

Научно-практические рекомендации по повышению эффективности функционирования АПК

(Начало в №2, 2000 г.)

Реформирование сельскохозяйственных предприятий

Предлагаются три основные варианты реформирования сельскохозяйственных предприятий.

Первый предусматривает прежде всего совершенствование внутрихозяйственных экономических отношений, формирование новых организационных структур в составе действующих предприятий с наделением их производственной и экономической самостоятельностью и работающими на принципах хозяйственного и коммерческого расчета и самофинансирования.

Второй вариант предполагает многообразные механизмы рыночного реформирования, которые целесообразно осуществлять на основе:

- а) преобразования действующих хозяйств в кооперативные и корпоративные предприятия и объединения, акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, товарищества и другие формирования;
- б) выделения из реформируемых предприятий с правом создания самостоятельных хозяйств и предпринимательских объединений;
- в) разделения хозяйств на ряд экономически, а впоследствии и юридически самостоятельных подразделений и предприятий.

Третий – это вариант рыночной реструктуризации, реорганизации, в том числе ликвидации обанкротившихся хозяйств и создания на их месте новых конкурентоспособных. Должен применяться в случаях, когда совершенствование внутрихозяйственных отношений или классическое реформирование не способно дать должного эффекта.

Предварительным условием при реорганизации неплатежеспособных хозяйств должна быть реструктуризация задолженности, переспециализация производства, переформирование внутренних подразделе-

ний, переукомплектование их материальными и трудовыми ресурсами. Модели и механизмы этого могут быть самыми разнообразными и определяться условиями и возможностями предприятий. Такие рекомендации наукой разработаны и апробированы.

Определенные особенности имеются при реформировании государственных предприятий. Здесь для реорганизации и приватизации имущества требуется предварительное согласие вышестоящих органов и разгосударствление собственности.

Предлагаются следующие виды преобразования предприятий государственного сектора:

Вариант 1. Коммерциализация госхозов и совхозов республиканской собственности.

Субъекты преобразования – предприятия, определяющие научно-технический прогресс: селекционно-гибридные центры, племптицефабрики, племптицерепродукторы, государственные племенные предприятия, контрольно-опытные станции, учебно-опытные, семеноводческие и экспериментальные хозяйства, конные заводы.

Форма преобразования – акционерные общества с сохранением на переходном этапе за государством контрольного пакета акций.

Способы приватизации имущества (акций):
покупка акций за счет части прибыли, переданной коллективу в собственность в соответствии с Уставом о госпредприятии;

- покупка акций за чеки “Имущество”;
- покупка акций за личные средства.

В случае преобразования госхозов и совхозов республиканской и коммунальной собственности, образованных на базе колхозов, основной способ приватизации имущества здесь – безвозмездная передача в зависимости от трудового вклада.

В иных случаях Министерство по управлению госу-

дарственным имуществом и приватизации может принять решение о преобразовании государственного сельскохозяйственного предприятия в республиканское унитарное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения или оперативного управления (казенное предприятие). Таким предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней имущество. Оно является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям).

Вариант 2. Преобразование госхозов и совхозов коммунальной собственности путем приобретения имущества в собственность и его персонификации посредством аукциона по договору купли-продажи.

В этом случае юридическое лицо, образованное трудовым коллективом (кооператив, ЗАО, ООО, ОДО, хозяйственное товарищество), должно объединять не менее 50% работающих и может, по решению собственника, приобретать имущество по цене ниже балансовой стоимости до 80% с рассрочкой платежа.

Собственник (орган управления) должен организовать аукцион и передать имущество совхоза (или в целом предприятие как имущественный комплекс) на баланс вновь созданного хозяйства.

Преобразование государственных сельскохозяйственных предприятий в самоуправляющиеся организационно-правовые формы требует их внутренней организационной реструктуризации, создания на базе подразделений самостоятельных юридических лиц, функционирующих на принципах самофинансирования.

Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств

Экономическая политика государства по отношению к крестьянским (фермерским) хозяйствам должна быть направлена на создание и поддержание благоприятных условий для функционирования как действующих, так и вновь создаваемых.

