

М.В. Мясникович, президент Национальной академии наук Беларуси
В.Г. Гусаков, вице-президент Национальной академии наук Беларуси
И.И. Лиштван, академик
А.П. Лихацевич, директор УП «БелНИИ мелиорации и луговодства»
 УДК 574:626.8(476.7)

Научно-аналитический доклад

“Стратегия экологобезопасной реконструкции мелиоративных систем и повышения продуктивности мелиорированных земель Полесья: государственная проблема и предложения по ее решению”

- 1 -

Полесье является весьма обширной территорией со своеобразной природой, большим ресурсным потенциалом и имеет существенное значение для устойчивого развития экономики Республики Беларусь. Полесская низменность не имеет аналогов по своим природным комплексам и спектру биологического разнообразия. Несмотря на масштабное освоение под сельхозугодья, здесь еще сохранились в естественном состоянии крупные низинные болота, а также сильно заболоченные и обводненные поймы рек. Эти комплексы выполняют важную общепланетарную газорегулирующую функцию, обеспечивают сохранность биоразнообразия растительного и животного мира и соответствуют требованиям к объектам Мирового и Европейского наследия Природы.

По природно-климатическим условиям территория Полесья расположена на южной границе гумидной зоны при переходе от избыточного к неустойчивому увлажнению, где в полной мере проявляется действие факторов, ведущих к переувлажнению почв, хотя не менее чем в 50% лет отмечаются засушливые периоды.

- 2 -

В составе земель региона заболоченными и переувлажненными в недавнем прошлом были 3,5 млн.га. Основная часть пашни размещалась на низкоплодородных песчаных и рыхлосупесчаных почвах среди крупных болотных массивов. Отличительными чертами Полесья являлись мозаичная, островная структура сельскохозяйственных земель, недостаток пашни и сильнейшая зависимость от погодных условий.

Наличие столь значительного количества заболоченных земель сдерживало социально-экономическое развитие региона, препятствовало устойчивости и интенсифи-

кации сельского хозяйства. Многовековой опыт развитых в сельскохозяйственном отношении стран указывал на путь решения проблемы. Была очевидной целесообразность и эффективность мелиорации – комплекса гидротехнических, агро-мелиоративных, агротехнических и биологических мероприятий, направленных на улучшение и повышение производительности земель. Например, уже к середине XX века удельный вес мелиорированных земель составлял в Германии 41%, США – 44, Великобритании – 64, Нидерландах – 89%.

- 3 -

Государственные инвестиции в мелиоративное преобразование переувлажненных и заболоченных земель Полесья составили за период 1960-1990 гг. не менее 5 млрд. долларов США. Высокая экономическая и социальная значимость мелиорированных земель позволяла считать их важнейшей составляющей ресурсного потенциала сельского хозяйства, национальным достоянием Республики Беларусь.

Проведенная в Полесье крупномасштабная мелиорация существенно изменила условия аграрного сектора экономики региона и в значительной мере – всю природную обстановку. В сельскохозяйственных предприятиях Белорусского Полесья в настоящее время используется свыше 2 млн.га осушенных земель. В среднем на одно коллективное хозяйство приходится более чем по 1000 га земель с улучшенным водным режимом, а по Брестской области – 1621 га. В полесских районах Брестской, Гомельской, Минской и Могилевской областей растениеводство в значительной степени переместилось на осушенные земли. Ранее используемые низкоплодородные старопашотные земли, представленные преимущественно песчаными разновидностями, выводились из состава обрабатываемых и передавались под залесение. В настоящее время, напри-

мер, в Брестской области в 9 районах (Березовский, Ганцевичский, Дрогичинский, Ивановский, Ивацевичский, Кобринский, Лунинецкий, Малоритский, Пинский) осушенные земли составляют от 50 до 80% площади сельскохозяйственных угодий, определяют общее состояние сельского хозяйства.

