

В.И.Ильчик, кандидат экономических наук

С.А.Матох, аспирант

Белорусский НИИ аграрной экономики

УДК 336.12:631.16:658.14

Роль государственного бюджета в финансировании сельскохозяйственного производства

В системе государственной поддержки сельского хозяйства республики центральное место занимает бюджетное финансирование, позволяющее неценовыми методами регулировать доходы производителей сельскохозяйственной продукции, решать общегосударственные задачи, которые не могут быть осуществлены отдельными предприятиями за счет собственных средств.

В статье отражены уровень и направления бюджетного финансирования сельского хозяйства, внесены предложения по его совершенствованию.

Сельскохозяйственное производство в условиях рыночных отношений занимает особое положение, не позволяющее ему в полной мере на равных участвовать в межотраслевой конкуренции. Низкодоходное, зависящее от природных факторов и имеющее ярко выраженный сезонный характер, оно в технологическом плане более отсталое от промышленности. Являясь относительно статичной отраслью, сельское хозяйство медленнее, чем другие отрасли, приспособляется к меняющимся экономическим и технологическим условиям. Вложенные в нее капи-

Budgetary financing is the central element of the state support to the agriculture, which allows regulating the producers' profits by non-price methods, solving nation-wide issues that cannot be solved at the expense of individual means.

The article reflects the levels and directions of budgetary financing of agriculture and provides proposals for improvements.

талы приносят меньшую отдачу. С учетом этих обстоятельств крайне необходим эффективный механизм финансирования отрасли и государственной поддержки, обеспечивающих нормальное функционирование сельскохозяйственных предприятий. Государство призвано использовать комплекс правовых, экономических, организационных и других мер для преодоления кризисной ситуации в сельском хозяйстве и создания условий для его развития.

Мировой опыт свидетельствует, что в рыночных условиях сельское хозяйство в подавляющем большин-

стве стран не способно успешно функционировать без серьезной государственной поддержки. Основной целью аграрной политики в развитых странах является гарантированное снабжение населения продовольствием высокого качества по доступным ценам как в обычных, так и в экстремальных условиях. Производителям сельскохозяйственной продукции обеспечивается равный уровень жизни по сравнению с другими слоями населения. Государственная помощь направляется не только на производство необходимого объема продукции, но и на сохранение природной сферы, закрепление населения в традиционных местах проживания, поддержку сложившегося образа жизни сельского населения. Решение этих и других проблем не может быть достигнуто без дотационного функционирования сельского хозяйства.

Государственная поддержка всегда оказывалась и сельскому хозяйству нашей республики через политику ценообразования, бюджетное финансирование, льготное налогообложение и кредитование, экспортные и импортные таможенные тарифы. Проведение такой поддержки в сложившейся ситуации создает условия для развития сельского хозяйства, его приспособляемости к рынку.

Центральное место в системе государственной поддержки сельского хозяйства занимает бюджетное финансирование. Объем, направления и виды бюджетного финансирования меняются по годам исходя из общего экономического состояния государства и сельскохозяйственных предприятий, целей и задач, поставленных перед сельским хозяйством на соответствующем этапе развития.

До начала рыночных преобразований бюджетная поддержка сельскохозяйственного производства республики осуществлялась в основном из средств республиканского бюджета и частично из средств местных бюджетов. Объем бюджетного финансирования определен Законом 1991 г. "О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса", в соответствии с которым на эту цель установлено ежегодное бюджетное финансирование в объеме не менее 20% от расходной части бюджета с учетом инфляции. В этот объем бюджетных расходов входило финансирование строительства объектов по социальному развитию села, предприятий перерабатывающей промышленности, теплиц, овощефруктохранилищ и холодильников, мелиоративных объектов, а также эксплуатация мелиоративных систем и водохозяйственных сооружений межхозяйственного значения, закладка садов и других многолетних насаждений.

Следует отметить, что указанный норматив бюджетного финансирования агропромышленного производства в конце 90-х и начале 2000-х годов выполнялся. Однако по мере нарастания кризисных явлений в экономике республики, переориентации расходов бюджета на социальные нужды объем бюджетного финансирования на эту цель в сопоставимой оценке систематически уменьшался, что явилось одной из основных причин острого недостатка

средств у агропромышленных предприятий на финансирование производства.

