принципах глубокого хозяйственного расчета в республике достаточно богат. Хорошим примером в этом плане является колхоз "Красная звезда" Ивановского района. На малоплодородной почве с оценкой 33 балла в 1996 г. здесь получили по 30,4 ц/га зерновых и 171 ц/га картофеля, надой молока от коровы составил 3692 кг при жирности 3,67%. Среднесуточный привес КРС на откорме – 542 г. Получена чистая прибыль 2,67 млрд. руб., рентабельность – 25,6%.

Основа успеха этого хозяйства – жесткий хозяйственный расчет, направленный на получение максимума продукции при повсеместном снижении затрат. Между структурными

подразделениями хозяйства внедрена чековая форма расчетов. Организация и оплата труда построены таким образом, что у всех без исключения основная и дополнительная заработная плата зависит не от объема выполненной работы, а только от количества и качества произведенной продукции или оказанных услуг.

При любых формах организации сельскохозяйственного производства и схемах его государственной поддержки важнейшим направлением укрепления экономики хозяйств является совершенствование технологических процессов, направленное на снижение затратности и повышение продуктивности производства. Поэтому всю деятельность сельскохозяйственных предприятий нужно построить таким образом, чтобы каждый килограмм удобрений, пестицидов, топлива, кормов и других материальных ресурсов использовался с максимальной отдачей сельскохозяйственной продукцией, повышая ее качество и снижая себестоимость. Республика располагает широкими возможностями внедрения научно-технического прогресса в производство. При всех трудностях сохранена аграрная наука, имеется необходимое количество высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур и пород животных, многократно апробированы технологии, обеспечивающие европейский уровень продуктивности объемов сельскохозяйственного производства. Реализация этого потенциала в аграрной практике позволит существенно увеличить производство сельскохозяйственной продукции.

В республике сложилась непростая ситуация в вопросе ценообразования. Здесь имеют место ряд проблем. Закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию в настоящее время занижены, вследствие чего по ряду ее видов они не покрывают средние по отрасли затраты производства. Кроме того, ныне существующие закупочные цены являются основой низких (по сравнению с сопредельными государствами) оптово-отпускных и розничных цен на продовольственные товары. И поэтому за пределы республики вывозятся в значительных объемах дотируемые государством результаты труда сельских производителей: масло, сыр, семена, творог, хлеб и т.д. Естественно, такое положение следует исправлять и в первую очередь за счет повышения закупочных цен на животноводческую продукцию. Кроме того, динамика изменения цен на сельскохозяйственную продукцию должна быть адекватной ценообразованию в промышленности, сохраняя реальный паритет по этой позиции, а государственная практика в этом вопросе – строиться на основе сочетания свободного ценообразования на ряд продовольственных продуктов АПК не первой необходимости (винно-водочные и табачные изделия, отдельные сорта хлеба и мясных продуктов и т.д.) с государственным регулированием на продукцию массового потребления. Одновременно механизм цен и система государственных дотаций должны быть основой экономического стимулирования производства наиболее важных или дефицитных видов сельскохозяйственной продукции (пшеницы, масличных культур, зерна кукурузы, льна, сахарной свеклы и др.).

Отрицательно сказывается на производстве явный дисбаланс закупочных цен на растениеводческую и животноводческую продукцию. Если в первом случае цены находятся на уровне мировых, обеспечивают прибыльное ведение отрасли и высокую ее рентабельность, то цены на молоко и мясо, особенно говядину, значительно занижены, мясное скотоводство в большинстве хозяйств убыточно. Кроме того, земледелие в последние годы использует удешевленные на 80% удобрения, по льготным ценам в значительной мере приобретает топливо, получает льготные кредиты, в то время как животноводство пользуется государственным протекционизмом в значительно меньшей степени. Поэтому продукция растениеводства в хозяйствах ныне отличается высокой рентабельностью производства, в среднем по республике за 1996 г. она ожидается на уровне 48,5%, а в ряде хозяйств превышает 100%. Сегодня хозяйствам невыгодно скармливать зерно для получения мяса, и некоторые из них по этой причине сокращают поголовье, превращаясь в производителей растениеводческой продукции.