Прежде всего крестьянским (фермерским) хозяйствам, производящим и продающим продукцию, целесообразно установить налоговые льготы на 5 лет. Для таких хозяйств следует определить норматив выделяемых по всем каналам финансовых ресурсов, который был бы достаточен для приобретения хотя бы одного трактора и набора необходимых к нему навесных и прицепных машин. Это потребует увеличения объемов кредитов, выделяемых на льготных условиях, а также финансовых средств из централизованных источников.

Работникам колхозов, пожелавшим выйти из их состава с целью создания своего собственного хозяйства, в обязательном порядке необходимо выделять причитающийся им имущественный пай. Целесообразно практиковать сдачу в аренду крестьянским (фермерским) хозяйствам неиспользуемых в общественном секторе зданий (сооружений), машин и оборудования с предоставлением права последующего их выкупа.

Ориентир должен быть взят на создание относительно крупных (по объемам товарной продукции, а соответственно и размерам землепользования) специализированных производств, возглавляемых профессиональ-

но подготовленными работниками. Практиковать компактное размещение фермерских хозяйств, обеспечивающее значительную экономию (35-40%) капитальных вложений на их обустройство и решение ряда социальных проблем. Стимулировать кооперацию и интеграцию крестьянских (фермерских) хозяйств с действующими крупными сельхозпредприятиями, а также в рамках различных других производственных систем. Развивать снабженческо-сбытовую инфраструктуру, консультирование и обучение на кооперативной основе.

Земельные отношения

Совершенствование земельных отношений целесообразно осуществлять в направлении развития двух форм собственности на землю — государственной и частной. По мере развития рыночных отношений и введения земли в хозяйственный оборот необходимо использование нормативной (рыночной) цены земли, зависящей прежде всего от уровня плодородия и местоположения земельного участка, а также спроса и предложения земли. Величина нормативной цены земли должна составлять, как правило, не менее 70% рыночной цены земельного участка.

Необходим коренной пересмотр платности землепользования, которая прежде всего должна стимулировать эффективное использование земли. В общем налоговом изъятии, включающем и земельный налог, это не должно превышать 30% получаемой прибыли.

Широкое развитие должна получить долгосрочная аренда земли на срок свыше 5 лет. В качестве арендодателя могут выступать как органы местной государственной власти, так и сами хозяйства (при внутрихозяйственной аренде).

Из состава землепользования хозяйств для нужд населения могут изыматься низкопродуктивные пахотные земли и передаваться им в долгосрочную аренду. Кроме того, такие низкоплодородные угодья могут быть переданы в лесной фонд для залесения.

Величина арендной платы должна зависеть от земельной ренты, в основе которой лежит уровень плодородия и местонахождение земельного участка. Арендная плата за землю по договору сельскохозяйственной аренды может устанавливаться как в денежном, так и в натуральном выражении.

Размер арендной платы за земельный участок следует устанавливать в размере не более 50% полученной прибыли от реализации продукции и дифференцироваться в зависимости от разделения текущих затрат между арендодателем и арендатором. Арендная плата за землю в натуральном исчислении (произведенной продукцией) может составлять от 1/4 до 1/3 части полученного урожая.

Перерабатывающая и пищевая промышленность

Одной из наиболее острых проблем в АПК республики являются взаимоотношения перерабатывающих предприятий и сельскохозяйственных производителей.

Решение данной проблемы может быть осуществлено двумя путями:

1) снятием ограничений на сырьевые зоны по административно-территориальному признаку. В этом случае

эффективно работающие предприятия, выпускающие конкурентоспособную продукцию, с целью привлечения дополнительного сырья станут предлагать более выгодные для сельхозпроизводителей цены, условия поставки сырья и системы взаиморасчетов, что приведет к стремлению обеих сторон к расширению взаимовыгодного сотрудничества;

2) созданием интеграционно-кооперативных формирований по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, в которых и сельхозпроизводители, и перерабатывающие предприятия свои доходы станут получать после реализации конечной продукции в зависимости от своего вклада в конечный результат. В этом случае все участники технологического процесса будут заинтересованы в максимальной прибыли на единицу продукции, а значит, и в высоком качестве сырья и готовой продукции, сокращении издержек на всех стадиях производства.

