

А.Н.Осипенко, кандидат технических наук
РНИУП "Институт радиологии"
УДК 338.436

Основные направления социально-экономического развития сельскохозяйственных территорий, пострадавших в результате черновыльской катастрофы

Опираясь на разработанные в БелНИИ аграрной экономики предложения по созданию аграрных финансово-промышленных групп и реформированию колхозов и совхозов, в статье излагается проект социально-экономического развития сельскохозяйственных территорий, пострадавших в результате черновыльской катастрофы. Формулируются ценностные установки и критерии. Предлагается необходимый набор задач. Отмечается специфика социально-экономического развития различных районов и их субъектов сельскохозяйственного производства.

Разрабатывая планы и программы социально-экономического развития территорий, прежде всего необходимо ориентироваться на максимальную и долговременную отдачу совокупного потенциала земли, кадров и технологической базы. При этом изначально ни одна из форм хозяйствования (государственное агропредприятие, акционерное, кооперативное, арендное, фермерское или крестьянское личное подсобное хозяйство) не должна быть приоритетной, так как максимальный эффект может дать только сбалансированное распределение ниш производства под каждую из них в зависимости от ресурсных возможностей, требований эффективного кооперирования, готовности и устремлений руководителей хозяйств.

В целом речь идет о смене стратегической установки государства на управление сельскохозяйственной территории: отказ от практически неэффективного тактического и оперативного планирования (по принципу "от достигнутого") работы "своих" предприятий (колхозов, совхозов, молокозаводов, мясокомбинатов) и переход к организации системного (т.е. взаимосогласованного по горизонтали и вертикали) бизнес-планирования развития всех сельскохозяйственных субъектов, а также правового, инвестиционного, консультационного, контрольного и страхового сопровождения реализации разработанных планов. Основными критериями такого бизнес-планирования должны стать отдача совокупного потенциала территории и продовольственная безопасность региона.

Анализируя десятилетнюю динамику хозяйственной деятельности предприятий АПК, фермеров и крестьян на загрязненных территориях Гомельской, Могилевской и Брестской областей, следует констатировать, что их эконо-

Using the proposals of the Belarusian Research Institute of Agrarian Economy on building agrarian financial and industrial groups and reforming collective and state farms, the article suggests the project of the social-economic development of agricultural areas affected by the Chernobyl disaster. It formulates the value parameters and criteria, points out the indispensable package of problems and specifies social-economic development of various areas and their economic entities.

мика в целом находится в состоянии хронической деградации. Не останавливаясь на причинах возникновения этой проблемы, выделим главные пути ее разрешения:

- более глубокая специализация и кооперация субъектов сельскохозяйственной деятельности с учетом наличия и состояния кадров, земли, основных и оборотных средств;
- значительное повышение моральной и материальной заинтересованности исполнителей в росте эффективности производства и реализации продукции;
- обеспечение однонаправленности векторов интересов хозяйствующих субъектов по цепи "производство-переработка-реализация" в сторону устойчивого увеличения их совокупной прибыли.

В свою очередь, при работе по этим направлениям должны быть выдержаны ограничительные условия:

- социальная справедливость и защищенность населения и работников реорганизуемых хозяйств;
- рациональное использование земли и других средств производства.

Основные задачи социально-экономической реабилитации. Ниже приведен перечень типовых целей-задач, из которых должен конструироваться план новаций и преобразований в производственных отношениях и производстве.

Задача 1. Создание структуры с завершённым производственным циклом в виде аграрной финансово-промышленной группы с максимальным охватом хозяйствующих на территории субъектов.

Методические рекомендации по формированию аграрной финансово-промышленной группы и организацион-

но-экономический механизм ее функционирования разработаны в БелНИИ аграрной экономики под руководством Гусакова В.Г. Основные достоинства такой группы: сохранение юридической самостоятельности всех ее субъектов-учредителей, возможность аккумуляции финансовых ресурсов в нужном направлении, сокращение потребности в оборотных средствах, платежей за пользование кредитными ресурсами и совокупных налоговых выплат (в случае формирования консолидированного бюджета), создание атмосферы взаимной ответственности и доверительной поддержки, возможность каждого субъекта-учредителя влиять на ценовые отношения по всей цепи «производство-переработка-реализация».

