

А.М.Каган, кандидат экономических наук

Белорусская государственная сельскохозяйственная академия

УДК 631:115(476)

## Формирование хозяйствующих субъектов в агропромышленном комплексе Республики Беларусь

*В статье уточнены теоретические подходы к проблеме развития организационно-правовых форм хозяйствующих субъектов в аграрном секторе, приведена их классификация по различным признакам, обоснованы основные ориентиры новой системы хозяйствующих субъектов Республики Беларусь.*

*The article provides the theoretical approaches to the problem of developing organizational and legal forms of the economic subjects in the agrarian sector and their classification under different criteria as well as justifies the main directions of the new system of the economic subjects.*

Проведение аграрной реформы в Республике Беларусь не дало ожидаемых результатов. Произошел спад производства сельскохозяйственной продукции. Многие сельскохозяйственные предприятия стали убыточными. Начался процесс разрушения производственного потенциала сельскохозяйственных предприятий, которые не в состоянии обновлять и поддерживать на достаточном уровне основные и оборотные фонды. В хозяйствах растет задолженность по заработной плате. При этом сложившийся в отрасли дисбаланс цен и издержек, а также существующий отраслевой непаритет и как результат неэквивалентный товарообмен, недостаточный уровень инвестиций и долгосрочного кредитования усложняют финансовое положение сельскохозяйственных предприятий.

Одним из условий устранения экономических просчетов и оздоровления экономики сельскохозяйственных предприятий является формирование адекватной новым задачам и условиям организационной структуры АПК. Основное отличие реформ, осуществляемых в Республике Беларусь, от соответствующих преобразований в других странах СНГ состоит в том, что новые организационные формы формируются в условиях государственного регулирования экономики.

Главным вопросом теории и практики аграрных отношений был и остается вопрос о крестьянстве, земле и собственности. Изучение показывает, что мнение экономистов по данному вопросу было и остается разным и в центре дискуссии дилеммы: частные - общественные, мелкие - крупные, специализированные - многоотраслевые формы хозяйств.

В настоящее время, на наш взгляд, все больше сторонников находит прагматическая точка зрения о необходимости многообразия организационных форм хозяйствования, и автор разделяет это мнение.

Сейчас в аграрном секторе Республики Беларусь идет замена искусственно созданной централизованной планово-распределительной системы рыночной, соответственно переход от обобществленной формы собственности к преимущественно частной, в том чис-

ле в коллективных формах (товарищества, АО, кооперативы и т.д.).

Поэтому большое значение имеет объективная классификация форм хозяйствования, уяснения их сущности и общих тенденций развития. По нашему мнению, организационные формы производства можно подразделить по совокупности характерных черт (рис. 1).

Мировой и отечественный опыт свидетельствует, что универсальной формы, приемлемой для любых условий, нет. В то же время наблюдается тенденция от мелких форм, основанных на традиционной технологии, к крупным, строящим сельскохозяйственное производство на интенсивных технологиях и использовании возникающих при этом преимуществ повышения эффективности производства конкурентоспособной продукции.

Следует отметить разницу между предприятием как субъектом хозяйственной деятельности и его организационно-правовой формой. Так, неидентичность понятия "предприятие" и "организационно-правовая форма" вытекает из того, что в одном предприятии в качестве его участников могут быть объединены разные формы. И наоборот, в рамках одной организационно-правовой формы можно соединить несколько самостоятельных предприятий.

В соответствии с Гражданским Кодексом в АПК Республики Беларусь могут функционировать различные организационно-правовые формы субъектов хозяйствования (рис. 2). По нашему мнению, основными отличительными признаками их следует выделить: сущность формы, состав учредителей и участников, порядок создания и деятельности, способы образования капитала и размер уставного фонда, осуществление управления и порядок голосования, распределение прибыли. Предприятие обычно представляет собой юридическое лицо. В то же время могут существовать и такие, которые не обладают подобным статусом. Они не являются самостоятельными, отдельными от их владельцев субъектами права. В этом случае



Рис. 1. Организационные формы производства в сельском хозяйстве

личное хозяйство владельца и предприятие не разделены. Права и обязанности таких предприятий и их собственников совпадают. Поэтому в случае банкротства собственники такого предприятия отвечают по своим обязательствам как имуществом предприятия, так и личным.