В настоящее время бюджетная поддержка сельскохозяйственного производства осуществляется из средств республиканского и местных бюджетов, республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, местных целевых фондов стабилизации экономики производителей сельскохозяйственной продукции, включаемых в состав бюджета. Формирование целевых фондов поддержки сельскохозяйственного производства обусловлено сокращением возможностей бюджета по финансированию агропромышленного производства, резким ухудшением финансового состояния сельскохозяйственных предприятий и материально-технической базы, особенно активной части основных фондов. На 1 января 2001 г. износ машин, оборудования и транспортных средств по сельскохозяйственным предприятиям республики достиг 83,2%, их наличие по сравнению с 1990 г. сократилось более чем на одну треть. Фонды поддержки создаются за счет отчислений несельскохозяйственных предприятий и организаций в размере 1% в каждый фонд от объема реализованной продукции, работ и услуг (в 2000 г. отчисления в республиканский фонд составили 1,5%).

Из данных таблицы 1 видно, что в 2000 г. на финансирование агропромышленного комплекса направлено 409 млрд. руб. бюджетных ресурсов, или 12,6% расходной части консолидированного бюджета против 10,7% в 1997 г. и 9,7% в 1998 г. Увеличение удельного веса расходов на финансирование агропромышленного комплекса в 2000 г. в общих расходах консолидированного бюджета по сравнению с предыдущими годами связано с более высокой нормой отчислений в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки.

За последние годы систематически снижался удельный вес расходов средств республиканского и местных бюджетов, направляемых на развитие агропромышленного комплекса, в общих расходах консолидированного бюджета (с 6,4% в 1997 г. до 3,6% в 2000 г.). Одновременно резко возрос удельный вес средств фондов поддержки сельскохозяйственного производства, который в 2000 г. составил 9% расходов консолидированного бюджета, что в 2,5 раза больше удельного веса средств республиканского и местных бюджетов.

Данные таблицы 2 показывают, что из средств республиканского и местных бюджетов в 2000 г. финансировались целевые государственные комплексные программы развития отдельных отраслей и производств, работы по известкованию кислых почв, инвестиции по нескольким направлениям, осуществлялось удешевление процентных ставок банков за пользование кредитом и стоимости семян, оказывалась финансовая помощь крестьянским (фермерским) хозяйствам, содержались бюджетные организации по обслуживанию сельского хозяйства, выдавались надбавки к за-

Таблица 1. Состав и структура бюджетных ресурсов, направленных на развитие агропромышленного комплекса республики в 1997–2000 гг.

Статьи расходов	1997 г., млрд. руб.			1998 г., млрд. руб.			1999 г., млрд. руб.			2000 г., млрд. руб.		
	Все-го	В том числе		Все-го	В том числе		Все-го	В том числе		Все-го	В том числе	
		рес-публиканский бюджет	местные бюджеты									
Расходы консолидированного бюджета	120832	76218	44614	249577	145989	103588	1142843	659296	483547	3237	1724	1513
<i>В том числе:</i>												
агропромышленный комплекс	12960	8508	4452	24306	16584	7722	129246	62310	66936	409	220	189
% в консолидированном бюджете	10,7	7,0	3,7	9,7	6,6	3,1	11,3	5,5	5,8	12,6	6,8	5,8
<i>Из них:</i>												
средства республиканского и местных бюджетов	7689	3237	4452	13377	5655	7722	48659	18920	29739	117	49	68
% в консолидированном бюджете	6,4	2,7	3,7	5,3	2,2	3,0	4,3	1,7	2,6	3,6	1,5	2,1
средства республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия	5271	5271	-	10929	10929	-	43390	43390	-	171	171	-
% в консолидированном бюджете	4,3	4,3	-	4,4	4,4	-	3,8	3,8	-	5,3	5,3	-
средства местного бюджетного целевого фонда стабилизации экономики производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия	-	-	-	-	-	-	37197	-	37197	121	-	121
% в консолидированном бюджете	-	-	-	-	-	-	3,2	-	3,2	3,7	-	3,7

купочным ценам на продукцию, закупаемую для государственных нужд.