Задача 2. Реорганизация колхозов и совхозов по двум схемам.

Схема 1 (10-20% всех хозяйств) связана с максимальным использованием потенциала личности крепкого и энергичного руководителя с передачей хозяйства (полностью или частично) ему в аренду с перспективой последующего выкупа.

Реализация такого варианта целесообразна при выполнении ряда условий:

- согласие руководителя, наличие у него желания и идеи по развитию хозяйства;
- небольшие размеры хозяйства (1-3 компактно расположенных населенных пункта, количество работающих в пределах 50-80 человек), при которых не будет потеряна эффективность единоличного управления;
- сплоченность трудового коллектива хозяйства и уважение к своему руководителю;
- согласие большинства членов коллектива (более 50%) быть наемными работниками;
- наличие у руководителя опыта многолетней эффективной работы в колхозе или совхозе (желательно в данном или соседнем хозяйстве).

Настоящая схема также предполагает выделение из хозяйства и вербовку на стороне (при условии выполнения ряда требований по опыту и квалификации) группы фермеров как на селе (в крупных и средних деревнях), так и на хуторах (в периферийных вымирающих деревнях). При этом все члены колхоза (совхоза), не пожелавшие работать в арендном предприятии или не принятые арендатором, а также колхозники-пенсионеры имеют право на свою долю колхозного имущества. Они могут сдавать в аренду свою долю имущества (а, возможно, в будущем и земельный пай) арендатору, фермеру или в другое личное подсобное хозяйство за плату в виде натуре или денег.

Схема 2 (разработанная в БелНИИ аграрной экономики под руководством Б.М.Шапиро) предлагается для всех остальных колхозов и совхозов (где роль личности руководителя не столь значительна) и предполагает их реорганизацию в ассоциацию производственных кооперативов на базе бригад и других подразделений. Такие внутренние кооперативы на первых порах имеют свой расчетный счет в финансово-расчетном центре объединенного хозяйства (ассоциации). Члены этих кооперативов не имеют самостоятельного статуса, как, например, фермер. Но вместе все члены кооператива распоряжаются своим производ-

ством и полученной продукцией. Люди в этих коллективах трудятся совместно, как и привыкли. Производственный кооператив позволяет каждому работнику быть собственником (совместно-долевым) и в то же время вести крупное товарное производство. В растениеводческом кооперативе, как правило, работают бригадир, растениеводы, механизаторы и шоферы. При этом на договорной основе они заказывают техническое обслуживание машин в кооперативе машинно-тракторного парка, пользуются услугами бухгалтера и экономиста в расчетном центре, услугами агронома и других специалистов хозяйства, а также взаимодействуют со снабженческими, сбытовыми и другими обслуживающими кооперативами как своего хозяйства, так и на стороне. При этом на руководителя хозяйства ложится функция организации и координации всех этих взаимодействий.

На первых порах становления ассоциации предлагается вариант построения внутрихозяйственных экономических отношений, при котором кооперативам предоставляется право распоряжаться частью или всей произведенной продукцией, прибылью, имуществом, самостоятельно устанавливать цены (при формировании договорных цен внутри аграрной финансово-промышленной группы позиция кооператива-производителя соответствующей продукции должна совпадать с позицией хозяйства-учредителя). В то же время эти подразделения еще не являются юридическими лицами. Право юридического лица остается за всей ассоциацией.

