



З.М.Ильина, кандидат экономических наук
Белорусский НИИ экономики и информации АПК

УДК 658.62:338.439(476)

Современное состояние продовольственного обеспечения страны

В работе рассмотрены уровни продовольственного обеспечения и дан анализ производства и потребления важнейших продуктов питания в Республике Беларусь. Определены основные факторы формирования продовольственного рынка страны.

Реальную оценку продовольственной ситуации необходимо рассматривать в динамике, условно подразделяя ее на уровни, суть которых в следующем.

Первый из них связан с преодолением хронического недоедания, что позволяет обеспечить условия простого воспроизводства народонаселения при суточном потреблении 1800–2300 ккал.

Второй уровень характеризует достижение объемов продовольственных ресурсов, исключающих эпизодические голодовки при суточном потреблении 2300–2800 ккал., что обеспечивает устойчивый рост народонаселения.

Для третьего уровня характерно увеличение ресурсов продовольствия до размеров, удовлетворяющих по-

The publication analyses the levels of food supply, production and consumption of the main food articles in Belarus. It gives the main factors of forming the national food market.

требности в стабильном, хотя и несбалансированном по элементам питания пищевого рациона в количестве 2800–3600 ккал. в сутки.

Четвертому уровню присущ уровень потребления пищевых продуктов, сбалансированных по белку, витаминам и ряду других важнейших компонентов питания.

При дополнении этих параметров еще одним важнейшим и дорогостоящим – экологически чистым питанием, продовольствие соответствует требованиям пятого уровня.

Шестой уровень включает обильное потребление сбалансированных, экологически чистых продуктов всеми социальными группами населения.

Седьмой уровень – это структура питания, позволяю-

шая совершенствовать природу человека и продлевать его активную жизнедеятельность.

Следует отметить, что в мире нет пока государств, которые бы в полной мере решили задачи даже пятого этапа продовольственной проблемы. Тем не менее, почти в каждой стране есть отдельные группы населения, имеющие необходимые средства для сбалансированного питания и способные оценить достоинства и пятого, и шестого этапов.

До 1990 г. питание населения Республики Беларусь постепенно улучшалось. По общей калорийности рациона (3650 ккал.) республика находилась в числе первых пяти стран мира. Шестое место занимала Россия с калорийностью питания 3300 ккал. Проблема заключалась лишь в структуре питания, в совершенствовании качественных параметров. В настоящее время продовольственное обеспечение значительно ухудшилось. Суточное энергетическое содержание пищевого рациона населения сократилось до 3140 ккал. в 1996 г., значительно уменьшилось потребление населением почти всех пищевых продуктов, особенно наиболее ценных их видов (табл.1). Несмотря на это, республика, как и в прошлые годы, относится к третьему уровню продовольственного обеспечения.

Относительно уровня 1990 г. в 1996 г. сократилось потребление мяса на 16 кг (21,3%), молока – на 61 кг (14,4%), сахара – на 17 кг (34,6%), масла растительного –

на 1,9 кг (22,1%), хлеба и хлебобулочных изделий – на 6 кг (4,8 %). Нормативная потребность по первым четырём продуктам удовлетворена на 73,8; 93; 97 и 51% соответственно. Что касается картофеля и хлеба, то их потребление превышает уровень медицинских норм.

Значительно ухудшилось качество питания, уровнем которого республика никогда не отличалась. В рационе населения недостает важнейших продуктов питания – мяса, рыбы, масла растительного, овощей и фруктов.

На продовольственном рынке республики в последние пять лет существенно сократилось предложение важнейших видов продуктов. Снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции, а также импорта сырья и добавок привело к сокращению выпуска продовольственных товаров в перерабатывающих отраслях и пищевой промышленности в целом и падению их производства на душу населения (табл.2.).

По сравнению с 1990 г. снижение производства по ряду особо важных для жизнеобеспечения продуктов (в натуральном измерении) достигло 2–3-кратного размера и более. Производство цельномолочной продукции в 1996 г. составило всего 41% от уровня 1990 г. (год самого высокого в республике производства продовольственных товаров), сыров жирных – 44, мяса – 31,4, масла растительного – 22, маргариновой продукции – 23,5% и т.д. В це-

Таблица 1. Потребление основных продуктов питания в год, кг (в расчете на душу населения)

Виды продукции	Нормы, рекомендованные АМН СССР	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Хлеб и хлебобулочные изделия (в пересчете на муку)	105	126	126	119	122	120	120	120
Картофель	170	170	165	169	178	175	180	185
Овощи и бахчевые	124	78	78	76	78	79	82	85
Сахар	33	49	42	31	30	25	32	32
Масло растительное	13,2	8,6	7,3	6,7	5,5	4,8	6,4	6,7
Мясо и мясopодукты в пересчете на мясо	80	75	73	72	70	63	58	59
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	393	425	415	396	384	378	363	364
Яйцо, шт.	294	323	320	305	306	302	294	295
Количество ккал. в сутки	3500	3650	3500	3220	3170	3020	3100	3140

