

А.Е. Дайнеко, доктор экономических наук

М.С. Байгот, аспирантка

Белорусский НИИ аграрной экономики

УДК 631.16:338.5(476)

Принципы тарифной политики аграрного рынка Республики Беларусь

Определено влияние импорта на внутренний продовольственный рынок, выявлены виды продукции, наиболее зависимой от таможенно-тарифной системы. Обоснованы принципы тарифной политики и уровни импортных тарифов на продукцию сельскохозяйственного происхождения, обеспечивающие защиту национальных товаропроизводителей и продовольственную безопасность в республике.

Таможенно-тарифная система является одним из главных инструментов внешнеторговой политики, используемой государством для защиты внутреннего рынка, а ее унифицированным элементом — импортная таможенная пошлина. Таможенная пошлина — это государственный налог на товары, пересекающие границы страны. Как экономическая категория она появилась на этапе возникновения обмена результатами труда между отдельными государствами.

Таможенные пошлины являются наиболее распространенным способом изъятия в доход государства разницы между внутренними и импортными ценами. В данной связи их можно классифицировать как средство защиты отечественных товаропроизводителей и внутреннего рынка. Кроме того, ввозная таможенная пошлина является существенным источником дохода в государственный бюджет.

По видам и способам определения уровня таможенных тарифов их классифицируют на специфические, адвалорные и комбинированные.

Специфические представляют собой фиксированную сумму, уплачиваемую за единицу импортируемого товара. Адвалорный — это налог, который взимается в виде процента от стоимости импортируемого товара. При применении одновременно двух вышеназванных видов пошлина является смешанной или комбинированной.

Исходя из основных положений Всемирной торговой организации (ВТО), сфера деятельности которой охватывает 94% объема мировых товарных потоков, доступ к рынкам должен регулироваться в основном тарифными мерами, то есть предусматривается тарификация всех нетарифных барьеров.

При вступлении в ВТО Беларусь должна принять на себя обязательства по фиксации начального и конечного уровня связывания импортных тарифов, а также имплементационного (переходного) периода.

По требованиям ВТО, тарифы должны быть снижены на 36% в развитых странах и на 24% в развивающихся. При этом для каждой товарной позиции предусматривается минимальный 15%-ный уровень снижения та-

It has been defined an import influence on the inner foodstuffs market and it has been showed the types of production the most depended on the custom-tariff system. It has been grounded the principles the principles of the tariff policy and import tariff levels for agrarian production to provide for the national commodity producers defense and Republican foodstuffs safety

рифов. Снижение тарифов осуществляется в развитых странах в течение 6 лет, в развивающихся — 10 лет.

Для того чтобы частично компенсировать резкое увеличение объемов импорта, применяются “Специальные защитные меры”. Они могут быть приняты в виде дополнительных пошлин если:

стоимость импорта товара, поступающего на таможенную территорию члена ВТО, превышает “триггерный” уровень, который связан с существующей возможностью доступа на рынок и определяемый как доля импорта от соответствующего объема внутреннего потребления за последние 3 года;

цена, по которой импортный товар может поступать на таможенную территорию члена ВТО, ниже уровня триггерной цены, равной средней справочной цене на данный товар.

Дополнительная пошлина может быть введена в любом году при условии, что триггерный уровень не менее 105% от среднего количества импорта за предыдущие 3 года. Любая дополнительная пошлина может применяться только до конца года, в котором она была введена и составлять не более одной трети от обычной таможенной пошлины, действующей в том же году.

Чтобы предотвратить негативные последствия либерализации, необходимо осуществлять тарификацию на базе научно обоснованных расчетов с учетом реальных процессов, протекающих в республике. Кроме того, следует учитывать международные правила торговли и, в частности, ВТО.

Открытие национальной экономики должно быть постепенным, опирающимся на разумное сочетание либерализации и протекционизма. Принципами ВТО не запрещается защищать внутренний рынок и отечественных товаропроизводителей, но в пределах установленных правил и форм этой защиты.