Изменений требуют и отношения между производственными кооперативами и выделившимися на их землях фермерами. Фермер должен входить в ассоциацию на равных правах, иметь там свой расчетный счет и своего представителя в правлении ассоциации. В рамках ассоциации фермерам легче решать свои проблемы, связанные с производством, снабженческим и сбытовым обслуживанием. Он может по договору взять в долгосрочную аренду землю. Практика отношения к фермеру как инородному существу должна уйти в прошлое. Это же касается и личных подсобных хозяйств. Несколько товариществ личных подсобных хозяйств (сгруппированных по территориальной близости и характеру специализации) также должны войти в состав ассоциации. Товарищества могут специализироваться на производстве молока (в том числе и козьего), выращивании телят, пчеловодстве, производстве картофеля, ранних овощей, ягод, фруктов и т. д. В рамках ассоциации (хозяйства) и аграрной финансово-промышленной группы этот источник доходов населения может быть востребован в полной мере. При этом появляется возможность решать столь актуальные сейчас на селе социальные проблемы: самозанятости населения, роста добробыта семей и их платежеспособности. Это в итоге будет способствовать строительству жилья, развитию социальной инфраструктуры, образования и культуры, снижению стрессовой нагрузки, алкоголизации и заболеваемости жителей. Проблема самозанятости населения актуальна также в связи с необходимостью для производственных кооперативов или арендного предприятия освобождения от безответственных работников или сокращения своего состава при переходе на менее трудоемкие технологии производства.

В целом принцип организации внутрихозяйственной ассоциации по схеме 2 распространяется и на схему 1, где роль группы кооперативов заменяет арендное предприятие.

Отметим, что для реализации на практике предлагаемых схем, даже при полной поддержке со стороны государства, необходимы еще по крайней мере три фактора:

- наличие на местах инициаторов реорганизации (по первой схеме — это руководитель хозяйства, по второй — несколько бригадиров и специалистов при общей поддержке руководителя хозяйства);

- согласие и психологическая готовность к реорганизации специалистов и рядовых работников;

- современная (компьютеризированная) информационно-правовая инфраструктура, обеспечивающая быстрое и эффективное взаимодействие всех подразделений как на уровне внутрихозяйственной ассоциации, так и на уровне аграрной финансово-промышленной группы.

Задача 3. Специализация в рамках внутрихозяйственной ассоциации и аграрной финансово-промышленной группы.

Специализация в рамках ассоциации диктуется условиями, сложившимися в конкретном хозяйстве. При низкой плотности жителей целесообразно увеличение доли фермеров со значительной площадью (50 га и более) сельхозугодий и специализацией в традиционных отраслях: растениеводство, животноводство или совмещение этих отраслей (первые две специализации предпочтительнее для фермера на селе, последняя — для фермера на хуторе). Для личных подсобных хозяйств при наличии пастбищ и сенокосов наиболее подходящей является скотоводческая специализация, содержание двух и более коров, лошадей, коз, овец, гусей и уток (если есть водоемы). При высокой плотности жителей целесообразно ограничить площади фермерских угодий до 20-30 га и ориентировать их на более специфические отрасли: пчеловодство, выращивание ранних овощей, картофеля, ягод и фруктов, лекарственных растений. Это же относится и к товариществам личных подсобных хозяйств. Особую задачу представляет оптимальное перераспределение коров между молочнотоварной фермой хозяйства и товариществом личных подсобных хозяйств и, возможно, фермеров с молочной специализацией. В случае низких удоев на хозяйственной ферме, изношенности оборудования, отсутствия квалифицированных кадров и при наличии пастбищ и сенокосов со средним баллом почвы (не менее 30) большинство коров хозяйства следует передать в товарищество ЛПХ на правах имущественного пая (в этом случае их технический имущественный пай будет сокращен) и, возможно, дополнительно на правах аренды по договоренности на правлении ассоциации. При отсутствии в хозяйстве удовлетворительных пастбищ и низких удоях в частном секторе оно должно перейти на специализацию по выращиванию молодняка КРС, выращиванию телят с содержанием на подсосе и лошадей с последующим их откормом в специализирующемся на этом хозяйстве аграрной финансово-промышленной группы. Здоровые и относительно продуктивные коровы такого хозяйства

должны быть переданы на договорных условиях в рамках аграрной финансово-промышленной группы в хозяйство, специализирующееся на молочном производстве. В целом по всем хозяйствам группы за счет сброса больших и непродуктивных коров общее их поголовье в первый год упадет. В то же время возрастут удои молока от одной коровы, уменьшится процент яловости, молодняк на дорастивание и далее на ремонт стада и откорм пойдет более здоровым. В целом общий надой молока в рамках группы должен увеличиться уже в ближайший год, не говоря уже о росте рентабельности молочного производства благодаря более рациональному использованию кадров, кормов, оборудования и других ресурсов.

