

Роль перерабатывающей промышленности в системе АПК Беларуси

В статье обоснована возрастающая роль перерабатывающей промышленности в структуре агропромышленного комплекса при переходе к рынку. Определены направления и принципы развития ее отраслей

Аграрная экономика, как развивающаяся система, постоянно находится в состоянии необратимых сдвигов разного характера. Поэтому, обосновывая перспективы развития аграрной экономики, важно найти баланс между всеми факторами, влияющими на нее и составляющими ее. От этого зависит эффективность решения вопроса развития перерабатывающей промышленности, позволяющего удовлетворить совокупность общественных потребностей в продуктах и достичь рыночного баланса спроса и предложения на них.

Вместе с тем в аграрной экономической науке Беларуси недостаточно обоснованы роль и место перерабатывающей промышленности в системе АПК, не определены особенности ее развития, критерии и факторы эффективного функционирования. Поэтому в статье ставится цель изложить теоретические и методологические

In the article a growing role of a process industry in a structure of an agroindustrial complex is justified at transition to market, directions and principles of development of its branches are determined

основы рассматриваемой проблемы, что послужит исходной позицией при определении приоритетных направлений развития и повышения эффективности перерабатывающей промышленности республики.

Стратегией развития аграрного комплекса и ее составной части перерабатывающей промышленности является последовательное проведение рыночных реформ, создание гибкой инфраструктуры в области сельскохозяйственного производства, переработки и сбыта продукции, а также финансово-кредитного и ресурсного обслуживания; паритет межотраслевого ценообразования и стимулирующее налогообложение; конкуренция, в основе которой будет находиться критерий эффективности; развитие устойчивых внешних связей, интеграция и кооперация агрокомплекса в мировую хозяйственную систему.

В новых экономических условиях можно выделить следующие основные закономерности развития перерабатывающей промышленности:

1. Структурные преобразования перерабатывающих и смежных отраслей АПК;
2. Интеграция партнеров по производству, переработке и сбыту готовой продукции;
3. Концентрация производства продукции на эффективно функционирующих предприятиях, работающих в кооперации с малыми производствами;
4. Внедрение новых высокоэффективных безотходных технологий.

Развитие перерабатывающей промышленности происходит в условиях смены экономических укладов и становления многоукладной экономики, образования форм хозяйствования на базе частной собственности на средства производства, изменения системы управления АПК и перерабатывающими предприятиями, внедрения рыночных принципов ведения хозяйства. Это вызывает необходимость реструктуризации институциональных основ организации перерабатывающей промышленности, финансово-кредитного, налогового и ценового механизмов, роста производительности труда и усиления его мотивации. В процессе реформирования должно происходить замещение неэффективных и инертных прежних структур новыми гибкими и высокорезультативными. Основная цель такого реформирования — создание эффективной и производительной экономики рыночного типа, обеспечивающей динамичное развитие перерабатывающей промышленности.

Важным методологическим подходом является выделение этапов реформирования перерабатывающих предприятий.

На первом этапе осуществляется первичная приватизация с учетом баланса интересов производителей и населения страны. Для этого этапа наиболее характерны образование акционерных и частных предприятий, а также интенсивное количественное формирование новых институтов. Критерием его завершения можно считать замедление процесса количественных преобразований и появление первых симптомов качественных сдвигов в сформировавшихся институтах и их отношениях.

На втором этапе происходит интенсивное количественное и качественное перераспределение прав собственности, упорядочение вмешательства государства в этот процесс на микроуровне. Завершение этапа характеризуется стабилизацией системы прав собственности (имущественных, юридических), а также экономических механизмов и типов институциональных структур как предпосылок для последующей экономической реализации новых отношений собственности.

Для третьего этапа характерны: полноценная экономическая реализация новых отношений собственности, условием которой является заверченный комплекс прочих элементов системных преобразований; постоянное самовоспроизводство этих отношений через новую систему хозяйства и новую институционально-правовую среду.

