

Защита внутреннего продовольственного рынка в условиях развития рыночных процессов

Исходя из экономического состояния сельскохозяйственной отрасли определено, что защита внутреннего продовольственного рынка Беларуси в условиях развития рыночных процессов должна базироваться на совершенствовании системы основных инструментов международной торговой политики, а именно: таможенных тарифов, внутренней поддержки, экспортных субсидий и мер протекционизма отечественного производства.

Согласно принципам Всемирной торговой организации (ВТО), защита национальной экономики должна основываться в целом на таможенных тарифах, а не на иных коммерческих мерах. Однако в настоящее время как в сельском хозяйстве, так и на продовольственном рынке Беларуси складывается ситуация, объективно требующая усиления государственного регулирования в производстве и торговле продовольствием, в том числе и внешней. С практической стороны вопроса для эффективного осуществления внешней торговли, в соответствии с международными правилами, важно определить пределы поддержки сельского хозяйства и либерализации внешней торговли, гарантирующие национальную экономическую безопасность и не наносящие существенного ущерба отрасли.

In view of the current economic situation in national agriculture it has been determined that protecting internal food market in the market-economy conditions must be based on improving the system of main instruments of the international trade policy. In particular: customs duties, internal protection, export subsidies and protectionist measures.

Существенный ущерб сельскохозяйственной отрасли Беларуси определяется как подтвержденное ухудшение ее положения, которое наступило вследствие возросшего ввоза на территорию Беларуси сельскохозяйственного сырья и продовольствия, и выражается в сокращении объемов производства и реализации данного товара на внутреннем рынке, снижении рентабельности, уровня заработной платы, инвестиционной активности и других показателей.

В таблице приведены предлагаемые методы и инструменты защиты внутреннего продовольственного рынка Беларуси.

Основным инструментом тарифных методов являются таможенные пошлины. Согласно нормативным документам Всемирной торговой организации, страна-претен-

Таблица. Предлагаемые методы и инструменты защиты внутреннего продовольственного рынка Беларуси

<i>Методы и инструменты</i>	<i>Сфера применения</i>	<i>Предложения по использованию</i>
Тарифные Действующие пошлины	Импорт	<i>Осуществление «тарификации»:</i> повысить средние уровни «связывания» пошлин – начальный до 28,8%, конечный до 18,4%
Особые пошлины: специальные антидемпинговые компенсационные	Импорт	Применение в случае угрозы нанесения материального ущерба отечественным товаропроизводителям (при демпинговых ценах импорта и его субсидировании в стране-экспортере)
Тарифные квоты	Импорт	Могут быть введены на уровне минимального доступа на рынок (3% импорта от уровня потребления товара)
Нетарифные Количественные: <i>квотирование</i>	Импорт	Применяется в случае превышения импорта товара свыше 4%
<i>лицензирование</i> <i>добровольное</i> <i>ограничение</i>	Экспорт	Используются, когда объем производства товара в течение 12 и более месяцев составляет меньше 20% его потребления
Меры внутренней поддержки: «желтая корзина» «зеленая корзина»	Отечественная продукция	Следует использовать для повышения конкурентоспособности отечественной продукции на внешних рынках и поддержания продовольственной безопасности, переориентировав финансовую поддержку преимущественно в направлении «зеленой корзины»

дент должна снизить тарифы, введенные в результате процесса “тарификации”, на 36% в развитых странах и на 24% в развивающихся.

Используемая различными странами система импортных тарифов демонстрирует большое разнообразие тарифных пошлин. Предметом наших исследований являются пошлины *конвенционные и автономные, адвалорные, специфические и комбинированные*. *Конвенционные пошлины* распространяются на страны, связанные между собой торговыми соглашениями, именно они действуют в рамках ВТО. *Автономные* применяются для других стран, связанных торговыми соглашениями. *Адвалорные пошлины* устанавливаются в процентах к таможенной стоимости ввозимых товаров, *специфические* исчисляются в привязке к натуральным объемам импортируемых товаров, а *комбинированные* – сочетание *адвалорных и специфических*.

Для обобщающей оценки уровня тарифных барьеров используются показатели *средненоминального и средневзвешенного* таможенного тарифа. Первый исчисляется в виде среднего арифметического всех тарифных ставок, *средневзвешенный тариф* базируется на объемах реально взимаемых импортных пошлин.

Экономически развитые страны-члены ВТО весьма активно используют для защиты внутренних рынков такой инструмент, как эскалация импортных тарифов, т.е. повышение ставок адекватно степени переработки ввозимой продукции, позволяющей даже при сравнительно невысоких в среднем таможенных барьерах надежно защищать внутренние рынки. Средние ставки на готовые товары в этих странах значительно превышают аналогичные ставки на ввозимое сырье. Например, разрыв в странах ЕС превышает 30 раз, в США – 28, а в России и Беларуси – всего лишь 2,4 раза.

