В.Г.Гусаков, вице-президент, академик-секретарь Отделения "Экономика АПК" Академии аграрных наук РБ, доктор экономических наук, профессор УДК 631:001.89

Научные основы стабилизации развития сельскохозяйственного производства

у соответствии с разделом "Разработать орга-В низационно-экономический механизм стабилизации развития сельскохозяйственного производства и укрепления основ продовольственной безопасности страны (Экономика сельскохозяйственного производства)" Государственной научно-технической программы "Агропромкомплекс" коллективом БелНИИ аграрной экономики в 2001 г. выполнены три крупных задания. Они включали исследование и разработку организационно-экономического механизма эффективного развития кооперативно-интеграционных отношений и действенного государственного регулирования АПК; комплексного стимулирования эффективного развития предприятий АПК на принципах их рыночного реформирования и продовольственной безопасности на основе повышения эффективности производства и качества сельскохозяйственной продукции, совершенствования социальной инфраструктуры, создания развитой системы маркетинга и сбыта.

Все предусмотренные календарным планом исследования выполнены в полном объеме. Итоги рассмотрены и одобрены Отделением экономики АПК Академии аграрных наук, приняты заказчиком — Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

В контексте исследований разработана Программа совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы, одобренная Советом Министров и Указом Президента РБ от 14.05.2001 г. № 256; подготовлено Постановление Совета Министров "О дополнительных мерах по реализации Программы совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы" от 13 ноября 2001 г.

В исследованиях и разработках ученых даны предложения по совершенствованию механизма вступления Беларуси во Всемирную торговую организацию (ВТО), рассчитаны допустимые уровни таможенных пошлин на импортируемую сельскохозяйственную продукцию и продовольствие. Присоединение к ВТО является элементом стратегического курса интеграции Беларуси в мировую экономику. Это комплекс мероприятий по адаптации внешнеторгового режима страны к правилам ВТО. Предложенные уровни таможенных тарифов на импорт продукции сельскохозяйственного происхождения обеспечат паритетные условия торговли на внутреннем рынке для отечественных и зарубежных производителей, совершенствование системы тарифных и нетарифных инструментов, защиту отечественных товаропроизводителей, стимулирование экспорта продукции.

В отчетном периоде систематизирован опыт и проведен мониторинг результатов реформирования сельскохозяй-

ственных предприятий, разработаны рекомендации по совершенствованию механизмов и конкретные модели трансформации действующих неэффективных хозяйств в экономически состоятельные предприятия рыночного типа. Подготовлены проекты реструктуризации (реформирования) колхозов: "8 Марта" Логойского района, "10 съезд Советов" Червенского, "40 лет Октября" Ивацевичского, "Белоруссия" Добрушского, "Заря" Калинковичского, "Большевик" Копыльского, "Труд" Воложинского районов.

Разработанные и рекомендованные для использования варианты и модели реформирования проходят в настоящее время освоение более чем в 100 сельскохозяйственных предприятиях.

Обобщение отечественного и зарубежного опыта реформирования позволило сделать следующие выводы:

- 1. Реформирование традиционных бесперспективных сельскохозяйственных предприятий и образование рыночных структур это объективная закономерность в системе мер по преодолению инерционности, по активизации труда, росту его мотивации и созданию условий для повышения эффективности производства.
- Результативная и действенная реорганизация традиционных хозяйств возможна лишь на основе изменения отношений собственности и формирования частных (в различных формах) владельцев средств производства и результатов труда.
- 3. Реформирование сельскохозяйственных предприятий должно происходить одновременно с техническим и технологическим их переоснащением. Для этого необходим стартовый капитал и источники его обеспечения.
- 4. Реформирование агропромышленного комплекса должно осуществляться в контексте реструктуризации системы государственного регулирования и хозяйственного управления с акцентом на экономико-правовые методы и рычаги, принципы самохозяйствования.
- 5. Рыночная реорганизация требует соответствующей подготовки и переподготовки кадров управления, специалистов и товаропроизводителей, которые владели бы законами и закономерностями рыночной экономики и механизмами рыночной организации хозяйственной деятельности.
- 6. Реорганизация неплатежеспособных и убыточных предприятий должна носить обязательный, а не добровольный характер и опираться на соответствующие законодательно-нормативные акты.
- 7. Реформирование сельскохозяйственных предприятий должно осуществляться в тесной связи с их кооперацией и интеграцией с торгово-сбытовыми предприятиями и строиться на взаимовыгодной основе.