Таким образом, цель реформирования, как фундаментального элемента системных преобразований в переходной экономике, заключается в обеспечении базовых условий для нормального функционирования и самовос-

производства рыночной системы. Именно в ходе трансформации отношений собственности формируется заинтересованность хозяйствующих субъектов в рациональном изменении структуры производства как ключевом условии повышения эффективности работы предприятий.

Переход к рыночной экономике в аграрном секторе предполагает не только трансформацию прежних производственных структур в рыночно ориентированные, но и новый механизм взаимодействия хозяйствующих субъектов различных отраслей АПК, формирование рыночной инфраструктуры. Развитие интеграционных процессов в агропромышленном комплексе объективно обусловлено необходимостью обеспечения технического, технологического, организационно-управленческого и экономического единства и непрерывности взаимосвязанных этапов производства, заготовки, транспортировки, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, стоит задача формирования аграрной экономики нового типа, которая строилась бы на материальных стимулах и отражала бы экономические интересы сельскохозяйственных производителей, переработчиков и общества. В данной связи неизмеримо возрастает роль научных разработок, призванных выработать и предложить действенные механизмы, методики, схемы, методы и рычаги эффективного реформирования и динамичного развития перерабатывающей промышленности и АПК в целом. В этой связи необходимо рассмотреть нынешний состав АПК и определить в нем роль и место перерабатывающей промышленности с учетом изменившихся условий хозяйствования.

Агропромышленный комплекс Беларуси представляет крупное межотраслевое формирование, в которое входят технологически и организационно связанные с перерабатывающей промышленностью отрасли сельского хозяйства, обеспечивающие ее сырьем, промышленностью, производящие средства производства и производственно-техническое обеспечение. Важнейшим интегрирующим фактором, объединяющим отрасли комплекса в единую целостную систему, является полезный конечный продукт, производимый перерабатывающей промышленностью на заключительной стадии технологической цепи. Обособленность конечного продукта производственной системы заключается в удовлетворении специфических потребностей общества. Агропромышленный комплекс сформировался как подсистема народного хозяйства, выполняющая важную функцию обеспечения населения продуктами питания, которые приобретают товарную форму и полезные потребительские качества готовых продуктов в перерабатывающей промышленности. Наряду с продовольствием он производит некоторые другие конечные и промежуточные продукты и услуги: часть средств производства; строительные, ремонтно-механические, транспортные услуги; первичную переработку непродовольственной сельскохозяйственной продукции и др.

Границы и внутренний состав АПК определяются технологическим процессом становления его конечного продукта, выполняющего отведенную ему функцию в удовлетворении общественных потребностей. Они охватывают три основных звена единой цепи: сельскохозяйственное производство — промышленная перера-

ботка (перерабатывающая промышленность), а также производственно-техническое обслуживание, инфраструктура (транспорт, строительство, наука) и часть производства средств производства для основных звеньев, функция которых замыкается в АПК. На рисунке показана структура агропромышленного комплекса и проблемы взаимоотношений между его сферами и государством. АПК Беларуси представляет собой сложную экономическую систему, в которой кроме экономических факторов (цены, налоги, кредиты, инфляция и т.д.) действуют технологические, связанные с техническим уровнем производимой техники, оборудования для сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

В настоящее время в АПК наблюдаются диспропорции в развитии его основных звеньев. Существует диспаритет цен на продукцию II сферы — сельского хозяйства и I сферы — промышленности по производству средств производства, производственно-технического обслуживания. Это связано с тем, что в I сфере государство в гораздо меньшей степени регулирует цены на средства производства, услуги производственно-технического, транспортного и строительного характера, чем во II сфере — сельском хозяйстве, где устанавливаются закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию. Диспаритет ценообразования вызывает свертывание материально-технической базы, а следовательно, и уменьшение объемов производства продукции, которой недостаточно для загрузки мощностей предприятий перера-

батывающей промышленности. Государство в III сфере — перерабатывающей промышленности — ограничивает рентабельность производства отдельных видов мясомолочной продукции, что не способствует увеличению эффективности работы предприятий.

