



# ЭКОНОМИКА И ИНФОРМАТИКА

Ю.Д.Мороз, *Министр сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь*

УДК 631.145

## Стратегия устойчивого поступательного развития агропромышленного комплекса: ее сущность, анализ итогов, выводы, перспективы

*Анализируется экономическая ситуация, сложившаяся в агропромышленном комплексе республики. Предложен ряд неотложных решений для дальнейшего успешного развития АПК.*

Сущность и задачи аграрной политики выражаются в обеспечении продовольственной безопасности страны, поддержании благоприятной экологической обстановки, решении социальных проблем на селе.

Оптимальный для Беларуси уровень агропромышленного производства, достаточный для обеспечения внутреннего потребления и целесообразного экспорта, следующий: зерно — 8-9 млн. т, картофель — 9-10, овощи — 1,5-1,7, плоды и ягоды — 0,7-0,8, сахарная свекла — 2-2,2, молоко — 7-7,5, мясо в живом весе — 1,3-1,5 млн. т.

Указанные параметры были сформулированы на совещании работников агропромышленного комплекса в 1998 г. в Гродно и нашли отражение в рамках выработанного на нем стратегического курса.

В соответствии с ним в настоящее время осуществляется развитие АПК, основанное на многоукладности экономики при сохранении крупных коллективных хозяйств, комплексном решении социально-экономических проблем села, межхозяйственной кооперации и интеграции производства.

Следует заметить, что концентрация производства, повсеместное развитие кооперации по переработке, сбыту продукции, снабжению и производственному обслуживанию сельского хозяйства — это основные тенденции развития аграрного производства в странах с развитой рыночной экономикой.

Отсутствие строгого курса, ослабление рычагов управления и регулирования экономикой со стороны государства в первые годы реформ в Беларуси ослабили отрасль, поставили сельскохозяйственные предприятия в условия самовывживания.

Об этом говорилось неоднократно и следует подчеркнуть еще раз. Темпы роста цен на материально-технические ресурсы, потребляемые в АПК в 1991-1997 гг., превышали темпы роста цен на сельскохозяйственную продукцию более чем в 3 раза.

Такая ситуация не позволяла планировать и финансировать даже минимальные объемы капитальных вложений. Одновременно упал до ничтожной

*Economic situation in Agro-Industrial Complex (AIC) of Belarus has been analyzed. It has been proposed some urgent decisions aimed at subsequent successful development of AIC.*

величины и объем централизованных инвестиций. В целом же за период реформ объем инвестиций по всем источникам сократился в 11 раз и составлял в 1997 г. лишь 9% к уровню 1990 г.

В результате по причине физического износа и выбытия сельскохозяйственные предприятия потеряли основных средств на сумму более чем 300 трлн. руб., лишились около 110 трлн. руб. оборотных средств, вынужденно сократили поголовье продуктивного и рабочего скота.

Характерна картина по зерноуборочным комбайнам. В 1990 г. их было 30 тыс., сейчас 19,2 тыс., более половины которых выработало свой ресурс.

По мнению ученых, потери зерна на стадии уборки, транспортировки и хранения составляют 1,2-1,7 млн. т. А ведь зерно для республики является жизненно важной продукцией.

В основном по причине непаритета цен возникли проблемы в кредитовании субъектов АПК и материальном стимулировании работников. Спад валовой продукции сельского хозяйства стал неизбежным и превысил в 1990-1997 гг. в общественном секторе 40%-ный рубеж.

Минимальный критический уровень сельскохозяйственного производства, ниже которого наступает потеря продовольственной и экономической безопасности для каждой страны, имеет свои критерии.

Для Беларуси по зерну он составляет 5,5-6 млн. т. В среднем за последние два года собрали 4,3 млн. т.

Производство животноводческой продукции также на критическом пределе. По оценке 1999 г., производство молока составит 4,8 млн. т. минимальная потребность — 4,5 млн. т, мяса в живом весе — 960 тыс. т, критерий продовольственной безопасности — 0,9-1,0 млн. т.

Уровень сложившегося производства картофеля, овощей, сахарной свеклы пока гарантирует безопасность, но они характеризуются низкими технологическими параметрами и недостаточной товарностью.

Угроза зависимости от импортных поставок вполне реальна. Беларусь находится на ее пороге.

