

**С.Б.Шапиро**, доктор экономических наук

*Минсельхозпрод РБ*

**Богуслав Станкевич**, кандидат экономических наук

*Сельскохозяйственная академия, г. Щецин*

УДК 631.1(430.2)

## Структурные изменения в сельском хозяйстве северо-востока Германии

*В статье рассматриваются основные направления реорганизации сельского хозяйства северо-востока Германии.*

*The main directions of agricultural reorganization in the north-east part of Germany are shown in this article.*

Объединению Германии сопутствовало введение нового организационно-юридического порядка в сельском хозяйстве. Основой этой социально-хозяйственной и политической трансформации стали предпосылки рыночной экономики. Несмотря на то, что процесс объединения немецкого государства начался в 1990 г., по-прежнему заметны его последствия, формирующие социально-экономические перемены в федеративных республиках.

Перемены в сельском хозяйстве северо-востока Германии касались в основном потребности свободно распоряжаться своим имуществом.

В нелегких условиях возникали частные экономические субъекты. Значительное количество членов производственных кооперативов, как и работников государственных сельскохозяйственных предприятий, не имело ни профессиональных квалификаций, ни опыта в ведении частной хозяйственной деятельности. С другой стороны, индивидуальные сельскохозяйственные предприятия не соответствовали техническим условиям ведения самостоятельного сельскохозяйственного производства.

Юридическим основанием для изменения структуры в северо-восточных республиках Германии явился указ об освоении сельского хозяйства, утвержденный 29 июля 1990 г., и его дополнение (июль 1993 г.). Главной целью этого указа было создание разнородной системы сельского хозяйства и конкурирующих между собой сельскохозяйственных предприятий. Кроме того, важно было создать шансы для развития разных структур и форм собственности в сельском хозяйстве.

Переходный период от централизованной к рыночной экономике привел к явному кризису в сельском хозяйстве северо-востока республик. Причиной тому были: падение цен на сельскохозяйственные продукты, вызванное в основном чрезмерным производством продовольственных товаров в Германии; проблемы организации сбыта сельскохозяйственных продуктов; существенное уменьшение количества рабочих мест в сельском хозяйстве и его инфраструктуре; явное уменьшение поголовья скота; отягощение новых экономических субъектов старыми долгами; проблемы получения финансовых инвестиционных средств в связи с малыми гарантиями погашения такого рода задолженностей; минимальные возможнос-

ти инвестирования из собственных средств; высокие финансовые выплаты для членов, выбывающих из сельскохозяйственных кооперативов; неясная интерпретация закона о собственности на землю и сооружения; низкие рыночные цены активов приватизируемых предприятий; неиспользование долгосрочных арендных договоров; привязанность бывших членов сельскохозяйственных кооперативов, бывших работников колхозов к системе социального обеспечения; перемены в сельскохозяйственной политике в связи с совместной сельскохозяйственной политикой Европейского Сообщества.

Такие условия сопутствовали начальным переменам в социально-экономической политике Германии. Это было вызвано низким доходом сельского хозяйства, и, как следствие, финансовыми трудностями. Стремясь противостоять этим неблагоприятным явлениям, в 1991-1992 гг. была введена так называемая адаптационная помощь для всех производителей сельскохозяйственных продуктов — 397 марок на 1 га сельскохозяйственных угодий.

Самым важным направлением в имущественных преобразованиях были структурные изменения, главные из которых — это восстановление индивидуальных хозяйств и объединений; преобразование сельскохозяйственных кооперативов и колхозов в гражданские юридические предприятия, как кооперативы или финансовые объединения; долгосрочные аренды около 60% площади земли, принадлежащей государству; систематическое контролирование процесса преобразований в соответствии с указом об освоении сельского хозяйства правительствами федеративных земель.