Во всех сферах АПК ощущается недостаток капитальных вложений на модернизацию и реконструкцию производства, поскольку государство не обеспечивает нормального инвестиционного климата для привлечения инвестиций. Производимые в I сфере техника и оборудование для II и III сфер — материалоемки, энергоемки, менее производительны по сравнению с аналогами развитых зарубежных стран, что не позволяет осуществить внедрение ресурсоэнергосберегающих технологий в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности.

Имеются диспропорции в развитии АПК из-за отсутствия комплексности в реформировании ее сфер. Если в I и III сферах осуществляется приватизация предприятий, то во II сфере — сельском хозяйстве — реформирование колхозов, совхозов проводится слабо и находится на начальном этапе. Но приватизация предприятий I и III сфер не приносит пока желаемого эффекта, поскольку несовершенна используемая модель, носящая распределительный характер и не способствующая привлечению инвестиций.

Обобщая сказанное, необходимо отметить, что существующие производственные отношения между сферами АПК и взаимоотношения их с государством являются тормозом для устойчивого и динамичного развития про-

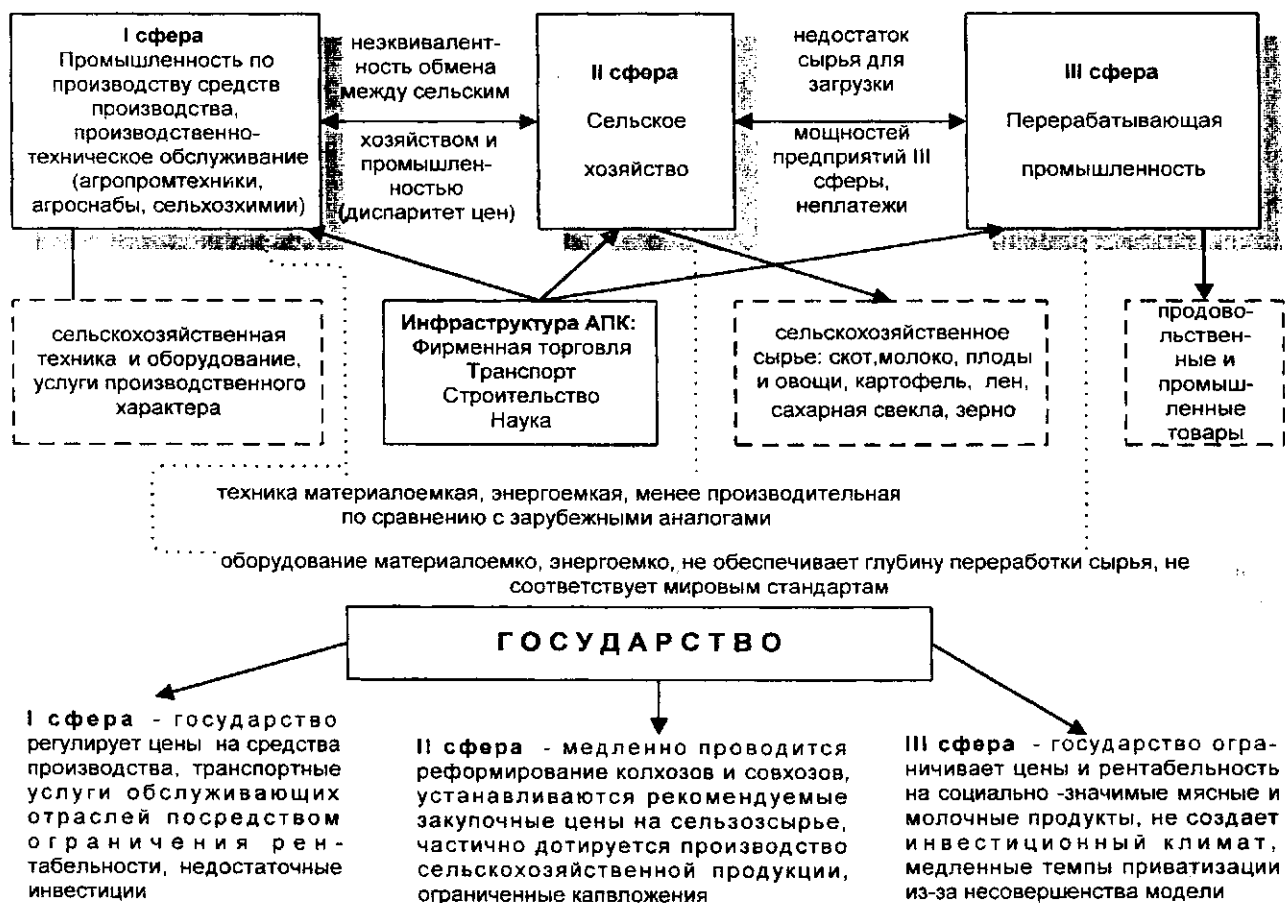


Рис. Структура агропромышленного комплекса и проблемы взаимоотношений между его сферами и государством

изводительных сил. Производительные силы развиваются в рамках определенных производственных отношений и органически взаимосвязаны между собой. Поэтому необходимы комплексные, системные преобразования во всех сферах АПК для интенсификации производства и усиления в нем интеграционных процессов. Это обуславливает необходимость структурных преобразований в АПК и формирования действенного экономического механизма, обеспечивающего рациональное использование ресурсного потенциала, проведение реструктуризации АПК и перерабатывающей промышленности, привлечение инвестиций, осуществление целенаправленной инновационной политики, эффективное функционирование хозяйственных систем, базирующихся на разнообразных формах собственности и методах хозяйствования.

Важнейшим элементом экономического механизма являются цены, которые выполняют функцию экономического регулятора, важного инструмента политики. С помощью ценовой политики государства, осуществляемой экономическими методами, могут стимулироваться приоритетные отрасли и производства или тормозиться выпуск продуктов, требующих значительных материальных и трудовых затрат, невыгодных в данных условиях. Цены