

# Совершенствование корпоративной системы контроля качества сельскохозяйственной продукции

*В условиях рыночных отношений система контроля качества является одним из основных элементов механизма обеспечения высоких потребительских свойств сельскохозяйственной продукции. В статье излагаются предложения по совершенствованию корпоративного контроля качества сельскохозяйственного сырья и продукции, а также по формированию эффективного механизма реализации контролирующих функций, которые позволят уменьшить объемы реализации продукции с низкими потребительскими свойствами и создать благоприятные условия для повышения конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке продовольствия и сельскохозяйственного сырья.*

Одной из основ обеспечения продовольственной безопасности страны является создание соответствующих условий для производства сельскохозяйственной продукции, безопасной для здоровья населения и имеющей высокие потребительские свойства. Если производство нормативно-чистых продуктов питания подразумевает наличие необходимого минимума характеристик товара для возможности его реализации, то достижение высоких потребительских свойств направлено на максимальное удовлетворение требований покупателей. Именно данные свойства позволят обеспечить стабильность и увеличение объемов реализации отечественной сельскохозяйственной продукции как на внешнем, так и на внутреннем рынке продовольствия.

Во многом это достигается благодаря функционированию эффективной системы контроля качества сельскохозяйственной продукции. Актуальность такого контроля значительно обостряется в условиях конкуренции, когда потребитель не успевает ориентироваться в потоке новых продовольственных товаров, когда реклама своего товара одним производителем по существу является антирекламой аналогичного товара другого производителя. В этой ситуации потребитель особенно нуждается в независимом государственном контроле, обеспечивающем его объективной информацией о поступающей на рынок продукции и следящем за строгим соответствием ее качественных параметров требуемому уровню. Последняя проблема становится особенно актуальной из-за значительного технического и технологического различия в производстве, переработке, хранении и реализации сельскохозяйственного сырья и продуктов питания, а также из-за различий в подходах к решению проблем контроля качества.

Поэтому в настоящее время необходимость жесткого государственного контроля качества сельскохозяйственного

*Monitoring quality is one of the basic elements of the mechanism of maintenance of high consumer properties of the agricultural production in market conditions. The article suggests ways of perfecting the corporate quality monitoring system for agro raw material and produce as well as forming the efficient mechanism of implementing the supervisory functions. They will allow for lowering the volumes of sales of low quality produce and creating favorable conditions for increasing the competitiveness of the domestic production in the world market of the food stuff and agricultural raw materials.*

сырья и продукции осознана в равной мере и государством, и производителем, и потребителем. В целом эффективный контроль качества и безопасности продуктов питания нужен прежде всего для нормального функционирования рынка и защиты производителей от недобросовестной конкуренции.

На современном этапе система контроля качества сельскохозяйственной продукции в республике действует недостаточно эффективно. Как показывает анализ, большое число организаций занято в надзоре и контроле, многие из них дублируют друг друга по анализируемым показателям, отсутствует централизованная система контроля за потребительскими свойствами продукции и ее безопасностью.

В то же время мировая практика показывает, что контроль качества продуктов питания обычно предусматривает четкое, иногда исторически сложившееся разделение контролируемых сфер между отдельными органами различных уровней управления. Зарубежный опыт свидетельствует, что в ЕС, США и других развитых странах основной государственный контроль качества и безопасности продовольствия сосредоточен, как правило, в руках одной-двух служб департамента (Министерства) сельского хозяйства и департамента (Министерства) здравоохранения. Дублирования при этом не происходит. Перекрестный контроль встречается только в отношении наиболее важных показателей безопасности продукции. В то же время, как показал анализ, в странах с переходной экономикой численность организаций, осуществляющих данные функции, значительно больше.

Исследования указывают на то, что в условиях совершенствования системы управления АПК республики и повышения степени самостоятельности сельскохозяйственных предприятий возникает обязательность распределения функциональных обязанностей между государством и непос-

редственно хозяйствующими субъектами АПК по формированию и управлению качеством. Рыночные отношения диктуют необходимость выработки четкой политики в области обеспечения качества, которая должна предусматривать жесткий контроль со стороны государственных органов управления только по безопасности сельхозпродукции.

В то же время с целью эффективного государственного управления и создания современной системы менеджмента качества в агропромышленном комплексе область ответственности хозяйствующих субъектов остается сферой интересов государства, которое должно поощрять внедрение элементов современной системы менеджмента качества, предоставляя определенные конкурентные преимущества для данных предприятий.

