



**В.В.Валуев**, доктор экономических наук  
Белорусский НИИ экономики и информации АПК

УДК 658.012.2:631.14:633/635(4)

## Экономическая стратегия развития растениеводческих отраслей в странах Европейского Союза

*Проанализированы тенденции формирования аграрной политики стран ЕС и пути дальнейшего развития рыночных отношений на базе научно-технического прогресса. Изложен опыт развития отраслей растениеводства, который представляет интерес для Беларуси и может быть использован в практической деятельности сельскохозяйственных предприятий.*

*Tendencies of the agrarian policy forming in EC countries and further development roads of market relations on a base of the progress in science and technology have been analysed. This article has been given the experience of the planting branch development, which offers the interest for Belarus and can be used in a practical work of agricultural enterprises.*

Страны, входящие в Европейское Сообщество, занимают важное место в мировой экономике производства сельскохозяйственной продукции.

Аграрная политика стран Сообщества направлена на дальнейшее совершенствование сложившихся рыночных отношений и превращение сельскохозяйственного производства в высокопроизводительную и доходную отрасль, снабжая население и промышленность экологически чистой продукцией. Во всех отраслях обеспечивается процесс интенсификации на базе ресурсосберегающих технологий.

Основными факторами высокой продуктивности сельского хозяйства стран ЕС являются, прежде всего, его всесторонне развитая материально-техническая база, насыщение основных отраслей средствами производства, высокий уровень энерговооруженности, механизация основных и вспомогательных технологических операций, процесс химизации, знание работниками основ ведения сельского хозяйства и активное внедрение в практику научно-технических, технологических достижений и мирового опыта.

Научно-технические и технологические достижения, используемые в сельском хозяйстве и смежных отраслях агропромышленного комплекса стран ЕС, представляют определенный интерес для Республики Беларусь. Вместе с тем необходимо учитывать сложившиеся рыночные устои и преобразования, имеющие место в этих странах, различия в экономических структурных преобразованиях в масштабах выращивания той или иной культуры, почвенно-климатических и других условий. Поэтому опыт развития отраслей растениеводства в странах ЕС может быть использован в научной и практической деятельности колхозов, совхозов и других структурных формированиях.

На территории, занятой странами ЕС и относящейся к густонаселенному региону, возможность дальнейшего расширения сельскохозяйственных угодий и пашни оказывается маловероятной. В настоящее время удельный вес работников, занятых в сельском хозяйстве,

лесоводстве и рыбоводстве, составляет 5,9%. В отдельных странах этот показатель колеблется от 2,2% в Великобритании до 21,9 в Греции. Основная масса трудоспособного населения работает в сфере обслуживания – 71,1% (США) и 52,8% (Греция).

В промышленном производстве занятость трудоспособного населения колеблется от 23,2% (Норвегия) до 39,4% (Германия) от общего количества.

Наиболее стабильное развитие сельскохозяйственного производства в сложившихся условиях в значительной мере связано с рациональным использованием имеющихся в наличии земельных ресурсов различного назначения. Решается эта проблема за счет глубоких знаний почвенного покрова каждого хозяйства, полевого участка, его качественного состава и других особенностей. Исходя из этого осуществляются мероприятия по программированию урожайности, окупаемости минеральных удобрений и средств защиты, проводится организационно-экономическая оценка всей производственной деятельности фермерских хозяйств, ассоциаций, акционерных обществ. Почвенные и другие природно-климатические условия являются основой при решении вопросов специализации структурных формирований сельскохозяйственного назначения, которые за счет наиболее эффективных мероприятий обеспечивают получение высокой окупаемости при наименьших затратах труда и средств на единицу продукции.