Итоговая оптимальная схема специализаций в рамках внутрихозяйственных ассоциаций и аграрной финансово-промышленной группы должна формироваться с помощью модельных просчетов на компьютере по программе, входящей в блок программ по формированию бизнес-планов развития сельскохозяйственных предприятий и аграрной финансово-промышленной группы. Набор программ бизнес-планирования является составной частью всей создаваемой информационно-правовой инфраструктуры развития загрязненных сельскохозяйственных территорий.

При разработке программы поиска оптимальной схемы специализаций должны быть учтены следующие позиции:

- откорм бычков, лошадей и выращивание нетелей следует развивать там, где для этого имеются условия: сарай (желательно с высокими потолками, чтобы можно было их реконструировать для беспривязного содержания на глубокой подстилке); кадровое ядро с опытом эффективной работы и возможность привлечь животноводов как из числа местных жителей, так и со стороны; плодородие пахотных угодий выше среднего, их общая площадь достаточно велика; хозяйство специализируется на производстве зерна, имеет стабильно высокие урожаи и в состоянии давать животным полноценный комбикорм. Отметим, что содержание крупных животных на откорме предполагает более высокий выход органических удобрений, необходимых для поддержания плодородия почвы (прежде всего по показателям содержания в ней микроэлементов) в условиях высокой доли зерновых в структуре севооборота;

- производство молока целесообразно оставлять в хозяйствах с высокими удоями на корову, низким процентом яловости, наличием ферм, удовлетворительного состояния оборудования, опытных доярок, квалифицированного зоотехника и ветеринара, средним и выше среднего баллом почвы кормовых угодий;

- совмещение молочной и "откормочной" специализаций возможно, однако в хозяйстве, как правило, ресурсов хватает только на одну полномасштабную специализацию, вторая из них будет идти как фоновая. В любом случае, если в хозяйстве имеется потенциал для обеих специализаций, преимущество следует отдавать молочной как более трудоемкой. В целом же для принятия решения по специализации необходимо оценить возможности других хозяйств аграрной финансово-промышленной группы;

хозяйства с низкой долей пахотных угодий, в лесной или речной зоне с пойменными лугами (т. е. с высокими коэффициентами перехода радионуклидов из почвы в растение), с ниже среднего показателями плодородия кормовых угодий целесообразно специализировать на выращивании лошадей и молодняка КРС с содержанием на подсосе согласно предложениям Института радиологии по разведению мясного скота на загрязненных территориях. Определенную долю в структуре животноводческого производства такого хозяйства должно составлять также доращивание молодняка КРС с поставкой комбикормов и, возможно, корнеплодов из других хозяйств группы;

на почвах с низким плодородием хозяйство с большой долей пахотных угодий и малой долей кормовых в основном должно специализироваться на доращивании молодняка КРС и, возможно, дополнительно при ряде условий (опытные кадры, наличие помещений) на откорме КРС с поставкой комбикормов из других хозяйств группы;

содержание маточного поголовья свиней следует оставить там, где оно есть сейчас, а также там, где еще можно восстановить выращивание свиней (т. е. где сохранились кадровый потенциал и сооружения);

восстановление свинокомплексов по откорму свиней из-за их высокой энергоемкости нецелесообразно. В настоящее время наиболее выгодным для откорма свиней было бы реконструировать хорошо сохранившиеся по всем хозяйствам аграрной финансово-промышленной группы все низкорослые фермы и в первую очередь старые свинофермы под "шведский стол". Комбикорма для каждой такой фермы должны распределяться по договоренности через аграрную финансово-промышленную группу;

растениеводческая специализация и, в частности, разработка специализированных севооборотов и структур посевных площадей для хозяйств, растениеводческих бригад-кооперативов, фермеров и товарищества личных подсобных хозяйств (объединивших свои земельные паи в единый севооборот) должны готовиться в помощь автоматизированного рабочего места агронома с учетом всех значимых факторов.

Задача 4. Разработка системы планирования государственных поставок.