Одним из направлений повышения эффективности сельскохозяйственного производства является разработка государственных целевых комплексных программ, решение которых позволяет обеспечить население соответствующими продуктами питания. Последние годы в республике финансировались программы "Свинина", "Говядина", "Птицеводство", "Плодоводство", "Племдело", "Лен", "Рыба и морепродукты", "Мелиорация". Расходы на финансирование государственных целевых программ составили в 2000 г. 14493 млн. руб., или 12,4% всех расходов республиканского и местных бюджетов. В 1997 г. этот показа-

тель составил 18,7%, в 1998 г. — 10,6 и в 1999 г. — 6,9%. Осуществление таких программ приносит ощутимую пользу для сельскохозяйственного производства, однако из-за ограниченности финансирования реализация их затягивается. В этой связи для поддержки и финансового обеспечения важнейших государственных целевых программ целесообразно направлять до 30% средств республиканского и местных бюджетов.

Дефицит финансовых ресурсов обусловил сокращение расходов на капитальное строительство. Недостаточные вложения в сельское хозяйство и удорожание строительства привели к сокращению ввода в действие производственных мощностей, что не позволяет их физического выбытия и не позволяет наращи-

Таблица 2. Финансирование из бюджета агропромышленного комплекса республики в 1997–2000 гг.

Расходы	Республиканский бюджет				Местные бюджеты				Консолидированный бюджет			
	1997 г., млрд. руб.	1998 г., млрд. руб.	1999 г., млрд. руб.	2000 г., млн. руб.	1997 г., млрд. руб.	1998 г., млрд. руб.	1999 г., млрд. руб.	2000 г., млн. руб.	1997 г., млрд. руб.	1998 г., млрд. руб.	1999 г., млрд. руб.	2000 г., млн. руб.
Сельскохозяйственное производство	280	644	2072	3874	1990	5681	18584	41162	2270	6325	20656	45036
<i>В том числе:</i>												
удешевление стоимости комбикормов	280	600	1214	-	1511	4473	-	-	1791	5073	1214	-
удешевление стоимости семян	-	-	276	1505	-	-	-	-	-	-	276	1505
удешевление стоимости мин. удобрений, средств защиты растений	-	-	395	-	-	-	15197	-	-	-	15592	-
надбавки к закупочным ценам	-	-	-	2299	-	1208	-	21123	-	1208	-	24422
Бюджетные организации	75	221	923	3405	631	428	1778	5758	706	649	2701	9163
Государственные комплексные программы	666	1426	3366	14493	773	-	-	-	1439	1426	3366	14493
Крестьянские (фермерские) хозяйства	75	93	202	302	-	-	-	-	75	93	202	302
Капитальное строительство	1092	1228	4994	12024	766	1301	3521	7792	1858	2529	8515	19816
Известкование кислых почв	800	1049	2891	9912	32	-	-	-	832	1049	2891	9912
Прочие мероприятия	249	994	4472	5458	260	312	5856	12868	509	1306	10328	18326
<i>В том числе:</i>												
компенсация процентов банка	-	150	1273	1593	-	-	-	-	-	150	1273	1593
товарный кредит	-	-	2317	-	-	-	-	-	-	-	2317	-
субсидии госпредприятиям и организациям	-	-	-	-	-	-	3358	-	-	-	3358	-
погашение задолженности за электроэнергию	-	511	-	-	-	-	-	-	-	511	-	-
Итого	3237	5655	18920	49468	4452	7722	29739	67580	7689	13377	48659	117048

вать производство сельскохозяйственной продукции. Объем бюджетного финансирования на капитальное строительство в 2000 г. составил 19816 млн. руб., или 16,9% от расходов республиканского и местных бюджетов. Бюджетные ассигнования направлены на финансирование наиболее приоритетных направлений (строительство цехов по производству детского питания при молочных заводах и мясокомбинатах, селекционно-гибридных центров по выращиванию ремонтного молодняка свиней, завода по выпуску премиксов и ряд других объектов). Недостаточное финансирование не позволяет осуществлять строительство крайне нужных для народного хозяйства агропромышленных объектов.