Приведет ли избранный в 1998 г. путь к созданию эффективной аграрной экономики, обеспечивающей высокий уровень жизни на селе? В настоящее время появились признаки того, что выбран правильный путь.

Утверждать это позволяет следующее. Начиная с 1998 г., в отличие от предыдущей практики, средства государственной поддержки (к сожалению, пока недостаточные) преимущественно направляются на решение долговременных задач экономического роста. В последние два года впервые были выделены долгосрочные кредиты на приобретение сельскохозяйственной техники, формирование основного стада, реконструкцию животноводческих помещений, социальное развитие села.

В деревню стала поступать новая техника. На условиях долгосрочной аренды субъекты хозяйствования в 1998 г. получили 1541 трактор МТЗ, 350 зерноуборочных комбайнов. На таких же условиях в 1999 г. поставлено 927 тракторов и 30 зерноуборочных комбайнов. В целом за счет всех источников финансирования в хозяйства и созданные механизированные отряды направлено за истекший период более 1,5 тыс. тракторов и 260 комбайнов.

За последние два года в сельской местности введено в эксплуатацию около 18 тыс. квартир, построено и отремонтировано 1800 км внутрихозяйственных дорог.

Наметилось совершенствование структуры посевных площадей и расширения посевов продовольственной пшеницы, бобовых, рапса, картофеля и льна.

Потребовалось немало времени, административных и экономических мер для того, чтобы:

- довести удельный вес зерновых в общей посевной площади до 52%, в том числе посевы пшеницы до 400 тыс. га;
- практически заново создать производство рапса, его площади в предстоящем году достигнут 150 тыс. га;
- переломить тенденцию сокращения посевных площадей льна, в 1998-1999 гг. их прирост составил примерно 3 тыс. га;
- изменить отношение к бобовым культурам, обеспечивающим сбалансированность кормов по протеину и рост плодородия почв.

Сегодня с уверенностью можно сказать, что подходы к совершенствованию структуры посевных площадей у большинства хозяйственников базируются на понимании необходимости обеспечения продовольственной безопасности страны и потребностей рынка.

Начата оптимизация в животноводстве. Разработаны и осуществляются программы развития его отраслей на промышленной основе ("Говядина", "Свинина", "Птица"). На реконструкцию комплексов и птицефабрик только в 1999 г. направлено более 8,5 трлн. руб. долгосрочных кредитов. Сохранение и дальнейшее развитие крупных промышленных комплексов повысит конкурентоспособность и создаст перспективу отрасли.

Принимаются меры по стабилизации положения в перерабатывающих отраслях. Среди них следует назвать такие, как упорядочение переработки мяс-

ного и молочного сырья, повышение валютоокупаемости масложировой, табачной, кондитерской и ряда других отраслей пищевкусовой промышленности.

В бюджете на 1999 г. увеличено финансирование и льготное кредитование АПК.

Работает лизинговый фонд и есть намерения его расширить.

Постоянно в поле зрения находится обеспечение товаропроизводителей минеральными удобрениями и средствами защиты растений, горюче-смазочными материалами и запчастями.

Это позволило все работы под урожай 1999 г., озимый сев под будущий урожай провести на более высоком организационном и технологическом уровне, а значит, и надежды на высокий урожай более обоснованны.

Однако погодно-климатические условия, к сожалению, вносят коррективы в планы и прогнозы. В стабильные времена погодный фактор, как правило, не оказывал столь решающего влияния на урожай. Колебания бывали до 10%. Ныне ресурсный потенциал сельского хозяйства подорван. Оно оказалось менее устойчивым и не защищенным перед природными катаклизмами. В 1999 г. значительные площади посевов, в том числе и зерновых, погибли полностью или частично. Зерна собрано лишь 3,8 млн. т, или почти на 21% меньше, чем в предшествующем году. Объем его производства обеспечивает только половину расходной части зернового баланса на предстоящий сельскохозяйственный год.

Нашей первостепенной задачей сейчас является завоз зерна и белкового сырья для промышленного животноводства и птицеводства. До нового урожая необходимо приобрести его как минимум 2 млн. т. Правительством оказывается определенная финансовая помощь в виде денежных и валютных кредитов. Но дефицит валюты, закредитованность хозяйств не позволяют быстро решить проблему.

В настоящее время сложилась благоприятная конъюнктура для импорта зерна. Оно обходится дешевле, чем закупается мясо. Тем более, что у нас есть мощности для производства мяса на зерновой основе (свиноводческие комплексы и птицефабрики), которые по технологии в основном отвечают современному уровню.