Гидромелиоративное преобразование природных комплексов Полесья привело не только к улучшению земель, но и коренному преобразованию водного, теплового, агрохимического режимов, глубокой перестройке пространственной структуры и внешнего облика ландшафтов, трансформации флористических и фаунистических комплексов, обеднению биоразнообразия. Особенно существенные изменения произошли в осушенных торфяных почвах. В регионе появились антропогенно преобразованные комплексы со сложным микрорельефом и пестрым почвенным покровом. На больших территориях наблюдаются процессы, которые могут привести к опустыниванию земель Полесья.

Трансформировались и деградировались не только почвы, но и построенные для их осушения мелиоративные системы. Появилась необходимость их переустройства и реконструкции. Причем прежние технические и технологические подходы непригодны, требуется обоснование и разработка новых нормативов, новых конструкций с учетом результатов экологической экспертизы мелиоративных объектов.

- 4 -

Биоклиматический потенциал региона позволяет получать на мелиорированных почвах 10-12 т/га кормовых единиц. Фактическое состояние мелиоративного земледелия не препятствует достижению продуктивности порядка 5-7 т/га кормовых единиц. В целом по республике к началу 90-х годов на всей площади осушенных сельскохозяйственных земель получено по 3,3 т/га, а на пашне – по 4,5 т/га кормовых единиц. По существу, уровень продуктивности мелиорированного гектара – 5 т кормовых единиц – был реален и достижим. Важно отметить достаточно прочное в те годы экономическое положение районов и хозяйств с высоким удельным весом осушенных сельскохозяйственных земель. Однако начиная с 1992 г. наблюдается устойчивая тенденция снижения продуктивности сельскохозяйственных земель. Причем наибольшее падение приходится на районы и хозяйства Белорусского Полесья, работающие на осушенных землях.

В результате изучения состояния мелиорированных земель в ряде районов Полесья (Лунинецкий, Пинский, Столинский, Ганцевичский, Пружанский, Калинковичский, Житковичский, Любанский) установлено, что к основным причинам снижения их продуктивности можно отнести:

- ♦ резкое ухудшение агротехники возделывания сельскохозяйственных культур, что проявляется в недостаточном внесении органических и минеральных удобрений,

ограниченном применении средств защиты растений от сорняков, вредителей и болезней, нарушении оптимальных сроков сева и уборки, снижении качества обработки почвы и других технологических операций. В последние годы на осушенные земли практически не вносятся фосфорные удобрения, прекращено применение ретардантов, микроудобрений, в том числе медных на торфяных почвах:

- ♦ сокращение ресурсно-финансового обеспечения сельскохозяйственных земель, которое в наибольшей степени характерно для сенокосов и пастбищ. Учитывая, что данные угодья в структуре мелиорированных земель занимают в среднем около 60%, а в некоторых районах Полесья и более, становятся понятными основные причины более быстрого падения продуктивности растениеводства в районах с высоким удельным весом мелиорированных почв:

- ♦ сработку торфа во многих районах Брестской, Гомельской, Минской областей на больших площадях, что привело к усложнению структуры почвенного покрова, усилению неоднородности и контрастности почв, ухудшению условий для регулирования их водного и пищевого режимов. Это является причиной снижения эффективности мелиорации, вызывает дополнительную потребность в удобрениях и топливе. Вместе с тем следует отметить, что остаточные торфяные и минерализованные почвы все же значительно выше по потенциальному плодородию, чем зональные дерново-подзолистые песчаные и рыхлосупесчаные почвы, подстилаемые песками:

- ♦ ухудшение водного режима в результате развития микро- и мезорельефа, а также выхода из строя части мелиоративных систем в связи с недостаточными, начиная с 1991 г., объемами финансирования ремонтно-эксплуатационных работ, как правило, не превышавшими 30 – 50% от нормативно необходимых. Данные инвентаризации мелиоративных систем показали, что только в Брестской и Гомельской областях нуждается в улучшении технического состояния и реконструкции 362,5 тыс.га. Начиная с 1992 г. площади устаревших мелиоративных систем в Полесье ежегодно возрастают на 20-25 тыс.га. В большинстве – это мелиоративные системы, созданные 30-40 лет назад, которые отработали нормативные сроки;