Значительные расхождения в экономической эффективности отраслей сегодня являются существенным тормозом в хозрасчетной деятельности предприятий, поскольку растениеводческие и животноводческие коллективы поставлены в несравнимые условия. Выход здесь видится в изменении практики распределения инвестиций, о чем отмечено выше. При этом все предоставляемые государством средства на поддержку сельскохозяйственного производства следует выделять исключительно в виде дополнительных субсидий к реализованной животноводческой продукции, в конечном итоге интегрирующей всю деятельность хозяйства. Ориентировочные расчеты показывают, что фактический доход хозяйств от реализации животноводческой продукции в этом случае возрастет на 15–20%, обеспечив прибыльное функционирование отрасли. При этом экономические показатели в растениеводстве соответственно изменятся и отрасли примерно выравняются по рентабельности.

Не способствует экономическому развитию колхозов, совхозов и других субъектов хозяйствования на земле нынешняя практика кредитования. Процесс производства сельскохозяйственной продукции, как правило, длительный: до года и более. Поэтому он не может кредитоваться по процентным ставкам, присущим краткосрочным кредитам. В странах с рыночной экономикой давно сложилась специальная программа долгосрочного кредитования сельского хозяйства с пониженными процентными ставками за пользование кредитами, на уровне 5–7% годовых. Понятно, что при неустановившейся финансовой системе такой уровень оплаты за кредиты у нас пока не возможен, однако вопрос о приемлемой процентной ставке требует своего решения. Льготирование процентных ставок по долгосрочным и краткосрочным кредитам, выдаваемым аграрному сектору, возможно производить за счет средств государства в пределах сумм, предоставляемых ежегодно Минсельхозу по государственному бюджету, и прибыли Национального банка. Необходимо также создание специаль-

ных фондов долгосрочного кредитования как на республиканском, так и на местном уровнях, концентрируя в них средства из различных источников, включая внебюджетные, отчисления от налога на добавленную стоимость, земельного налога, накапливаемые в банках средства сельского населения, активнее работать Минсельхозпроду и облисполкомам по привлечению в АПК иностранных кредитов и инвестиций, частного капитала белорусского бизнеса.

Для притока прямых зарубежных инвестиций в агропромышленный комплекс необходимо создание благоприятного инвестиционного климата. Помимо предоставленной иностранным инвесторам возможности приобретать в частную собственность земельные участки под строительство инвестиционных объектов целесообразно освободить на некоторый срок их доходы от налогов, льготировать или освободить от таможенных платежей импорт оборудования, обеспечивающего производство импортозамещающей продукции и наращивание экспортного потенциала.

Привлечение внешних ресурсов должно осуществляться как в форме кредитов, предоставляемых в рамках межправительственных соглашений и непосредственно иностранными банками напрямую предприятиям, так и в форме прямых инвестиций, реализуемых совместными или иностранными предприятиями.

Переходу народного хозяйства республики на рельсы рыночной экономики сейчас нет альтернативы. Поэтому неизбежно и создание новых рыночных структур, интегрирующих ряд отраслей по производству конечного продукта и функционирующих на принципах самоуправления и самокупаемости. Возможности работы в этом направлении обеспечивает реализация в аграрной сфере Указа Президента Республики Беларусь от 27 ноября 1995 г. № 482 "О создании и деятельности в республике хозяйственных групп". Интеграция в единую структуру финансовых, аграрных и промышленных предприятий в виде аграрно-промышленно-финансовых групп (АПФГ) с установлением единого хозяйственного механизма управления этими предприятиями позволит повысить уровень интенсификации технологических процессов, осуществить производство конкурентоспособной продукции, организовать выгодную ее реализацию на внутреннем и внешнем рынках.

