

Занятость и факторы ее регулирования

Обобщен опыт формирования и использования трудовых ресурсов сельского хозяйства республики с учетом имеющегося производственного потенциала и формирующихся общественных отношений. На основе анализа предложен механизм рационального использования рабочей силы, активизации работников на повышение производительности труда. В статье обосновано также понятие занятости и предложены меры ее регулирования на основе социально-экономического развития инфраструктуры села.

Формирование трудовых ресурсов в сельском хозяйстве происходит в сложных условиях: высокой степени зависимости от природных условий, нестабильности производства. Инвестиции в сельское хозяйство уменьшаются. В хозяйствах систематически сокращается наличие покупных товарно-материальных ценностей, таких как минеральные удобрения, горюче-смазочные материалы, запасные части, малоценный и быстрознашивающийся инвентарь. Как следствие, производственные мощности используются не полностью, снижается поголовье животных и их продуктивность. Адаптация аграрной сферы к радикально изменившимся экономическим условиям происходит через нарастание и углубление кризисных, принимающих порой разрушительный характер, явлений и тенденций. Сложившаяся система финансового обеспечения сельскохозяйственного производства не стабильна, разовые финансовые вложения не позволяют изменить положение в аграрном секторе.

Несмотря на более льготные условия по сравнению с другими отраслями народного хозяйства и отраслями, обслуживающими сельскохозяйственное производство, уровень налогового давления и платежей в централизованные фонды по колхозам и совхозам существенно увеличился. По отношению к прибыли в связи с ростом платежей и падением рентабельности сельскохозяйственного производства отчисления возросли

An experience of forming and use of labour resources of the Byelorussian agriculture is generalized with taking into account available production potential

and forming social relations. On the basis of analysis it has been offered a mechanism of the rational use of manpower, an activization of workers for raise of labour productivity. In the article it has been grounded a notion employment and the measures for its regulation on the basis of social-economic development of infrastructure of countryside have been offered.

с 19,4% в 1990 г. до 97,0% в 1998 г. Особенно ощутимо увеличение налогового давления на сельскохозяйственные предприятия на фоне падения рентабельности производства и уменьшения массы получаемой прибыли.

В условиях инфляции и быстрого роста цен на материальные ресурсы предприятиям постоянно недостает средств для оплаты труда. Отрицательное воздействие на экономику хозяйств оказывают несвоевременные расчеты заготовительных организаций и перерабатывающих предприятий. За последние годы задолженность сельскохозяйственных предприятий по долгосрочным ссудам увеличилась. Несмотря на количественный рост выданных ссуд, сельскохозяйственные предприятия постоянно испытывают потребность в кредитных ресурсах, поскольку темпы инфляции и рост цен на материально-технические ресурсы за эти годы несоизмеримы с темпами роста вложений кредитных ресурсов в сельскохозяйственное производство.

Крайне недостаточно выделяется сельхозпредприятиям банковских кредитов, высокие процентные ставки. В условиях инфляции коммерческие банки не заинтересованы в выдаче долгосрочных ссуд, поскольку медленная оборачиваемость кредитных ресурсов не обеспечивает их высокую окупаемость. Долгосрочный кредит играет незначительную роль в формировании основных фондов сельскохозяйственных предприятий. В последнее время

удельный вес долгосрочных кредитов в источниках финансирования капитальных вложений составил около 4%.

Снизился удельный вес на финансирование сельскохозяйственных предприятий в общих расходах государственного бюджета. Если в 1990 г. на эту цель, включая ценовое регулирование, направлено 23%, то в последнее время около 10%. Из-за высоких ставок страховых платежей не отвечает интересам производителей система добровольного страхования. В результате большая часть посевов и имущества остается без страховой защиты, что влечет за собой значительные потери производства.