Предприятия же, обладающие статусом юридического лица, имеют обособленное имущество. Поэтому ответственность по их обязательствам распространяется только на имущество предприятия в пределах его оценочной стоимости, наличных активов и все другие средства, имеющие денежную стоимость. Следовательно, в этом случае ответственность по обязательствам предприятия не распространяется на личное имущество собственников.

Отличаются различные организационно-правовые формы предприятий также степенью обособленности предприятий от их собственников. Так, в открытых акционерных обществах собственники, по существу, отделены от предприятий. Они располагают лишь правом собственности на стоимостный эквивалент части имущества предприятия и на осуществление ограниченного круга управленческих функций. А вот для хозяйственного товарищества характерно более тесное сближение собственника и имущества предприятия, реальная возможность непосредственного осуществления функций управления предприятием. Систематизация основных признаков организационно-правовых форм хозяйствующих субъектов в АПК Республики Беларусь представлена в таблице.

Каждая из организационно-правовых форм обладает разным потенциалом и должна заполнить свою нишу в рыночной структуре аграрного сектора.

Так, хозяйственные товарищества и общества строятся на соединении разрозненных капиталов в едином предприятии, при этом объединение идет на основе совпадения экономических интересов собственников. Необходимо отметить, что в этом плане уникальны

открытые акционерные общества по способности привлечения инвестиций. В то же время открытые акционерные общества, и об этом свидетельствует мировой опыт, находят небольшое распространение в аграрной сфере. При выборе формы хозяйствования следует учитывать, что в товариществах и обществах идет процесс "народизации" предприятий, то есть наделения (продажи) акциями (долями) работников.

Вместе с тем в хозяйственных товариществах и обществах, объединяющих большие коллективы учредителей с небольшими и примерно равными пакетами акций (долями) в уставном фонде, при отсутствии собственников, владеющих контрольными пакетами акций (долей), практически всегда кардинально различающийся разброс мнений по поводу принимаемых решений. Следовательно, затруднителен выбор наиболее рационального решения. Практически, такое положение сегодня складывается и в производственных кооперативах, где установлены имущественные паи и сформирован долевой фонд, то есть отсутствует отчуждение средств производства от собственников, что не оказывает никакого влияния на принятие решений, так как один член кооператива имеет только один голос.

Крупные коммунальные, республиканские и казенные унитарные предприятия отличает от других форм заложенное в их основу единоначалие, но теоретически в наименьшей степени весь трудовой наемный персонал заинтересован в конечных экономических результатах.

Крестьянские (фермерские) хозяйства максимально заинтересованы в результатах своей деятельности, но при низком уровне технической оснащенности практически в отсутствие агросервиса и кооперативных интеграционных связей, недостатке оборотных средств и ограниченном кредитовании они не могут организовать современное крупное производство.

При выборе организационно-правовой формы предприятия необходимо исходить из следующей пос-



**Рис. 2.** Классификация организационно-правовых форм хозяйствующих субъектов в аграрном секторе Республики Беларусь

ледовательности: 1) выбор организационных форм производства (наиболее предпочтительных из возможных в конкретных природно-экономических условиях); 2) обоснование организационно-правовой формы хозяйствующего субъекта, позволяющей продуктивно организовать именно такое производство.

В Республике Беларусь сохранилось и продолжает функционировать большое количество индустриальных крупных животноводческих производств. Это специализированные птицефабрики, свинокомплексы и комплексы по откорму крупного рогатого скота. Наиболее предпочтительной организационно-правовой формой для них является закрытое акционерное общество (в отдельных случаях открытое акционерное общество), поскольку оно позволяет объединить в единой структуре главных партнеров (поставщиков кормов, переработчиков мяса, торговлю), без чего в настоящее время не обеспечить устойчивой работы всего агропромышленного комплекса. Дополнительным мотивом акционирования для комплексов по откорму крупного рогатого скота является возможность вовлечения с помощью этой меры в единую вертикальную хозяйственную систему основных поставщиков молодняка (проблема не менее острая в последние

годы для откормочных комплексов, чем кормообеспечение и сбыт продукции). Такой вариант уже опробован на примере ЗАО "Витебскоблхлебопродукт". Акционерное общество стало учредителем (70% акций) и взяло на себя обязательство по поставке свинокомплексам (ЗАО "Багратионовский", ЗАО "Дражно", ЗАО "Наршизово", ЗАО "Заря") зернового и белкового сырья. В результате рентабельность свинокомплексов достигла по состоянию на 1 октября 2000 г. 6,6%, в то время как на момент преобразования все они были убыточны.