обуславливают уровень рентабельности отдельных звеньев, сфер АПК, взаимовыгодность их производственных связей, предпосылки развития, уровень материального стимулирования работников. Она увязывает интересы коллектива предприятия с рыночной полезностью ее продукции. Цена проникает во все узлы взаимосвязей экономических интересов и тесно взаимодействует с другими средствами их регулирования.

Развитие перерабатывающей промышленности и АПК, как целостной интегрированной системы, требует усиления взаимодействия его звеньев в получении общего конечного результата и построения цен на основе цены конечного продукта. Цена готового конечного продукта должна соответствовать уровню совокупных необходимых затрат всей технологической цепи становления этого продукта; отражать полезность, его потребительскую стоимость; способствовать на всех стыках производителей с потребителем урегулированию спроса и предложения на отдельные виды продуктов и стимулированию структурно-качественного совершенствования производства; содействовать рациональному использованию ресурсного потенциала во всех звеньях производства.

Эти требования, вытекающие из общих принципов системы ценообразования в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности, соблюдались в меньшей мере. Отклонения от них проявляются в сравнительно низком уровне закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, которые не обеспечивают нормальной рентабельности отраслям сельского хозяйства; экономически не оправданным ограничением рентабельности производства отдельных видов мясных и молочных продуктов, производимых предприятиями перерабатывающей промышленности. Все это ведет к неэквивалентному обмену, непропорциональному распределению национального дохода в экономике республики, дисгармонии между личными, коллективными и национальными интересами. Во взаимосвязях с другими ком-

плексами (машиностроением, химической промышленностью и др.) это проявляется в опережающем росте цен на средства производства в расчете на единицу мощности или полезного вещества по сравнению с ценами на сельскохозяйственное сырье и готовые продукты.

Следует отметить, что совершенствование закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию нельзя рассматривать в отрыве от целесообразности перехода к преобладающим прямым связям со звеньями-потребителями — перерабатывающими предприятиями, оптовыми рынками и т.д. Закупочная цена должна стать инструментом регулирования взаимовыгодных производственных связей между этими звеньями.