С переходом на свободное ценообразование уровень цен и тарифов на продукцию, работы и услуги производственно-технического назначения в 3,6 раза опережал рост цен на сельскохозяйственную продукцию. Антимонопольная политика, проводимая в республике по сдерживанию цен на продукцию предприятий-монополистов первой и третьей сферы агропромышленного комплекса, оказалась неэффективной. Ограничение в цене только одного показателя позволяет повышать цены на продукцию этих предприятий путем приобретения сырья, комплектующих изделий через 2-3 оптовых звена, удорожания услуг или наращивания собственных издержек производства за счет увеличения оплаты труда в различных ее вариантах без роста производства продукции. Либерализация цен при монополизме привела не к рыночным, а к монополюльно устанавливаемым ценам, вследствие чего продукция сельского хозяйства стала неконкурентной как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Сельское хозяйство отличает большое разнообразие местных, региональных особенностей, непредсказуемость складывающихся погодных-климатических условий даже в пределах республики. Поэтому нельзя, как в промышленности, выдержать технологическую запрограммированность производства. Ход сельскохозяйственного производства, его результаты больше, чем в других отраслях зависят от личности работника, от качества наличных кадров, от их воспроизводства. Причем процесс воспроизводства ресурсов труда в сельской местности, как ни в одной отрасли, имеет свои особенности, свои черты и цели. Целью воспроизводства трудовых ресурсов является не только удовлетворение постоянно растущих потребностей аграрного производства в кадрах, но и непрерывное улучшение материально-культурного положения сельского населения, их предпринимательской деятельности. А в связи с тем, что расширенное воспроизводство осуществляется в интересах всего народа, поэтому воспроизводство рабочей силы в сельской местности, развитие трудовых ресурсов на селе в значительной мере предопределяются народонаселением. Она выступает естественной базой их формирования. Сельское население и трудовые ресурсы аграрного производства являются единым целым, но в то же время они — две самостоятельные совокупности, взаимосвязанные в своем становлении и развитии.

Народонаселение и трудовые ресурсы села едины — это проявляется и во взаимосвязи полового состава сельского населения и его формирования. Всегда более низкая доля мужчин в составе сельского населения умень-

шает численность трудовых ресурсов села, ибо юридический и фактический период трудовой деятельности мужчин выше, чем у женщин. К тому же возрастание удельного веса мужчин в общей численности сельского населения предопределяет не только увеличение численности трудовых ресурсов села, но и способствует росту численности занятых в общественном хозяйстве. Оно обусловлено также подвижностью границ между ними. Если, например, в данный момент мужчина на селе в возрасте 61 год находится на пенсии по старости, то он не входит в состав трудовых ресурсов. Однако, если завтра он устроится на работу, то с этого момента будет включен в состав трудовых ресурсов аграрного производства.

Развитие трудовых ресурсов села определяет не только движение народонаселения в сельской местности. Трудовые ресурсы — это сложная социально-экономическая категория. И люди, образующие трудовые ресурсы на селе, непосредственно связаны общностью условий существования и развития. Эта общность обуславливается единством субстанционной основы. В ее качестве выступает рабочая сила, которой обладают люди, составляющие трудовые ресурсы села.

При всех возможных способах производства сельское население для удовлетворения своих потребностей, для воспроизводства и сохранения жизни всегда взаимодействует с сельской природой. Это есть условие человеческой жизни на селе. Соответственно в процессе такого взаимодействия и происходит развитие народонаселения и трудовых ресурсов села. С особой силой этот процесс проявляется сейчас, в условиях рыночной экономики села. Значит, важнейшей особенностью развития трудовых ресурсов в современных условиях является то, что оно осуществляется в ходе всего процесса общественного воспроизводства на селе. Оно находит свое выражение в количественных и качественных изменениях состава трудовых ресурсов в колхозах, совхозах, фермерских хозяйствах и кооперативах, обусловленных в конечном счете соответствующим совершенствованием рыночных отношений. Заслуживает внимания и такая особенность воспроизводственного процесса, как несовпадение движения сельского населения и трудовых ресурсов во времени. В современных условиях темпы роста сельского населения и населения в трудоспособном возрасте не совпадают. Их движение в сельской местности республики в настоящее время носит разнонаправленный характер.

Для выявления этих различий принят механизм формирования контингента сельского населения в трудоспособном возрасте как демографической основы трудовых ресурсов и определены причины возможного несовпадения.

Первая причина несовпадения движения всего сельского населения и лиц в трудоспособном возрасте обусловлена изменениями рождаемости, имевшими место в последние годы.

Вторая причина возможного несовпадения заключается в динамике смертности на селе. Уровень смертности тем выше, чем старше человек. Однако смертность сельского населения в значительно большей мере изменяет численность всего населения и в меньшей мере численность населения в трудоспособном возрасте.