Обобщая концепцию политики в продовольственной экономике, Федеративное министерство продовольственной экономики пришло к выводу, что самым важным является создание высокопроизводительного и экономного сельского хозяйства, направленного на нужды внешнего и внутреннего рынка, функционирующего в согласии с натуральной средой. В связи с этим главными направлениями в продовольственной экономике в период трансформации являются:

- поддержка производительных и эффективных сельских хозяйств,
- введение социальной защиты для работников сель-

ского хозяйства,

- создание новых рабочих мест вне сельского хозяйства,
- улучшение инфраструктуры в сельских областях.

Все сельскохозяйственные предприятия, принятые к приватизации, были преобразованы в объединения с ограниченной ответственностью. Их единственным пайщиком было Управление по опеке, которое было создано для приватизации восточно-немецкого сельского хозяйства.

Управленческий состав приватизированных хозяйств в большинстве случаев остался тот же. Изменения происходили главным образом в связи с уходом отдельных специалистов на пенсию. В исключительных случаях изменяли управленческий состав в связи с неумением работать в новых условиях рыночной экономики. В случае необходимости на их место приходили прежде всего специалисты из соседних хозяйств.

В процессе реструктуризации и приватизации стремились создать такие хозяйства, в которых можно было бы хозяйствовать перспективно и экономно. Новые хозяйства со специализацией, например, в растениеводстве создавались на площади 500-1000 га сельскохозяйственных угодий, а предприятия, специализирующиеся в производстве молока — с количеством 100-300 коров. В животноводстве, в зависимости от вида и количества животных в хозяйстве, обеспечивали соответствующую площадь сельскохозяйственных угодий на цели производства, в основном собственных кормов. С другой стороны, в этом не было необходимости при выращивании свиней, поскольку данный процесс не связан с земельными угодьями. В этом случае хозяйству передают небольшое количество земли.

До продажи имущества доходило в исключительных случаях, чаще всего его сдавали в аренду. Чаще всего продавали экономически слабые хозяйства, в которых не было возможности вести хозяйство рационально. В случае аренды хозяйства обязательно надо было выкупить машины, оборудование, животных и т.д. Издержки на ремонт построек, которые в этом нуждались, вычитывались из платы за аренду.

Арендные договоры подписывались на разные периоды времени. Наиболее частым вариантом были договоры на 12 лет. В случае больших капиталовложений договоры подписывались на 18 лет. Наиболее многочисленную группу арендаторов составили трудящиеся бывших предприятий (около 40%), а вслед за ними хозяева экспроприированных в 1945-1949 гг. предприятий (около 40%). Остальные две группы арендаторов — это соседствующие предприятия (около 10%), а также жители старых земель ФРГ и государств-членов Европейского Сообщества.

Заслуживают внимания методы установления арендной платы, которая учитывает разные факторы. Например, при определении размера арендной платы на землю учитываются такие факторы, как бонитирующий фактор почв, местоположение, рельеф местности, а также уровень сельскохозяйственных угодий. Принято, что каждый пункт стоит 3-5 марок на 1 га. Размер арендной платы корректируется каждые 4-5 лет. В среднем арендная плата составляет 300-450 марок за 1 га сельскохозяйственных угодий.

Приняты также определенные принципы подбора арендаторов. В начальном периоде решающее значе-

ние в подборе арендаторов имело представление наилучшей экономической концепции. Но начиная с 1993 г. арендаторов выбирают на ограниченных торгах, которые происходят следующим образом: из всех объявлений в местной прессе и в бюро по трудоустройству выбирают 10 самых лучших кандидатов, желающих взять в аренду сельскохозяйственные угодья.

Наилучших кандидатов выбирают на основании хорошей предложенной цены, будущих капиталовложений, уровня трудоустройства, на который получена государственная дотация. Кроме того, берут во внимание приоритет потенциальных арендаторов, т.е. в первой очередности выбирают бывших хозяев, затем бывших работников и в последнюю очередь людей извне. И, наконец, из 4-5 лучших предложений специальная комиссия, состоящая из представителей Управления по опеке и властей региона, выбирает наилучшее. Окончательное решение принимает Управление по опеке, которое распоряжается специальными дотациями для арендаторов. Власти региона занимают исключительно технической стороной аренды имущества.