Опыт Беларуси и других стран, осуществляющих переход к рыночной экономике, показывает, что административное сдерживание цен — от закупочных до оптово-отпускных для готовой продукции — приводит к дисбалансу развития производящих и перерабатывающих отраслей. Их соотношение в результате развития производительных сил и производственных отношений перестает соответствовать объективным пропорциям общественного труда, ведет к неэквивалентному обмену, отклонению от требований закона стоимости. Поэтому следует перейти на систему ценового регулирования, обеспечивающую эквивалентность межотраслевого обмена. Для создания рынка сельскохозяйственной продукции предусматривается ценовое регулирование по гарантированным ценам в пределах квот. На продукцию промышленности и перерабатывающих отраслей регулирование цен осуществлять посредством бюджетной (программно-целевой), налоговой, кредитной политики.

Сбалансированность между издержками сельскохозяйственного производства и закупочными ценами, между стоимостью конечного продукта и розничными ценами на нес и на основе этого — обеспечение эквивалентности обмена ныне является одной из важных задач совершенствования ценообразования и всего экономического механизма. Ее решение непосредственно связано со структурным совершенствованием производства. Распределение доходов в АПК и во всем народном хозяйстве регулирует экономические предпосылки развития отдельных звеньев.

Развитие производительных сил отраслей АПК, углубление разделения труда объективно приводят к усилению агропромышленной интеграции между сельским хозяйством и переработкой его сырья, между этими отраслями и отраслями производственно-технического обслуживания и другими сферами. В настоящее время осуществляется промышленная переработка только 57,8% скота, 55,7% молока, 7,2% плодов и овощей, 2,9% картофеля, а отдельных его видов, сахарной свеклы и льна практически полностью [2]. Увеличение промышленной переработки, расширение ассортимента конечных продуктов, улучшение их качества усиливают необходимость координировать хозяйственную деятельность предприятий, выпускающих эту продукцию и производящих сельскохозяйственное сырье. Эта согласованность проявляется не только количественной, но и качественно-структурной сбалансированностью, что, при наличии ведомственных барьеров и слабой действенности экономических рычагов,

неизбежно ведет к диспропорциям и потерям. Развитие перерабатывающей промышленности в республике явно отстало от потребностей потребителей и возможностей сырьевой базы, которая является материальной основой производства готовых продовольственных продуктов. Обеспечение роста перерабатывающей сферы сырьевыми ресурсами и увеличение выпуска готовых продуктов из единицы сырья могут быть достигнуты за счет следующих факторов: увеличения сельскохозяйственного производства; роста товарности произведенной сельскохозяйственной продукции; сокращения потерь сырья при хранении, транспортировке и переработке, внедрения безотходных технологий; комплексного использования полезных веществ перерабатываемого сырья; освоения новых видов продуктов и производств из сырья, в настоящее время неперерабатываемого, а также нетрадиционных его видов; углубления переработки и подготовки продуктов к непосредственному употреблению; улучшения качества упаковки, увеличения доли упакованной и расфасованной продукции.

Несмотря на то, что перерабатывающая промышленность перерабатывает основную долю закупаемой сельскохозяйственной продукции, степень переработки и комплексность использования сырья еще не соответствуют индустриальному характеру продовольственного производства. Это особенно актуально для таких отраслей, как мясная, молочная, плодоовощная, крахмало-паточная.

Особенно остро стоит вопрос организационного единства перерабатывающей промышленности, управление которой рассредоточено по ряду ведомств и министерств: мясная, молочная и плодоовощная промышленность — Минсельхозпрод; сахарная, крахмало-паточная — концерн «Белгоспищепром»; льноперерабатывающая — НПО «Лен»; мукомольно-крупяная — комитет хлебопродуктов. Эти ведомства в основном были созданы на основе единства перерабатываемого сырья. В то же время ход научно-технического прогресса и интеграционных процессов способствует увеличению роли технологического единства и формирует новые отрасли и производства, перерабатывающие разнообразное сырье. К ним можно отнести: производство готовых блюд и полуфабрикатов, быстрозамороженных продуктов и т.д. Существующая структура управления противоречит объективным сдвигам в структуре производства, что требует соответствующих преобразований. Вместо частных ведомственных подходов и решений возникла необходимость обеспечить согласованность, единство целей и задач развития и преобразования всего комплекса.