Значительная помощь сельскохозяйственному производству оказывается из средств республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки. В 2000 г. около 42% всех финансовых ресурсов, направленных государством в аграрный сектор, сформировано за счет средств данного фонда. О направлениях использования средств этого фонда в 1998–2000 гг. свидетельствуют данные таблицы 3.

В структуре расходов республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки наибольший удельный вес занимают затраты на закупку тракторов, сельскохозяйственных машин и оборудования для передачи их сельскохозяйственным предприятиям на условиях долгосрочной аренды (по лизингу). Это обусловлено тем, что в условиях кризисной ситуации инвестиционные потребности предприятий не обеспечиваются традиционными каналами финансирования, какими являются собственные средства предприятий, бюджетные ассигнования и долгосрочный банковский кредит. В 2000 г. удельный вес расходов на лизинг сельскохозяйственной техники в расходах республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки составил 34,1% против 16,9% в 1998 г. В структуре бюджетного финансирования агропромышленного комплекса эти показатели составили соответственно 14,3 и 7,6%.

Финансирование лизинговых операций позволило поставить сельскохозяйственным предприятиям республики значительное количество сельскохозяй-

Таблица 3. Использование средств республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки в 1998–2000 гг.

Наименование расходов	1998г., млрд. руб.		1999г., млрд. руб.		2000г., млн. руб.	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Всего расходов	10200	10933	46920	46718	171000	170757
<i>В том числе:</i>						
субсидии	8350	9085	39240	39063	111000	110757
<i>Из них:</i>						
содержание мелноративной сети	260	260	600	600	2058	2021
финансирование мероприятий по ускоренному развитию 12 районов	243	243	515	515	3544	3544
субсидии, связанные с выравниванием экономических условий хозяйствования производителей сельскохозяйственной продукции	2120	2120	-	-	-	-
удешевление стоимости семян сельхозкультур высших репродукций	-	-	855	855	1505	1505
компенсация стоимости минеральных удобрений и средств защиты растений	2630	3199	15423	15423	3000	3000
льготное кредитование	630	617	4482	4323	8547	8547
надбавки к закупочным ценам	-	-	3625	3625	49000	49000
финансирование аграрной науки	-	-	-	-	1710	1605
передача средств в бюджет областей	-	-	3140	3140	-	-
приобретение консервантов	-	-	-	-	567	553
вывозка и внесение органических удобрений и торфа	-	-	-	-	4000	3983
финансирование работ по переоборудованию тракторов	-	-	480	480	1200	1200
ремонт сельскохозяйственной техники	-	-	500	500	9330	9330
погашение задолженности за газ, тепловую и электрическую энергию	211	211	-	-	-	-
удешевление стоимости комбикормов из давальческого сырья	-	-	394	394	-	-
погашение товарного кредита	-	-	-	-	11796	11796
возмещение стоимости нефтепродуктов	665	665	-	-	-	-
другие субсидии на неотложные нужды	1591	1770	9226	9208	14743	14673
Лизинг	1850	1848	7612	7587	58255	58255
Логойская МТС	-	-	-	-	1745	1745
Прочие	-	-	68	68	-	-

ственной техники, машин и оборудования. По состоянию на 1 января 2001 г. по лизингу получено 10240 единиц различных материально-технических средств, в том числе 4383 трактора, 1209 комбайнов, 1172 сеялки, 81 единица автотранспорта. Это способствовало значительному укреплению материально-технической базы сельскохозяйственного производства.

За счет средств фонда в 1998–2000 гг. осуществлялось финансирование мероприятий по ускоренному развитию 12 районов республики, находящихся в худших природно-климатических, экологических и экономических условиях. В этих районах финансировались мероприятия по осуществлению сортосмены и сортообновлению, известкованию кислых почв, применению средств защиты растений и вне-

сено минеральных удобрений и другие. На указанные цели использовано в 2000 г. 3544 млн. руб.

