

А.С. Скакун, кандидат экономических наук

СКП "Остромечево"

УДК 316.42:631+338.43(476)

## Социально-экономические проблемы развития села Беларуси

*Официально провозглашенной целью реформирования экономики Республики Беларусь является построение социально ориентированной рыночной экономики. Такая ориентация, исходящая из менталитета белорусского народа, его истории и традиций, направлена на реализацию общественных интересов, на улучшение благосостояния человека. В статье говорится о путях решения задач для достижения поставленных целей.*

Социальная направленность государственной деятельности является сущностной характеристикой государства с социально ориентированной моделью рыночной экономики. Социальная сфера при этом выступает как одна из основных подсистем общества, как сложный, интегрированный объект, который требует правильного понимания и представления. Очень часто социальную сферу отождествляют с ее очень важной, но все-таки составной частью -- совокупностью учреждений непроизводственных отраслей народного хозяйства: образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения. Однако это нельзя признать теоретически верным. Представленная совокупность отраслей является лишь социальной инфраструктурой, элементы которой есть и в других сферах общественного производства. Понятие социальной сферы значительно шире и связано с самим человеком, его жизнедеятельностью, с удовлетворением его самых разнообразных и разнонаправленных интересов и потребностей. Социальная сфера отражает ту совокупность деятельности людей, ее форм и видов, посредством которых они удовлетворяют свои материальные и духовные потребности в определенных условиях и на определенном отрезке времени.

Для характеристики социальной сферы в отечественной и зарубежной литературе используются различные термины, например "общественное благо", "качество жизни", "уровень жизни" и другие, каждый из которых подразумевает целый комплекс взаимоувязанных и взаимообусловленных компонентов, определяющих их основное содержание. Широко используемый термин "общественное благо" рассматривают как нечто более широкое, чем просто материальное благополучие. Общественное благо наряду с материальной составляющей включает и нематериальные компоненты, такие как личное счастье, благополучие, удовлетворенность работой, условиями быта, своим местом в обществе, возможностями воспитания и образования детей и т.д. Но если речь идет не об индивидуальном, а об общественном восприятии жизни, т.е. об общественном благополучии, то лучше, по нашему мнению, использовать термин "качество жизни".

Связь социальной сферы с политикой проявляется через социальную политику, которая выступает как одна из важнейших составляющих внутренней политики государ-

*The officially proclaimed purpose of reforming the national economy is creating the socially oriented market economy. This approach is based on the mentality of the local people, its history, traditions and aimed at realizing the public interests and raising the living standards. The article considers the ways of achieving the goals.*

ства, его властных структур и стоящих за ними политических сил. Социальную политику можно определить как систему государственных мер по поддержке тех групп и слоев общества, которые в силу тех или иных причин оказались в более трудном положении, страдают от специфических обстоятельств и не могут только своими силами улучшить свое благосостояние. Так же как социальная сфера общества неотделима от экономики, социальная политика государства неотделима от экономической политики. Их диалектическая взаимосвязь объясняется тем, что экономическая политика имеет своим конечным итогом регулирование деятельности людей по созданию материальных благ и услуг как важнейшего условия роста народного благосостояния, а социальная политика воздействует на отношения между людьми при использовании ими материальных благ и услуг, на улучшение условий жизни и всестороннего совершенствования всех членов общества, исходя из принципа социальной справедливости. Другими словами, то что для одной политики есть результат, для другой является исходным пунктом.

Цель социальной политики при переходе к рыночной экономике -- это создание для каждого трудоспособного гражданина условий, позволяющих ему своим трудом и предприимчивостью обеспечить собственное благосостояние и благосостояние семьи при усилении адресности социальной поддержки со стороны государства слабо защищенных групп населения. Для достижения этой цели необходимо решить следующие основные задачи:

- обеспечить рост доходов населения в соответствии с его трудовым вкладом и располагаемым им капиталом;
- предотвратить социальное иждивенчество;
- создать механизм социальной защиты населения;
- обеспечить социальную стабильность, сохранить в обществе мир и согласие, дальнейшую консолидацию всех слоев общества;
- формировать стимулы к высокопроизводительному труду, повышать производственную и деловую активность населения;
- создавать социальные предпосылки для восстановления в среднесрочной перспективе устойчивого экономического роста за счет развития системы образования, повышения квалификации кадров;

- формировать здоровый образ жизни, сохранять и развивать высокие нравственные ценности, а также нормы социальной справедливости, не совместимые с любыми формами коррупции и обогащения за счет криминальных действий.