Исходя из вышесказанного, по степени вмешательства в хозяйственную деятельность предприятий и организаций функции государства в области контроля качества сельскохозяйственной продукции целесообразно разделить на две составляющие:

функции контроля безопасности сельскохозяйственной продукции, которые фактически полностью должны находиться в ведении государственных органов управления АПК;

функции контроля уровня потребительских свойств сельскохозяйственной продукции с целью стимулирования и поощрения внедрения тех элементов системы менеджмента качества, которые в условиях рыночных отношений не должны являться сферой прямого вмешательства государства.

Учитывая специфику отраслей растениеводства и животноводства, на современном этапе централизация функций контроля безопасности сельскохозяйственной продукции под началом единого органа управления нецелесообразна. В то же время численность и компетенция контролирующих органов должны быть точно определены.

В настоящее же время такого точного разделения не существует. Во многом это связано с недостатком или несовершенством действующих нормативных документов, регламентирующих порядок контроля качества и уровень ответственности за его нарушение. Так, в 1999 г. был подготовлен руководящий документ “Порядок осуществления контроля за показателями безопасности растениеводческой продукции” [1]. Настоящий руководящий документ определяет общий порядок осуществления контроля за содержанием в растениеводческой продукции потенциально опасных для здоровья людей токсичных веществ: нитратов, остаточных количеств пестицидов, токсичных элементов (ртуть, кадмий, медь, свинец, цинк, мышьяк), микотоксинов (афлатоксин В<sub>1</sub>, дезоксиниваленон, Т-2 токсин, зеараленон), радионуклидов (цезий-137, стронций-90). Документ предусматривает контроль всей растениеводческой продукции, производимой и реализуемой для пищевых целей сельскохозяйственными предприятиями, фермерскими хозяйствами, другими земледельцами с различными формами собственности.

Однако уже сегодня порядок осуществления контроля, изложенный в документе, необходимо существенно корректировать. Одним из основных звеньев контролирующей системы являются районные агрохимические лаборатории, но

в 2002 г. вышло постановление Минсельхозпрода “О районных агрохимических лабораториях”, в соответствии с которым было рекомендовано их ликвидировать, а основные функции возложить на районные ветеринарные станции. Основной причиной такого решения, очевидно, явилась не оптимизация системы контроля за безопасностью растениеводческой продукции, а отсутствие финансовых средств (на момент принятия постановления в республике действовало 107 районных агрохимических лабораторий с численностью 657 человек и общими годовыми затратами около 1 млрд. руб.) [2].

В то же время, за редким исключением, данные лаборатории сохранились, поскольку формальное объединение, без изменения материальной базы, с устаревшим лабораторным оборудованием не дает положительного эффекта. Поэтому следует признать недостаточную проработку постановления и необходимость не простой ликвидации лабораторий, а реорганизации системы соответствующего контроля с целью ее эффективного функционирования.

При этом функции контроля безопасности продукции с соответствующими материальными ресурсами и кадрами следует передать Государственной контрольно-токсикологической лаборатории (ГКТЛ), а функции контроля качества кормов возложить на ветеринарные лаборатории.

Первоочередной задачей в области совершенствования нормативной документации по контролю безопасности продукции, учитывая реорганизацию районных агрохимических лабораторий, является пересмотр руководящего документа “Порядок осуществления контроля за безопасностью растениеводческой продукции” в связи с необходимостью определения нового порядка контроля, а также органов, ответственных за его осуществление.

Как показывают исследования, основные функции по координации государственного контроля за показателями безопасности растениеводческой продукции следует возложить на Государственную контрольно-токсикологическую лабораторию.

С целью придания соответствующего статуса ГКТЛ ее необходимо выделить из состава Главной государственной инспекции по семеноводству, карантину и защите растений при департаменте растениеводства в качестве самостоятельной организации, функционально относящейся к Министерству сельского хозяйства и продовольствия.

Государственный контроль безопасности продукции животноводства целесообразно полностью возложить на Главное управление ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия.

Оптимальным вариантом является реализация данных функций отделом контроля ветеринарно-санитарного качества продукции животного происхождения при Белорусском управлении госветнадзора на границе и транспорте.

Во-первых, это позволит не прибегать к созданию новых структур и дополнительным затратам на их создание.

Во-вторых, делая упор на импортную продукцию, данный отдел фактически занимается и контролем качества продукции животноводства, реализуемой на внутреннем рынке и экспортируемой за пределы республики.

Таким образом, придание отделу официального статуса органа, осуществляющего контроль за показателями безопасности продукции животноводства на территории республики, не потребует переподготовки работников, но расширит географию их полномочий.

