

П.В.Лециловский, кандидат экономических наук

Академия аграрных наук Республики Беларусь

М.П.Лециловская, аспирантка

Белорусский государственный экономический университет

УДК 631.158:658.3-05

Влияние аграрного производства на формирование и использование трудовых ресурсов

В статье указывается, что формирование новой экономической структуры требует изменения производственных отношений посредством поэтапной реорганизации колхозов и совхозов. В результате исследований установлено, что преобразования должны касаться организации производства, где сочетаются государственная и частная формы хозяйствования и возникает реальная рыночная система. Действенное преобразование хозяйств на рыночную основу должно сопровождаться непосредственной личной заинтересованностью в результатах труда и сменной производственных отношений.

При переходе к рыночной экономике предполагается смена общественного строя, перестройка базисных и надстроечных структур общества. Основные направления реформы охватывают такие важнейшие стороны производства, как структурную перестройку; формирование различных форм собственности и хозяйствования; совершенствование ценовой, налоговой, финансово-кредитной политики; демонаполизацию в отраслях АПК; рыночную инвестиционную политику; осу-

It is shown that forming of new economic structure needs changing of production relations by means of collective and state farms reorganization. As a result of researches was ascertained that the reforms must concern the production organization where state and private forms of management are combined and practical market system is arising. Actual reforms of agriculture to market foundation should be accompanied by immediate personal interest in labour results and change of production relations.

ществление земельной реформы, охватывающей создание земельных банков, рынка земли; совершенствование управления и научного обеспечения, создание информационно-базы рынка, рекламы; подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров.

Опыт проведения реформ в АПК ни в одной из стран бывшего социалистического лагеря не дал пока ощутимых положительных результатов. Кризисное состояние АПК является следствием общеэкономического кризи-

са народного хозяйства и связано в основном со спонтанным распадом единого экономического пространства, разрушением финансово-кредитной системы.

Замедленность в принятии радикальных мер и запаздывание с проведением реформ привели к существенному спаду производства в сельском хозяйстве. За пять лет объемы производства валовой продукции сельского хозяйства значительно снизились за счет резкого спада производства в колхозах и совхозах. Капитальные вложения в АПК в сопоставимых ценах сократились в 4,0 раза, снижается потенциал плодородия почв. Особенно отрицательно сказался кризис на экспорте продукции.

Главной особенностью сельского хозяйства и основным решающим звеном аграрной реформы является совершенствование земельных отношений.¹ Проведенные земельные переделы в России в 1861 г., столыпинская реформа были направлены на передачу земли всем, кто ее обрабатывает, на ограничение крупного землевладения. В 30-е годы посредством сплошной коллективизации крестьянство было оторвано от земли, что привело к затяжным проблемам падения престижности аграрного труда и низкой его отдачи.

В республике в области земельной реформы за прошедшие 3 года проделана некоторая работа. В июне 1993 г. принят Закон "О праве собственности на землю", в 1996 г. внесены в него поправки. Закон признал две формы собственности – государственную и частную и лишь частично устранил монополизм государственной собственности на землю. Этим законом и поправками частная собственность ограничена земельными участками для ведения личного подсобного хозяйства, строительства и обслуживания жилого дома, а также для садоводства и дачного строительства, юридических лиц и иностранных государств. Изменения земельных отношений в рамках закона предположительно затронули около 1 млн. га сельхозугодий (12% от общей площади). Земли личных подсобных хозяйств расширены с 610,2 до 972,7 тыс. га, коллективных садов и огородов – с 21,6 до 84,5 тыс. га, фермерских хозяйств – до 56,8 тыс. га.

Таким образом, первый результат новых земельных отношений – существенные сдвиги в направлении индивидуальных (семейных) форм хозяйствования. Для закрепления этой тенденции целесообразно создать законодательную базу развития личного подсобного и фермерского хозяйства как основного рычага, стабилизирующего жизнь на селе. В этих целях необходимо:

не ограничивать приусадебные участки по площади (в пределах 1 га), на них распространить льготы, предоставляемые фермерским хозяйствам: оказывать финансовую и инвестиционную помощь;

приступить к созданию кооперативных формирований по сбыту продукции и материальному обеспечению ЛПХ.

В ходе земельной реформы в аграрном секторе начали развиваться фермерские хозяйства, которых насчи-

тывается в настоящее время около 2000. Уровень закрепления фермеров составляет 67%.

Личные подсобные хозяйства в последние годы наращивали производство, быстро приспособились к условиям рынка и совместно с фермерами производят около 37% валовой продукции. При становлении фермерских хозяйств, кроме финансовых и технических, возникает много организационных и других трудностей. Важнейшая проблема в совершенствовании земельных отношений при создании фермерских хозяйств – возможная передача их земель в частную собственность.