При образовании аграрной финансово-промышленной группы целесообразно обязательный план государственных поставок доводить только для нее, не опускаясь на уровень ее предприятий-учредителей. В связи с тем, что в эту группу входят мясокомбинат и молокозавод (при мясной специализации) или молокозавод (при молочной специализации), план госпоставок следует доводить в показателях объемов поставки конечной продукции на базы (в госрезерв) и в торговлю (включая фирменную и рыночную в пределах области и республики).

При этом план должен иметь две составляющие:

показатель валовой поставки в госрезерв и торговлю в условных единицах (например, в условных килограммах зерна);

показатели минимальных объемов поставки по отдельным видам всей номенклатуры товаров, произ-

водимых данной аграрной финансово-промышленной группой.

В целях обеспечения справедливости планирования госпоставок задания по валу конечной продукции аграрным финансово-промышленным группам должны доводиться пропорционально их интегральным потенциалам:

$$\text{Интегральный потенциал} = \frac{\text{Основные средства} \times \text{Оборотные средства}}{\text{Площадь сельхозугодий} \times \text{Балл почвы} \times \text{Экспертная оценка квалификации специалистов}}$$

Кроме того, госзаказ может адресно корректироваться в зависимости от этапа развития предприятий группы (обновления или стабилизации производства), особых погодно-климатических и экологических условий, удаленности от точек сбыта продукции. Новая система планирования поставок сельхозпродуктов должна опираться на Единую программу развития региона и его субъектов хозяйствования. В частности, в эту программу должны войти бизнес-планы развития как отдельных сельскохозяйственных предприятий, так и аграрных финансово-промышленных групп.

Задача 5. Разработка информационно-правового компьютерного обеспечения для реформирования, бизнес-планирования и обслуживания работ всех субъектов хозяйствования аграрной финансово-промышленной группы.

Для разработки в течение года соответствующих документов и программного обеспечения для пострадавших от аварии на ЧАЭС территорий предлагается создать временный творческий коллектив силами БСНН ИИ аграрной экономики, РНИУП "Институт радиологии", Минсельхозпрода, Ком Чернобыля, Гомельского, Могилевского и Брестского облисполкомов. В перечень программного обеспечения должны войти:

программы бухгалтерского учета и экономических расчетов для всех хозяйствующих субъектов в рамках внутрихозяйственной ассоциации и аграрной финансово-промышленной группы;

автоматизированные рабочие места: специалиста по делопроизводству аграрной финансово-промышленной группы; руководителей предприятия-учредителя аграрной финансово-промышленной группы, арендного предприятия, производственного кооператива (растениеводческой бригады, животноводческой бригады, механизированного отряда и гаража, снабженческого и сбытового подразделений); специалистов (агронома, зоотехника, ветеринара, инженера).

В программное обеспечение автоматизированных рабочих мест должны войти специализированные базы данных и знаний, позволяющие пользователю быстро и удобно готовить оперативные, тактические и стратегические решения, опираясь на современные научные знания и привлекая конкретный материал о решаемой проблеме своего предприятия. Так, например, при разработке спе-

специализированных севооборотов и структур посевных площадей соответствующая программа для растениевода должна предоставить ему полную картину влияния факторов: экономических (цены, возможности рыночных и государственных продаж, кредитования и бартерных операций); правила чередования культур в севообороте и сохранения плодородия почв; потенциалы почв, кадров и техники; загрязненность почв радионуклидами и их коэффициенты перехода в растение; наличие органических удобрений, средств на минеральные удобрения, ядохимикаты, горюче-смазочные материалы и ремонт техники; потребности в кормах для животноводческого сектора; качество имеющегося семенного материала и возможности приобретения нового; прогноз погодных условий; удаленность полей от машинно-тракторного парка; соблюдение сроков всех агротехнических операций и других требований, регламентов по возделыванию культур. С подобным многообразием влияющих факторов сталкиваются руководитель и специалисты всех хозяйств и только наиболее опытные и квалифицированные из них справляются с этой проблемой. Аналогичная ситуация наблюдается с проблемой кормления и зооветеринарного обслуживания животных. В случае внедрения автоматизированных рабочих мест растениевода и животновода решение этих проблем было бы возможно и для преобладающих в реабилитируемых хозяйствах специалистов средней квалификации.