Известия Академии аграрных наук Республики Беларусь № 2, 2002

В схемах, предлагаемых учеными, предусматривается создание вертикальных агропромышленных (продуктовых) объединений, включающих производство, переработку и сбыт готовой продукции в единой технологической цепи. Это дает участникам существенные дополнительные возможности для улучшения результатов своей хозяйственной деятельности.

Основными формами имущественной, технологической и финансовой интеграции субъектов хозяйствования могут быть: перекрестное владение акциями, концентрация акций предприятиями-интеграторами, создание продуктово-сбытовых корпораций, холдинговые компании, агропромышленные группы, включая финансовые, поглощение и слияние сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, образование ассоциаций и др. Каждая из этих моделей имеет свои особенности создания и функционирования и реализует свой организационно-экономический потенциал в сугубо определенных условиях. Ни одна из моделей не обладает абсолютным преимуществом. Достоинства и недостатки каждой проявляются в конкретных условиях.

Разработаны и предложены новые адаптированные к новым условиям организационно-экономические модели экспериментальных баз Академии аграрных наук Республики Беларусь:

республиканское государственное унитарное сельскохозяйственное предприятие; экспериментальные базы (унитарные предприятия), созданные на базе колхозов; базы, созданные не на базе колхозов; преобразование в казенное предприятие на праве оперативного управления.

Определены направления внутрихозяйственной реструктуризации крупнотоварных предприятий и особенности их реализации по следующим моделям:

- развитие внутрихозяйственного расчета на основе арендных отношений;
- создание юридических лиц на базе структурных подразделений;
- создание дочернего государственного унитарного предприятия.

Обобщена практика и разработаны модели организации и функционирования эффективных крестьянских (фермерских) хозяйств на базе реорганизуемых крупнотоварных сельскохозяйственных предприятий.

Предложены три базовых подхода создания крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь: на землях специального фонда земельного запаса местных Советов; гражданами, пожелавшими выйти из состава коллективного хозяйства; гражданами при реорганизации крупнотоварных сельскохозяйственных организаций. Определены источники формирования имущества, элементы модели функционирования крестьянского (фермерского) хозяйства на основе принципа эффективного использования имеющегося производственно-экономического потенциала, проведена классификация моделей. Рассмотрены особенности организации производства и управления крестьянским (фермерским) хозяйством, а также уровни кооперативных формирований:

первичный — горизонтальная кооперация; вторичный — кооперативное товарищество, ассоциация;

третичный — ассоциация кооперативов.

Отрабатывались механизмы кооперации и интеграции субъектов хозяйствования и взаимодействия между участниками интеграционного процесса. Предложены следующие варианты взаимоотношений партнеров.

По первому варианту взаиморасчеты между участниками интеграции за поставленную продукцию рекомендуется осуществлять в два этапа. Первоначально каждому субъекту хозяйствования устанавливаются согласованные минимальные цены. Эти цены должны быть рассчитаны исходя из среднегодового уровня сложившихся затрат и нормативов рентабельности по видам продукции. Цены дифференцируются с учетом качества сырья, сроков поставок и других факторов и периодически уточняются. На основе этих цен рассчитываются предварительные доходы каждого участника.

На втором этапе после реализации готовой продукции или по истечении хозяйственного года определяется окончательный размер полученного дохода, который затем распределяется между партнерами по принятым ими пропорциям. При этом часть средств может отчисляться на специальный счет для обеспечения ввода дополнительных производственных мощностей или модернизации действующих, а также для решения других неотложных задач.