Важной проблемой для перерабатывающей промышленности является реформирование. В настоящее время большинство перерабатывающих предприятий прошли через первый его этап — акционирование. Результаты производственно-хозяйственной деятельности за последние годы показывают, что акционированные предприятия работают более эффективнее, чем государственные.

Согласно действующей модели, начиная с 2000 г. производители сельскохозяйственной продукции, у которых находится около 40% акций перерабатывающих предприятий, должны оплатить их номинальную стоимость. Возникает объективная необходимость в разработке механизма последующих этапов реформирования перерабатывающих предприятий — вторичная эмиссия акций и продажа их на фондовом рынке (величина пакетов, условия для инвесторов и т.д.), создание холдинговых компаний и др.

Особое внимание в процессе реформирования должно быть уделено таким отраслям перерабатывающей промышленности, как молочная и льняная, поскольку эти отрасли производят конкурентоспособную на внутреннем и внешнем рынке продукцию, имеют высокий экспортный потенциал. С целью повышения эффективности льноперерабатывающей отрасли экономически целесообразно проведение акционирования Оршанского льнокомбината, а затем создание на его базе холдинговой компании с участием всех льнозаводов республики.

Решение проблем было бы гораздо успешнее, если бы предприятия перерабатывающей и пищевой промышленности входили в единую систему, например, Комитет перерабатывающей и пищевой промышленности. Такой орган совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия мог бы стать координатором продовольственной политики в республике, оперативно решать возникающие вопросы и отстаивать как интересы перерабатывающих и пищевых предприятий, так и государства.

Управление АПК

Преобразование предприятий сельского хозяйства, переработки и обслуживания в субъекты хозяйствования различных организационно-правовых форм, предусмотренных Гражданским кодексом Республики Беларусь, требует разгосударствления системы уп-

равления. Исходя из данных предпосылок, деятельность Министерства сельского хозяйства и продовольствия должна быть направлена преимущественно на выполнение задач регулятивного характера:

анализ и разработка законопроектов и нормативных актов;

контроль за плодородием земель и технологической политикой сельского хозяйства;

прогнозирование и координация развития отраслей АПК;

развитие сельских местностей;

организация аграрного образования и подготовки кадров;

реализация политики развития НТП, регулирования НИОКР посредством заказов и договоров, а также внедрения результатов исследований в практику; и координация НИОКР;

межгосударственные аграрные отношения;

государственный надзор и контроль в области ветеринарии, племенного дела и семеноводства.

Для управления государственной собственностью и акциями, принадлежащими государству, регулирования продовольственных рынков, выработки и реализации стратегии технологического управления в АПК целесообразно организовать (или при) Министерстве сельского хозяйства и продовольствия соответствующие департаменты.

Аналогичные преобразования органов государственного управления следует осуществить на областном и районном уровнях.

Сосредоточение деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия на функциях государственного регулирования и лишение его функций административного управления будут способствовать повышению самостоятельности и ответственности предприятий АПК.

Внеэкономическая деятельность

Экспорт продукции агропромышленного комплекса во многом зависит от деятельности основных отраслей, объемов произведенной продукции, ее ассортимента и качества. В то же время успешное развитие АПК в значительной степени определяется состоянием внешнеэкономической деятельности.

Анализ и изучение экспортного потенциала сельского хозяйства свидетельствуют, что агропромышленный комплекс Беларуси обладает значительными резервами. Природно-экономические условия страны позволяют нарастить объемы экспорта мясопродуктов, молокопродуктов, картофеля, овощей, льна, продукции пищевой промышленности, племпродукции, сортов, лечебных препаратов, кормовых добавок, а также минеральных удобрений и сельскохозяйственной техники (табл. 2).