Приоритетными направлениями социальной политики государства, по которым осуществляется регулирование социальных процессов, происходящих в обществе, являются:

- сфера доходов и личного потребления семей;
- сфера общественного благосостояния;
- сфера воспроизводства населения, рабочей силы и занятости;
- поддержка уязвимых слоев населения;
- развитие отраслей социальной инфраструктуры.

Современный механизм государственного регулирования, обеспечивающий решение поставленных задач в области развития социальной сферы, строится преимущественно на экономической основе. В системе государственного регулирования используются такие инструменты, как социальные гарантии, стандарты, потребительские бюджеты и другие пороговые социальные регуляторы. Базой социальных гарантий служит часть национального богатства, обеспечивающая жизнедеятельность общества. Социальные гарантии обеспечиваются на законодательной основе, регламентирующей обязанности и ответственность как государства перед гражданами, так и граждан перед государством. Регулирующее воздействие на развитие социальной сферы в рамках своей компетенции оказывают практически все органы государственного управления на всех уровнях управленческой иерархии: законодательные, исполнительные и контролирующие, экономические, отраслевые и функциональные, республиканские и местные органы управления и самоуправления. В системе органов государственного управления Республики Беларусь можно выделить органы регулирования социальной сферы. Основным принципом формирования системы органов управления социальной сферой является принцип комплексности, который позволяет объединить все входящие в нее объекты и обеспечить решение поставленных целей социального развития республики.

Переход к новым экономическим условиям хозяйствования требует создания принципиально новой системы регулирования и усиления ее территориальной направленности. Это обусловлено прежде всего необходимостью преодоления одного из основных противоречий современного этапа развития территориального принципа экономики и управления – увеличения разрыва между возрастающими задачами местных органов власти в социально-экономической сфере и финансовыми возможностями их реализации. Для решения вопросов социального обслуживания необходимо наделить органы местного управления определенными функциями и полномочиями, проанализировать возможные источники финансовых и материальных ресурсов, конкретизировать объекты и направления государственного регулирования социальной сферы. При этом государственное регулирование не следует рассматривать как систему жесткого, командного воздействия на социальную сферу. Эта система по-

строена на самых разнообразных по своей сущности методах: экономических, административно-распорядительных, правовых, социально-психологических, воспитательных.

В сложившихся экономических условиях необходимо искать новые подходы к государственному регулированию развития социальной инфраструктуры села. Отраслевой принцип, осуществляемый через передачу функций развития и поддержания объектов социальной инфраструктуры колхозам и совхозам, в нынешних условиях полностью себя исчерпал. Сельскохозяйственные предприятия не в состоянии содержать и тем более развивать социальную сферу на селе. Государственное регулирование в социальной сфере предполагает переход к социальному обслуживанию жителей села и отказ от принципа "социального развития села".

Учитывая демографическую и социально-экономическую ситуацию на селе, представляется целесообразным создавать сельские центры социального обслуживания, в которые могли бы обратиться граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации и проживающие на территории данного сельского Совета, за получением социальных услуг. Учредителями таких центров могут выступать специально созданные управления (собесы) районных и сельских исполнительных комитетов, а также юридические и физические лица. Предстоит разработать примерный Устав и Положение о государственной регистрации этих центров. Сеть центров социального обслуживания должна охватить всю сельскую местность Беларуси, а их деятельности местные органы управления должны уделять приоритетное внимание. Организация центров социального обслуживания в первичных административно-территориальных единицах (сельских Советах) позволит создать необходимые предпосылки для решения самых острых социальных проблем села.