По второму варианту все предприятия агропромышленного объединения могут функционировать как единый хозяйственный субъект и доход каждого из них будет формироваться по мере реализации конечной продукции без применения промежуточных цен. Этот вариант предназначен в основном для высокоинтегрированных моделей. Распределение полученного дохода между звеньями единой технологической цепи осуществляется здесь по заранее установленным пропорциям.

Кроме того, в отдельных случаях механизм взаимоотношений может предусматривать натуральновещественную форму взаиморасчетов между партнерами. В этом случае распределение конечной продукции после переработки, готовой к реализации, осуществляется на договорной основе по установленным нормативам. Между тем, каждый участник совместного производства получает возможность реализовать свою часть продукции как централизованно, так и самостоятельно.

Главным элементом в регулировании взаимоотношений между партнерами является определение индивидуального вклада каждого из них в конечный результат. В соответствии с этим в качестве критериев объективного распределения доходов между участниками кооперации рекомендованы следующие:

- доля каждого предприятия в общей сумме издержек на производство конечной продукции;
- пропорции амортизационных затрат в сельском хозяйстве, перерабатывающей промышленности и торговле;

 удельный вес каждого участника в суммарных трудовых затратах на производство конкретной продукции.

Выбор конкретного показателя зависит от экономической ситуации, формы объединения и порядка взаимоотношений.

Вместе с тем реформирование агропромышленного производства — это не произвольный процесс, а активно регулируемый, имеющий свои закономерности. Для его успешного осуществления необходимо соблюдение ряда обязательных условий. Тем не менее в практике многим из них не уделяется должного внимания, что значительно снижает общую эффективность рыночного развития АПК. В данной связи проведено изучение вопросов, на которые следует обращать приоритетное внимание при реформировании АПК.

Важнейшие моменты, которые требуют непременного учета в процессе современного реформирования, заключаются в следующем:

- 1. Слабое внимание уделяется правильному выбору организационно-правовых моделей реформирования колхозов и совхозов. В Программе совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001—2005 годы их насчитывается десять. Но в каждом случае необходимо выбрать такую, которая лучше всего соответствовала бы условиям производства, специализации и организационного устройства. В наибольшей мере для условий Беларуси подходят различные формы кооперативов, товариществ и акционерных обществ.
- Почти упускается из внимания то, что все колхозы и совхозы в каждом районе одновременно должны входить в три кооперативно-интеграционные объединения по видам продукции — производству мяса, молока, зерна и др.
- 3. Недостаточное внимание уделяется оптимизации сырьевых зон по числу сельскохозяйственных предприятий, количеству земли и возделываемых культур, объемам производства сырьевой продукции под проектные или плановые мощности перерабатывающих предприятий. В основу надо закладывать показатели экономической эффективности.
- 4. В некоторых случаях не всегда правильно определяются предприятия-интеграторы, которые должны находиться во главе кооперативно-интеграционных объединений и под мощности которых должна формироваться сырьевая зона. В числе предприятий-интеграторов должны быть в основном животноводческие комплексы и перерабатывающие предприятия, имеющие соответствующие производственные мощности и перспективы хозяйствования.
- 5. Почти нигде в полной мере не отработаны механизмы взаимоотношений между субъектами хозяйствования в рамках созданных кооперативно-интеграционных продуктовых объединений и в первую очередь механизмы распределения и перераспределения конечного финансовоэкономического результата (дополнительной выручки, дохода, прибыли) по проценту (доле) участия.
- Не решен пока вопрос льготного кредитования предприятий-интеграторов с целью выдачи аванса сель-