Решение об импорте зерна позволит сохранить поголовье скота и рабочие места.

Зимовку предстоит преодолеть с обеспеченностью кормами примерно на четверть меньше, чем было в предыдущий период. Вместе с тем это не вызывает паники. Есть понимание того, что нужна хорошая работа. В предприятиях имеется немало резервов, которые необходимо задействовать. Например, до недавнего времени до 40% зерна скармливалось в хозяйствах скоту в небогатом виде. В этой связи особое внимание следует уделить использованию зернофуража. Он в обязательном порядке должен быть переработан в комбикорма, так как эффективность использования фуражного зерна в обогащенном виде на 30-40% выше.

Важны усилия по увеличению производства собственных кормовых добавок, восполняющих недостающие элементы питания животных. В качестве источника протеина для свиней и птицы необходимо задействовать в максимальной степени имеющиеся в республике вторичные ресурсы.

По всей вертикали от уровня республики до районов и хозяйств усилена технологическая дисциплина, к кадрам предъявлен серьезный спрос. Это позволяет сохранить необходимую реализацию скота и птицы, производство и сбыт молока.

**Картофель** — наш второй хлеб. Его валовой сбор составляет 6,5 млн. т (почти на 1 млн. т ниже уровня предыдущего года). Тем не менее этого достаточно для удовлетворения потребностей. На хранение заложены запасы на треть выше прошлогодних.

В настоящее время предпринимаются меры стимулирующего характера по увеличению производства картофеля как в личном секторе граждан, так и в общественных хозяйствах, с тем, чтобы в перспективе нарастить экспортный потенциал картофельного поля.

**Сахарная свекла.** Ожидается собрать ее около 1 млн. 200 тыс. т. Потребность рынка сахара (350 тыс. т) и структура ее удовлетворения в последние годы относительно стабильны. Пока за счет отечественного сырья он обеспечивается на 40%. Это критический уровень производства, ниже которого может наступить ослабление продовольственной безопасности. Поэтому в перспективе планируется нарастить мощности сахарных заводов и за счет повышения урожайности существенно увеличить валовые сборы сахарной свеклы. Резервы — в интенсивных технологиях возделывания, оптимизации сырьевых зон.

**Маслосемена.** Наши собственные ресурсы маслосемян по итогам нынешнего сельскохозяйственного года возросли, что даст возможность произвести из отечественного сырья 24 тыс. т масла растительного, то есть четверть ежегодного фонда потребления. В прошлом году эта доля была значительно (на 12%) ниже. Это означает, что при сохранении импорта на уровне прошлого года удастся существенно увеличить производство маргарина и майонеза.

В текущем году республиканская программа «Масло растительное» была дополнена более углубленной и детализированной ее проработкой в областях. С учетом нынешней ситуации при ее формировании следует исходить из необходимости максимального самообеспечения в растительном масле за счет собственного сырья. Предусмотрены: стабилизация посевов рапса на уровне 140-150 тыс. га, расширение возделывания подсолнечника и сурепицы по югу республики.

**Фруктоовощная продукция.** В текущем году выращен неплохой урожай овощей и плодов, что несколько расширит рынок потребителя и сырьевую базу. На зимнее хранение их будет заложено в 1,5-2,0 раза выше, чем в прошлом году (70 тыс. т овощей и 7 тыс. т плодов).

Важны меры по оптимизации структуры использования выращенного урожая с тем, чтобы увеличить экспорт.

**Продукция животноводства.** Ввиду сложившихся обстоятельств с кормами сложно рассчитывать на резкое увеличение производства мяса и молока в ближайшее время. В текущем году на душу населения будет произведено примерно по 468 кг молока и 60 кг мяса в убойном весе. Это соответственно на 45 и 6 кг меньше, чем в прошлом году. Тем не менее представляется реальным сохранить поставки на достигнутом в прошлом году уровне.

С целью организации ритмичных поставок продукции торговой сети в зимний период созданы необходимые запасы. Более того, задание по формированию запасов перевыполнено.

На данном этапе актуальны следующие основные направления развития рынка животноводческой продукции:

- сохранение маточного поголовья и ремонтного молодняка;
- оптимальное размещение скота с учетом наличия кормов и возможности обеспечения наиболее эффективного их скармливания;
- сосредоточение переработки скота на предприятиях перерабатывающей промышленности и реализация продукции через торговую сеть;
- перераспределение сырья на изготовление более дешевых продуктов питания.