Этих показателей можно достичь как за счет инвестиций, так и за счет оптимизации и перераспределения ресурсов внутри отрасли. При этом следует исходить из того, что экстенсивные факторы роста отечественного экспорта существенно ограничены. Поэтому в стратегическом плане целесообразно ориентировать производителей на экспорт готовой продукции, прежде всего, наукоемкой и высокотехнологичной. С этой целью на этапе формиро-

Таблица 2. Основные показатели экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции на 2000-2005 гг., млн. долл. США

Показатели	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Объем экспорта	370	390	410	430	450	500
Объем импорта	555	545	530	520	510	500
Внешнеторговое сальдо	-185	-155	-120	-90	-60	0

вания научно-исследовательских программ следует отдавать приоритет заданиям и разделам по созданию экспортоориентированного производства, включая экспорт научной продукции.

Императивом экономического развития должна стать государственная поддержка экспорта. Установлено, что средства, вложенные в стимулирование экспорта, окупаются эффективнее по сравнению с другими направлениями инвестиций в АПК. Одним из направлений активизации деятельности экспортеров является их государственная финансовая поддержка. В республиканском бюджете важно отражать расходы, которые впоследствии могут использоваться на:

- предоставление гарантийных обязательств в отношении кредитных ресурсов, необходимых для обеспечения оборотными средствами экспортоориентированных отраслей и организаций;
- льготное кредитование экспортеров, с выплатой процентов в размере половины учетной ставки (ставки рефинансирования) Национального банка РБ;
- страхование экспортных кредитов с целью обеспечения защиты экспортеров от коммерческих и политических рисков;
- долевою государственную поддержку эффективных инвестиционных экспортоориентированных проектов, что значительно повысит к ним доверие отечественных и зарубежных инвесторов и позволит проводить аукционы по привлечению внешних ресурсов;
- организацию в республике экспортно-импортного банка, который будет оказывать существенную поддержку в развитии экспортоориентированных производств и технологий.

Важное значение в рамках стимулирования экспорта имеет информационное, консультационное, маркетинговое и техническое содействие экспортерам. Это предполагает создание Центра маркетинга и конъюнктуры цен, оперативно обеспечивающего клиентов всем объемом внешнеторговой информации, а также широкой сети торговых представительств Беларуси за рубежом.

Государству необходимо оказывать адресную финансовую поддержку наиболее экспортоориентированных производств и одновременно осуществлять контроль за целевым использованием выделенных ресурсов. В аграрном секторе — это производство мясо-молочной продукции, картофеля и льна.

Особое внимание необходимо уделить развитию двусторонних связей Беларуси с российскими регионами и со странами СНГ. Конкурентная среда на агропродовольственных рынках Союза Беларуси и России требует про-

фессионального подхода к поиску выгодных ниш, учета региональных аспектов.

Одним из направлений развития экспорта является активное участие Беларуси в деятельности мировых торгово-экономических организаций. В настоящее время актуально вступление страны во Всемирную торговую организацию. Однако это не означает одностороннего открытия для конкурентов из других стран внутреннего агропродовольственного рынка. Беларусь не должна утратить возможность поддержки и защиты отечественных товаропроизводителей.

Основой экспортной политики должно стать развитие таких форм международного сотрудничества, от которых зависит технико-экономический и технологический уровень сельскохозяйственного производства. Это производственная кооперация, создание совместных предприятий, обмен технологиями, "ноу-хау", экспорт услуг, проведение совместных НИОКР, лизинг техники и оборудования, организация финансово-промышленных групп, свободных экономических зон. В данной связи необходимо совершенствование нормативно-правовой базы, содействующей внедрению данных форм в отечественную практику и позволяющей осуществлять деятельность в рамках Закона Республики Беларусь "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности".

Ежегодная потребность Беларуси в критическом импорте продовольствия составляет около 700 млн. долл. США. В данном аспекте необходимо в рамках Государственной программы импортозамещения реализовать проекты, направленные на сокращение импорта сахара, зерна, кормов, питательных сред для молочных продуктов, сельскохозяйственной техники.

Для решения первоочередных задач внешнеэкономической деятельности целесообразно:

1. Установить минимальный размер государственных квот на экспорт сельскохозяйственной продукции.
2. Обеспечить целевую государственную поддержку предприятий-экспортеров.

Аграрное кооперирование

Выход из кризисной ситуации в АПК возможен посредством использования потенциальных резервов, заложенных в горизонтальной и вертикальной кооперации и интеграции и их комбинированных формах.