Опыт последних лет земельной реформы дает возможность сделать вывод относительно коллективных методов хозяйствования. Нельзя разрушать сложившееся крупное землевладение колхозов и совхозов. Необходимо ненасильственное, эволюционное проведение земельной реформы и на этой основе постепенное формирование новой социально-экономической структуры на селе путем обеспечения реальной свободы выбора форм хозяйствования.

В целях более эффективной адаптации колхозов и совхозов к условиям свободного рынка необходимо дать простор развитию всевозможных форм коллективного и кооперативного хозяйствования на земле; придать юридическую силу земельному паю как частной собственности на землю; особое внимание уделить развитию арендных отношений на земле, контролю государства за рациональным использованием земли всеми формами хозяйствования.

В ходе создания смешанной экономики определенная работа проведена по трансформации колхозов и совхозов в хозяйства рыночного типа. В настоящее время реформированием охвачено 627 хозяйств. На ближайшую перспективу основными производителями сельскохозяйственной продукции останутся реформированные колхозы, совхозы с преобразованными полностью самостоятельными внутренними хозяйственными структурами, которые будут приобретать статус кооперативов, малых предприятий, обществ с ограниченной ответственностью, акционерных обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств, в которых каждый труженик будет собственником. Само же интегрированное хозяйство превратится в сельскохозяйственную ассоциацию (объединение), акционерное товарищество, кооператив свободных товаропроизводителей и др. Эти хозяйства будут давать основную долю товарной продукции и останутся социальными и производственно-экономическими центрами на селе.

Для успешного функционирования рыночной экономики законодательно-распорядительные органы республики принимают соответствующие акты, которые позволяют на период реформирования колхозов и совхозов (3–5 лет) сохранить за новыми хозяйственно-коммерческими структурами все льготы, которыми пользовались хозяйства до преобразования. Им целесообразно предоставить также статус юридического лица в границах реформированных хозяйств.

Требуется закон об адаптации колхозов и совхозов к рыночным условиям, который открыл бы простор для

¹ Скоропанов С.Г. Земельная реформа и ее последствия. – Мн., 1995, с.71.

развития различных моделей конкурентоспособных хозяйственных структур, ведущих производство на основе прогрессивных технологий и обеспечивающих высокую трудовую, экономическую и социальную активность населения. Особо надо отнестись к хозяйствам, имеющим разобщенность земельных участков, животноводческих ферм и населенных пунктов.

Реформированные хозяйства целесообразно превратить в коллективных предпринимателей, которые кроме основной деятельности по производству сельскохозяйственной продукции активно создавали бы подсобные предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции, промыслы, занимались реализацией продукции, вступали в акционерные общества приватизируемых предприятий I и II сфер АПК с получением контрольного пакета акций. Им необходимо взаимодействовать, способствовать развитию, укреплению и повышению товарности личных подсобных хозяйств, вступать в экономические связи с различными коммерческими структурами республики, дальнего и ближнего зарубежья с целью привлечения их капитала для модернизации и развития основного, вспомогательного и обслуживающего производства.

На эффективное использование земли в условиях рынка большое влияние оказывает система государственной поддержки сельскохозяйственного производства через финансовую, налоговую, кредитную политику.

В сельском хозяйстве осуществляются меры по либерализации цен. Без создания рыночной инфраструктуры это привело сельскохозяйственных производителей к катастрофическому положению. По-прежнему в процессе производства продовольствия до 70% получаемой прибыли остается у тех, кто перерабатывает и хранит сельскохозяйственную продукцию, реализует населению готовый продукт. Сельскохозяйственное предприятие, производящее зерно, картофель, овощи, скот и т.д., получает в пределах до 30% валовой прибыли. В то же время сельскохозяйственные производители не могут повышать цены на производимую ими продукцию, так как на их пути к массовому потребителю стоят монополисты – переработчики и торговля. Таким образом, в настоящее время сельскохозяйственные производители оказались перед тройным финансовым гнетом. Во-первых, они несут большие дополнительные расходы из-за произвольно растущих цен на материально-технические ресурсы. Во-вторых, в ответ на это они не могут поднять цены на свою продукцию, поскольку не имеют прямого выхода на массового потребителя – население. В третьих, хозяйства лишаются крупных доходов из-за того, что большая их часть достается перерабатывающим предприятиям и торговле.