Значительные ассигнования направлены в 2000 г. на финансирование работ по переоборудованию тракторов, ремонту сельскохозяйственной техники, содержание мелноративной сети, погашение товарного кредита, льготное кредитование и другие цели.

Местные целевые бюджетные фонды стабилизации экономики производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия используются для укрепления материально-технической базы сельского хозяйства и создание механизированных отрядов. В 2000 г. средства этих фондов направлены на финансирование работ по ремонту и приобретению сельскохозяйственной техники, а также частично на закупку зерна. Всего на эти цели направлено в 2000 г. 121 млрд. руб., что

явилось весьма ощутимой помощью в укреплении материально-технической базы сельскохозяйственного производства.

В 2000 г. был пересмотрен порядок и направления бюджетного финансирования сельскохозяйственного производства. Опыт применения сложившейся системы государственной поддержки сельскохозяйственного производства показал, что финансирование установленных мероприятий из четырех источников порождает дублирование, прямое дотирование мероприятий по многим направлениям весьма усложнило систему финансирования сельского хозяйства. При таком использовании централизованных ресурсов зачастую не предусматривалось стимулирование увеличения реализации продукции государству, порождались иждивенческие настроения, выявилось нецелевое использование средств.

В этой связи было решено вместо прямого финансирования отдельных мероприятий часть средств республиканского и местных бюджетов, республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки направить на надбавки к закупочным ценам на продукцию, продаваемую государству. Это позволило заинтересовать производителей сельскохозяйственной продукции в наращивании объемов производства продукции и реализации ее государству, а также повысить эффективность использования выделяемых средств на поддержку сельского хозяйства.

В результате надбавка к закупочным ценам на молоко была установлена в размере 24%, крупный рогатый скот — 11,6 и свиней — 6,6%. Для выравнивания экономической эффективности производства в различных природно-климатических условиях средний размер надбавок по этим видам продукции дифференцирован по шести группам в зависимости от кадастровой оценки сельскохозяйственных угодий.

Надбавки к закупочным ценам на животноводческую продукцию выплачиваются за счет бюджетных средств, не включаются в отпускные и, соответственно, в розничные цены, что не приводит к снижению жизненного уровня населения. Всего в 2000 г. в виде надбавок к ценам на животноводческую продукцию выплачено 73,4 млрд. руб., что составило 18% от общего бюджетного финансирования сельского хозяйства.

В последующие годы удельный вес надбавок к закупочным ценам целесообразно постепенно увеличивать, что позволит повысить заинтересованность в увеличении продажи продукции государству и повысить эффективность сельскохозяйственного производства. Основным источником поступления денежных средств в хозяйства станет денежная выручка от реализации продукции государству, что побудит хозяйства больше ее производить и, тем самым, зарабатывать необходимые средства на ведение расширенного воспроизводства.

В 2001 г. на государственную поддержку агропромышленного производства будет направлено 589 млрд. руб., в том числе из средств республиканс-

кого бюджета 99,3 млрд. руб., местных бюджетов 109,3 млрд. руб., республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки 199,4 млрд. руб. и местных целевых бюджетных фондов стабилизации экономики производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия 186,4 млрд. руб. Удельный вес расходов на финансирование агропромышленного комплекса в расходной части консолидированного бюджета в 2000 г. составляет 9,9%.

Направления и объемы бюджетного финансирования сельскохозяйственного производства в 2001 г. по сравнению с предыдущим годом практически не меняются. Существенное изменение внесено только в план использования средств республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки. Из общей суммы средств фонда в размере 199,4 млрд. руб. на финансирование лизинга будет направлено 101,9 млрд. руб., или 51,1%, то есть больше половины средств фонда.

Таким образом, бюджетное финансирование позволяет направить крупные денежные ресурсы на решение приоритетных задач развития агропромышленного комплекса и осуществление ряда мероприятий, имеющих общегосударственное значение, проводимых одновременно на обширной территории и охватывающих большое число хозяйств. Использование бюджетных средств позволяет ценовыми методами регулировать доходы производителей сельскохозяйственной продукции, решать социальные задачи развития села. Особенно велика роль бюджетного финансирования на нынешнем этапе развития в связи с тяжелым финансовым состоянием большинства сельскохозяйственных предприятий.