Задача 6. Разработка социальных льгот для привлечения специалистов и других квалифицированных работников на реабилитируемую территорию.

В качестве основных социальных льгот можно предложить:

- предоставление служебного жилья с правом его приобретения в собственность после работы в хозяйстве не менее десяти лет для лиц старше 40 лет или имеющих собственное жилье в другой местности: для лиц моложе 40 лет и не имеющих своего жилья продолжительность работы в хозяйстве для получения в собственность служебного жилья может быть ограничена пятью годами;
- повышение в полтора-два раза окладов госбюджетных работников (учителей, медицинского персонала, милиции и т. д.);
- предоставление налоговых льгот аграрной финансово-промышленной группе в случае материальной поддержки ей социальных учреждений на своей территории;
- предоставление выпускникам вузов и техникумов отсрочки службы в армии.

Задача 7. Создание и восстановление социальной и хозяйственной инфраструктуры для развития фермерства на хуторах.

В хозяйствах реабилитируемой территории имеется достаточно много вымирающих деревень с очень низкими демографическими показателями. Для этих деревень наиболее оптимальным было бы обслуживание части прилегающих к ним сельхозугодий несколькими фермерами, входящими в ассоциацию хозяйства. При этом бы ассоциация и в целом аграрная финансово-промышленная группа обеспечивали фермерам снабженческие, обслужива-

ющие, консультационные и сбытовые функции, оформление документов по ведению хозяйства, а также транспортные услуги для регулярного сообщения детей или других членов семьи с ближайшим населенным пунктом с полной инфраструктурой жизнеобеспечения. В случае значительной удаленности от обустроенной деревни целесообразно в группе из двух-трех близлежащих хуторов создавать минимально необходимую социальную инфраструктуру: торговую точку, детский мини-садик и начальную мини-школу с помощью одного-двух воспитателей и учителей из числа жен фермеров. Желательно, чтобы кто-то из них параллельно овладел навыками медицинского обслуживания на специальных курсах в медицинском институте или техникуме.

Особую тревогу вызывает проблема сохранности имущества фермеров и других жителей этих деревень. Решить ее можно путем: создания эффективной системы сигнализации и оповещения; постоянного дежурства милиционера-охранника в двух-трех близлежащих хуторах; предоставления фермерам права ношения оружия в пределах своей территории.

Задача 8. Проведение агитационной кампании по вербовке специалистов и других квалифицированных работников.

Приглашать людей желательно из числа бывших жителей данной территории, а также местностей с избыточным трудовым потенциалом (восточные регионы Брестской области). Другим источником кадров являются семьи беженцев из других республик. Однако эта категория работников требует тщательной оценки их возможностей и намерений. Некоторых из них можно брать в хозяйство с предоставлением испытательного срока.

Приглашая людей для проживания на загрязненных территориях, мы должны попытаться избавиться от множества мифов и эмоционально-психологических наслоений по поводу влияния малых доз облучения на здоровье людей. Прежде всего это относится к выяснению истории возникновения таких мифов, их природы как в плане неграмотности большинства населения в области физики, биологии и наук о человеке, так и в плане заинтересованности различных общественных структур в консервации этих мифов. Сейчас, после резкого сокращения черныбыльских статей расходов в республиканском бюджете и появления угрозы "с водой выплеснуть ребенка", т. е. забыть черныбыльскую проблему, возникла острая необходимость показать управленцам, журналистам и населению объективную структуру и веса влияния на загрязненных территориях: социально-экономических, психологических, радиационных и других без предварительного выпячивания дозы облучения жителей от ^{137}Cs путем некорректных прямых корреляций этой дозы с показателями здоровья.

Задача 9. Разработка и внедрение инвестиционных проектов.

В связи с отсутствием необходимых финансовых ресурсов крупное инвестирование должно проводиться только по прорывным технологиям под эгидой Гомельского регионального агентства экономического развития. Наиболее благоприятным для решения этой проблемы

представляется включение пострадавших территорий в свободную экономическую зону. В качестве перспективных для инвестирования следует брать ресурс- и энергосберегающие технологии, зарекомендовавшие себя в передовых хозяйствах республики или стран СНГ.