Третья причина несовпадения движения сельского населения и трудовых ресурсов во времени определяется миграционными процессами населения в отдельных областях и районах республики. Она существенно влияет на половозрастную структуру и состав всего сельского населения региона. Однако, несмотря на наличие определенных различий движения сельского населения и трудовых ресурсов, в практической жизни эти совокупности сельских жителей неразрывно связаны.

Количественная оценка эффективности использования трудового потенциала слабо осуществима в связи с тем, что многие слагаемые ее качества на стадиях формирования и реализации не поддаются измерению со стороны затрат и результатов, особую актуальность приобретает комплексный подход к изучению тенденций в использовании трудовых ресурсов как носителя трудового потенциала, выявление резервов повышения его эффективности и путей их мобилизации. В этой связи определенный интерес представляет анализ следующих проблем: формирование трудового потенциала и его использование; динамика и структура сельскохозяйственного населения; трудовое участие в общественном производстве трудоспособных колхозников по половозрастным группам; использование годового фонда рабочего времени трудоспособных мужчин и женщин; численность трудоспособных и других групп сельского населения, принимавших участие в месяцы наибольшего и наименьшего напряжения сельскохозяйственных работ; численность работников, занятых на конно-ручных работах.

При формировании трудового потенциала решаются следующие задачи: поддержание трудящегося индивидуума в состоянии нормальной жизнедеятельности; возмещение естественной убыли трудоспособного населения; производство жизненных средств, необходимых для восстановления способностей человека. Основой формирования трудового потенциала является сельское население. Численность сельского населения, его состав и структура определяются естественным и механическим движением населения. Интенсивность естественного движения сельского населения, характеризующаяся показателями рождаемости, смертности, естественного прироста и изменениями возрастного состава населения, зависит от многих факторов. Среди них следует назвать уровень развития производительности сил и характер производственных отношений, повышение материального и культурного уровня жизни населения, сложившиеся народные традиции, изменение положения женщин в обществе и т.д.

Что касается характера воспроизводства населения в целом, то он в решающей мере определяется прогрессом в общественном развитии. В настоящее время численность сельского населения республики составляет 3,0 млн. чел., из них в возрасте до 15 лет — 750,9 тыс. чел., трудоспособного возраста — 1,4 млн. чел. За период с 1959 г. численность сельского населения республики уменьшилась на 2 млн. чел.

Основной фактор, влияющий на рост населения, — рождаемость, поскольку изменение возрастной структуры в большей мере определяется ее уровнем. На уровень рождаемости оказывает влияние значительное число пока

еще не изученных факторов, которые условно подразделяют на две группы: демографические и социально-экономические. Они действуют с разной степенью интенсивности, в разном сочетании. Величина естественного прироста населения в значительной степени определяется и таким фактором, как уровень смертности. Его взаимосвязь с демографической, биологической, экономической и социальной сторонами жизнедеятельности людей свидетельствует о необходимости также комплексного, многопланового подхода к ее изучению.

Сокращение естественного прироста и продолжающаяся миграция сельского населения в города не были компенсированы соответствующим сокращением общих трудовых затрат сельскохозяйственного производства. Интенсивность этого процесса в современных условиях неудовлетворенного спроса на рабочую силу определяется не масштабами и сокращением трудоемкости, потребности в рабочей силе сельского хозяйства, а сохраняющимися существенными различиями в уровне жизни трудящихся города и села. Преодолению подобных негативных явлений в миграции сельского населения в настоящее время препятствует получившее широкое распространение утверждение о снижении интенсивности миграции сельского населения. Поскольку за указанный период не произошло сколько-нибудь существенного сокращения различий в условиях труда и быта, в уровне жизни трудящихся города и села, постольку нельзя ожидать и коренных изменений в направлении и интенсивности миграции сельского населения.

Улучшение условий жизни на селе не может полностью решить проблему закрепления кадров в сельском хозяйстве. Текучесть их обуславливается также необоснованным и несбалансированным с имеющимися ресурсами постоянным увеличением численности свободных рабочих мест в промышленности и других отраслях народного хозяйства. Поэтому стабилизация кадров в сельском хозяйстве не узкоотраслевая, а народнохозяйственная и республиканская.

Следует отметить, что в процессе территориального движения наиболее активное участие принимают люди в трудоспособном возрасте и подростки — 72,9% всех прибывших и 74,6% всех выбывших из сельской местности составляют работники в трудоспособном возрасте, подростки соответственно 22,1 и 18,3%.