Вертикальная интеграция предполагает соединение отдельных стадий производства в единый комплекс. Горизонтальная означает создание межхозяйственных кооперативных (акционерных, ассоциативных, комбинированных и других) формирований. На основе кооперации и агропромышленной интеграции обеспечивается взаимодействие отдельных производств по всей технологической цепи продвижения продукции — от получения сырья до готового продовольствия. Это позволяет концентрировать ресурсы, экономить средства, увеличивать доходы предприятий от реализации готовой продукции.

На уровне реформируемых колхозов, совхозов, госхозов и других субъектов хозяйствования целесообразно создание ассоциаций: кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, свободных товаропроизводителей, акционерных обществ, товариществ и других организа-

ционно-правовых форм.

На районном уровне важно создание смешанных кооперативно-интеграционных формирований. В качестве таких могут выступать агропромышленные группы (АПГ), концерны, объединения и другие образования. В их состав должны входить сельскохозяйственные товаропроизводители всех форм хозяйствования и собственности, перерабатывающие, торговые, обслуживающие и другие субъекты хозяйствования. А в ряде случаев и кооперативно-коммерческие банки, существующие или организуемые на новой основе.

В областях целесообразно формирование агропромышленных корпораций или других форм, адекватных данному уровню. В таких формированиях следует иметь квалифицированных технологов и специалистов-консультантов по растениеводству, животноводству и другим специальностям с небольшими отделами (6-8 человек), специалистов-менеджеров, сбытовые службы. Обязательное условие — образование инвестиционного и страхового фондов, банка материально-технических ресурсов. Рациональная организация финансовой системы должна обеспечиваться специалистами по экономике и финансам.

Трудовые ресурсы

Реальная оценка ситуации с техническим оснащением сельского хозяйства свидетельствует о том, что резкого скачка роста производительности труда пока не предвидится. Поэтому потребность в работниках растениеводства и животноводства составит к 2005 г. 580-620 тыс. человек. Демографическая база для обеспечения этой потребности достаточна.

Решающее значение имеет повышение качественных характеристик рабочей силы. Для этого необходимо совершенствовать систему подготовки и повышения квалификации кадров на основе главного условия — формирование работника, отвечающего современным требованиям и адекватно реагирующего на происходящие изменения. Для аграрной сферы таковым является работник:

- профессионально владеющий несколькими смежными специальностями;
- имеющий достаточный уровень подготовки для работы на высокопроизводительном технологическом оборудовании;
- психологически готовый к перемене рабочего места;
- материально заинтересованный в высокопроизводительном труде и повышении своей квалификации.

Стратегической линией в развитии системы аграрного образования, повышения квалификации и переподготовки кадров в республике должно стать сохранение функций государственного регулирования данных процессов с постепенным переносом центра тяжести в их решении на предприятия. В целях стимулирования подготовки кадров возможно уменьшение облагаемой налогом прибыли на сумму средств, направляемых субъектами хозяйствования на переподготовку рабочей силы, либо частичное освобождение таких предприятий от взносов на социальное страхование.

Решение проблемы кадров на селе в ближайшей перспективе предполагает:

- сохранение и стабилизацию занятости и работающих, особенно квалифицированных кадров, в том числе при смене собственника, приватизации, банкротстве предприятий, изменении их специализации;

- сдерживание безработицы и усиление социальной защиты высвобожденных из производства работников;

- максимальное расширение возможностей занятости для наиболее социально уязвимых групп сельского трудоспособного населения, в частности, женщин и молодежи;

- перемещение рабочей силы на районном, областном и межобластном уровнях и содействие в расселении и обустройстве переселенцев;

- использование средств государственного фонда занятости населения для компенсации издержек работодателей при создании и содержании дополнительных рабочих мест на базе сельскохозяйственных предприятий.

Оплата и мотивация труда

В целях повышения мотивации труда работников сельского хозяйства необходимо:

1. Ввести на предприятиях сельского хозяйства республиканские тарифы, как минимальные гарантии оплаты труда.