- скохозяйственным предприятиям для производства и поставки сырья. Кредитование сельскохозяйственного производства должно идти в преобладающей мере через предприятия-интеграторы.
- 7. Не решен также вопрос единого льготного налогообложения всех субъектов хозяйствования в рамках созданных кооперативно-интеграционных объединений исходя из конечного консолидированного результата предприятия-интегратора. В этой связи следует во многих случаях исключить промежуточное налогообложение сельскохозяйственных предприятий-поставщиков сырья, а в качестве налогооблагаемой базы принять конечный результат на завершающей стадии технологической цепи производства и сбыта готовой продукции.
- 8. Следует более пристальное внимание уделять совершенствованию и углублению специализации реформируемых сельскохозяйственных предприятий и создаваемых кооперативно-интеграционных продуктовых объединений с целью интенсификации производства и повышения продуктивности сельского хозяйства.
- 9. Необходимо более активно концентрировать материально-технические и финансовые ресурсы на приоритетных и высокоокупаемых направлениях хозяйствования, лучших землях, эффективных видах производства с целью быстрого подъема общей эффективности сельского хозяйства.
- 10. Очень слабое внимание уделяется экономии материальных затрат, в результате чего повсеместно наблюдается перерасход ресурсов на единицу производства. Необходимо строго придерживаться нормативов расхода материальных ресурсов и ориентироваться на преобладающее использование ресурсосберегающих технологий.
- 11. Недостаточно освоенной является разработка обоснованных бизнес-планов преодоления убыточности и неплатежеспособности, а также комплексного повышения эффективности и развития производства. Такие бизнес-планы должны разрабатывать и защищать все реформируемые сельскохозяйственные предприятия, а также кооперативно-интеграционные продуктовые объединения.
- 12. В состав кооперативно-интеграционных продуктовых объединений почти не включаются местные финансовые структуры районные и региональные отделения банков. Следует всячески привлекать банки к участию в агропромышленной кооперации и интеграции поскольку это, во-первых, надежный источник недостающих финансовых ресурсов, во-вторых, объект финансирования производства и получения дополнительных доходов.
- 13. Следует обратить внимание на необходимость использования различных форм и методов мотивации и стимулирования труда и производства. Наряду с денежной оплатой труда работников важно широко использовать натуральные формы оплаты произведенной продукцией, а также рыночные формы стимулирования начисление дивидендов, участие в прибылях, накопление долей имущества и др.

- 14. Важно предоставить необходимые права и самостоятельность товаропроизводителям в налаживании оперативной хозяйственной деятельности. Нельзя подменять инициативу субъектов хозяйствования директивными указаниями. Смысл и целесообразность рыночных реформ АПК в реализации дополнительных возможностей роста эффективности, заложенных в самостоятельности хозяйствования, агробизнесе и предпринимательстве.
- 15. Необходимо постоянно учить кадры агропромышленного комплекса всех уровней теории и практике эффективной работы в рыночных условиях при постоянном проявлении многих непредвиденных обстоятельств и рисков. Для этого в стране должна быть организована сквозная система подготовки и переподготовки персонала по вопросам рыночного реформирования и развития АПК. Только таким образом можно сформировать сильный кадровый потенциал, способный обеспечить эффективное функционирование АПК.

Даны предложения по совершенствованию организации управления предприятиями агропромышленного комплекса при их кооперации и интеграции, определены перспективные организационно-правовые формы объединений, основные черты централизации и децентрализации функций, состав и порядок разграничения функций предприятий и объединений при формировании структур управления в финансово-промышленных группах (ФПГ), холдингах, концернах и ассоциациях.

Разработаны новые рекомендации по совершенствованию системы мотивации и оплаты труда в сельском хозяйстве. В ходе исследований разработан алгоритм роста заработной платы в зависимости от обеспеченности предприятия денежными средствами, даны конкретные подходы к формированию фонда оплаты труда, выработаны предложения по контрактной системе найма. В договорах-контрактах предусмотрены регулярные премии за формирование и пополнение капиталов предприятия посредством целевого инвестирования сбережений работников. Необходимость такой практики обоснована ограниченностью собственных финансов хозяйств, а также производительным использованием накоплений товаропроизводителей.