Наиболее жестко защищаемой от импорта в большинстве стран-членов ВТО является сельскохозяйственная и продовольственная продукция. Если в Беларуси уровень средневзвешенного тарифа по данным товарным позициям чуть больше 10%, то в странах ЕС – 112, США – около 52%.

Поэтому в процессе двусторонних переговоров по доступу на рынки товаров и услуг со странами-членами ВТО Беларусь должна отстаивать более высокий уровень таможенных тарифов по тем товарным позициям, которые наиболее чувствительны к импорту. Установлено, что такими продовольственными товарами относительно импорта для Беларуси являются: мясо и пищевые мясные продукты; молоко и молочные продукты; яйца птиц; рожь, ячмень, овес; картофель свежий или охлажденный; отдельные виды овощей (капуста, свекла столовая, морковь и др.); масло рапсовое, кондитерские изделия и другие виды сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Исходя из этого вытекает объективная необходимость повысить средний уровень ставок импортных таможенных пошлин по основным позициям товарной номенклатуры продукции сельского хозяйства (групп 1-24) – по начальному уровню до 28,8%, по конечному – до 18,4 при действующей средней ставке 12,4%. Для условий бело-

русского рынка продовольствия и сельскохозяйственно-го сырья нецелесообразно иметь нулевые уровни импортных пошлин.

К нетарифным мерам по ограничению ввоза товара на таможенную территорию Республики Беларусь для свободного обращения на ее внутреннем рынке, которые может применять Правительство Беларуси, относятся:

количественные (квотирование, лицензирование, добровольное ограничение экспорта);

скрытые или протекционистские (налоги и сборы, технические барьеры, государственные закупки);

финансовые (субсидии, льготное кредитование, демпинг).

При этом необходимо отметить, что все меры по защите внутреннего продовольственного рынка, касающиеся ограничения импорта и экспорта, посредством введения нетарифных инструментов должны применяться на недискриминационной основе независимо от страны происхождения товара и преследовать следующие цели:

поддержание равновесия платежного баланса страны. Правительство Беларуси может принять решение о временном ограничении импорта товаров на срок, необходимый для того, чтобы восстановить равновесие платежного баланса;

выполнение целевых республиканских программ развития на срок, необходимый для достижения поставленных целей, но не более чем на четыре года.

Однако применение нетарифных защитных мер Республикой Беларусь требует доказательства причинно-следственной связи между увеличением импорта и потерями, нанесенными экономике государства и товаропроизводителям.

Наиболее активно в практике международной торговли используются *финансовые инструменты: субсидирование экспорта, внутренняя поддержка товаропроизводителей, льготное кредитование и демпинг*. Эти меры, согласно правилам и обязательствам, заложенным в Соглашении по сельскому хозяйству, должны быть ограничены, так как они препятствуют развитию справедливой конкуренции. Поэтому Республике Беларусь при вступлении во Всемирную торговую организацию, наряду с *тарификацией* всех нетарифных барьеров на сельскохозяйственную продукцию, следует сократить *внутреннюю поддержку и экспортные субсидии*.

Если финансовую поддержку классифицировать в соответствии с требованиями международной торговли, а именно на меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю – “зеленая корзина”, и меры “желтой корзины”, искажающие торговлю, то внутренняя поддержка сельского хозяйства Беларуси выглядит следующим образом: меры, относимые к “желтой корзине”, в Республике Беларусь составляют около 80% в совокупной поддержке агропромышленного комплекса. Меры “желтой корзины” подлежат сокращению в случае, если стоимостная оценка их совокупного уровня превышает для развитых стран 5% стоимости валовой продукции сельского хозяйства. Для Республики Беларусь данный показатель в последние годы составляет 5-6%. Следовательно,

при вступлении в ВТО потребуются снижение расходов на меры “желтой корзины” на 20% совокупного уровня за предыдущие периоды, что в долларовом исчислении составляет около 100 млн. долл. Поэтапное снижение общего уровня прямой бюджетной поддержки АПК по “желтой корзине” на 20% в течение 6 лет имеет для государства меньше отрицательных последствий, чем устранение таможенно-тарифных ограничений. Тем более что поддержку отечественного производства необходимо ориентировать на совершенствование рыночной инфраструкту-

ры, развитие науки и образования, расширение информационно-консультационного обслуживания, осуществление ветеринарных и фитосанитарных мероприятий, содержание стратегических продовольственных запасов, реализацию региональных программ развития, страхование продукции и другие цели.

Таким образом, с точки зрения стабилизации экономических процессов в отрасли целесообразно разумное сочетание рациональной системы внутренней поддержки и тарифной защиты.