2. Восстановить практику выдачи льготных кредитов на заработную плату, увязав их размер с выполнением госзаказа по реализации продукции, что позволит усилить экономическую заинтересованность предприятий и будет способствовать предотвращению задолженности по заработной плате.

3. Производить с работниками (с их согласия) замену денежной оплаты сельскохозяйственной продукцией (работами, услугами) в размере до 50% начисленной заработной платы. Широко применять стимулирование труда натуральной оплатой в соответствии с действующими рекомендациями по организации натуральной оплаты труда.

4. В целях предотвращения необоснованной дифференциации в оплате труда между профессионально-квалификационными группами работников различных отраслей, устранения диспаритета цен в промышленности и сельском хозяйстве, а также на предоставляемые работы и услуги, энергоресурсы необходимо принять государственное тарифное регулирование заработной платы путем начисления той ее части, которая относится на себестоимость продукции (работ и услуг).

На себестоимость продукции (работ и услуг) могут быть отнесены также надбавки, доплаты, другие выплаты стимулирующего характера (кроме премий), выплачиваемые работникам в размере, не превышающем 40% заработной платы по сдельным расценкам, тарифным ставкам, начисленным на основе действующей тарифной сетки.

Повышение размеров тарифных ставок (сверх действующих тарифов), а также надбавок, доплат и других выплат, кроме премий (сверх 40% к действующим тарифам), необходимо осуществлять за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, формируя для этих целей из нее фонд участия трудового коллектива аналогично странам с рыночной экономикой.

5. В соответствии с действующими в Беларуси законами за счет чистой прибыли предприятия необходимо формировать фонд участия работников с целью использования его на текущие выплаты (дополнительно к сдельной и повременной оплате), премирование (по результатам производства), а также на отсроченные выплаты (долевую собственность и начисление дивидендов на собственность и заработную плату). При этом должен быть разработан порядок формирования и распределения фонда участия трудового коллектива в прибыли предприятия.

6. Премирование из фонда участия в прибылях необходимо за экономию основных материальных затрат в натуре по сравнению с нормативами, а также за повышенное качество и экспортоспособность реализуемой продукции.

7. Требуется новый механизм стимулирования труда руководителей и специалистов сельскохозяйственных предприятий в направлении дифференциации порядка и размеров должностных окладов (либо в зависимости от условий хозяйствования, либо от полученных результатов); конкретизации размеров надбавок (с учетом функциональных обязанностей и полученных результатов), тесной взаимосвязи размеров премий из фонда оплаты с достигнутым ростом производительности труда.

Развитие сферы производственно-технического обеспечения и агросервиса

Для эффективного функционирования сельского хозяйства важно иметь развитую сферу производственно-технических услуг. Одно из наиболее перспективных направлений развития этой сферы – это создание машинно-технологических станций (МТС), представляющих собой производственно-обслуживающие предприятия, основными функциями которых являются производство сельскохозяйственной продукции (самостоятельно или совместно с действующими сельскохозяйственными предприятиями), оказание всевозможных производственных и агросервисных услуг хозяйствам, реализация продукции, ремонт технических средств предприятий и т.д.

МТС должны создаваться в первую очередь в тех регионах республики, в которых наблюдается острейший дефицит сельскохозяйственной техники, ее интенсивный износ, крайне низкая обеспеченность трудовыми ресурсами. На первоначальном этапе создания МТС могут осуществлять сельскохозяйственное производство на основе договорных отношений с группой наиболее экономически слабых хозяйств, затем и с остальными сельскохозяйственными предприятиями. В крупных районах может быть создано несколько кустовых МТС. Возможны и другие подходы к созданию МТС.

Варианты создания машинно-технологических станций предлагаются следующие:

1) базовое агросервисное предприятие (райагропромтехника, райсельхозхимия, райагропромснаб и др.) в целом преобразуется в МТС с сохранением организационно – правовой формы (например, ОАО) или ее трансформаций (например, ОАО преобразуется в кооператив или ООО);

2) МТС входит в состав обслуживающего предприя-

тия в качестве его хозяйственного структурного подразделения без прав юридического лица;

3) МТС создается как новое юридическое и экономическое самостоятельное предприятие;

4) МТС создается как дочернее предприятие базового предприятия.