Изучая размеры миграционных потоков, наряду с их демографическими аспектами, изучена экономическая сторона, а именно, возможность формирования трудовых ресурсов за счет мигрантов. Обследование массового материала показало, что в общем числе мигрантов большинство составляют люди в трудоспособном возрасте. Поэтому заметно возросла нагрузка на работающего в сельском хозяйстве. Возросла также и экономическая нагрузка сельского населения в трудоспособном возрасте. В настоящее время основным элементом экономической нагрузки сельского населения в трудоспособном возрасте является содержание детей в возрасте до 15 лет и лиц пенсионного возраста. В среднем по республике на 100 чел. в трудоспособном возрасте приходится 100 чел. вне трудоспособного возраста, в то время как в сельской

местности — 109.

Особенно высокая экономическая нагрузка среди женщин. На каждых 100 женщин в трудоспособном возрасте недееспособных этого пола 145 чел. За последние 10 лет среди мужчин эта нагрузка существенно не изменилась, а для женщин она возросла до 29%. Увеличение производственной нагрузки компенсируется ростом технической оснащенности сельского хозяйства. За 20 лет фондооснащенность возросла в 5 раз, фондовооруженность труда — в 6, энергооснащенность — в 3, энерговооруженность труда — в 4,1 раза. Правда, в последнее время она резко снизилась. В США один работник сельского хозяйства кормит 95 чел. Известно, что в дореволюционной России один работник сельского хозяйства обеспечивал сельскохозяйственной продукцией 2,9 чел., а в 1940 г. — 4, в 1965 г. — 7,2, в настоящее время около 10 чел. Чтобы существенно производство развивалось на базе расширенного воспроизводства, необходимо соблюдать определенную пропорциональность между численностью населения, занятого в народном хозяйстве, и той частью населения, которая производит продовольствие для населения.

Таким образом, для повышения оперативности, гибкости и эффективности управления процессами производства, формирования, распределения и использования трудовых ресурсов требуется не только изучение сложившихся закономерностей в движении сельского населения, но и необходимо прогнозирование развития производства и численности сельского населения.

Рост занятости трудоспособного населения происходит, главным образом, за счет вовлечения из личного подсобного хозяйства трудоспособных женщин. В настоящее время удельный вес женщин, принимающих участие в общественном производстве, составляет 99% от общей численности. Рост занятости женщин в общественном производстве был объективно вызван сложившимся дефицитом трудовых ресурсов в сельском хозяйстве. В социальном отношении он прогрессивен, так как отражает процесс дальнейшего повышения экономической самостоятельности женщин, является средством самовыражения и развития их как личностей. Вместе с тем нельзя подходить однозначно к оценке эффективности роста занятости женщин в общественном производстве. Как свидетельствуют данные проведенного социологического опроса, в хозяйствах Минской области 88,2% по уровню располагаемых ресурсов. Так, почти 2/3 всех работников со стажем работы до 3 лет имеют личное подсобное хозяйство, а среди работников со стажем работы от 5 до 8 лет их удельный вес составляет 80,0%.

Следует отметить, что многие сельские подворья из производителей превратились в потребителей продукции сельского хозяйства. В основном это подворья руководителей и специалистов, среди которых только 73,3% ведут личное подсобное хозяйство. Причем 96,7% руководителей могли бы отказаться от ведения ЛПХ при следующих обстоятельствах: при постоянном наличии в магазинах продуктов питания (58,4% опрошенных), при увеличении заработной платы (30,0%). Общая социально-экономическая обстановка в стране настоятельно требует развития личных подсобных хозяйств, так как их не надо создавать

заново, и главное, что ЛПХ чутко реагируют и быстро приспособляются к рыночной конъюнктуре и запросам потребителей, они без особых затруднений могут быстро трансформироваться в семейную ферму, самостоятельное трудовое хозяйство, ассоциацию личных подворий.

При осуществлении аграрной реформы многие из названных проблем в значительной степени будут регулироваться и развиваться вне государственного участия. Однако в настоящий период преодоление кризиса возможно посредством комплекса взаимосвязанных государственных протекционных мер. В частности, размеры централизованного субсидирования сельского хозяйства должны соответствовать доле аграрного комплекса в формировании валового общественного продукта и национального дохода республики; рентабельность сельского хозяйства должна быть не ниже среднего банковского коммерческого процента по вкладам и ссудам (иначе бессмысленны инвестиции в аграрную сферу); налоги не превышать 20% общего объема получаемой прибыли.