Было продано немного предприятий — около 17% по отношению к тем, которые были сданы в аренду. Их покупали в основном жители старых земель и республик-членов Европейского Сообщества. Площадь выкупленных хозяйств составила 300-1000 га, а средняя цена 4-25 тыс. марок за 1 га земли.

Сельскохозяйственные предприятия в основном продавались на торгах, а экономически слабые, требующие больших инвестиционных издержек, — без торгов. В выборе предложений в основном бралась во внимание цена (в 50%), возможности инвестирования и трудоустройства (25%), экономическая программа (25%). От каждого покупателя требовали банковский документ, подтверждающий его платежеспособность.

Средняя покупательная стоимость сельскохозяйственных земель в новых регионах в 1996 г. составила 8322 марки за 1 га, т.е. лишь 28% стоимости земель на бывшей территории федерации.

Вследствие реструктуризации в 1997 г. в новых федеративных республиках отмечается дальнейшее возникновение новых индивидуальных предприятий, среди которых все больше индивидуальных объединений. С другой стороны, уменьшилась доля земель юридических лиц. Всего насчитывалось 27783 предприятия, из них 22505 предприятий индивидуальных, 2379 индивидуальных объединений и 2899 предприятий юридических лиц. Число индивидуальных сельскохозяйственных предприятий с главной и дополнительной деятельностью заметно увеличилось. Их доля в используемых землях в сельском хозяйстве составляет около 20%.

Особенно заметно возросло число индивидуальных объединений (включая коммандитные товарищества), которое по сравнению с 1993 г. увеличилось на 27%. Почти 80% индивидуальных объединений — это объединения гражданского кодекса с общей долей территории 13%.

Юридические лица вели хозяйство еще на 60% сельскохозяйственных угодий. Почти половина из них — это зарегистрированные кооперативы (35,9% сельскохозяй-

Таблица 1. Структура предприятий в 1997 г.

Юридическая форма	Количество предприятий	Доля площади с/х угодий, %	Средняя величина предприятий по площади с/х угодий, га	
1. Физические лица, в том числе индив. предпр.:	24884	40,0	88	
	22505	19,9	48	
Индивидуальные объединения:	2379	20,5	469	
- гражданские объединения	1840	13,0	375	
- коммандитные объединения	331	7,4	1218	
- иные индивид. объединения	151	0,1	25	
2. Юридические лица (частное право):	2821	59,3	1143	
	- зарегистрирован. кооперативы	1336	35,9	1461
	- объединения с огр. отв.	1335	21,7	882
	- акционерные общества	64	1,5	1276
	- иные юридические лица	86	0,2	136
3. Юридические лица (публич. право)	78	0,3	191	
<b>Всего</b>	<b>27783</b>	<b>100,0</b>	<b>196</b>	

ственных угодий), 1485 иных юридических лиц частного права ведет хозяйство на 23,4% сельскохозяйственных угодий. Число зарегистрированных кооперативов по-прежнему уменьшается, а объединений с ограниченной ответственностью — возрастает. Доля акционерных обществ и иных юридических форм относительно мала.

Индивидуальные сельскохозяйственные предприятия ведут хозяйство в среднем на 152 га. Существенно больше площадь индивидуальных объединений — 469 га, зарегистрированных кооперативов — 1461 га и объединений капитала — около 900 га. Многие частные предприятия возникают в интервале от 100 до 500 га сельскохозяйственных угодий. Индивидуальные объединения, в которых кооперируются те, кто вновь хочет вести хозяйство, и те, кто только начинает, формируются, как правило, на площади от 100 до 1000 га. Средняя величина предприятий юридических лиц уменьшилась (табл. 1).

По результатам Федеративного статистического бюро, в апреле 1997 г. в сельском хозяйстве было еще около 164000 трудящихся, из них 44000 человек семейной рабочей силы (вместе с владельцем предприятия) и 120000 человек извне. Численность работающих уменьшилась более чем на 132000 человек. Общее количество работающих в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий уменьшилось по сравнению с 1991 г. более чем в 2 раза и составляет 2,1 на

предприятиях физических лиц и 2,7 на предприятиях юридических лиц, т.е. значительно меньше, чем соответствующее число на бывшей федеративной территории (5,1).