Организационно – правовая форма МТС выбирается с учетом местных условий и требований действующего законодательства. Основные учредители, акционеры или пайщики – сельскохозяйственные предприятия и базовые обслуживающие предприятия.

В число акционеров (пайщиков) и учредителей могут входить также прочие сервисные и аграрные предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства, областные и районные управления сельского хозяйства и продовольствия, финансово – кредитные и другие организации, в том числе закупочные и заготовительные.

Источниками инвестиций на формирование первоначальных производственных фондов МТС должны быть средства республиканского и местного бюджетов, выделяемые целевым назначением на создание МТС, бюджетные средства, предназначенные для лизинга сельскохозяйственной техники и иные цели. Определенную часть уставного капитала машинно – технологической станции необходимо создавать также за счет взносов учредителей, продажи акций, паевых взносов.

Другим важным направлением развития сферы производственно-технических услуг является формирование комплексных механизированных отрядов (КМО) в виде структурных подразделений в составе районных предприятий по производственно-техническому обслуживанию агропромышленного комплекса (райагропромтехник). Эти отряды должны выполнять важнейшие сельскохозяйственные работы в растениеводстве и животноводстве, а при необходимости оказывать услуги и в других отраслях.

Наряду с комплексными механизированными отрядами при районных производственных объединениях по агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства (райсельхозхимиях) целесообразно создание специализированных отрядов плодородия, которые будут выполнять сельскохозяйственные работы по отдельным технологическим процессам, таким, например, как известкование кислых почв, добыча сапропелей, заготовка торфа, химическая защита растений и другие. Как комплексные механизированные отряды, так и специализированные отряды плодородия в перспективе могут трансформироваться в машинно – технологические станции.

Комплектование комплексных механизированных отрядов необходимой сельскохозяйственной техникой следует осуществлять исходя из наличия сельскохозяйственных угодий в обслуживаемой зоне, имеющегося состава машинно-тракторного парка базового агросервисного предприятия и с учетом других факторов.

Основными источниками инвестиций для формирования комплексных механизированных отрядов предполагаются поставки техники по лизингу, долгосрочные кредиты банков, первоначальная бюджетная поддержка, а также поддержка из фонда стабилизации развития АПК.

Машинно-технологические станции и комплексные

механизированные отряды должны приравниваться по своему статусу в законодательном порядке к сельскохозяйственным предприятиям и на них следует распространять льготное налогообложение и меры стимулирования, которые действуют в настоящее время в отношении производителей сельскохозяйственной продукции.

Организация социальной сферы

Ответственность за социальное развитие села должна быть окончательно передана местным Советам. Им важно придать статус органа комплексного территориального управления социальной инфраструктурой, который распоряжается ресурсами, планирует ее развитие, обеспечивает необходимые межотраслевые пропорции. С сельскохозяйственных предприятий должна быть снята социальная нагрузка, что позволит улучшить их финансовое положение. В этой связи следует строго выполнять Программу передачи в 1998-2000 гг. жилищно-коммунальным предприятиям, объединениям и организациям административно-территориальных образований жилищного фонда, объектов тепло- и водоснабжения, водоотведения в сельской местности.

Что касается жилья, находящегося в собственности колхозов, то его целесообразно по решению общих собраний хозяйств приватизировать, а остающееся на балансе сельскохозяйственных предприятий жилье компенсировать предприятиям (имеются в виду затраты на его содержание) за счет средств госбюджета.

Сложной социальной проблемой остается положение пенсионеров. Здесь особое внимание следует уделить помощи, оказываемой им в ведении личных подсобных хозяйств. Она должна осуществляться за счет долей, которые имеют пенсионеры в имуществе предприятий, или причитающихся на эти доли дивидендов. Под контролем исполкомов местных Советов необходимо создать кооперативы по оказанию услуг населению, предоставив этим кооперативам льготные условия хозяйствования.

Таким образом, реализация на практике предлагаемых нами решений прямо направлена на повышение эффективности агропромышленного производства. Организация приобретет гибкость, адекватную рыночной конъюнктуре, а экономика – устойчивость к неблагоприятным факторам и позитивный динамизм.