В республике преобладают крупные сельскохозяйственные предприятия с соответствующей материально-технической базой, располагающие лучшими предпосылками рационального хозяйствования. Использование имеющегося здесь производственного потенциала целесообразно, главным образом, на коллективной основе. Кроме государственных предприятий, агрофирм и агрообъединений, широкое распространение должны получить такие формы хозяйствования, как акционерные общества, производственные кооперативы, товарищества, ассоциации, корпорации, концерны, крестьянские (фермерские) хозяйства, совместные и смешанные предприятия. Эти структуры, функционирующие на основе различных форм собственности, способны обеспечить необходимые мотивы эффективного использования живого и овеществленного труда.

Особого подхода требуют крестьянско-фермерские хозяйства. С точки зрения политики должны быть созданы равноправные условия для динамичного развития всех форм хозяйствования. Однако с позиции экономической целесообразности развитие крестьянских (фермерских) хозяйств требует значительных дополнительных средств, которых у государства нет. Достаточно сказать, что по состоянию на начало нынешнего года для нормального развития фермерских предприятий требовались инвестиции в размере по 20 млн. руб. в расчете на 1 га. В результате ожидается, что материалоемкость фермерского производства будет намного выше, чем в общественных хозяйствах. Исходя из этого считаем нецелесообразным создание фермерских хозяйств в отраслях сельского хозяйства, где общественное производство является более экономичным и эффективным. Это — зерновое хозяйство, производство молока, откорм животных и т.д. Фермерство следует ориентировать на производство так называемых нетрадиционных, в том числе трудоемких видов продукции. Это — зеленое овощеводство, возделывание малораспространенных сельскохозяйственных культур, разведение отдельных пород птиц, пчеловодство, садоводство и т.д.

Коренным вопросом аграрной реформы является реформа земельных отношений. Здесь предпочтение отдается концепции сохранения государственной монополии

на землю. Даже та часть земель, которая по действующему законодательству может приобрести статус частных (а это земли подсобных хозяйств, кооперативных садоводческих товариществ и отводимые под застройку жилых домов), должна регулироваться государством.

Необходимость этого подтверждает мировой опыт. Все остальные земли должны находиться в долгосрочном владении (в том числе наследуемом) и пользовании. Это предполагает актуальность развития арендных отношений. Вместе с тем проведение земельной реформы требует завершения экономической оценки земли, и в частности, определения и стоимости; введения научно обоснованных платежей за землю; совершенствования механизма наделения землей новых субъектов хозяйствования; перехода на прогрессивную технологию ведения земельного кадастра и мониторинга земель на базе автоматизации.

Серьезную проблему представляет развитие социальной инфраструктуры. В качестве первоочередных мер необходимо осуществить финансирование за счет средств местных и республиканского бюджетов объектов социального назначения, находящихся на балансе колхозов и госхозов; решение жилищной проблемы, дорожного строительства; регулирование разбежки в уровне заработной платы (работников села и других отраслей); обеспечение справедливости при проведении приватизации.

При формировании рыночной политики АПК нужно исходить из принципа первичности интересов агропромышленного производства, качественного научного обеспечения его отраслей. В этих целях необходим рынок научно-технической продукции, достаточное количество конкурирующих производителей и потребителей.

Важно государственное стимулирование научно-исследовательского труда, его правовая защита и гарантии реализации интеллектуального потенциала; востребование научных знаний производством; организация временных и постоянных специальных рыночно-ориентировочных структур типа грантов; достаточно высокий уровень материально-технического обеспечения научно-исследовательских коллективов; стимулирующий со стороны государства экономический механизм развития рынка научно-технической продукции.

Таким образом, целью реформы является формирование сельского работника и товаропроизводителя на основе прогрессивных достижений отечественной науки, практики и мировой цивилизации в направлении: формирования многоуровневой непрерывной дифференцированной интегрированной системы аграрного образования; разработки адекватных новым условиям подходов финансирования аграрного образования; институционализации рынка аграрного труда; интеграции науки, образования и производства.