Общая земельная площадь в 15 странах ЕС составляет свыше 324 млн.га, в том числе сельскохозяйственные угодья занимают 138376 тыс.га, или 42,8% общей площади земельного фонда. На долю пашни приходится 54,5%. Наиболее высокая распаханность земельных угодий отмечается в таких странах, как Дания – 92% (отношение пашни к сельскохозяйственным угодьям), Швеция – 81, Бельгия и Германия – 68, Франция – 60,3%. Наименьший удельный вес пахотных земель занимают в Нидерландах – 45,8%, Греции – 43,6 и Италии – 54,0%. Прочие угодья в странах ЕС-15 составляют 33,9%, которые включают значительные

площади под дорогами, озерами, прудами, водоемами, лесными массивами. Для решения проблемы обеспечения сельскохозяйственной продукцией различного назначения изыскиваются новые пути и возможности для более эффективного использования главного средства производства в сельском хозяйстве – земли.

Важнейшим путем повышения эффективности использования земель в сельском хозяйстве этих стран является интенсификация. За счет этого фактора обеспечивается основной прирост валовой продукции. В то же время не допускается резкое сокращение продуктивности угодий.

Общая земельная площадь в странах ЕС остается стабильной. В среднем на одного трудоспособного работника, занятого в сельском хозяйстве, приходится 16 га сельскохозяйственных угодий, в том числе пашни – 9 га. Следует отметить, что нагрузка земли на одного трудоспособного работника сильно колеблется по отдельным странам. Например, в Великобритании размер сельскохозяйственных угодий находится на уровне 27,9 га на одного человека, работающего в данной отрасли, и 10,5 га пашни; соответственно в Ирландии – 28,1 и 6,1, Франции – 25,3 и 14,1, Испании – 23,0 и 11,1 га. Самые низкие показатели отмечаются в Греции – 6,4 и 2,8 га, Нидерландах – 7,9 и 3,3, Италии – 10,1 и 5,4 и Финляндии – 13,1 га сельхозугодий и 11,9 га пашни.

Высокая обеспеченность сельского хозяйства техническими средствами позволяет широко внедрять такие трудоемкие культуры, как картофель, сахарная свекла, лен, конопля, а также корнеплоды, овощи и цветы и возделывать их по интенсивным технологиям (табл. 1).

В структуре пашни зерновые культуры (без бобовых) занимают от 50,6% в Великобритании до 21,7% в Нидерландах. Доля бобовых колеблется в пределах 0,4% (Финляндия) – 3,8% (Франция). Высок удельный вес в

структуре посевов корнеплодов. Например, в Нидерландах он составляет 32% и в Бельгии – 16,9%. Кормовые, включающие травянистые культуры и выращивание на пашне, в среднем по странам ЕС составляют 40,3%. Основой полевого кормопроизводства на пахотных землях являются травы. Дополнительный источник кормовых ресурсов – луговое и пастбищное кормопроизводство. Важным фактором интенсификации использования кормов служит организация семеноводства трав и, особенно, бобовых. Так, удельный вес семян колеблется от 0,1% до 2,4% к площади пашни. Достаточное наличие производимых кормов позволяет развивать животноводческую отрасль и особенно молочное и мясное скотоводство.

Стабильное ведение сельскохозяйственного производства представляет собой основную форму расширенного воспроизводства и характеризуется концентрацией средств, внедрением научно-технического прогресса и позволяет увеличить выход продукции с каждого гектара за счет осуществления режима экономии, что обеспечило эффективность практически всех отраслей.

В настоящее время в странах Сообщества усиливается процесс экономической интеграции с ярко выраженной доминантной формой развития.

Продовольственная безопасность стран ЕС зависит от надежно налаженного (бесперебойного) и достаточного снабжения населения собственными продуктами, а промышленные предприятия – сырьем.

Необходимо отметить, что продовольственная безопасность обеспечена, когда отсутствует возможность голода или длительного недоедания у большинства людей в той или иной стране.