- ♦ заиление водоприемников и магистральных каналов, создающее дополнительные препятствия для регулирования водного режима сельхозугодий. Многие малые реки Полесья, такие как Оресса, Морочь, Лань, Бобрик, Ипа, Мытва, Брагинка и др., отрегулированные в 50-60-х годах с целью повышения их водопрпускной способности и превращения в водоприемники самотечных мелиоративных систем, в настоящее время не в состоянии выполнять эти функции. Отдельные участки русел в результате заиления стали выше проектных отметок на 0,5-1,0 м, а иногда заиление достигает 1,5 м.

- 5 -

В условиях достаточности ресурсов основной целью мелиорации было получение на мелиорированных зем-

лях максимальных урожаев за счет кардинального изменения естественных неблагоприятных условий в необходимом для сельскохозяйственного производства направлении: оптимизация водного режима посредством создания все более технически совершенных осушительно-увлажнительных и оросительных систем (с максимальным быстродействием), улучшение пищевого режима с помощью внесения необходимых доз удобрений и т.д. В перспективе предусматривалось обеспечить автоматизированное управление комплексом факторов внешней среды растений (водным, воздушным, пищевым, тепловым). С этой целью осушение рассчитывалось на наиболее увлажненные условия в понижениях, с одновременной компенсацией вызываемого переосушения повышенных мест (с помощью орошения), широко практиковалась капитальная планировка земель.

Очевидно, что подобные подходы неприемлемы в настоящее время из-за чрезвычайно больших затрат на их осуществление и большого экологического давления на окружающую среду. Экономические условия не позволяют также создавать дорогостоящую противопаводковую защиту, реконструировать деградированные мелиоративные системы до их первоначального технического уровня в соответствии с прежней концепцией кардинального улучшения неблагоприятных условий естественной природной среды.

Можно констатировать, что этап активной строительной мелиорации в Беларуси завершена. В настоящее время новое мелиоративное строительство уже практически прекращено. Основной задачей в ближайшей перспективе и до 2020 г. можно считать повышение эффективности использования мелиорированных земель, достижение высокой продуктивности мелиоративного земледелия и луговодства при минимальных издержках и удовлетворении экологических требований.

- 6 -

В сложившихся условиях весьма важной задачей по решению проблем Полесья является разработка стратегии, директивы и концепции биосферно совместимого природопользования, предусматривающих охрану природных комплексов и реализацию методов повышения продуктивности мелиорированных почв. В ближайшее время необходимо провести экологическую экспертизу всех мелиоративных систем, определить степень эффективности их работы и очередность проведения улучшения и модернизации, которые следует осуществлять только при наличии достаточно глубокого проработанного экологического обоснования с переводом в природоохранный фонд части земель с низкими показателями хозяйственного использования. Возможны также их облесение или экологическая реабилитация.

Одной из самых актуальных задач комплексного использования и охраны природных ресурсов Полесья, важней-

шей социально-экономической проблемой является защита территорий от наводнений.

- 7 -

Мелиорация, сориентированная на осуществление мер, активно трансформировавших природную среду в направлении создания оптимальных условий для получения максимально возможных урожаев, прекратила свое существование. При недостатке ресурсов вперед выходят адаптивные и ресурсосберегающие стратегии. Наряду с реконструкцией и полным восстановлением вышедших из строя мелиоративных систем вполне приемлемой может оказаться согласованная трансформация их использования в случае экономической нецелесообразности реконструкции, изменение структуры сельскохозяйственного использования мелиорированных земель соответственно условиям нарастания переувлажнения. С повышением увлажненности территории целесообразна переспециализация по схеме: полевые севообороты – сенокосно-пастбищное использование – насыщение травами-влаголюбями – вывод части площадей из сельхозиспользования. Очевидно, что адаптивные стратегии наименее капиталоемки, меньше влияют на природу, хотя и имеют ограничения по перспективе применения.