Для специализированных предприятий на производстве молока, картофеля, льна и овощей наиболее предпочтительна форма командитного товарищества, предусматривающая 2 группы участников — полных товарищей и вкладчиков. Здесь возможно широкое привлечение временных работников, без которых пока невозможно вести крупное льноводство, овощеводство и картофелеводство.

В сельском хозяйстве Республики Беларусь основная масса крупных коллективных предприятий сохранила свою жизнеспособность и продолжает оставаться гарантом продовольственной безопасности, социальной защиты сельского населения. Для них, по на-

Таблица. Основные отличительные признаки организационно-правовых форм хозяйствующих субъектов в АПК Республики Беларусь

Признаки сопоставления	Коммерческие организации																			
	Полные товарищества (ПТ)	Коммандитные товарищества (КТ)	Общества		Акционерные общества		Производственный кооператив	Унитарные предприятия (УП)												
			С ограниченной ответственностью (ООО)	С дополнительной ответственностью (ОДО)	Закрытые (ЗАО)	Открытые (ОАО)		Коммунальное	Республиканское	Казенное	Частное									
1. Сущность форм хозяйствующих субъектов	Коммерческие организации с разделением на доли (вклады) учредителей (участников) с уставным капиталом, принадлежащим товариществу (обществу) на праве собственности.						Добровольное объединение граждан на основе членства для совместной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении паевых взносов. Члены субсидиарно отвечают по обязательствам ПК, в равных долях, если иное не определено в уставе, в пределах, установленных уставом, но не меньше величины годового дохода ПК	Коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество, которое является неделимым и не распределяется по вкладам (долям, паям). Предприятие отвечает по своим обязательствам всем закрепленным за ним имуществом и не несет ответственности по обязательствам собственника его имущества												
Участники занимают предпринимательством от имени ПТ и солидарно несут субсидиарную ответственность всем своим имуществом по его обязательствам	2 группы участников – полные товарищи и вкладчики (коммандиты). Статус полных товарищей аналогичен статусу участников ПТ. Вкладчики рискуют только в пределах сумм их вкладов		Общество, уставный капитал которого разделен на доли, определенные учредительными документами		Общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций, акционеры не отвечают по его обязательствам, а рискуют в пределах стоимости принадлежащих им акций			Членами являются граждане, не менее трех лиц. Максимальное количество не ограничено	Республика Беларусь несет субсидиарную ответственность по обязательствам предприятия.		Частной собственности									
	Участники не отвечают по обязательствам ООО и рискуют при получении убытков в пределах стоимости вкладов		Участники солидарно несут субсидиарную ответственность по обязательствам ОДО своим имуществом в пределах определенных учредительными документами		Акции ЗАО распределяются среди заранее определенного круга лиц		Акции ОАО распространяются открыто, акционеры вправе отчуждать свои акции без согласия других		Коммунальной собственности		Государственной собственности									
2. Учредители и участники	Полные товарищи индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации, каждый – только в одном товариществе		Учредителями и участниками могут быть граждане и юридические лица, в том числе одно лицо, за исключением другого хозяйственного общества, также состоящего из одного лица				И принадлежит предприятию на праве:													
Не менее 2 товарищей	Не менее 1 товарища и 1 вкладчика		Число участников. Минимальное количество – 2. Максимальное количество не ограничено				хозяйственного ведения				оперативного управления		хозяйственного ведения							
3. Создание и ликвидация	На основании договора, подписанного всеми полными товарищами		На основании учредительного договора и утвержденного учредителями устава				Создается по договору между учредителями, действует на основании утвержденного акционерами устава				Создаются по решению учредителя, действуют на основе устава, им утвержденного									
Моментом регистрации считается государственная регистрация и занесение в единый реестр юридических лиц																				
Учредителями являются уполномоченные на это органы													Местного самоуправления		Государственные		Правительство Республики Беларусь		Частные лица	
Физические лица																				

Окончание таблицы.