Цивилизованный Запад регулирует процесс рыночных отношений по вопросам самообеспечения отдельными видами сельскохозяйственных продуктов весьма жестко. Проявляется это в том, что ЕС устанавливает для каждой страны размеры посевных площадей, объе-

Таблица 1. Удельный вес сельскохозяйственных культур в площади пашни за 1995 г. по странам ЕС, %

Страны	Площадь пашни	В том числе по культурам								
		зерновые	бобовые	корнеплоды	технические	кормовые	овощные	цветы	семена	пар
Европа-15	100	46,1	–	–	–	–	–	–	–	–
Европа-12	100	33,2	0,6	17,0	2,5	40,3	3,3	0,1	0,3	2,7
Бельгия	100	33,2	0,6	16,9	2,6	40,3	3,3	0,1	0,3	2,7
Дания	100	56,4	4,1	6,6	5,5	15,7	0,6	0,2	2,1	8,8
Германия	100	52,8	0,8	7,0	–	15,0	0,7	0,1	0,2	12,2
Греция	100	58,7	0,9	–	–	–	5,3	0,4	–	21,2
Испания	100	46,0	2,2	2,9	10,8	5,6	2,4	0,1	–	30,0
Франция	100	44,5	3,8	3,4	8,2	26,7	1,4	0,1	0,3	11,6
Ирландия	100	28,8	0,6	7,7	–	35,8	0,6	–	–	26,5
Италия	100	42,8	1,1	–	3,7	28,0	5,4	–	–	19,0
Люксембург	100	52,6	1,8	1,8	3,5	5,3	–	–	–	35,0
Нидерланды	100	21,7	0,6	32,0	1,1	30,8	7,7	0,3	2,4	3,4
Австрия	100	59,3	3,5	6,0	10,6	15,0	0,8	0,1	–	4,7
Португалия	100	28,3	2,0	3,7	5,8	18,1	2,4	–	0,1	39,6
Финляндия	100	41,0	0,4	3,0	17,8	14,8	0,7	–	0,3	22,0
Швеция	100	40,5	–	3,1	5,7	21,1	0,3	–	0,3	29,0
Великобритания	100	50,6	3,8	7,2	10,2	25,2	2,1	0,2	–	0,7

мы производства (валовой и товарный) каждого вида продукции, пороговые (ориентировочные) и минимальные (гарантированные) цены, осуществляется квотирование всей сельскохозяйственной продукции. Исходя из существующего законодательства, товаропроизводитель не имеет юридического и морального права продать сверх квоты ни килограмма продукции. Производимые штрафные санкции за перепроизводство весьма внушительные.

Таким образом, производство и самообеспечение сельскохозяйственной продукцией в странах ЕС является определяющим фактором в решении продовольственной проблемы, а от этого зависит национальное потребление различных видов продукции на душу населения.

Например, в странах ЕС-15 за 1994–1995 гг. самообеспеченность зерном составила 125%, а в таких государствах, как Франция – 249, Дания – 128, Германия – 112 и Австрия – 110%. Однако в Бельгии она достигает всего 54%, в Нидерландах – 30 и Португалии – 44%. Наибольшая обеспеченность картофелем отмечается в Нидерландах – 148% и Бельгии – 172%, по сахару преимущество имеет Бельгия – 238%, Нидерланды – 232, Дания – 243 и Франция – 223%. Из 15 стран ЕС только Италия (97%), Финляндия (76%), Швеция (81%) и Великобритания (67%) имеют обеспеченность сахаром ниже 100%; соответственно по овощам этот показатель равен: Бельгия – 138%, Испания – 128 и Италия – 133% (табл.2).

Эти данные свидетельствуют о том, что процесс самообеспечения продукцией сельского хозяйства в странах ЕС является определяющим фактором в решении

продовольственной проблемы. Ликвидация дефицита осуществляется за счет увеличения валовых сборов, повышения продуктивности и стабилизации посевов, постоянного совершенствования их структуры, ликвидации потерь на всех стадиях технологического процесса. Отсутствием дефицита и определяется объем потребления продукции сельского хозяйства на душу населения. Так, например, в Греции на душу населения потребляется зерновых 105 кг и Италии – 120 кг. Это самые высокие показатели по ЕС. Меньше всего – в Нидерландах (50 кг) и Австрии (63 кг). Несмотря на то, что в странах ЕС отмечается сбалансированность в рационе питания, больше всего картофеля потребляется в Ирландии и Португалии – по 146 кг, Финляндии – 108 кг и меньше всего в Дании – 57 кг. Душевое потребление сахара среди рассматриваемых стран не отмечается стабильностью. В Бельгии и Дании этот показатель равен 40 кг, Великобритании – 37, Германии – 32, Франции и Австрии – 34, Нидерландах – 31 кг. Остается высоким потребление различных видов овощей: в Греции – 207 кг, Италии – 175, Испании – 156 и Португалии – 112 кг (табл.3).