В условиях недостатка ресурсов необходима разработка новых стандартов и нормативов (причем дифференцировано для различных природно-климатических зон республики) с более компромиссными, наименее затратными решениями (в части конструкций мелиоративных систем, их элементов и методов расчета) для осуществления модернизации и реконструкции самортизированных мелиоративных объектов. При этом следует учитывать следующие факторы:

- ♦ объективную потребность рассмотрения проблемы с точки зрения максимальной экономии, что при чрезвычайно больших объемах площадей, требующих реконструкции, не позволяет использовать подходы, разработанные в условиях достаточности ресурсов;

- ♦ произошедшие в результате мелиорации и сельскохозяйственного использования изменения почвенных и гидрологических условий;

- ♦ наличие сохранившихся в работоспособном состоянии элементов систем первоначальной мелиорации, которые должны максимально использоваться при реконструкции.

Необходима решительная реализация новой концепции мелиоративного земледелия и совершенствования технологий производства ремонтно-эксплуатационных работ на мелиорированных землях. Это вызывается следующими причинами:

- ♦ экологическими проблемами, которые стали следствием широкомасштабной мелиорации торфяных болот и последующего их интенсивного сельскохозяйственного использования, что привело к сработке торфяников;

♦ появлением научных разработок, использование которых позволяет предлагать качественно новые решения рассматриваемых проблем.

Эти причины требуют корректировки подходов к осуществлению модернизации и реконструкции мелиоративных систем, эксплуатационных мероприятий и сельскохозяйственного производства на мелиорированных землях.

- 8 -

Для эффективной и экологически сбалансированной работы мелиоративной отрасли необходимо решить следующие задачи:

♦ принять государственную концепцию биосферно совместимого природопользования и охраны окружающей среды в Полесье;

♦ провести научно обоснованную экологическую экспертизу и оценить целесообразность и очередность реконструкции мелиоративных систем, особенно на территориях, загрязненных радионуклидами;

♦ организовать для земледельцев систему контроля качества ремонтно-эксплуатационных работ, увязывающую результаты выполнения этих работ с созданием требуемого водного режима на мелиорированных землях;

♦ разработать эффективные, экологически приемлемые технологии регулирования водного режима и снижения отрицательного воздействия аномальных явлений (наводнений, заморозков) в условиях постоянного изменения водно-физических свойств почвогрунтов, рельефа полей, гидрологических характеристик и технического состояния мелиоративных систем;

♦ разработать и внедрить методики унифицированного информационного обеспечения, соответствующие программно-технические средства и осуществить постепенный переход к созданию выборочного, а в перспективе сплошного эксплуатационного мониторинга мелиорированных земель (систем);

♦ разработать и реализовать экспресс-методики оценки и диагностики состояния элементов мелиоративных систем (водоприемники, открытые каналы, закрытый дренаж, гидротехнические сооружения, искусственные водоемы и др.), включая определение степени соответствия их требованиям современного сельскохозяйственного производства и влияния дефектов на качество управления водным режимом, планирование периодичности и объемов ремонтно-эксплуатационных работ, на основе применения соответствующих программных средств и информационных систем.

Так как мелиорированные земли Полесья наиболее ориентированы под луговое использование, то к 2010 г. должны быть разработаны и внедрены:

♦ зональные системы лугового кормопроизводства, адаптированные к типам земель с учетом возможных уровней интенсификации с целью получения устойчивых урожаев и охраны окружающей среды;

♦ ресурсосберегающие технологии создания и использования высокопродуктивных пастбищ для различных групп скота применительно к многоукладным формам сельскохозяйственных предприятий, а также экономные технологии перезалужения;

♦ ресурсосберегающие системы производства высокобелковых кормов на сенокосах и пастбищах на основе биологизации технологий;

♦ способы повышения устойчивости, экологической безопасности и эффективности лугового кормопроизводства в экстремальных условиях;

♦ агроэкологические основы селекции и семеноводства многолетних трав, обеспечивающие их высокое продуктивное долголетие.