В соответствии с тематикой исследований подготовлена и апробирована на предприятиях Могилевской области методика по исчислению себестоимости сельскохозяйственной продукции, базирующаяся на разделении затрат на переменные и постоянные, с калькулированием себестоимости по методу "директ-костинг".

Разработанная методика имеет ряд практических преимуществ:

- 1. Ее применение предполагает исключение из себестоимости расходов на управление предприятием и хозяйственное обслуживание отраслей.
- 2. Позволяет оперативно изучать взаимосвязи между объемами производства, затратами и доходами, а следовательно, прогнозировать поведсние себестоимости или отдельных видов расходов.

- 3. Дает возможность оперативно определять нижнюю границу цены продукции (до уровня условнопеременных затрат) и точку безубыточности.
- 4. Существенно упрощает нормирование, планирование и контроль сравнительно небольшого числа статей затрат. В результате себестоимость становится фактором оперативного управления производством.
- 5. Исключает излишнюю трудоемкость работ по распределению косвенных затрат.
- 6. Позволяет контролировать и регулировать условно-постоянные затраты.
- 7. Позволяет оперативно принимать оптимальные хозяйственные решения.

Использование данной методики в учетной практике республики позволит максимально приблизить национальную систему калькулирования себестоимости сельскохозяйственной продукции к методикам развитых стран.

Разработаны предложения по совершенствованию ценообразования на сельскохозяйственную продукцию, которые позволят органам государственного и хозяйственного управления более обоснованно подходить к решению задач регулирования цен, поддержания доходов сельскохозяйственных производителей.

Особенность подхода к проблеме ценообразования заключается в необходимости отказа от попытки приспособить к процессу обоснования закупочных цен результаты лучших хозяйств, не учитывающие реальной технической оснащенности сельского хозяйства, наличие и квалификацию кадров. Проблема цены товара — это проблема общественно необходимых затрат и их общественной полезности, поэтому в основу динамики цен должно быть заложено изменение объективных условий формирования затрат на производство.

Предложены следующие подходы рационализации соотношений и выравнивания доходности сельскохозяйственных продуктов: выравнивание нормы рентабельности, нормы прибыли, ориентация на цены мирового рынка, обеспечение равновеликой доходности (прибыльности) гектара сельскохозяйственных угодий, единицы затраченного живого труда.

Совершенствование системы ценообразования рассмотрено также в комплексе с мерами по государственной финансовой поддержке, кредитованию, страхованию и другими направлениями регулирования экономических отношений в АПК. Определены важнейшие условия перехода на рыночное ценообразование:

- 1. Механизм распределения заказа на поставку продукции для государственных нужд.
 - 2. Правовая основа залога продукции.
- 3. Создание фонда регулирования сельскохозяйственных рынков в структуре Государственного продовольственного резерва.
 - 4. Развитие конкуренции субъектов хозяйствования.
 - 5. Макроэкономическая стабилизация.

Реализация предложений по ценообразованию на сельскохозяйственную продукцию позволит создать сельхозтоваропроизводителям условия самофинансирования на основе сбалансированного сочетания мер

Известия Академии аграрных наук Республики Беларусь № 2, 2002

государственной поддержки, развития цивилизованного аграрного рынка.

Функционирование агропромышленного производства в определяющей мере зависит от обеспеченности предприятий финансовыми средствами и окупаемости ресурсов. В ходе исследований разработаны предложения по формированию и воспроизводству оборотных средств сельскохозяйственных предприятий и реализации важнейших проектов инвестирования. Проведен анализ используемых в настоящее время в отечественной практике методов оценки эффективности капитальных вложений и предложены новые подходы, основанные на необходимости оценки возврата инвестируемого капитала на основе показателя денежного потока, формируемого за счет сумм чистой прибыли и амортизационных отчислений в процессе реализации инвестиционных проектов. Определены приоритеты инвестирования в агропромышленном комплексе, потребность и источники финансовых ресурсов на их реализацию.