Устойчивое выращивание объемов сельскохозяйственной продукции позволяет увеличить стоимость валовой продукции. Так, например, стоимость валовой продукции возросла за период 1985–1994 гг. в 10 странах ЕС из 15 и только в Германии, Франции, Финляндии, Швеции и Великобритании произошел спад. В Бельгии она увеличилась на 26,8%, Австрии – 26,5 и Нидерландах – 22,2%.

В структуре стоимости валовой продукции удельный вес растениеводческих отраслей колеблется по ЕС-15

Таблица 2. Самообеспечение отдельными видами сельскохозяйственных продуктов (1994–1995 гг.), %

Продукты	Европа-15	Бельгия	Дания	Германия	Греция	Испания	Франция	Ирландия
Всего зерновые	125	54	128	112	93	89	249	98
В том числе: пшеница	–	77	144	116	99	85	274	83
рожь	–	48	184	124	100	132	100	–
ячмень	–	65	113	114	72	118	270	124
кукуруза	–	8	–	86	94	38	233	–
рис	–	–	–	–	171	72	27	–
Картофель	–	172	97	98	87	86	99	63
Сахар	131	238	242	168	101	110	223	166
Овощи	–	138	–	41	–	133	–	–
Фрукты	–	90	–	19	–	128	–	–
В том числе цитрусовые	–	–	–	–	–	299	–	–

Окончание таблицы 2

Продукты	Италия	Нидерланды	Австрия	Португалия	Финляндия	Швеция	Великобритания	Европа-12
Всего зерновые	82	30	110	44	–	–	101	126
В том числе: пшеница	73	45	125	32	–	–	102	141
рожь	69	47	114	86	–	–	94	116
ячмень	67	20	103	28	–	–	130	122
кукуруза	99	9	108	47	–	–	–	108
рис	261	–	–	66	–	–	–	–
Картофель	77	148	97	78	–	–	89	101
Сахар	97	232	123	–	76	81	67	135
Овощи	122	–	–	–	–	–	–	–
Фрукты	133	–	–	–	–	–	–	–
В том числе цитрусовые	104	–	–	–	–	–	–	–

от 48,8% (1990 г.) до 47,4% (1994 г.), соответственно на долю животноводства приходится 51,2 и 52,6%.

В Бельгии отмечается рост стоимости продукции растениеводства с 34,2% (1985 г.) до 41,7% (1994 г.). Аналогичное положение сложилось в Нидерландах – 34,3 и 47,1%, Австрии – 30,5 и 34,0%, Финляндии – 28,6 и 30,0%. Важно и то обстоятельство, что в большинстве стран ЕС получило дальнейшее развитие на интенсивной основе животноводство. Если в Греции удельный вес его устойчиво занимает в общей структуре стоимости валовой продукции 30%, то в Ирландии – 88%, а в Швеции отмечается значительное увеличение – с 65,9% до 71,8%. Это говорит о том, что в ряде стран ЕС осуществляется процесс дальнейшей углубленной специализации на интенсивной основе в растениеводческих и животноводческих отраслях в зависимости от исторически сложившихся экономических и природно-климатических условий.

#### Заключение

Правительства стран ЕС, и в целом Сообщество, жестко регулируют объемы поступления на рынок, а

также экспорт и импорт. Стабильность развития сельского хозяйства, а также самообеспеченность и потребление связаны с принятием ряда законов, в которых аграрная политика объявлена важнейшей составной частью общегосударственной политики. Ее цели и задачи рассматриваются как приоритетные.