- 9 -

Перед мелиоративной отраслью стоит принципиально отличающаяся от прежних условий, чрезвычайно важная для обеспечения продовольственной безопасности республики задача – грамотно реализовывать национальную стратегию, ставящую целью максимальную экономию ресурсов при проведении ремонтно-эксплуатационных работ и реконструкции мелиоративных систем, базирующуюся на адаптивных принципах и удовлетворении экологических ограничений при сельскохозяйственном использовании мелиорированных земель.

В рамках этой стратегии при необходимости реконструкции мелиоративных систем в водосборах заиляемых рек-водоприемников должен быть объективный выбор между увеличением канализованности водотоков (углублением русел), созданием польдерных систем или изменением направлений сельскохозяйственного использования, а также подбор смешанных вариантов трансформации мелиоративных систем. Это требует разработки информационных систем поддержки принятия решений, позволяющих просчитывать различные варианты мелиорации и сельхозиспользования (определение пропорций распределения ограниченных капиталовложений между ними).

Для решения указанного комплекса проблем должны быть уточнены:

♦ способы установления первоочередности выбора мелиоративных объектов под модернизацию и реконструкцию и определения приемлемой капиталосмкости этих мероприятий;

♦ конструктивные решения, максимально эффективно действующие при реконструкции, сохраняющие для дальнейшего использования исправные элементы мелиоративных систем и позволяющие с минимальными затратами обеспечивать благоприятный для растений водный режим;

♦ эффективная система мониторинга показателей состояния агроландшафтов для принятия обоснованных решений по их использованию и сохранению;

♦ районирование земель по «степени риска» при воз-

можных вариантах сельхозиспользования и определение соответствующих ущербов:

- ♦ критерии эколого-экономической оценки различных вариантов использования земель по природно-климатическим зонам и методы отбора оптимальных вариантов, удовлетворяющих этим критериям.

- 10 -

Важным звеном совершенствования системы земледелия в Полесье является оптимизация землепользования и в частности – структуры использования мелиорированных земель.

Анализ структуры почвенного покрова мелиорированных территорий Полесья свидетельствует, что на 1,3-1,4 млн.га осушенных земель при соблюдении научно обоснованных технологических регламентов сельскохозяйственного производства можно гарантированно обеспечить получение устойчивых урожаев сельскохозяйственных культур, превышающих продуктивность пахотных, сенокосных и пастбищных земель без осушения. Эти земли имеют балл плодородия почв на 10-15 пунктов выше прилегающих неосушенных старопахотных почв, значительно более благоприятные технологические показатели. Это подтверждают материалы последней поучастковой кадастровой оценки. В их числе по меньшей мере 0,8 млн.га пригодны для реализации интенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур. Причем это касается как пахотных, так и сенокосных и пастбищных земель.

Структура посевных площадей на торфяных почвах и землях с их преобладанием должна определяться с учетом удельного веса этих почв в землепользовании, а также их морфогенетических особенностей:

- ♦ все подтопляемые из-за неудовлетворительной работы мелиоративной сети площади торфяных почв необходимо исключить из состава пахотных земель и отводить только под луга длительного пользования;

- ♦ торфяно- и торфянисто-глеевые почвы при удовлетворительном водном режиме используются под бобово-злаковые и злаковые многолетние травы;

- ♦ антропогенно преобразованные органоминеральные почвы следует использовать в системе зернотравяных севооборотов;

- ♦ антропогенно преобразованные минеральные почвы с содержанием органического вещества менее 15% используются по принципу дерново-подзолистых песчаных почв с применением органических удобрений и посевов сидеральных культур.