Особое значение имеет адресность в оказании социальной помощи различным категориям населения. В первую очередь следует развивать объекты, которые призваны оказывать социальные услуги людям в трудных жизненных ситуациях. Граждане со средним и высоким уровнем доходов могут получать социально-бытовые и культурные услуги на коммерческой основе. В этом заключается принцип *социальной ориентации государства* в нынешних экономических и правовых условиях.

Особую роль в регулировании развития социальной сферы играют местные органы управления и самоуправления. Именно они реализуют государственную социальную политику, решают многочисленные социальные, демографические, экологические проблемы на местах, исходя из интересов населения, проживающего на соответствующей территории, решают вопросы коммунально-бытового и социально-культурного обслуживания населения, обеспечивают управление учреждениями социальной сферы. Управленческая деятельность органов местного управления и самоуправления базируется на действующей Конституции Республики Беларусь, Законе "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь", принятом в 1999 г., последующих законах о внесении в него изменений и дополнений, Указе Президента

Республики Беларусь № 434 "Об объединении административных единиц Республики Беларусь, имеющих общий административный центр".

Система местного управления и самоуправления обеспечивает сочетание местных и общегосударственных интересов, участие местного самоуправления в решении вышестоящими органами управления социальных вопросов, затрагивающих интересы населения соответствующей территории, решение повседневных вопросов жизнеобеспечения с участием местных жителей.

Решение социальных проблем села в новых экономических и правовых условиях требует разработки новых концептуальных подходов. Главная задача развития агропромышленного комплекса – более полно и надежно обеспечивать население продуктами питания, а перерабатывающую промышленность – сырьем; активизировать экспорт сельскохозяйственной продукции и на этой основе укрепить продовольственную безопасность страны.

Развитие агропромышленного комплекса будет осуществляться в соответствии с Программой повышения эффективности АПК на 2000-2005 гг., Программой совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 гг. и другими государственными программами.

В сельском хозяйстве приоритетное развитие получают высокоэффективные крупнотоварные производства. Преобразование сельскохозяйственных предприятий предусматривается осуществлять по следующим направлениям:

- совершенствование внутривладельческих экономических отношений, формирование новых организационных структур в составе действующих предприятий с наделением их производственной и экономической самостоятельностью;
- преобразование действующих хозяйств в кооперативные и корпоративные предприятия и объединения, акционерные общества и другие формирования;
- реструктуризация и реорганизация убыточных хозяйств.

Вместе с тем предполагается реструктуризация, реорганизация, а также ликвидация убыточных хозяйств и создание на их месте новых эффективных и конкурентоспособных структур. При этом будет соблюдаться индивидуальный подход к каждому хозяйству, в том числе с позиций обеспечения социальной защищенности тружеников села. Конкретные решения будут приниматься местными органами власти в рамках действующего и разрабатываемого законодательства.

Ценовая политика в аграрном секторе будет ориентирована как на постепенное сокращение мер административного воздействия на цены, так и на обеспечение рационального соотношения цен на продаваемую и покупаемую сельским хозяйством продукцию, а также на стимулирование снижения издержек производства. Государственные дотации сельскохозяйственным предприятиям будут предоставляться на единицу произведенной продукции с учетом региональных особенностей.

Предусматривается повысить фондооснащенность отрасли на основе:

- поставок технических средств для выполнения комп-

лекса технологических процессов возделывания сельскохозяйственных культур;

- совершенствования организационных форм и технологий технического обслуживания, ремонта и хранения сельскохозяйственной техники;

- организации машинно-технологических станций и механизированных отрядов на основе современных высокопроизводительных машин для обслуживания экономических слабых хозяйств.

Развитие сельскохозяйственного производства обусловлено потребительским спросом на сельскохозяйственные и продовольственные товары, зависит от его роста, обеспечить который в прогнозируемом периоде предполагается за счет увеличения покупательной способности населения, снижения себестоимости и повышения конкурентоспособности производимой продукции, а также путем расширения сбыта ее на внешних рынках.

Объемы производства основных видов сельскохозяйственной продукции в 2005 г., по расчетам, должны составить: зерно – 7,3-7,5 млн. т, картофель – 9-10, сахарная свекла – 1,7-2,0, овощи – 1,4-1,5 млн. т, льноволокно – 85-90 тыс. т, семена рапса – 155-175, фрукты – 500-650, молоко – 5900-6000 тыс. т, мясо (в живом весе) – 1180-1200 тыс. т, яйца – 3,7-3,8 млрд. шт.