Таблица 2. Производство важнейших видов продукции пищевой промышленности в Республике Беларусь на душу населения, кг

Продукция	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Мясо	86,7	77,1	65,6	53,7	45,9	31,3	27,0
Колбасные изделия	21,1	20,4	21,4	19,0	15,8	12,6	13,4
Животное масло	15,5	13,3	9,6	8,5	7,1	6,3	6,0
Жирные сыры	6,3	5,6	3,8	3,4	3,3	2,3	2,8
Маргариновая продукция	10,5	7,0	3,5	3,4	1,8	1,7	2,5
Майонез	1,1	0,9	1,0	0,8	0,8	1,0	1,6
Цельномолочная продукция в пересчете на молоко	173,1	160,8	140,4	136,0	123,1	75,9	71,0
Консервы	76,9	70,9	60,6	57,9	44,9	28,6	30,0
Сахар-песок, всего	33,8	32,6	20,2	14,5	13,5	13,6	13,6
Растительное масло	2,6	2,4	0,8	0,4	0,5	0,6	0,9
Макаронные изделия	5,9	6,3	6,4	5,3	4,1	3,5	3,2
Кондитерские изделия	16,9	15,6	11,0	10,2	9,1	6,9	8,0
Хлеб и хлебобулочные изделия	154,3	148,9	144,5	91,4	82,6	98,4	94,0
Мука (из госрезерва)	170,2	164,8	142,9	128,3	111,8	138,0	96,0
Крупа (из госрезерва)	21,1	22,3	16,1	10,2	6,1	7,0	5,8

лом, в оценке по питательности, пищевая промышленность сократила выпуск продовольственных товаров более чем в два раза. Если раньше (1990 г.) эта отрасль производила на душу населения продукции в расчете по питательности 5280 ккал. в сутки, то в 1995 г. – только 2550 ккал.

Наряду с падением производства продовольственную проблему усугубило снижение доходов населения и прежде всего сельского. Заработная плата работников села остается самой низкой среди всех отраслей экономики. Падение реального потребления в некоторой степени может характеризовать динамика покупательной способности, определенная по количеству продуктов соответствующего вида, которые можно купить на денежный доход, приходящийся на душу населения. В 1990 г. на среднемесячную зарплату по стране можно было купить тонну ржаного хлеба, в 1996 г. – только 324 кг (табл.3).

Таблица 3. Потенциал месячной покупательной способности, определяемый по отдельным видам продуктов, кг

Виды продукции	Годы			
	1990	1994	1995	1996
Говядина	111	32	28	27
Рыба	95	29	30	23
Масло животное	63	24	17	17
Масло растительное	125	25	29	48
Молоко, л	833	565	256	200
Яйца, шт.	1667	730	680	600
Сахар-песок	267	73	66	86
Хлеб ржаной	1000	404	298	324

Реализация продуктов питания с 1990 по 1996 г. сократилась в среднем в 1,5–2,0 раза, при этом продажа мяса снизилась на 59%, молока и молочных продуктов – на 64, яиц – на 9%. Если в прошлые годы уровень потребления продуктов питания был ограничен по причине вывоза продукции (в составе СССР Беларусь специализировалась на производстве мясо-молочной продукции, которая в значительных объемах поставлялась за пределы республики), то в настоящее время основными причинами стало сокращение производства и снижение платежеспособности большинства населения. Рост продажи относительно уровня 1990 г. отмечается только по фруктам и цитрусовым (119%).

Для периода 1991 и 1993 г. дефицит на потребительском рынке продовольствия сохранялся, а при незначительном росте реальных денежных доходов это по-прежнему приводило к снижению потребления. Либерализация цен и резкий их рост позволили в целом снять остроту продоволь-

ственного дефицита, однако сделано это было за счет снижения реальной покупательной способности населения.

При опережающем росте удельного веса численности населения с низкими доходами в условиях усиливающейся его дифференциации снижение спроса в первую очередь распространяется на более дорогие продукты. Например, потенциал месячной покупательной способности в оценке по более дорогим продуктам, например мясу, в расчете на душу населения в 1990 г. составлял 100 кг, а в 1994 снизился до 32 кг, в 1995 г. – 28 кг, в 1996 г. – до 27 кг; по мясopодуктам соответственно 68, 21, 18 и 15 кг.