Определяя методы протекционистских мер, необходимо учитывать, что эффект от защиты одной отрасли за счет других отраслей или потребителей приносит отрицательные последствия экономике в целом, так как чрезмерное увеличение импортных тарифов проявляется в повышении внутренней цены. Это оз-

Таблица 1. Динамика импорта сельскохозяйственной продукции Республики Беларусь, тыс.т

Наименование продукции	1990 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	Средний за 1995-1998 гг.	Средний в % к 1990 г.
Мясопродукты	9,3	8,8	20,3	34,0	30,9	23,5	253,0
Молокопродукты	7,6	39,6	94,5	72,3	18,6	56,2	7 раз
Рыба	102,2	67,7	86,5	89,5	59,4	75,8	74,0
Картофель	1,5	5,3	1,1	1,5	2,2	2,5	166,7
Овощи	139,2	42,8	47,8	48,2	53,4	48,05	34,0
Плоды	49,6	131,7	133,5	118,3	135,2	120,7	261,0
Чай	3761,0	1738,8	986,2	975,6	1200	1225,1	32,0
Зерно	3406,0	732,7	1244,7	1009,7	782,7	942,4	28,0
Мука	6,8	149,8	135,1	120,0	66,7	117,9	17 раз
Крупа	143,2	34,5	18,3	35,9	28,8	29,4	20,0
Масло растительное	148,1	51,6	66,4	74,4	54,6	61,7	42,0
Маргарин	—	0,03	5,4	16,9	7,7	7,5	250 раз*
Сахар	135,0	269,4	189,8	576,4	443,6	444,8	329,0
Кондитерские изделия	0,3	5,1	6,4	3,0	1,1	3,9	13 раз
Макаронные изделия	4,9	8,9	13,7	8,2	1,6	8,1	165,0
Льноволокно	—	0,2	0,1	0,8	3,1	1,05	—

* За базовый взят 1995 г.

начает, что импортный тариф, с одной стороны, увеличивает доход внутренних производителей, а с другой, — потребителям необходимо платить более высокую цену за товар. Поэтому, если тарифицируемый товар является потребительским, то снижается благосостояние потребителей, а если сырьевым материалом, то снижается конкурентоспособность продукции.

В то же время быстрое и значительное сокращение импортных тарифов может привести к негативным последствиям за счет:

- неприспособленности национальных товаропроизводителей к внезапным изменениям рыночной конъюнктуры, ухудшения их финансового состояния; значительного уменьшения доходной части государственного бюджета;
- увеличения импортных потоков и вытеснения отечественных производителей с внутреннего рынка;
- нарушения платежного баланса и устойчивости национальной валюты.

Поэтому предметом переговоров при вступлении Беларуси в ВТО являются как ставки импортных таможенных пошлин, так и методы нетарифного регулирования импорта.

В большинстве стран мира при защите национальных товаропроизводителей и ограничении доступа на рынок иностранных товаров наиболее широко применяется селективный метод защиты, основанный на использовании повышенных (“пиковых”) ставок импортных таможенных тарифов. Несмотря на то, что в результате Уругвайского раунда и тарифных реформ, средние ставки тарифов снизились до сравнительных умеренных показателей, по-прежнему широко распространено использование “пиковых” тарифов. Так, в развитых странах средневзвешенный уровень импортных тарифов составляет около 4,5%, в развивающихся — 11,2%.

Наиболее высокий уровень защиты во всех раз-

витых странах-членах ВТО существует в отношении продукции сельскохозяйственного происхождения. На нее приходится более половины “пиковых” тарифов, значительная часть из которых установлена в рамках ВТО после тарификации нетарифных мер (квоты, лицензии и др.) В результате нетарифные ограничения заменены более высокими тарифами, уровень которых зачастую превышает 30% и даже 100%.

Высокими тарифными ставками регулируется импорт мяса, молока, масла, сыра, сахара и зерновых. В странах ЕС на продовольственные товары приходится около 30% всех высоких тарифов, в США — одна шестая часть.

В этой связи либерализация национальной экономики Республики Беларусь должна проходить постепенно вместе с формированием таможенно-тарифной системы.

Анализ уровня тарифной защиты внутреннего продовольственного рынка Республики Беларусь показал, что в 1993-1994 гг. средний импортный тариф по группе товаров сельскохозяйственного происхождения составлял 11,4%, а в 1997-1998 гг. он увеличился до 11,8%, а по отдельным группам — до 30%. Это произошло вследствие создания таможенного союза, унификации белорусских таможенных пошлин с российскими, повлекшими изменения в тарифном законодательстве.