Задача 10. Создание в рамках аграрных финансово-промышленных групп специализированных подразделений по выполнению растениеводческих и животноводческих работ в отсталых хозяйствах региона.

В настоящее время такая работа ведется в основном по растениеводческому направлению силами районного механизированного отряда, предприятиями райагропромтехники и райсельхозхимии. В некоторых районах организована система ветеринарного обслуживания таких хозяйств. Однако из-за многочисленных организационно-финансовых проблем эффективность этой работы незначительна. В рамках консолидированного бюджета аграрной финансово-промышленной группы многие из этих проблем разрешались бы сами по себе. Основные задачи в растениеводстве: производство зерновых, зернобобовых и рапса, возделывание однолетних и многолетних трав на сено преимущественно на удаленных землях хозяйств за пределами фермерских участков; поддержание плодородия этих угодий за счет биоорганического удобрения, помощь фермерскому или коллективному хозяйству в силосовании кормовых культур, вывозе на поля органики и минеральных удобрений и, возможно, в выполнении других работ по возделыванию культур их севооборота. Особого внимания при разработке этой задачи заслуживает создание в рамках аграрной финансово-промышленной группы временных бригад по зооветеринарному обслуживанию специализированного мясного стада фермера или коллективного хозяйства в зимне-стойловый период.

Задача 11. Создание системы обучения и переподготовки кадров.

В первую очередь необходимо обучить специалиста по делопроизводству аграрной финансово-промышленной группы, руководителей, бухгалтеров и экономистов предприятий-учредителей по вопросу функционирования в рамках группы; руководителей подразделений внутрихозяйственной ассоциации, специалистов, фермеров, председателей товариществ личных подсобных хозяйств по вопросу функционирования в рамках внутрихозяйственной ассоциации.

Для организации такой системы обучения целесообразно привлечь Белорусскую сельскохозяйственную академию, БелНИИ аграрной экономики и Институт радиологии.

В целях распространения опыта внедрения эффективных адаптивных технологий сельскохозяйственного производства предлагается силами Института радиологии, Минсельхозпрода, облисполкома и райисполкомов загрязненного региона организовать систему обучения кадров на местах в виде выездных семинаров. Опорными центрами для такой учебы должны стать те хозяйства региона, которые накопили существенный потенциал технологических новшеств в определенной сфере производства. Для проведения занятий на этих семинарах должны приглашаться наиболее квалифицированные специалисты

профильных институтов республики, а также практики, достигшие определенных результатов в соответствующем направлении сельскохозяйственного производства. Кроме того, в Институте радиологии организован в течение года функционирует стационарный центр обучения специалистов сельского хозяйства высшего и среднего звена основам ведения сельскохозяйственного производства на загрязненных территориях.

Особенности социально-экономической реабилитации различных районов. На основании общей схемы социально-экономической реабилитации, систематизации сельскохозяйственных предприятий и классификации районов предлагаются следующие варианты сценариев реабилитации.

1. Район первой группы (например, Столинский).

Создание нескольких аграрных финансово-промышленных групп с мясной, молочной и растениеводческой специализацией. Локомотивами развития каждой из этих групп должны быть: одно или два ведущих в соответствующей отрасли хозяйств, ассоциация фермеров и товариществ личных подсобных хозяйств в сырьевой зоне группы, перерабатывающее предприятие, районные подразделения АПК и отделение Агропромбанка.