В соответствии с Программой совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001-2005 гг. предполагается дальнейшее углубление региональной и хозяйственной специализации производства продукции. В его основе – принцип использования относительных преимуществ природных и экономических условий, которые материализуются в сравнительных затратах на производство единицы сельскохозяйственной продукции в регионе и в целом по стране.

Особая роль в развитии отрасли принадлежит улучшению почвенного плодородия. В связи с этим необходимо к 2005 г. обеспечить увеличение количества вносимых органических удобрений до 60-65 млн. т (11-12 т в расчете на 1 га пашни), а минеральных – до 1,2-1,3 млн. т в действующем веществе (220-240 кг в расчете на 1 га пашни).

Для повышения эффективности использования земельных ресурсов целесообразно в ближайшей перспективе вывести из использования или переориентировать на другие цели низкопродуктивные, не покрывающие затраты на производство продукции сельхозугодья.

Основой повышения эффективности сельскохозяйственного производства должно стать внедрение достижений научно-технического прогресса. Будут районированы разработанные ранее высокоурожайные сорта зерновых и зернобобовых, картофеля, льна, сахарной свеклы и других сельскохозяйственных культур. Для обеспечения сельскохозяйственных предприятий высококачественным посевным материалом требуется ежегодно заготавливать в государственные ресурсы не менее 50 тыс. т сортовых семян зерновых и зернобобовых культур, 8,2 тыс. т льносемян и 2,4 тыс. т семян многолетних трав. Все это позволит значительно повысить урожайность сельскохозяйственных культур: зерновых в 1,3-1,5 раза, картофеля и сахарной свеклы в 1,2-1,3, льна – в 1,5-2,0 раза.

Важнейшим фактором устойчивого роста сельскохозяйственного производства в прогнозируемом периоде станет повышение фондооснащенности отрасли на основе:

- полнокомплектной поставки надежных технических средств для технологических процессов возделывания сельскохозяйственных культур, обеспечивающих сокращение энергозатрат;

- совершенствования организационных форм и технологий технического обслуживания, ремонта и хранения сельскохозяйственной техники, стимулирования бережного отношения к ней, экономии расхода запасных частей, ГСМ и увеличения сроков службы машин;

- организации машинно-технологических станций и механизированных отрядов, использующих современные высокопроизводительные машины для обслуживания экономически слабых хозяйств.

Соблюдение технологий выращивания и уборки сельскохозяйственных культур требует переоснащения машинно-тракторного парка сельскохозяйственных предприятий. Для этих целей необходимо обеспечить ежегодно приобретение хозяйствами республики 3500-5000 тракторов, 1000-1500 зерноуборочных комбайнов, 700-1000 кормоуборочных комплексов, 400-600 картофелеуборочных, 100-140 свеклоуборочных, 200-300 льноуборочных комбайнов. Техническое переоснащение отрасли будет осуществляться в основном за счет машин нового поколения (тракторы МТЗ-1221, МТЗ-1822, МТЗ-2522; зерноуборочные комбайны заводов "Гомсельмаш", "Лидсельмаш" и т. д.). Предусматривается начать комплексное переоснащение зерносушильного хозяйства, позволяющее сократить до минимума потери зерна при доработке, снизить затраты труда и расход топлива на единицу продукции.

Для достижения прогнозируемых объемов производства животноводческой продукции необходимо реализовать ряд мероприятий, направленных на интенсификацию производства. Важнейшими среди них являются:

- создание прочной кормовой базы, улучшение сбалансированности рационов по протеину, углеводам и минеральным элементам питания;

- совершенствование племенной работы на базе специализированных сельскохозяйственных предприятий. Повышение генетического потенциала животных и птицы предусматривается осуществлять за счет совершенствования отечественного и мирового генофондов;

- реконструкция и техническое переоснащение производственных мощностей;

- первоочередное финансирование животноводческих комплексов и птицефабрик, повышение уровня их государственной поддержки.