С учетом повышения статуса отдела целесообразно вывести его из состава Белорусского управления государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте, напрямую подчинив его главному управлению ветеринарии МСХП.

Одной из основных функций данного подразделения должен являться не только контроль безопасности готовой сельскохозяйственной продукции, но и проверка соблюдения технологий производства. На современном этапе все большее распространение в мире получает контроль технологических процессов при производстве пищевой продукции и сельскохозяйственного сырья, основанный на положениях программы НАССР (Hazard Analysis and Critical Control Point, что в переводе означает – Анализ рисков и критические точки контроля). Система НАССР направлена на обеспечение уверенности в безопасности продукции по всей технологической цепочке, а также на повышение ее конкурентоспособности.

Учитывая экспортную ориентацию многих отраслей АПК и необходимость обеспечения населения экологически чистыми продуктами питания, целесообразно предусмотреть проведение работы в данном направлении с целью успешной адаптации и применения системы НАССР на предприятиях Минсельхозпрода Республики Беларусь.

Безопасность продукции животноводства во многом зависит от качества заготавливаемых кормов. Поэтому контроль качества кормов целесообразно осуществлять в рамках контроля за безопасностью продукции животноводства. Это значительно облегчит и аналитические функции контроля безопасности продукции.

В связи с централизацией функций контроля за безопасностью продукции растениеводства под началом Государственной контрольно-токсикологической лаборатории соответствующие отделы унитарных предприятий “Облагрохимизация”, дублирующие данные функции, следует ликвидировать, а материальные ресурсы и кадры передать КТЛ.

При этом следует учитывать, что многие агрохимические лаборатории имеют аккредитацию и лицензии на право выполнения измерений тех или иных показателей, определяющих безопасность растениеводческой продукции. Выполнение соответствующих функций может осуществляться лабораториями на добровольной основе в качестве дополнительного вида их деятельности.

В то же время необходимо отметить, что большинство районных агрохимических лабораторий не в состоянии проводить проверку всего комплекса показателей безопасности продукции растениеводства из-за недостатка реактивов и оборудования. Поэтому чаще всего сельскохозяйственные предприятия все равно вынуждены дополнительно прибегать к услугам контрольно-токсикологических лабораторий, т.е. параллельно обращаться по решению одного вопроса в две организации двух различных ведомственных структур.

С целью создания реально функционирующего механиз-

ма обеспечения безопасности сельскохозяйственного сырья и продукции в ближайшее время необходимо принять меры по решению проблемы метрологического обеспечения государственных органов контроля. Как показали исследования, это является одной из основных причин низкой эффективности деятельности соответствующих лабораторий и невозможности их аккредитации на право выполнения всего комплекса измерений показателей, определяющих безопасность растениеводческой продукции.

Таким образом, предлагаемая схема контроля безопасности сельскохозяйственной продукции позволит сосредоточить основные функции в руках двух служб Министерства сельского хозяйства и продовольствия республики, облегчить управляемость данным процессом, а также централизовать финансовые потоки, направленные на создание эффективного механизма обеспечения безопасности продовольственного сырья.

Не менее важным, наряду с обеспечением безопасности сельскохозяйственной продукции, является реализация функций контроля уровня ее потребительских свойств.

Осуществление данной работы необходимо не только для создания системы мотивации процесса улучшения качества сельскохозяйственной продукции и внедрения систем качества на предприятиях агропромышленного комплекса, но и с целью оценки и прогнозирования уровня продовольственной безопасности населения, а также конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Основная роль здесь должна принадлежать Министерству сельского хозяйства и продовольствия республики.

В целом структура отраслевого контроля должна предусматривать его организацию на двух основных уровнях: Министерство сельского хозяйства и продовольствия (отраслевые подразделения), а также комитеты по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов и управления сельского хозяйства и продовольствия райисполкомов.

Координацию работ по организации контроля осуществляют инспекции по качеству вышеуказанных уровней управления.

Организация контроля и решение задач по вопросам обеспечения качества на уровне республики возлагается непосредственно на начальников отраслевых департаментов, Главное управление ветеринарии, Государственную инспекцию по качеству, стандартизации и лицензионной работе Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Центральным звеном должна выступать Государственная инспекция по качеству, стандартизации и лицензионной работе МСХП РБ. Как показала практика, с вхождением данной службы в департамент продовольствия среди ее функций доминирующей стала лицензионная работа. Вопросы качества отошли на второй план, а возможности сотрудников инспекции в отношении не только контроля, но и анализа показателей качества сельскохозяйственной продукции резко уменьшились.