Организационно-технологические меры в указанных направлениях разработаны и уже осуществляются.

Что касается более длительной перспективы, то производство молока и мяса будет базироваться на рациональном использовании природно-экономического потенциала и осуществляться путем стабилизации поголовья и роста продуктивности на основе интенсификации животноводства, развития специализации и кооперирования (горизонтального и вертикального).

Итак, задачи поставлены, меры по их достижению также ясны. И они не новы. Это всемерная интенсификация производства.

В этой связи особенно важным для достижения поставленных целей, в условиях ограниченных ресурсов, является выбор рациональной стратегии технического перевооружения АПК. Ставку необходимо делать на машины, которые обеспечат существенный прирост производительности труда, экономию топлива и энергии и, в конечном итоге, позволят реализовать наиболее перспективные технологии производства продукции, адаптированные к зональным природно-производственным условиям.

Конечно, ориентироваться следует в первую очередь на отечественные машины, оборудование и транспортные средства, которые остаются в 1,5-2,0 раза дешевле импортных.

Определенные надежды можно возлагать на создание совместных предприятий с ведущими международными фирмами. Одно такое по производству зерноуборочных комбайнов на базе «Лидсельмаша» с германской фирмой «КЛААС» уже работает.

Правомерен вопрос: почему сельское хозяйство закупает недостаточное количество техники?

Проблема — в одном. Оно финансово обескровлено. В сентябре, например, закупочные цены покрывали издержки на производство молока на 65%, КРС — 43, свиней — 76%. За первое полугодие 1999 г. с убытком сработали 1082 хозяйства. Безвозвратные долги возрастают ежемесячно более чем на 10 трлн. руб. Кредиторская задолженность сельхозпредприятий к началу IV квартала превысила 117 трлн. руб. и дебиторскую задолженность почти в 12 раз.

Выход — в коренном совершенствовании механизма стимулирования аграрного производства, включая государственную поддержку.

Первое и самое главное — проблема непаритета цен. В этом направлении сейчас делаются первые робкие шаги. В дальнейшем она должна решаться более конструктивно и результативно.

Второе — совершенствование системы государственных преференций. Она должна быть совершенно иной. В настоящее время насчитывается около 30 видов и направлений централизованной государственной поддержки. Их целевое использование трудно контролируется. Происходит распыление и рассредоточение средств. Наблюдается усиление иждивенческих настроений.

Необходимый их объем, конкретный механизм предоставления и направления государственных преференций нами разработан в «Комплексе мер по повышению эффективности АПК».

Третье. Обеспечение доступности всем товаропроизводителям кредитов. Ни одна отрасль не испытывает такой потребности в них, как сельское хозяйство.

Ясно, что проблема кредитования не исчезнет до тех пор, пока не будет обеспечена их возвратность.

Есть внутренние причины этого, в том числе и уровень хозяйствования. Первичная все же первая — непаритет цен. Не исключив его, существенного улучшения в этой области не произойдет.

Одновременно необходимо существенное расширение долгосрочного кредитования. Нынешняя практика выдачи долгосрочных кредитов (по льготным процентным ставкам) должна быть расширена и продолжена в последующие годы.

Четвертое. Налогообложение. Первый шаг к его упрощению для сельчан сделан. Размер же уплачиваемых сельхозпредприятиями налогов по новому и старому порядкам исчисления примерно одинаков.

В целях улучшения экономики отрасли режим льготного кредитования должен быть распространен и на сопряженные отрасли: производство комбикормов, удобрений, ветеринарных и витаминных препаратов, важнейших видов сельскохозяйственной техники, оказание услуг сельскому хозяйству.

Ныне выработаны подходы по совершенствованию формирования госзаказа, системы управления АПК и другим направлениям.

Важно подчеркнуть, что даже при наличии эффективных экономических отношений, организуемых государством и продиктованных реальностью рынка, трудно исправить положение дел в отрасли без реформирования сельхозпредприятий. Необходимо признать: период адаптации к реформам существенно затянулся. Но, тем не менее, у нас сейчас теоретически разработаны различные модели реформирования, есть положительные примеры.

Таким образом, успешное развитие АПК возможно за счет комплекса решений и надежные предпосылки этому активно создаются.