4. Капитал (фонды)	Складочный капитал образуется за счет вкладов участников		Уставный капитал составляется из стоимости вкладов участников		Уставный капитал составляется из номинальной стоимости акций общества, приобретенных акционерами		Имущество создается из взносов и делится на паи. Имеются неделимые вклады		Уставный фонд оплачивается учредителем, определяет минимальный размер имущества предприятия и не допускается меньше, чем по закону об этих предприятиях		
5. Размер уставного фонда	Не менее 400 евро	Не менее 400 евро	Не менее 1600 евро	Не менее 400 евро	Не менее 3000 евро	Не менее 12500 евро	Не менее 400 евро	Не менее 800 евро	Не менее 800 евро	Не менее 400 евро	Не менее 800 евро
6. Управление	Управление осуществляется по общему согласию полных товарищей		Высший орган – общее собрание участников (акционеров), текущее руководство, коллегиальный орган (правление, дирекция) и (или) единоличный директор (генеральный директор)			при более 50 акционерах создается совет директоров (наблюдательный совет)		Общее собрание членов, исполнительные органы: правление и (или) его председатель (допускается наблюдательный совет)		Управление и представительство осуществляет назначенный собственником руководитель предприятия	
7. Порядок голосования	Один участник - один голос, если учредительный договор не предусматривает иное	Полные товарищи аналогично ПТ. Вкладчики не имеют права голоса	Согласно уставу	Согласно уставу	Одна простая акция – один голос	Один член кооператива имеет один голос на общем собрании					
8. Распределение прибыли	С учетом состояния чистых активов пропорционально:					В основном по трудовому участию		В соответствии с уставом предприятия и действующим законодательством			
	долям участников в капитале		стоимости вкладов в капитал		количеству акций (с учетом их вида)						

шим оценкам, приемлемой формой является производственный кооператив. Такой путь могут избрать около 50% коллективных сельскохозяйственных предприятий республики.

Учхозам, экспериментальным базам, племенным заводам, семеноводческим станциям целесообразно функционировать в форме унитарных (или даже казенных) предприятий. Такие предприятия уже созданы на базе учхоза БГСХА, племзавода "Ленино" и др.

Вместе с тем к 2001 г. сложилась достаточно большая группа хронически убыточных и неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий. В этих хозяйствах идет обвальное разрушение ресурсного потенциала, неудержимый спад производства и уменьшение реализации продукции, растет убыточность и закредитованность. Государство постоянно продлевает их существование, но в перспективе просматриваются для них всего две альтернативы: полный развал и разворовывание еще остающегося имущества или процесс реорганизации и финансового оздоровления.

В зависимости от состояния экономики хозяйств и в целях сохранения в них сельскохозяйственного производства в крупных размерах, а значит, и обеспечения сельского населения рабочими местами, можно предложить следующие варианты структурных преобразований.

**Первый.** Преобразование в дочерние общества индустриальных животноводческих предприятий, то есть хозяйство специализируется на производстве кормов для животноводческих комплексов, птицефабрик и т.д. Здесь возможны такие организационно-правовые формы, как закрытое акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью.

**Второй.** На территории хозяйства создают одно или несколько параллельных сельхозпредприятий. Районный исполнительный комитет передает во владение новым предприятиям земельные угодья. Они арендуют необходимые основные фонды, а ненужные остаются в неплатежеспособном хозяйстве. Предприятия выкупают в рассрочку на 3-5 лет оборотные средства и незавершенное производство неплатежеспособного хозяйства по договорным ценам. Новые предприятия могут создаваться в форме производственного кооператива, закрытого акционерного общества, командитного товарищества и др.

Для организации производственной деятельности новые предприятия принимают на работу трудолюбивых и дисциплинированных работников неплатежеспособного предприятия. Оставшиеся невосстребованными работниками имеют возможность вести личное подсобное хозяйство, им сохраняют рабочий стаж и другие социальные гарантии, они числятся в списках работающих в неплатежеспособном хозяйстве.

**Третий.** Предприятие ликвидируется на базе личных подсобных хозяйств населения, образуются новые формы хозяйствования. При этом сохраняется агросервис (мастерские, энергохозяйство, зернотока и т.д.) и на его базе создаются кооперативы (в том числе по обработке земли и выращиванию сельскохозяй-

ственных культур). Скот содержится только в фермерских и личных подсобных хозяйствах.