Бывшие производственные кооперативы в соответствии с указом об освоении сельского хозяйства от 31.12.1991 г. преобразовались в зарегистрированные кооперативы, объединения с ограниченной ответственностью, акционерные общества или в иные юридические формы.

До 1997 г. около 6,2 тыс. индивидуальных предприятий охватывали своей главной деятельностью 16,9% площадей сельскохозяйственных угодий, около 1600 гражданских объединений — 12,8% и около 3160 юридических лиц — 67% площадей сельскохозяйственных угодий. К этому можно прибавить 9000 хозяйств с побочной деятельностью, занимающих 3,2% площадей сельскохозяйственных угодий.

Средняя величина индивидуальных предприятия с главной деятельностью составляла 147 га, а с побочной деятельностью — 18 га. Гражданские объединения ведут хозяйство на 409 га, а предприятия юридических лиц — на 1121 га. В садоводстве действуют 3270 индивидуальных предприятий и 180 гражданских объединений, а 1078 хозяйств занимались, как правило, речным рыболовством и пчеловодством.

Процесс образования индивидуальных предприятий с главной деятельностью заметно замедлился. С 1995 до 1996 г. количество таких предприятий возросло лишь на 3,4%, причем средняя величина предприятия увеличилась на 13 га.

По сравнению с крестьянами в старых федеративных землях и других странах Европейского Сообщества предприятия всех юридических и предпринимательских форм в новых федеративных землях проявляют следующие черты:

- средние площади значительно больше,

- гораздо выше доля арендованных площадей при низкой арендной цене,

- преобладает растениеводство при низком поголовье скота, сконцентрированном в большей степени на предприятиях юридических лиц.

Фаза обустройства предприятия требует в конечном счете высоких капиталовложений, так как вначале нужно оборудовать хозяйство. В 1995-1996 гг. капиталовложения брутто составили 1024 марки на 1 га площадей сельскохозяйственных угодий, капиталовложения нетто — 676 марок. Около 47% капиталовложений брутто касалось машин и устройств, 36% — хозяйственных сооружений и только 8% — скота. Во вновь создаваемые предприятия поначалу инвестируют капитала гораздо больше, чем в предприятия старых федеративных земель. При этом в связи с малым собственным капиталом эти капиталовложения в гораздо большей степени кредитированы. Гарантии крестьян на эти капиталовложения очень недостаточны по причине низких земельных размеров. Вследствие этого, несмотря на введение дополнительных поддерживающих средств в комиссиях, кредитующие банки часто давали кредиты с опозданием, даже если они в 80% имели гарантии федеративных земель.

Достоинством больших организационных структур является то, что существенное влияние на величину прибыли для предприятия имеют дотации, к которым отно-

ются компенсирующие доплаты к ценам масличных растений, премии за земли под паром, адаптационные ссуды, компенсирующие выплаты, а также инвестиционные надбавки и снижение процентных оплат. На индивидуальных предприятиях, в зависимости от типа предприятия, они составляют 54026 марок (385 марок на 1 га площадей сельскохозяйственных угодий) и 143571 марку (323 марки на 1 га). В старых федеративных республиках эти дотации составляют в среднем на предприятии с главной деятельностью только 16910 марок (482 марки на 1 га), а на больших предприятиях — 23189 марок (422 марки на 1 га). Измеряя эти дотации в категориях прибыли, можно сделать вывод, что в новых федеративных землях они очень высоки и составляют 81%, а в старых федеративных республиках 38%. Однако именно это свидетельствует о том, что прибыль на предприятиях, восстанавливающих свою деятельность, относительно мала и при величине 476 марок на 1 га сельскохозяйственных угодий в старых федеративных землях составляет только 37% прибыли.

В 1997 г. площадь сельскохозяйственных угодий в новых федеративных землях составляла 5,457 млн. га.