Выбор направления сельскохозяйственного использования техногенных комплексов с неоднородным почвенным покровом определяется участием в их составе торфяных, а также сформировавшихся органо-минеральных и минеральных разновидностей. При наличии в этих комплексах не менее половины торфяных почв и удовлетворительном водном режиме они используются под луговые

угодья с подбором соответствующих условиям видов многолетних трав, а при глубоких уровнях грунтовых вод – в зернотравяных севооборотах.

В повышении продуктивности песчаных и рыхлосупесчаных почв, занимающих 2/3 сельскохозяйственных земель Полесья, принципиальное значение имеет создание бездефицитного баланса органического вещества.

Сельскохозяйственное использование пойменных земель должно направляться на сохранение и повышение их плодородия, защиту от заиления, предотвращение загрязнения вод различными загрязнителями. Необходимо сохранить уникальные пойменные экосистемы, представляющие ценность не только для Беларуси, но и для всей Европы.

Низкая эффективность мелиорированных земель нередко связана с удаленностью их от хозяйственных центров. Такие участки могут передаваться в порядке межхозяйственного перераспределения или обмена, а также использоваться для образования фермерских хозяйств.

- 11 -

Практика последних лет, когда по разным причинам в Полесье погибают большие площади зерновых культур, свидетельствует о необходимости внесения существенных корректив в стратегию и тактику зернового хозяйства. Они должны начинаться от поля, учитывать фактическую динамику структуры почвенного покрова, плодородия, водного режима, вероятность наступления экстремальных погодных явлений.

Предстоит кропотливая работа по увеличению ассортимента зернобобовых культур, освоению прогрессивных технологий их возделывания. Полесский регион – практически единственная территория в стране, где можно стабильно получать зерно кукурузы.

Ведущей отраслью животноводства и всего сельскохозяйственного производства Полесья должно стать мясомолочное скотоводство. В ряде глубинных районов, наиболее удаленных от крупных городов и промышленных центров, с менее развитой дорожной сетью, располагающих большими массивами кормовых угодий, целесообразно всемерно развивать мясное животноводство.

Увеличение производства молока будет происходить, главным образом, путем повышения молочной продуктивности коров на основе организации полноценного кормления скота, совершенствования племенных и продуктивных качеств животных. Природные условия Полесья позволяют ориентироваться на создание специализированных хозяйств по производству молока на травяных кормах, прежде всего в зонах молочных, консервных и перерабатывающих заводов.

В Беларуси производство молока и говядины взаимосвязано, поскольку молодняк крупного рогатого скота получают от коров молочных и молочно-мясных пород. В большинстве хозяйств Полесья производство говядины будет концентрироваться в предприятиях, специализирующихся на выращивании и откорме молодняка крупного

рогатого скота по замкнутому циклу.

Ориентация на интенсивное скотоводство предопределяет необходимость коренного изменения кормопроизводства, задача которого – полное самообеспечение зернофуражом и высококачественными травяными кормами.

Главным источником получения грубых кормов, обеспечения скота травяными кормами в пастбищный период должно стать луговое кормопроизводство, которое в наибольшей степени соответствует природным условиям Полесья, учитывает местные традиции и опыт. Во многих районах и хозяйствах луговое кормопроизводство почти полностью развивается на мелиорированных землях. Таким образом, здесь смыкается решение нескольких задач – производства кормов, сохранения мелиоративных систем, повышения плодородия почв.