Доля перерабатывающей промышленности в объемах продукции АПК в 1998 г. составила 40,8% при стоимости основных производственных фондов 16,3% и численности работников 15,8%, в то время как в 1990 г. — 32,4; 11,1 и 12,6% соответственно. Это говорит о том, что роль перерабатывающей промышленности в АПК и экономике республики в целом неуклонно возрастает.

АПК Беларуси в настоящее время находится на начальном этапе преобразований. Наблюдаемый в 1997 г. рост сельскохозяйственного производства и продукции перерабатывающей промышленности носит затратный характер и не обеспечивает повышения эффективности работы предприятий. За 1990—1997 гг. сформировалась и пока не преодолена тенденция снижения эффективности производства

во всех сферах АПК и в том числе перерабатывающей промышленности. Одной из причин такого положения является отсутствие прогресса в качественном обновлении и использовании ресурсного потенциала. Исследование структуры АПК показало, что преобладающая масса ресурсов сосредоточена в сельском хозяйстве.

Недостатки в инвестиционной политике внутри АПК не позволили добиться перелома в росте объемов и качества основных производственных фондов отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, а также осуществляющих хранение и доведение до потребителя продукции комплекса. Наличие диспропорций обуславливает значительные потери продукции сельского хозяйства и других отраслей АПК, снижение эффективности использования земли, трудовых затрат.

Сравнительный анализ структуры АПК в Беларуси и развитых зарубежных стран свидетельствует о том, что в этих странах существует принцип максимального использования продукции, произведенной в сельском хозяйстве. Значительно больший удельный вес приходится также на переработку сельскохозяйственного сырья, холодильное и тароупаковочное хозяйство, специализированный транспорт и реализацию готовой продукции. В аграрной политике Беларуси недостаточно решаются проблемы совершенствования структуры АПК, развития тех отраслей, которые заняты хранением, переработкой, транспортировкой и реализацией продукции. В настоящее время эти отрасли составляют наиболее отстающее его звено.

Важное значение для увеличения производства продуктов питания и сельскохозяйственного сырья для промышленности имеет сбалансированное развитие всех сфер АПК. Однако на протяжении 1990—1997 гг. в Беларуси низкими темпами развивалась материально-техническая база хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, что привело к существенным ее потерям. Остающихся в распоряжении предприятий средств недостаточно для проведения реконструкции и технического перевооружения, в результате чего коэффициент обновления основных фондов составляет около 2% (при норме 8—10%). Производственные мощности действующих предприятий, имеющих низкий технический уровень, не только не позволяют увеличить выработку важнейших видов продуктов питания, но и приводят к большим потерям сельскохозяйственного сырья. Одной из причин такого положения является то, что в последние годы в перерабатывающую промышленность привлекались крайне ограниченные инвестиционные ресурсы. Низкий технический уровень перерабатывающей промышленности приводит к повышенным расходам сырья, топливно-энергетических ресурсов, трудозатрат на производство единицы продукции по сравнению с развитыми странами.

Как показывает опыт функционирования АПК в развитых странах, одним из главных условий эффективной его работы является обеспечение пропорциональности и сбалансированности всех сфер комплекса. О рациональной структуре АПК можно судить по вкладу в стоимость конечной продукции. В развитых странах за счет переработки, фасовки и упаковки создается 51% розничной стоимости мяса и 52% молочных продуктов, 89% хлебобулочных изделий [3]. В Беларуси удельный вес перерабатывающей промышленности в розничной цене,

например, по мясной и молочной продукции, составляет около 20% [1]. В связи с этим в перспективе необходимо предусмотреть ускоренное развитие системы заготовок, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Перспективные структурные сдвиги комплекса предусматривают увеличение доли сферы переработки и ее интеграции с другими звеньями АПК.