Конечно, для преобразования каждого неплатежеспособного хозяйства надо найти свой индивидуальный вариант. В то же время можно выделить следующую последовательность проведения мероприятий по реформированию:

- анализ производственной и финансовой деятельности, при этом особое внимание обращается на состояние материально-технической базы, обеспеченности специалистами, кадрами механизаторов и животноводов;
- разработка проекта реформирования с учетом экономического положения хозяйства;
- оказание финансовой и кредитной поддержки со стороны облисполкома, райисполкома и агропромбанка;
- реализация плана оптимизации производственной структуры и маркетинга, обеспечение рентабельности;
- формирование трудового коллектива из числа квалифицированных и дисциплинированных работников;
- внедрение внутривозрастных экономических отношений и новых мотивационных систем оплаты труда;
- контроль за осуществлением проекта реформирования и сопровождающее экономическое и технологическое консультирование.

Ожидаемые результаты от реформирования неплатежеспособных предприятий заключаются в следующем:

- созданные предприятия получают новые расчетные счета и возможность совершенно по-иному строить свои финансово-экономические отношения с рыночными партнерами;
- кредиторы неплатежеспособного предприятия, которые уже потеряли веру в возврат своих кредитов, начнут получать долги;
- начнется концентрация капитала в руках квалифицированных рабочих и специалистов (деловых людей села), которые смогут увеличить производство продукции, повысить производительность труда, снизить издержки и получить массу прибыли для обеспечения расширенного воспроизводства;
- получит дальнейшее укрепление индивидуальный сектор (личные подсобные хозяйства населения, фермерские хозяйства), который выступает фактором стабильности на селе.

Все более существенную роль в аграрном секторе страны занимают индивидуальные формы хозяйствования. К ним относятся крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства сельского населения, коллективные и огороднические общества. Сегодня 2600 фермеров обрабатывают 1% сельхозугодий страны — 71,9 тыс. га. В прошлом году они произвели: зерна — 47,5 тыс. т., картофеля — 69,2, овощей — 32, сахарной свеклы — 9 тыс. т.

Средний размер фермерского хозяйства составляет 30 га земли, в том числе сельхозугодья — 26,2 га. В то же время в Витебском районе фермер Владимир Рошинский ведет производство на 2,5 тыс. га земли, в

Чаусском районе фермер В.Я.Голубков располагает хозяйством в 3,7 тыс. га — они получили в аренду колхозы. Есть фермеры, у которых до 1 га земли. Это тепличные и семеноводческие хозяйства. От 1 до 5 га имеют 18% фермеров, от 5 до 10 — 12,3%. Участками от 10 до 20 га владеют 19,3%, от 20 до 50 га — 34,2% фермеров.

В последние годы большое количество фермерских хозяйств прекратило свою деятельность. Причин здесь много, но основная из них — ограниченные финансовые возможности не позволяют большинству фермеров должным образом обустроить свои хозяйства, обзавестись техникой. Если в 1990 г. на обустройство одного фермерского хозяйства требовалось 300-350 тыс. руб., то сегодня эта сумма возросла в несколько десятков тысяч раз. Таких средств нет у фермеров и в бюджете страны.

Особо стоит вопрос о развитии ЛПХ, садоводческих и огороднических хозяйств. Остро стала эта проблема в связи с тем, что во многих коллективных хозяйствах износ основных фондов составил более 70% и оказывать практическую помощь личным подсобным хозяйствам они не могут. Надо учитывать и то, что с ликвидацией неплатежеспособных сельскохозяйствен-

ных предприятий появятся самостоятельные личные подсобные хозяйства. Сегодня, когда сельчане практически снабжаются за счет своих подворий всеми видами продуктов, а горожане за счет садоводческих и огороднических участков картофелем, овощами и фруктами, данная форма хозяйствующих субъектов в любых случаях будет сохраняться. В ближайшей перспективе необходимо создать организационные структуры по закупке сельскохозяйственной продукции у личных подсобных хозяйств. По мнению автора, эти функции должны выполнять торгово-закупочные подразделения и здесь приемлема форма потребительского кооператива. Необходимо создать также и новые производственные структуры по обслуживанию ЛПХ. Это могут быть полные товарищества по использованию коллективных объектов, кооперативы и др.

Таким образом, в сложившейся экономической ситуации возникает необходимость поиска новых подходов к трансформации сельскохозяйственных предприятий в рыночные организационно-правовые формы с учетом конкретных условий. На этой основе могут быть разработаны модели предприятий рыночного типа.