В связи с высокой трудовой активностью населения для создаваемых аграрных финансово-промышленных групп должно быть проведено перераспределение значительной доли земли и средств производства в пользу фермеров и товариществ личных подсобных хозяйств (согласно механизму приватизации под конкретные бизнес-планы, прошедшие конкурсную проверку). Основу растениеводческой специализации фермеров и товариществ личных подсобных хозяйств должно составить трудоемкое выращивание ранних овощей, картофеля, ягод и фруктов с ориентацией на экспортную продажу. Кроме того, они могут взять на себя пчеловодство, разведение рыбы, выращивание корнеплодов, табака, хмеля, ячменя на пиво и т. п. Крупнотоварное производство зерновых и кормовых культур, молока и мяса в основном остается за реформированными хозяйствами. При этом, в связи с ограниченностью сельскохозяйственных угодий, они все должны перейти на интенсивные технологии производства по образцу лучших хозяйств Гродненской и Брестской областей. В случае, если слабое хозяйство не имеет потенциала для перехода на интенсивное производство по всем отраслям, оно должно оставить из них только те, организация которых для фермеров будет проблематична, в частности, производство зерновых и кормовых.

Радиологический аспект реабилитации для рассматриваемой группы районов в основном должен свестись к мониторингу содержания радионуклидов в продуктах и доз внутреннего облучения жителей. В связи с передачей части колхозных пастбищ и сенокосов в пользование товариществ личных подсобных хозяйств здесь также будет решена проблема превышения планируемого РДУ содержания ^{137}Cs в молоке частного сектора (50 Бк/кг).

2. Район второй группы (например, Лельчицкий).

Это зона наиболее рискованного земледелия и большой удаленности хозяйств друг от друга и от районного центра. При реформировании слабых хозяйств в таких

районах приоритет в структуре производственных отношений “колхоз-фермер-товарищество ЛПХ” должен быть отдан последним (из-за нехватки плодородной земли фермерами могут стать только отдельные желающие с наиболее эффективными проектами). Переработка молока для удаленных территорий района должна проводиться на мини-маслозаводах, функционирующих на базе крепких хозяйств с молочной специализацией (например, в колхозе “Чырвонас Палессе” Лельчицкого района). В целом же основная часть реформированных хозяйств должна будет в рамках аграрной финансово-промышленной группы специализироваться на мясном скотоводстве, причем, хозяйства со слабой зерновой базой — на доращивании, а с более сильной — на откорме КРС. В радиологическом плане откорм КРС желателен проводить в хозяйствах с “чистой” кормовой базой, типа совхоза “Стодолічы” Лельчицкого района.

Важнейшим направлением реабилитации районов второй группы является создание на базе реформированных хозяйств нескольких мини-заводов по переработке “даров природы” (с целью облегчения сбыта продукции за рубежом целесообразно подключение к этим проектам иностранных инвесторов). При этом, как и в случае организации аграрной финансово-промышленной группы, должно быть обеспечено справедливое распределение доходов между сборщиками “даров природы”, переработчиками и подразделениями сбыта.

3. Район третьей группы (например, Чечерский).

В эту группу входит большинство пострадавших районов Гомельской и Могилевской областей. Среди них можно выделить более слабые (Наровлянский) и более силь-

ные районы (Хойникский или Ветковский). При создании аграрных финансово-промышленных групп незначительно удаленные друг от друга хозяйства слабого и сильного района могут кооперироваться.

В большинстве районов третьей группы предлагается создать два межхозяйственных образования, ядром каждого из которых должно быть одно-два крепких хозяйства с более плодородными сельхозугодьями и развитым молочным и растениеводческим производством. Для этих базовых “хозяйств-локомотивов” должны быть созданы условия (инвестиции, социальное обустройство, обеспеченность специалистов) ведения производства по адаптивным интенсивным технологиям. Соседствующие с базовым “хозяйства-помощники” должны провести переспециализацию своих отраслей таким образом, чтобы в рамках кооперации освободиться от непосильных для них технологий производства и одновременно разгрузить базовое хозяйство от тех работ, которые “хозяйства-помощники” будут делать не хуже.

Оставшиеся слабые периферийные хозяйства должны быть реабилитированы путем решения задач реорганизации колхозов, специализации в рамках аграрной финансово-промышленной группы преимущественно на мясном скотоводстве, создания или восстановления социальной и хозяйственной инфраструктуры для развития фермерства на хуторах, проведения вербовки специалистов и других квалифицированных кадров (на первых порах хотя бы для вахтовой работы), создания в рамках аграрных финансово-промышленных групп специализированных подразделений по выполнению там растениеводческих и животноводческих работ.