По данным 1997 г., урожай зерновых (включая кукурузу, предназначенную на зерно) в новых федеративных землях составил 11,7 млн. т (+10,3%), средний урожай зерновых с площади — 56,1 ц/га, т.е. на 8,9% выше, чем в предыдущем году. Урожай с 1 га в 1997 г. сильно различались по регионам, а также в зависимости от возделываемых культур, почвы и осадков. В регионах с неблагоприятными условиями или при длительной засухе летом было замечено частично существенное снижение урожая (табл. 2).

Таблица 2. Динамика урожайности сельскохозяйственных культур (1990-1997 гг.)

Наименование	1990 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.
Зерно	47,2	54,7	41,9	51,5	56,1
В том числе рожь	31,8	42,5	28,5	37,8	44,1
Озимый ячмень	54,9	60,5	48,6	47,3	60,1
Озимая пшеница	55,4	60,1	46,5	60,6	64,7
Поздний картофель	202,5	235,4	216,7	354,7	235,6
Сахарная свекла	348,3	364,3	409,0	455,1	423,0
Озимый рапс	24,7	29,0	25,9	27,6	27,7
Кукуруза на силос	335,9	337,2	452,3	452,3	—

Существенные изменения произошли и с поголовьем животных (табл. 3).

В 1997 г. средняя продуктивность коров существенно возросла и составила 5225 кг. Прирост продуктивности коров в новых федеративных землях составил в 1988 г. около 1250 кг. Главной причиной этого было уменьшение поголовья коров с низкой продуктивностью (браковка) и существенное улучшение кормления.

Молочная промышленность стоит перед неизменным развитием перерабатывающих предприятий, которые

Таблица 3. Изменение поголовья скота в новых землях (в млн. гол.)

Год	Скот	В том числе молочные коровы	Свиньи	Овцы
1990	5540	1906	11088	2294
1994	3020	1060	4258	827
1995	2775	1043	4043	814
1996	2833	1035	3624	755
1997	2922	1042	3261	818
±% по отношению к 1990	-47,3	-45,3	-70,6	-64,4
± по отношению к 1996	+3,2	+0,7	-10,0	+8,3

были бы конкурентоспособны на международном рынке. Главным пунктом при этом по-прежнему является модернизация обработки и переработки продукции, чтобы создать основы для широкого ассортимента и настроиться на мировые стандарты качества. Именно на это был направлен утвержденный федеративным правительством план для сектора молочной промышленности.

В 1996-1997 гг. цены, частично вызванные реформой федеративного сообщества, упали по сравнению с 1994-1995 гг. в среднем по всем продуктам на 4,8%, то есть еще больше, чем в предыдущем году. При этом сельскохозяйственные средства труда по-прежнему дорожали, а именно на 4,3%, так что взаимозаменяемое соотношение индексов цен производителей и производства ухудшилось почти на 9%.

Федеративное правительство предоставило в новых федеративных землях с 1990 г. более чем 17,4 млрд. марок на сельское хозяйство. Большая финансовая помощь, а особенно поддерживающие меры и урегулирование проблемы старых долгов, а также подписание долгосрочных аренд площадей, принадлежащих государству, привели к консолидации сельского хозяйства в новых федеративных республиках. Можно ожидать, что введение нового указа о компенсациях и выравнивающих ассигнованиях вызовет стимулы для инвестиционной деятельности.

Ситуация новосоздаваемых и преобразованных предприятий по-прежнему характеризуется большой долей арендованных площадей, причиной чему является слабая собственная финансовая база и довольно интенсивное принятие чужого капитала.

Ситуация на приграничных территориях, вызванная высокой безработицей, которая в некоторых регионах уже привела к их существенному обезлюдению, все так же нестабильна. Несмотря на существенный прогресс в создании новых рабочих мест, по-прежнему нужна лучшая политика формирования процесса реструктуризации в сельских регионах. Сельскохозяйственная политика может в этом случае помочь только частично. Тут нужны интегрированные, межотраслевые меры.