В сложившийся переходный период формирования смешанной экономики представляется целесообразным и экономически обоснованным, чтобы контроль за ценообразованием на все виды продукции, включая и продукты питания, взяло на себя под контроль государство. Одновременно с этим в этот же период интенсивно вести экономические и структурные преобразования во всех отраслях экономики, включая и агропромышленный комплекс, создавая рыночную инфраструктуру. По мере

создания рыночной инфраструктуры, ликвидации производителей-монополистов постепенно, поэтапно производить отпуск цен на свободу, т.е. их либерализацию. И только с созданием рыночной инфраструктуры и в первую очередь образованием класса собственников, свободы предпринимательства и конкуренции цены на все виды продукции, включая продукты питания, должны быть либерализованы.

Для обеспечения рынка продукцией во всех регионах республики к минимальным ценам необходимы надбавки для хозяйств, работающих в худших природно-экономических условиях. Надбавки этим хозяйствам могут возмещаться общей суммой (из расчета ставки на гектар сельхозугодий или на голову скота). По расчетам на эти цели потребуется в долларовом эквиваленте около 80 млн. долл. США.

Дальнейшее углубление реформы будет развиваться в направлении макро- и микроэкономической стабилизации внутреннего рынка, либерализации цен, совершенствования внешней торговли и постепенного прекращения субсидирования производителей и потребителей. Углубление земельной реформы пройдет в направлении развития различных форм хозяйствования и личной заинтересованности каждого труженика полей и ферм. Динамика численности населения и количество дворов приведены в таблице. Из таблицы видно, что численность сельского населения уменьшается.

Таблица. Динамика и прогноз численности сельского населения и количество дворов в республике (по данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь)

Годы	Число сельских жителей, тыс.	Количество дворов, тыс.
1980	4230,4	1502,3
1981	4158,6	1501,1
1982	4088,8	1497,0
1983	4015,5	1494,6
1984	3934,6	1491,8
1985	3857,5	1484,4
1986	3778,5	1472,7
1987	3704,5	1459,6
1988	3610,9	1445,3
1989	3521,1	1585,6
1990	3459,7	1549,9
1991	3379,4	1540,5
1992	3328,7	1540,6
1993	3320,3	1539,5
1995	3238,0	1533,0
2000	3059,0	1505,0
2005	3004,0	1500,0

А пока нынешний характер производственных отношений на селе слабо содействует переходу к интенсивному производству, основанному на передовых достижениях техники, рациональному использованию трудовых ресурсов. В то же время нереален непосредственный переход в условиях Беларуси производства в колхозах и совхозах к преобладающему фермерству. Такой переход привел бы к катастрофическим последствиям

(так на первом этапе глобальной приватизации в Чили обанкротилось 80% приватизированных предприятий, правительство было вынуждено через год вновь национализировать большинство из них. Последняя приватизация в Чили была поэтапной и дифференцированной).

Формирование новой экономической структуры требует изменения производственных отношений посредством поэтапной реорганизации колхозов и совхозов. Результатом этих преобразований должна стать организация сельскохозяйственного производства, в которой сочетаются государственная и частная (кооперативная, акционерная и другие) формы хозяйствования, т.е. возникнет реальная рыночная система сельского хозяйства.

Главные формы смешанной экономики:

выделение самостоятельных юридических лиц на базе производственных единиц (ферма, поле, перерабатывающий цех и т.п.) в виде: малых арендных предприятий или "первичных" кооперативов, с последующим преобразованием колхозов и совхозов в акционерные общества или кооперативы кооперативов (крупные паевые хозяйства на базе первичных кооперативов);

создание закрытых акционерных обществ (с последующей возможностью перехода их в открытые акционерные общества);

разделение на частные крестьянские (в том числе, фермерские) хозяйства;

иные смешанные формы собственности и хозяйствования.

Любое объединение в те или иные формы совместного хозяйствования совершается на принципах строгой добровольности. Все формы индивидуального и семейного крестьянского хозяйства на земле, включая фермерское хозяйство, имеют равное право: в материально-техническом снабжении и сбыте продукции; во внедрении достижений сельскохозяйственной науки и техники; в сфере аграрного образования; в распространении налоговых, кредитных и других льгот и т.п.

Однако, по данным социологических опросов (как официальных, так и неофициальных), самостоятельным хозяйствованием на земле желают заниматься не более 5–7% сельских тружеников. Этот важнейший социально-психологический фактор и объективные условия сельскохозяйственного производства (необходимость для его прибыльного ведения очень значительного начального капитала и др.) побуждают считать наиболее вероятным и наиболее желательным преобладание таких форм хозяйствования на земле, как кооперативные хозяйства.