К 1995 г. полностью изменилось существовавшее различие между розничными государственными ценами на продовольственные товары и ценами, складывающимися на свободном рынке. Например, в 1991 г. цена 1 кг мяса в магазине была 4,16 руб., а на рынке – 22–25 руб., к 1994 г. эти величины составили 2600 и 4090–6285 руб. соответственно. Следует отметить, что сокращение разрыва в ценах произошло за счет более быстрого роста государственных розничных цен (в 625 раз по отношению к 1991 г. против 180–261 раза на рынке). В 1995 г. цены на мясо различных видов, реализуемое через торговую сеть, были ниже рыночных в 1,2–1,5 раза. К концу 1996 г. на колхозном рынке продукты питания можно было купить значительно дешевле, чем в магазине.

Возможность получения более высоких доходов от реализации продукции на рынке, своевременность расчетов, а соответственно и регулярное поступление выручки вместо ранее усиливающихся неплатежей, сделали этот канал реализации гораздо привлекательнее не только для частных товаропроизводителей, но и для многих сельскохозяйственных предприятий, выступающих в качестве продавцов.

Покупатель сначала в условиях дефицита продовольствия, а затем в условиях снижения платежеспособности из расчета экономии (приобрести продукты более высокого качества и по более доступной цене) также стал отдавать предпочтение рынку. Поэтому закономерен рост продаж на свободном рынке. По мясу, например, продажа увеличилась с 4879 т в 1991 г. до 13014 т в 1995 г., т.е. в 2,7 раза. Наибольшим спросом на рынке пользуется свинина, удельный вес которой в общем объеме продаж за 1995 г. составил 62%. Однако это гораздо ниже уровня 1990 г., когда свинина составляла 87% от всего проданного мяса. В 1995 г. по сравнению с 1990 г. на городских рынках объемы реализации говядины увеличились в 224 раза, птицы – 7,6 и сала свиного – в 6,1 раза (табл.4.).

По официально учтенным предприятиям розничной торговли и общественного питания только за один 1995 г.

Таблица 4. Продажа основных видов мяса на городских рынках в Республике Беларусь, т

Вид мяса	Годы							1995 г. к 1990 г., раз
	1985	1990	1991	1992	1993	1994	1995	
Мясные продукты	2510	4879	8343	6406	7539	11221	13014	2,7
Говядина	15	8	58	108	122	1752	1794	224,3
Баранина	71	87	244	104	185	98	81	0,9
Свинина	1845	4244	6881	4926	5629	6612	8009	1,9
Сало свиное	227	288	875	885	976	1411	1762	6,1
Мясо птицы	60	44	51	115	59	170	334	7,6

оборот продовольственных товаров сократился на 18%. При снижении объемов производства за счет сокращения потребления увеличились товарные запасы: масло животное с 44 до 65 дней, сыр с 34 до 50, сахар с 65 до 321 дня (последний в значительной степени за счет импорта).

Резко снизились денежные поступления и от экспортно-импортных операций по группе продовольственных товаров. Так, общий объем экспорта за последние три года упал почти в 100 раз, а импорта – в 5 раз, что свидетельствует о потере преобладающего количества рынков сбыта, а также конкурентоспособности продукции. Из страны, вывозящей продукцию АПК, Беларусь превратилась в страну, ввозящую ее. Если в 1991 г. экспорт превышал импорт почти в 4 раза, то в 1994 г. положение изменилось. Импорт уже превысил экспорт примерно в 4 раза. В 1995 г. соотношение импорта и экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) было 2,1:1. За 1996 г. отрицательное сальдо республики составило 1477 млн. долл. США, в том числе по продукции АПК – 526 млн. долл. США, из них – почти 300 млн. долл. приходится на продукцию растениеводства.

Причиной резкого снижения экспорта сельскохозяйственной продукции явились высокие издержки производства, сильная конкуренция зарубежных производителей, неэффективный обменный курс валюты, низкий уровень технико-технологической базы производства, низкое качество продукции. Вследствие этого получаемая

продукция неконкурентна не только на внешнем, но уже и на внутреннем рынке.

Анализируя динамику потребления продовольственных товаров в республике, отмечая ухудшение их количественных и качественных параметров, рост импорта продукции растениеводства, можно сделать вывод, что продовольственное обеспечение в Республике Беларусь по-прежнему остается в числе сложных проблем, решение которых предполагает принятие мер, обеспечивающих эффективное государственное регулирование развития агропромышленного комплекса как основного источника формирования продовольственного фонда.

Для поддержания продовольственной безопасности важно не разорить собственное производство и обеспечить внутренний потребительский рынок не менее чем на 75% за счет собственного производства. Пока это удастся. Но требуется комплекс мер организационно-экономического характера для стабилизации и создания условий устойчивого развития АПК в перспективе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Загайтов И.Б. Вывод экономики из кризиса и закон продовольственного баланса // Материалы международной научно-практической конференции. Экономический механизм: теория и практика в современных условиях. – Орел, 1996. – С.50–57.
2. Продовольственное обеспечение страны: состояние и перспективы. М, 1996. – 166 с.