В настоящее время ситуация такова, что развитые страны-участницы ВТО должны снизить средний уровень пошлин до 4% к 2000 г. Это связано с тем, что данными странами в отношении определенного круга продуктов сельскохозяйственного происхождения применяются высокие импортные тарифы. Пороговая защита бывает настолько высока, что практически исключает возможность конкуренции на национальном рынке международных производителей. Поэтому при расчете средневзвешенной тарифной ставки высокий тариф нивелируется.

Республике Беларусь предстоит провести работу не столько по снижению импортных тарифов, сколь-

Доля импорта в потреблении продуктов питания, %

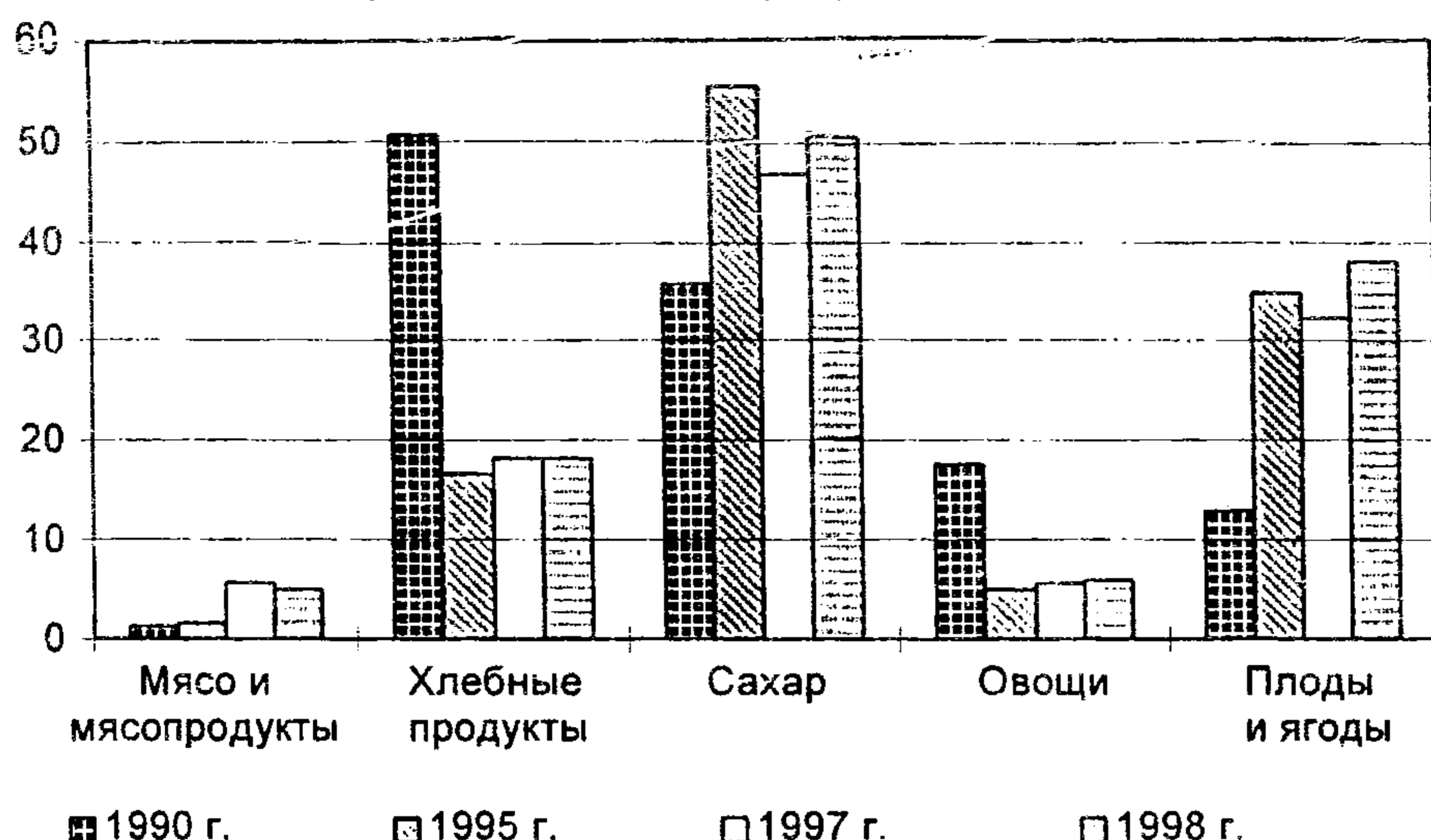


Рис. Доля импорта в потреблении продуктов питания населением Беларуси, %

ко по их ревизии и реструктуризации, чтобы избежать поспешных и необдуманных шагов. Начинать надо с анализа внешней торговли.