К вопросам реформирования АПК относится и интеграция колхозов и совхозов с другими видами предприятий. В республике уже сложились различные варианты такого сотрудничества, различающиеся глубиной связей, вплоть до объединения в одно юридическое лицо. Примером последней формы интеграции является присоединение экономически слабых хозяйств к районным объединениям "Белсельхозхимия" и райагропромснабам. Как правило, использование потенциала технически хорошо оснащенной организации позволяет укрепить инфраструктуру сельскохозяйственного предприятия, организовать заготовку и вывозку органических удобрений, своевременно выполнять технологические процессы и на этой основе существенно повысить продуктивность по-

лей и ферм. В свою очередь, обслуживающая организация лучше решает проблему занятости, пользуется доходами от совместной деятельности объединения и создает продовольственную базу для своего коллектива. В настоящее время в республике уже функционирует 23 таких объединения, которые располагают 53590 га сельскохозяйственных угодий, в том числе 34466 га пашни.

Развиваются формы интеграции, когда колхозы и совхозы, сохраняя юридическую самостоятельность, фактически превращаются в продовольственный цех для коллективов промышленных или обслуживающих предприятий, пользуясь их техническим и финансовым потенциалом. Положительный опыт такого сотрудничества накоплен в колхозе "Первое мая" Смоленвичского района. На основании заключенного договора Белорусский автомобильный завод поставил и смонтировал в хозяйстве технические линии по переработке плодоовощной продукции, молока и мяса. Сейчас идет наладка цеха по производству грибов. На льготных условиях в 1996 г. обновлен машинно-тракторный парк. Обеспечена полная потребность в удобрениях и средствах защиты растений. Налаженная система сотрудничества позволяет хозяйству существенно повысить продуктивность своего производства. Так, урожайность зерновых культур в 1996 г. составила 28,4 ц/га, картофеля – 175, надой молока от коровы – 2428 кг. Среднесуточный привес КРС увеличился на 18%. В целом валовой доход в сопоставимых ценах возрос по сравнению с 1995 г. на 23%. Часть полученной продукции в свежем и переработанном виде по договорным ценам в счет оказанных услуг колхоз поставляет заводу.

Анализ мировой практики свидетельствует, что экономика сельскохозяйственных предприятий формируется не только за счет продукции полей и ферм, но и развитой сферы подсобных производств. Например, одним из важнейших направлений реформирования АПК министерство сельского хозяйства Польши видит содей-

ствие многогранному развитию сельских регионов (организация туризма, создание и развитие служб быта, ремесленничества и малых перерабатывающих предприятий). Аналогичная деятельность имеет место в реформированных предприятиях Восточной Германии. Многие сельскохозяйственные предприятия Израиля (кибуцы, мошавы) в качестве подсобных предприятий развивают производство высокотехнологичной продукции, вплоть до блоков современной компьютерной техники.

Имеются примеры успешной работы подсобных производств и в хозяйствах нашей республики. Так, в колхозе "Ленинский путь" Слуцкого района при хорошо налаженной работе растениеводческой и животноводческой отраслей существенный вклад в экономику хозяйства вносят многочисленные подсобные предприятия. Здесь налажена переработка мяса, овощной, плодовой, ягодной продукции и грибов. В хозяйстве имеется звероферма и пчелопасека. В 1996 г. подсобные производства обеспечили занятость 48 работникам и 2354 млн.руб. прибыли, что составило 25,9% общей прибыли хозяйства.

Таким образом, проблема экономического оздоровления АПК весьма многогранна. Она требует решения стратегических и тактических задач на макро- и микроуровнях. В каждом конкретном случае оптимальное значение имеет свой вариант. Но общим для всех является в первую очередь полная мобилизация собственных материальных ресурсов, совершенствование трудовых отношений в коллективе на базе реформирования производства, внедрения хозрасчета и на этой основе резкое снижение затрат и увеличение производства конкурентоспособной продукции. Совокупность этих положений наряду с созданием новых рыночных структур на государственном уровне и совершенствованием практики государственной поддержки АПК позволят в нынешних условиях существенно повысить производительность аграрной отрасли народного хозяйства республики и укрепить ее экономику.