Эффективность переработки сельскохозяйственного сырья зависит и от степени использования производственных мощностей, которая в 1997 г. в мясной промышленности составила 49%, молочной — 68, плодоовощеконсервной — 40%. Увеличение уровня их использования в ряде отраслей перерабатывающей промышленности связано со значительными трудностями, поскольку зависит от объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Добиться эффективной переработки сельскохозяйственного сырья невозможно без технического перевооружения и реконструкции перерабатывающих предприятий. Высокий уровень физического и морального износа машин и оборудования не позволяет формировать оптимальную структуру производственных фондов. Сохраняющееся в эксплуатации технологическое оборудование требует все больших затрат на его поддержание в работоспособном состоянии и на частичное восстановление.

Развитие материально-технической базы и увеличение сбалансированности производственных мощностей перерабатывающих отраслей предполагают не только рост их пропускной способности, но и структурную перестройку конечного готового продукта. В новых условиях хозяйствования необходимо осуществлять глубокую и комплексную переработку сырья, улучшать качество, ассортимент и упаковку продуктов, осваивать новые виды продукции. В каждой отрасли данные требования проявляются специфически. В мясной промышленности — это увеличение производства копченостей, кулинарных изделий, полуфабрикатов, консервов, выпуск продукции в фасованном и упакованном виде; в молочной промышленности — увеличение объема и расширение ассортимента цельномолочных продуктов, сыров, производства йогурта и других продуктов с плодоовощными добавками, паст на основе сыров, диетических молочных продуктов; в переработке плодов, овощей и картофеля — расширение выпуска соков и безалкогольных напитков высокого качества, быстрозамороженных ягод, джемов в мелкой упаковке, сушеных размельченных овощей, готовых картофельных изделий и полуфабрикатов, консервов и др.

В условиях недостаточных ресурсов для промышленной переработки целесообразно стимулировать углубление переработки исходного сырья, развивать производство продукции, максимально готовой к употреблению, расфасованной и упакованной, хорошо оформленной. Это позволит увеличить выход конечной продукции в стоимостном выражении в расчете на единицу

сельскохозяйственного сырья, товарооборот и поступление средств в бюджет и внебюджетные фонды. Но сегодня не отработан ценовой механизм на сырье и готовую продукцию, а также нужна реструктуризация отраслей перерабатывающей промышленности, которая должна быть направлена на повышение эффективности производства и обеспечение конкурентоспособности выпускаемой продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Для достижения этих целей необходимо осуществить мероприятия по техническому перевооружению и реконструкции предприятий, расширению на этой основе ассортимента и улучшению качества продукции; разработке финансово-кредитного механизма и созданию благоприятных условий для предпринимательства; совершенствованию взаимоотношений с сельскохозяйственными товаропроизводителями и усилению агропромышленной интеграции.

Основными принципами развития и эффективного функционирования перерабатывающей промышленности являются:

- 1) рациональное сочетание крупных, средних и малых предприятий;
- 2) формирование эффективного объема и структуры производства, обеспечивающих максимальную прибыльность и окупаемость затрат;
- 3) обеспечение ресурсосбережения на всех стадиях производства;
- 4) создание интеграционных структур, объединяющих производство, переработку и сбыт готовой продукции;
- 5) регулирование функционирования предприятий с помощью экономических методов и рычагов.

В новых условиях хозяйствования значение перерабатывающей промышленности определяется спецификой социально-экономических функций, которые она призвана выполнять в системе АПК. Главной ее задачей на современном этапе является комплексная и безотходная переработка сельскохозяйственного сырья и рациональное удовлетворение потребностей населения в разнообразных продуктах. В перспективе необходимо ускоренное развитие перерабатывающих отраслей, увеличение доли сферы переработки в структуре АПК и интеграции с другими его звеньями.

Литература

1. Барановский С.И. Методические рекомендации по совершенствованию реформирования предприятий мясной и молочной промышленности. — Минск: БелНИИЭИ АПК, 1998. — 32 с.
2. Барановский С.И. Проблемы развития перерабатывающей промышленности АПК и пути их решения. — Минск: БелНИИЭИ АПК. — 1998. — 267 с.
3. Ткач А., Гончаров В. Совершенствование структуры АПК // Международный сельскохозяйственный журнал. — 1993. — № 3. — С.42-43.