Основными факторами, влияющими на внешнеэкономические аспекты агропромышленного комплекса, являются: объемы экспорта и импорта продукции сельскохозяйственного происхождения; уровни ставок импортных таможенных пошлин; развитие отрасли и производств; соотношение себестоимости продукции и внешних цен; уровень защищенности национальных товаропроизводителей.

Объемы экспорта АПК Беларуси за последние годы практически по всем позициям значительно уменьшились по сравнению с 1990 г. Экспорт в 1998 г. сократился по мясопродуктам в 3 раза, молокопродуктам — в 2,5 раза, картофелю — почти в 10 раз, маргарину — в 3,5 раза и т. д. Средневзвешенные объемы экспорта за 1995-1998 гг. по отношению к 1990 г. составили по мясопродуктам 20,5%, молокопродуктам — 33,4, картофелю — 21,9, льноволокну — 16,7%. Положительным является значительное увеличение экспорта овощей, плодов, кондитерских и макаронных изделий.

Негативным является увеличение импорта продукции, которая традиционно была для Республики Беларусь экспортной. Так, вырос импорт: мясопродуктов — на 153%, молокопродуктов — в 7 раз, картофеля — на 66%, маргарина — в 250 раз. Однако резко снизились объемы импорта зерна, крупы, масла растительного и овощей (табл. 1).

Такое положение обусловлено значительным спадом производства и потерей конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и товаров ее переработки. Наиболее ощутимое снижение объемов производства произошло в отрасли животноводства. Средневзвешенные объемы производства за 1995-1998 гг. к 1990 г. составили по мясопродуктам 55,3%, молоку — 68,8, зерну — 79,4%.

Еще в большей степени произошло снижение производства основных видов продукции в пищевой промышленности: среднегодовое производство мяса за 1995-1998 гг.

по сравнению с 1990 г. сократилось на 60%, масла животного — на 57, цельномолочной продукции — на 54, маргариновой продукции — на 81% и т. д. За данный период увеличилось только производство водки и ликероводочных изделий в 1,5 раза.

Остается отрицательным сальдо внешнеторгового баланса АПК. В 1996-1997 гг. превышение импорта над экспортом составило около 500 млн. долл. США, в 1998 г. — 323,3 млн. долл. США. Отрицательное сальдо внешнеторгового баланса формируется вследствие несбалансированных торгово-экономических

отношений со странами дальнего зарубежья. Что касается стран СНГ и, в частности, России, то здесь, начиная с 1997 г., экспорт превышает импорт.

Все это вызвало увеличение доли импорта в потреблении продуктов питания (рис), особенно продукции животного происхождения. Так, удельный вес импорта в потреблении мясопродуктов увеличился с 1,3% в 1990 г. до 5% в 1998 г. Кроме того, по сахару, плодам и ягодам удельный вес импорта значительно превышает пределы продовольственной безопасности.

Определение перечня продукции, наиболее зависимой от таможенно-тарифной системы, осуществляется на основе установления степени значимости. В Республике Беларусь наибольший удельный вес в экспорте продукции АПК занимают мясопродукты, молокопродукты, яйца, картофель, овощи и плоды, маргарин, кондитерские изделия (табл. 2).

Таблица 2. Удельный вес отдельных видов продукции АПК Беларуси в объемах экспорта и импорта, в среднем за 1995-1998 гг.

Наименование продукции	Экспорт, %	Импорт, %
Мясопродукты	9,5	2,4
Молокопродукты	19,2	0,7
Яйца и яйцепродукты	4,2	0,1
Рыба	1,3	5,5
Картофель	2,5	0,04
Овощи	2,3	1,5
Плоды	2,5	4,8
Чай	0,1	0,4
Зерно	1,7	15,7
Мука	1,3	3,6
Крупа	0,5	0,9
Масло растительное	0,8	5,6
Маргарин	1,2	0,4
Сахар	9,3	15,1
Кондитерские изделия	3,2	0,5
Макаронные изделия	0,2	0,4
Льноволокно	2,0	0,2

Лидером импортируемой продукции являются рыба, масло растительное, зерно, сахар.