В ближайшие 1–2 года необходимо создать в каждом хозяйстве Полесья систему разновре́менно созревающих сенокосных и пастбищных травостоев, включающую 20–25% ранних злаковых трав. Последовательно осуществляя комплекс мер по повышению их продуктивности, сельскохозяйственные предприятия Полесья имеют полную возможность получить в 2005 г. на всей площади улучшенных сенокосов и пастбищ по 35–36 ц/га кормовых единиц. В последующие 10 лет должна быть реализована модель формирования и рационального использования максимально приспособленных к почвенно-климатическим условиям травостоев, преимущественно бобово-злаковых. Биоклиматический потенциал Полесья, за исключением территорий с наиболее бедными песчаными почвами, не ограничивает роста их продуктивности. Экономические и экологические аспекты побуждают к всемерному увеличению продуктивного долголетия травостоев.

Представляется целесообразным углубление специализации хозяйств Полесья на производстве семян многолетних трав, прежде всего влаголюбивых. Ближайший ориентир – получение 9–10 тыс. т.

- 12 -

Несмотря на общие негативные тенденции, полагаем, что за последнее десятилетие не произошло принципиальных изменений, которые могли бы вызвать отказ от положительной оценки роли мелиорированных земель как по Беларуси в целом, так и в Полесье. Мелиоративные и земледельческие технологии, отработанные наукой и практикой, позволявшие получать высокие урожаи, не утрачены. Вместе с тем они должны постоянно совершенствоваться в направлении ресурсосбережения и адаптации к местным условиям.

Основной задачей мелиорации Полесья в настоящее время и на ближайшую перспективу является сохранение и повышение продуктивности сельскохозяйственных земель региона за счет комплексных инженерных, агро-мелиоративных и агротехнических мероприятий с учетом требований ресурсосбережения, охраны окружающей

среды и на этой основе – обеспечение высокой и устойчивой урожайности сельскохозяйственных культур, позволяющей вести рентабельное производство.

Пути, методы и необходимые средства для полномасштабного решения данной задачи на всех мелиорированных землях определены Республиканской программой “Сохранение и использование мелиорированных земель на 2000–2005 годы”, одобренной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2000 г. № 76, и Программой инженерных водохозяйственных мероприятий по защите населенных мест и сельхозугодий от паводков в районах Полесья на 1999–2004 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.1998 г. № 1014).

Однако, как показывает анализ реализации указанных программ, государственные инвестиции не обеспечивают выполнения намеченных мероприятий. Если, по данным проведенной концерном “Белмелиоводхоз” инвентаризации, в республике требуют реконструкции порядка 600–700 тыс. га мелиорированных земель, то начиная с 1991 г. ежегодная площадь фактически реконструируемых систем постоянно уменьшалась с 40 до 5–6 тыс. га в год.

В 2001 г. на реконструкцию было выделено 12% средств от предусмотренных Республиканской программой “Сохранение и использование мелиорированных земель на 2000–2005 годы”. Аналогичные цифры предполагаются и в текущем году. Нет оснований ожидать коренного изменения финансирования этих работ и в ближайшие годы.

Тем не менее, сохранение и высокоэффективное использование большей части мелиорированных земель следует считать приоритетным направлением деятельности республиканских, областных и местных органов управления. Для обоснования механизма его осуществления необходимо принятие решений на самом высоком государственном уровне. В этой связи представляется целесообразным:

- ♦ ранжировать в хозяйствах региона мелиорированные земли по значимости, потенциальному плодородию, состоянию мелиоративных систем, возможности реализации интенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур;

- ♦ принимая во внимание технические и экономические возможности регулирования водного режима, в каждом административном районе региона с привлечением предприятий мелиоративных систем определить фонд мелиорированных сельскохозяйственных земель, который может обеспечивать гарантированное получение растениеводческой продукции независимо от колебаний погоды, при этом уточнить структуру мелиорированных земель и посевных площадей;

- ♦ в целях совершенствования управления мелиоративным комплексом, более эффективного распределения выделяемых средств, улучшения качества выполняемых эксплуатационных работ и структуры использования мелио-

рированных земель передать функции заказчика облисполкомам;

- ♦ в бюджетах областей и районов с удельным весом осушенных земель в составе сельхозугодий более 30% предусмотреть создание специального фонда эксплуатации мелиоративных систем и использовать эти средства для выполнения областных и районных программ;