По данным Международной организации труда (МОТ), те или иные виды и формы кооперативной или коллективной собственности получили развитие в 140 странах мира. Ведущее место по численности и масштабам распространения занимает кооперация в аграрной сфере. В мире около 20% населения состоят членами одного или нескольких видов сельскохозяйственных кооперативов. Только в странах Европейского сообщества кооперативы объединяют по меньшей мере 62–65 млн. человек, или 20% общей численности населения. По име-

ющимся оценкам, в середине 80-х годов в 12 странах ЕЭС на долю кооперативов приходилось 60% сбыта сельскохозяйственных продуктов. Четыре из пяти фермерских хозяйств США входят в какой-либо кооператив: сбытовой, снабженческий или перерабатывающий. В середине 70-х годов в США быстро развивается создание коллективных предприятий на базе коллективной собственности посредством наделения акциями их работников. Ныне в США коллективные собственники полностью или частично владеют фермами, на которых занято более 11 миллионов человек, или 10% наемной рабочей силы в США. Эта цифра ежегодно возрастает приблизительно на 10%.

Наиболее вероятным и в большинстве случаев наиболее рациональным – первым этапом реорганизации колхозов и совхозов представляется выделение в их составе арендных хозяйств с правами самостоятельных юридических лиц. Взаимоотношения между этими первичными коллективами и сельхозпредприятиями строятся на договорных и возмездных началах.

Переход на более мелкие формы хозяйствования (как правило, 3–5 работников) внутри крупного хозяйства в настоящее время представляется наиболее целесообразным по причинам: более экономической формы хозяйствования; более непосредственной личной заинтересованности в результатах труда, возможности полного распоряжения полученной прибылью; большей степени реальной ответственности за эффективное хозяйствование; ускорения оборачиваемости денежных средств и реализации продукции.

В конце 80-х годов из всех земель, вовлеченных в сельскохозяйственное производство, доля образованных на арендной основе составила в США, Великобритании и Нидерландах около 45%, во Франции более 50, Бельгии около 70, а в Израиле свыше 90%.

При внутривладельческой аренде земля и средства производства передаются арендаторам для осуществления самостоятельной хозяйственной деятельности, с безусловным правом на произведенный продукт (за вычетом арендной платы).

Первичный арендный коллектив должен быть наделен правами: владения, а не просто пользования средствами производства; увольнения работников; полного распоряжения производственной продукцией и полученной прибылью; принятия решений о приобретении средств производства, а также должен нести материальную ответственность за сохранность средств производства и имущества.

Выделение арендных предприятий в составе колхозов и совхозов есть лишь первый этап их реорганизации. Он преследует цели "промежуточного" порядка: показать непосредственным сельхозпроизводителям (работникам колхозов и совхозов), по возможности в максимально короткие сроки, преимущества рыночного хозяйствования; убедить их в том, что их материальное положение самым прямым образом зависит от их инициативы, предприимчивости и трудолюбия; определить на конкурсной основе реальную стоимость имущества, земли и реальный размер арендной платы.

Однако действительное преобразование колхозов и совхозов на рыночной основе невозможно без изменения форм собственности и создания новых, соответствующих этим формам производственных отношений.

На начальном этапе преобразования форм собственности в колхозах и совхозах осуществляется: оценка совокупного имущества преобразуемого хозяйства и земли; определение имущественных и земельных паев в собственности преобразуемых хозяйств с учетом коэффициента трудового участия; окончательное уточнение условий арендной платы или условий выкупа земли и имущества арендными коллективами как обязательного условия выхода из преобразованного хозяйства (с учетом имущественных и земельных паев).

Порядок определения и размер паев определяются общим собранием членов реорганизуемого колхоза (совхоза). Неполноценность земельного кадастра республики вынуждает при определении земельных паев ограничиться балльной оценкой. По мере создания кадастра будет осуществлен переход к кадастровой оценке.

Владелец имущественного и земельного паев имеет право использовать их следующими способами: получить земельный участок и средства производства в размере своих паев (на землю – не более предельной нормы) при выходе из хозяйств с целью ведения индивидуального

производства в качестве полноправного собственника; внести их в уставный капитал акционерного общества, если хозяйство или его часть реорганизуется в ЗАО; внести их в качестве вступительного пая в сельскохозяйственный кооператив (народное предприятие); продать их целиком или частично другим владельцам паев; передать по наследству в рамках действующего законодательства.

В существующих актах по разгосударствлению и приватизации не учтены особенности сельскохозяйственных предприятий. В настоящем все имущество колхоза является обобществленной собственностью его членов, а имущество совхозов – государственной собственностью. В связи с этим колхозы могут выступать субъектами приватизации, а совхозы – нет. В целях создания одинаковых условий для осуществления реформ целесообразнее преобразовать совхозы в предприятия, основанные на коллективно-долевой собственности (за исключением предприятий, не подлежащих приватизации), или найти другое законодательное решение этой проблемы. На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что формирование смешанной экономики в сельскохозяйственном производстве вступило в начальную стадию. Требуется решение многих вопросов с учетом особенностей сельскохозяйственного производства и квалификации кадров.