Разработаны методологические основы планирования сельскохозяйственного производства в условиях рынка, включающие:

научные основы планирования в рыночных условиях хозяйствования;

анализ и оценку состояния планирования сельского хозяйства;

методологические основы планирования и основные направления совершенствования планирования на современном этапе.

С использованием системного подхода проведена классификация основных экономических категорий, непосредственно влияющих на программное планирование и прогнозирование в сельхозпредприятиях. На высоком методологическом уровне представлен материал, раскрывающий содержание понятия системы ведения хозяйства как важнейшей экономической категории, характеризующей производственные отношения в аграрной сфере.

С учетом анализа изменившихся условий функционирования реформированных хозяйств разработаны адекватные подходы по совершенствованию стратегического, среднесрочного и оперативного планирования с определением основных направлений данного прецесса. По каждому из видов планов даны конкретные рекомендации относительно их структуры.

Определены основы, сущность и структура информационно-правового обеспечения качества агропромышленной продукции, обоснованы направления совершенствования системы информационно-правового обеспечения качества, содержащие комплексные предложения в областях:

государственного правового обеспечения;

правового обеспечения качества на основе отраслевых нормативных документов, обязательных для исполнения организациями, входящими в систему Минсельхозпрода;

правового обеспечения качества на договорном уровне.

Использование на практике изложенных подходов позволит повысить уровень осведомленности товаро-Известия Академии аграрных наук Республики Беларусь № 2, 2002

производителей в отношении их прав и обязанностей в области качества, снизить затраты на реализацию и размеры ущерба за некондиционную продукцию, а также повысить уровень обеспеченности населения продукцией, безопасной для здоровья.

Существенное внимание в истекшем году уделено исследованию проблем информационного обеспечения АПК. В результате, разработана информационная модель стоимостной оценки земли. В основу алгоритма положена методика, которая позволяет определить дифференциальный чистый доход, образуемый на разных по качеству землях и рассчитать равновеликую цену земли относительно среднереспубликанских условий. Разработано программное обеспечение для реализации соответствующей задачи на ПЭВМ.

На базе годовых отчетов, агрохимического и радиологического обследования сельскохозяйственных угодий, кадастровой оценки земель сельскохозяйственных предприятий разработана компьютерная модель стоимостной оценки земли. В контексте этого выполнены расчеты рентного дохода, нормативной цены земли с их дифференциацией по республике, областям, районам и хозяйствам. Данный программный продукт позволяет вести расчеты стоимостной оценки земли, величин земельного налога и арендной платы в разрезе каждого земельного участка.

Всего по результатам исследований за 2001 г. практике рекомендовано 22 разработки в виде экономических механизмов, рекомендаций, предложений по совершенствованию функционирования АПК, моделей реформирования сельскохозяйственных предприятий, комплексов программных средств, методических указаний и других документов. За 10-летний период (1992—2002 гг.) рекомендовано практике и внедрено более 200 разработок, важнейшими из которых являются:

- Прогноз социально-экономического развития агропромышленного комплекса Республики Беларусь до 2015 года (одобрен на Коллегии Министерства экономики 26.05.1998 г., протокол № 8, Президиуме Совета Министров Республики Беларусь 7.07.1998 г., протокол № 14).
- Концепция и Программа продовольственной безопасности Республики Беларусь (одобрена на Коллегии Министерства экономики 29.12.1998 г., протокол № 119, Коллегии Министерства сельского хозяйства и продовольствия 11.01.1999 г., протокол № 1);
- Республиканская программа повышения эффективности агропромышленного комплекса на 2000–2005 годы (одобрена Советом Министров РБ 8.02.2000 г., постановление № 170);
- Программа совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы (одобрена Указом Президента Республики Беларусь 14.05.2001 г. № 256).

Разработки и рекомендации приняты для использования Советом Министров, Министерством сельского хозяйства и продовольствия, областными комитетами по сельскому хозяйству, районными управлениями сельского хозяйства, предприятиями и организациями АПК.