В 2000 г. объем производства валовой продукции сельского хозяйства в общественном секторе в сопоставимых ценах по сравнению с предыдущим годом возрос на 14,2%, однако финансовое состояние производителей сельскохозяйственной продукции на протяжении года резко ухудшилось. Рентабельность сельскохозяйственного производства в 2000 г. составила только 3,1% по сравнению с 12,1% в 1999 г., с убытком закончили год 1185 сельскохозяйственных предприятий, или 48,3% от общего наличия. На начало 2001 г. кредиторская задолженность составила 519 млрд. руб., или 43,7% от объема реализованной продукции, что свидетельствует о привлечении в сельскохозяйственное производство оборотных средств других отраслей народного хозяйства. В источниках формирования оборотных средств удельный вес заемных средств на 1 января 2001 г. составил 61,1%, в том числе кредиторской задолженности 52,3%. Коэффициент текущей ликвидности по сельскохозяйственным предприятиям республики за год снизился с 2,61 до 1,63, коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами составил соответственно 0,61 и 0,39.

В соответствии с "Методическими указаниями по оценке финансового состояния и определению критериев

риев неплатежеспособности субъектов хозяйствования”, утвержденными Министерством финансов, Министерством экономики, Министерством по управлению государственным имуществом и приватизации, Министерством статистики и анализа Республики Беларусь в 1999 г., сельскохозяйственные предприятия признаются неплатежеспособными, если коэффициент текущей ликвидности менее 1,5, а коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами менее 0,3. Как видим, указанные коэффициенты по состоянию на 1 января 2001 г. по сельскохозяйственным предприятиям республики весьма близко приблизились к этим нормативам, что позволяет говорить о массовой их неплатежеспособности.

Выход из создавшейся кризисной ситуации во многом зависит от состояния дел в самом сельском хозяйстве, проводимой работы по реструктуризации и интенсификации производства, поскольку только его эффективное ведение может обеспечить получение достаточной прибыли для финансирования расширенного воспроизводства. Однако для достижения данной цели нужны крупные инвестиции, которые само сельское хозяйство за счет собственных ресурсов в сложившейся ситуации не изыщет.

Многое зависит от проводимой экономической политики по отношению к сельскому хозяйству на макроэкономическом уровне, от системы ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и размеров централизованного финансирования сельского хозяйства. В первую очередь необходимо последовательно и комплексно реформировать систему ценообразования, ценообразование на сельскохозяйственную продукцию должно основываться на рациональном сочетании приме-

нения свободных рыночных цен, складывающихся под воздействием спроса и предложения, и государственного регулирования закупочных цен, обеспечивающих необходимый уровень рентабельности для ведения расширенного воспроизводства.

Важное значение имеет также определение размеров централизованного финансирования сельского хозяйства. Достижение удельного веса бюджетного финансирования в консолидированном бюджете, аналогичном уровню 1990 г., в настоящее время в Беларуси невозможно. Норма ежегодного бюджетного финансирования в размере 20% от расходной части бюджета с учетом инфляции, установленная Законом “О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса”, включала в себя расходы на социальное развитие села и благоустройство сельских территорий. В настоящее время объекты социальной инфраструктуры сельскохозяйственных предприятий передаются на баланс исполкомов местных Советов депутатов, а строительство новых объектов практически не ведется. В связи с этим установленная норма бюджетного финансирования на развитие сельскохозяйственного производства может быть снижена.

Программой совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 гг., одобренной Указом Президента Республики Беларусь 14 мая 2001 г. № 256, предусмотрено удельный вес государственных расходов на финансирование агропромышленного комплекса по мере укрепления экономики государства довести до 15% расходной части бюджета. Это позволяет направить в агропромышленное производство дополнительные финансовые ресурсы и усилить продовольственную безопасность государства.