В ЕС, с целью защиты своих товаропроизводителей от ввоза дешевых импортных продуктов, проводятся следующие действия: запрет на продажу ввозимой продукции по цене ниже, чем аналогичной продукции собственного производства, т.е. ниже цены внутреннего рынка; введение, так называемых, выплат за сделку или пошлины в размере разницы между предельной ценой и ценой мирового рынка. Эта разница нередко составляет 200–300% от покупной цены.

При таких условиях, установленных в странах ЕС, не появляется желание ввозить продукцию, а поэтому коммерческий импорт продовольствия в эти страны минимален. Исключение составляют продукты, которые не производятся в стране и на которые эти правила не распространяются. Правительство надежно защищает своего товаропроизводителя от конкуренции извне.

Таблица 3. Потребление отдельных видов продукции на душу населения (1994–1995 гг.), кг/чел.

Продукты	Бельгия	Дания	Германия	Греция	Испания	Франция	Ирландия
Всего зерновые	–	71	71	105	74	–	–
В том числе: пшеница	–	51	54	102	72	–	–
рожь	–	–	4	24	5	–	–
кукуруза	–	2	4	1	1	–	–
рис	4	2	3	5	7	4	2
Картофель	99	57	73	87	92	73	146
Сахар	40	40	32	29	29	34	–
Всего овощей	110	–	79	207	156	–	87
В том числе: цветная капуста	10	–	3	4	–	–	4
томаты	29	–	14	7	–	–	14
Всего фрукты	63	–	66	89	56	–	30
В том числе: яблоки	31	–	17	14	–	–	18
груши	7	–	2	3	–	–	2
персики	4	–	4	9	–	–	1
Всего цитрусовые	30	–	30	57	37	–	16
В том числе апельсины	26	–	5	33	–	–	11
Вино	23	23	30	42	63	6	63

Окончание таблицы 3

Продукты	Италия	Нидерланды	Австрия	Португалия	Финляндия	Великобритания
Всего зерновые	120	50	63	–	–	93
В том числе: пшеница	113	43	47	–	–	79
рожь	37	1	4	–	–	2
кукуруза	7	2	3	–	–	11
рис	5	8	–	16	5	–
Картофель	41	82	61	146	108	–
Сахар	26	31	34	–	–	37
Всего овощей	175	–	–	112	–	–
В том числе: цветная капуста	5	–	9	–	–	–
томаты	51	–	39	–	–	–
Всего фрукты	75	–	29	–	–	–
В том числе: яблоки	25	–	10	–	–	–
груши	13	–	10	–	–	–
персики	15	–	20	–	–	–
Всего цитрусовые	49	–	–	–	–	–
В том числе апельсины	29	–	91	–	–	–
Вино	63	13	3	59	6	11

На Западе хорошо понимают, что сельское хозяйство объективно неконкурентоспособно и для своего развития требует соответствующих дополнительных вложений. Поэтому правительство каждой их стран, входящих в Сообщество, рассматривает его поддержку, как обязательный и безусловный элемент государственной политики.

В настоящее Сообщество не только в полной мере обеспечило себя продовольствием, но имеет и огромные внешнеторговые возможности, продолжая удерживать высокий уровень аграрного производства. Стимулируя экспорт, ЕС не жалеет средств на завоевание мировых рынков сбыта, компенсируя своим экспортерам разницу цен и расходов на транспортировку продукции.

---

На своих рынках всю произведенную продукцию странам-производителям реализовать невозможно, а поэтому значительная ее часть залеживается. В связи с этим ведется поиск рынков сбыта, создается интервенция своих залежалых продуктов по бросовым ценам при огромной государственной поддержке.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Сельскохозяйственная ситуация в Европейском Союзе: Отчет за 1995 г. – Брюссель-Люксембург, 1996.
2. Статистические показатели состояния сельского хозяйства в странах Европейского Союза: Статистический ежегодный сборник./ Евростат. – Мн.: Сельское хозяйство, 1996. – 143 с.