- ♦ просить Совет Министров Республики Беларусь более четко определиться с объемами финансирования работ по выполнению Программы "Сохранение и использование мелиорированных земель на 2000-2005 годы" из республиканского бюджета и направить их для поддержания наиболее плодородных земель;

- ♦ Министерству сельского хозяйства и продовольствия проработать вопрос о введении мелиоративного налога в качестве дополнения к Налоговому кодексу Республики Беларусь;

- ♦ для плановой реализации национальной стратегии проведения ремонтно-эксплуатационных работ, модернизации и реконструкции самортизированных мелиоративных объектов Министерству сельского хозяйства и продовольствия разработать региональные "Схемы комплексной мелиорации, рационального использования и охраны мелиорированных земель" (для Полесья и Поозерья), а также подготовить и ввести в действие новые отраслевые нормативы (причем дифференцировано для различных природно-климатических зон республики) с научно обоснованными, адаптивными, наименее затратными решениями (в части конструкций мелиоративных систем, их элементов и методов расчета);

- ♦ принять специальный закон или дополнения к Закону о Земле "Основные направления использования мелиорированных земель в целях их максимального сохранения и повышения плодородия", где определить уточненную (с участием местных органов управления) базовую структуру использования (по типам почв и зонам), а также обозначить ответственность за нарушения регламентов использования мелиорированных земель и эксплуатации мелиоративных систем. В свете реформирования сельскохозяйственных отношений предусматривать четкое распределение ответственности за содержание мелиоративной сети между землепользователями и государственными органами;

- ♦ облисполкомам и райисполкомам обеспечить семеноводство многолетних трав-влаголюбов (бекмании обыкновенной, двукосточника тростниковидного, лисохвоста лугового, мятлика болотного и др.), выдерживающих без снижения урожайности длительное переувлажнение, за-

топление и подтопление, для широкого использования на землях, где мелиоративные системы не обеспечивают удовлетворительного водного режима для большинства полевых культур;

- ♦ Правительству Республики Беларусь разработать стратегию определения приоритетов при распределении ограниченных ресурсов, включая выбор вида и "уровня интенсивности" ведения сельскохозяйственного производства на мелиорированных землях, пропорций эксплуатации и реконструкции мелиоративных систем, выделение минимально необходимого состава технологических операций и ресурсоэкономных технических решений при эксплуатации и реконструкции мелиоративных систем, обеспечивающих приемлемое их состояние. Решение этих задач должно основываться на компромиссе между экономическими требованиями эффективного производства сельскохозяйственной продукции и социальными критериями, связанными с проблемой занятости людей в случае выведения из сельскохозяйственного использования обширных массивов мелиорированных земель;

- ♦ Правительству принять решение по биосферно совместимому природопользованию и охране окружающей среды в Полесском регионе, которое предусматривало бы внедрение экологически безопасных и эффективных методов ведения сельского и лесного хозяйства, использование растительного и животного мира, поверхностных и подземных вод, полезных ископаемых, защиту территорий от наводнений, а также обеспечение воспроизводства возобновляемых природных ресурсов, совершенствование экологической сети и поддержание благоприятной окружающей среды в регионе;

- ♦ создать Межведомственный научный совет по проблемам Полесья и Международный фонд «Полесье».

Развитием Республиканской программы должны стать уточненные с учетом оптимизации землепользования областные и районные программы. Так, например, Брестский облисполком своим решением от 22 февраля 2002 г. № 103 уже принял Программу "Сохранение и использование мелиорированных земель на 2002-2005 годы по Брестской области". Аналогичную работу необходимо выполнить и другим областям.

В Республике Беларусь имеется научный и производственно-технический потенциал, способный выполнить все поставленные выше задачи.

В соответствии с действующим законодательством вопросы природопользования и охраны окружающей среды должно обеспечивать Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и землепользователи.