Эффективность животноводства намечено повысить главным образом за счет роста продуктивности скота и птицы при стабилизации поголовья. Годовой удой молока от коровы увеличится в 1,3-1,4 раза, среднесуточный привес крупного рогатого скота на выращивании и откорме - в 1,2-1,3 раза. Кроме того, необходимо создать условия для увеличения производства животноводческой продукции в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Целесообразно улучшить условия развития хозяйств населения, особенно на территории хозяйств-банкротов, путем увеличения земельных участков, создания системы оказания услуг по выполнению сельскохозяйственных работ на кооперативных началах, закупок молодняка скота и излишков сельскохозяйственной продукции.

Будет развернута работа по созданию условий для закрепления молодежи на селе. Для этого предусматривается расширение строительства жилья и объектов социально-культурной сферы, создание альтернативных рабочих мест и постепенное обеспечение доступа сельских жителей, в равной мере с городскими, к социальным услугам. Для привлечения специалистов сельскохозяйственных профессий предусматривается в первую очередь повысить уровень мотивации их труда, обеспечить их жильем, в том числе за счет приобретения пустующих домов. Предполагается также дальнейшее усовершенствование системы непрерывного многоуровневого аграрного образования.

Развитие отраслей, обслуживающих сельское хозяйство, определяется необходимостью удовлетворения потребностей отрасли в услугах с учетом реального уровня развития их производственной базы. Посредством совершенствования взаимоотношений сельскохозяйственных предприятий и ремонтных служб обслуживающей сферы предусматривается обеспечить их взаимовыгодное сотрудничество.

На основе создания объединений кооперативного, колхозного и корпоративного типов предусматривается активизировать применение эффективных моделей интеграции и кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей, перерабатывающих и агросервисных предприятий, что позволит повысить качество и снизить издержки на производственно-техническое обслуживание. Объемы выполненных работ и услуг за пятилетие намечено увеличить на 20-25%.

Прогнозируется, что перерабатывающая промышленность в 2001-2005 гг. будет развиваться в направлении стабильного роста производства основных видов продукции с целью удовлетворения спроса внутреннего рынка и увеличения поставок ее на экспорт. За пятилетие предусматривается обеспечить устойчивый рост общего объема производства на 26-34% при среднегодовых темпах прироста продукции 6,2-7%. Это даст возможность выйти в 2003 году по продукции перерабатывающей промышленности на уровень 1990 г.

Исходя из потребностей в продукции, прогнозируемых объемов закупок сельскохозяйственного сырья и наличия производственных мощностей, в 2005 г. намечается произвести 490-500 тыс. т мяса и субпродуктов I категории (на 38-40% больше, чем в 2000 г.), масла животного - 70-75 тыс. т (на 9-17%), цельномолочной продукции - 1080-1100 тыс. т (на 17-19%), сыра жирного - 48-50 тыс. т (на 23-28%), масла растительного - 40-45 тыс. т (в 2,6-3 раза), сахара-песка из сахарной свеклы - 195-220 тыс. т (на 13-27% больше, чем в 2000 г.).

Предусматривается расширение ассортимента, освоение новых видов мясной, молочной, плодоовощной продукции с использованием растительных белковых доба-

вок, выпуск продукции с пониженным содержанием молочного жира. Дальнейшее развитие получит производство быстрозамороженных полуфабрикатов и готовых блюд, низкожирных мясных продуктов, кремов, пудингов, йогуртов, молочных продуктов, полученных методом ультрафильтрации, сухих сублимированных, жидких и пастообразных продуктов, плодоовощных консервов для детей. Предстоит повысить качество, потребительские свойства, улучшить оформление и упаковку продукции с учетом требований рынка, а также проводить работы по ее сертификации и стандартизации.

Для реализации поставленных на прогнозируемый период задач необходимы структурные изменения. Совершенствовать структуру производства намечается за счет приоритетного развития экспортноориентированных (мясная, молочная, первичная обработка льна, картофелеперерабатывающая) и импортозамещающих (сахарная, масло-жировая, производство детского питания) отраслей, а также за счет ускоренного развития комбикормовой промышленности.