Таким образом, в повышении импортных таможенных пошлин нуждается продукция животного происхождения, картофель и другие продукты, являющиеся для Беларуси экспортоориентированными.

Таможенная импортная пошлина зависит от объективно обоснованного уровня внутренних и импортных цен. Однако действующие в настоящее время цены несовершенны, чтобы их можно было в полной мере использовать для расчета таможенных пошлин. Здесь необходимо учитывать степень чувствительности товара к тарифной защите, уровень конкурентоспособности продукции, уровень занятости населения в отрасли, замещаемость товара.

На этой основе проведена классификация товаров сельскохозяйственного происхождения на сверхчувствительные, среднечувствительные и менее чувствительные к импорту.

По сверхчувствительной группе товаров республике целесообразно взять на себя обязательства по связыванию таможенных тарифов на уровне более высоком, чем действующий. Сюда следует отнести:

- мясо и пищевые мясные продукты, кроме субпродуктов для производства фармацевтической продукции;
- молоко и молочные продукты;
- яйца птиц;
- картофель свежий или охлажденный.

В группу среднечувствительных к импорту товаров необходимо отнести те, производство которых нуждается в поддержке и защите государства. Здесь Республика Беларусь может сделать уступки на тарифных переговорах и взять обязательства связать импортный тариф на уровне, близком к ныне действующему. В данную группу включены:

- колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов;
- другие продукты животного происхождения, кроме продуктов первой и третьей групп;
- продукция мукомольно-крупяной промышленности, кроме круп из риса и других, не производящихся в республике;
- сахар белый и кондитерские изделия из сахара;
- продукты переработки овощей, плодов и ягод, кроме продуктов детского питания;
- деликатесная рыбная продукция и прочие.

Третья группа — это менее чувствительные товары, по которым импортные таможенные пошлины могут быть снижены или отменены. К ним относятся:

- живые животные для племенного разведения;
- продукты для производства фармацевтической продукции;

элитные семена зерновых, картофеля и других сельскохозяйственных культур;

- плоды цитрусовых и бахчевых, орехи, чай, кофе и пряности;

растительные масла, кроме масла из рапса.

При определении уровня таможенных пошлин учитывалось соотношение внутренней цены предложения, обеспечивающей возмещение затрат и получение прибыли, достаточной для нормального процесса воспроизводства, с ценой, сложившейся на мировом рынке.

Адвалорные ставки таможенных пошлин рекомендуется устанавливать на товары, контрактная цена на которые в рамках кода ТН ВЭД колеблется значительно; специфические — на товары, качественная основа которых тождественна, и комбинированные — на товары, удовлетворяющие обоим условиям.

На основании проведенных исследований установлено, что минимальному снижению импортных пошлин подлежат мясо, пищевые мясные субпродукты — около 25%; молочная продукция и др. — на 26%; готовые продукты из зерна, хлебных злаков, муки, крахмала или молока, мучные кондитерские изделия — на 24; продукты переработки овощей, плодов, орехов и прочих частей растений — на 23; разные пищевые продукты — на 25%.

Наиболее осязаемое снижение импортных таможенных тарифов допустимо по следующим группам: живые деревья и другие растения — на 45%; кофе, чай, пряности — на 70; хлебные злаки — около 50; какао и продукты из него — около 50; остатки и отходы пищевой промышленности, готовые корма для животных — около 57%.

В результате минимальное снижение пошлин от начального уровня до конечного должно составить не менее 15%, а по некоторым видам продукции и более 70%. Средневзвешенную величину тарифных ставок предлагается снизить на 36%.

Таким образом, учитывая, что экономика Беларуси находится в кризисе, необходимо процесс либерализации внутреннего рынка осуществлять постепенно, используя все возможные меры по его защите и особенно таможенно-тарифную политику, дополняя их программами организационно-технического и финансового содействия отрасли, нацеленными на повышение конкурентоспособности продукции АПК.