Предусматривается формирование специализированных продуктовых объединений (молочные, мясные, зернопродуктовые, картофелепродуктовые и пр.), ориентирующихся на заверченный технологический цикл – от получения сырья до сбыта готового продовольствия. При этом в основу будут положены принципы кооперации и интеграции, единства экономических целей при высокой заинтересованности в совместном производстве и справедливом распределении конечных результатов.

Рост объемов производства позволит увеличить потребление основных видов продукции на душу населения, которое в 2005 г. составит: мясо и мясные продукты – 69,5-70 кг (84,8-85,4% рациональной нормы), молоко и молокопродукты – 398-403 кг (98,8-100%), масло растительное – 10-11 кг (85,5-94%), рыба и рыбопродукты – 12-13 кг (65,9-71,4%), овощи и бахчевые – 100-105 кг (77,5-81,4%).

Повысится уровень самообеспечения продуктами питания. За счет собственного производства в 2005 г. население может быть полностью обеспечено мясом и молокопродуктами, хлебобулочными и макаронными изделиями, картофелепродуктами. Сохранится ввоз рыбы и рыбопродуктов, сырья для табачной и кондитерской промышленности, виноматериалов. Возрастет уровень самообеспечения сахаром и маслом растительным.

Потребность страны в сахаре составляет 350-360 тыс. т. Реализация намечаемых на 2001-2005 гг. мер по увеличению производства сырья и расширению мощностей действующих сахарных заводов на 7,5 тыс. т переработки сахарной свеклы в сутки позволит в 2005 г. вырабатывать 195-220 тыс. т сахара, что повысит уровень удовлетворения потребности в нем за счет собственного производ-

ства с 48-49% в 2000 г. до 56-61% в 2005 г. К концу прогнозируемого периода сохранится необходимость ввоза 140-155 тыс. т сахара.

Поскольку прогнозируется возможность закупок маслосемян рапса и увеличение мощности Витебского маслоэкстракционного завода до 150 т переработки маслосемян в сутки, потребность республики в масле растительном (110-120 тыс. т) в 2005 г. может быть удовлетворена за счет собственного производства на 36-38%. Потребуется импорт его в объеме 70-75 тыс. т.

Намечаемый ввод мощностей по производству продуктов питания для детей на действующих предприятиях (жидкие и пастообразные молочные продукты – 78,5 т в смену, мясные консервы – 5 туб в смену, плодоовощные консервы – 37 туб в смену, сухие молочные продукты специального назначения – 1,23 тыс. т в год) позволит снизить дефицит детского питания в республике. Предусматривается производство высококачественных диетических и лечебных продуктов питания для детей раннего возраста.

Объемы импорта продукции перерабатывающей промышленности предусматривается сократить на 3-5%, а экспорта – увеличить на 29-30%. Продуктами вывоза останутся льноволокно, молочные, мясные и плодоовощные консервы, мясо и колбасные изделия, масло животное, сыр жирный, ликеро-водочные и кондитерские изделия. Тенденция преимущественного экспорта продукции в страны СНГ (до 90-92%) сохранится и в перспективе до 2005 г. Вместе с тем предусматривается расширение экспорта льноволокна, шампанского, водки и ликеро-водочных изделий, соли пищевой в страны дальнего зарубежья. До 47-50% общего объема импорта намечается получать из стран вне СНГ.

Для решения задач, связанных с реформированием АПК, потребуется совершенствование нормативно-правовой базы. В связи с этим предусматривается разработать и принять ряд законодательных актов, важнейшими из которых должны стать:

- закон "О реформировании (адаптации) сельскохозяйственных предприятий", в котором будут учтены особенности создания, функционирования и ликвидации всех видов сельскохозяйственных предприятий, предусмотрены конкретные меры и сроки по их оздоровлению;

- закон Республики Беларусь "Об агропромышленной кооперации и интеграции", где будут предусмотрены механизмы создания и функционирования кооперативов, возможности внутренней и внешней интеграции действующих предприятий и организаций АПК, ее потенциальные формы и преобразования в различного рода объединения.