С целью выполнения главного предназначения Государственной инспекции по качеству, стандартизации и лицензионной работе, а также для эффективного исполнения Статьи



# МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

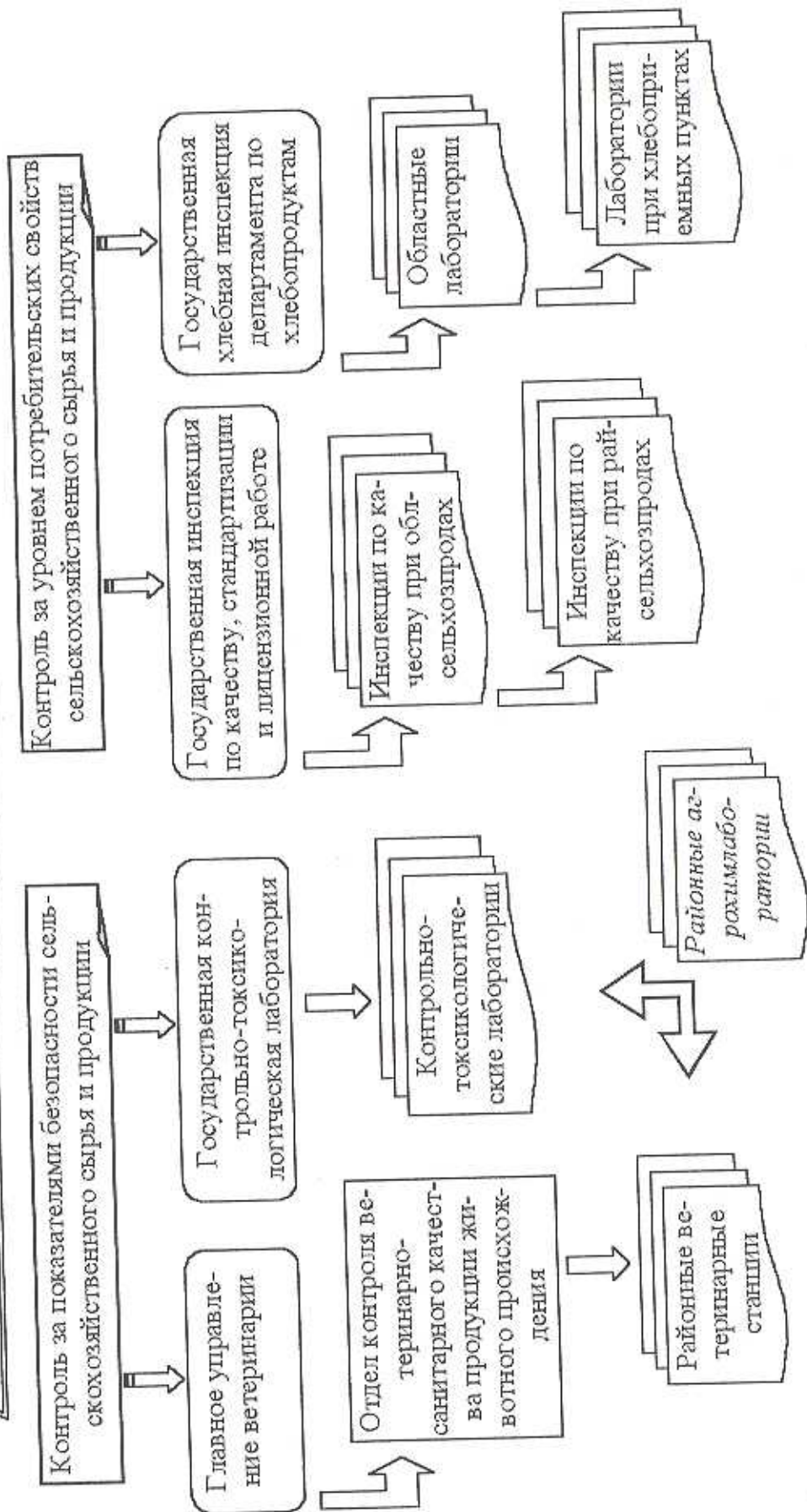


Рис. Отраслевая система контроля качества сельскохозяйственного сырья и продукции

7 Закона Республики Беларусь “О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека” [3] целесообразно выделение данной службы из департамента продовольствия и придание ей статуса отдельного подразделения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

В вышеуказанной Статье поставлены конкретные задачи перед органами, осуществляющими государственный контроль и надзор в области обеспечения качества. В соответствии с ними главной задачей данной инспекции должно стать обеспечение и проведение мониторинга качества с целью определения основных направлений государственной политики в области формирования качества, разработки мер по предотвращению поступления в оборот некачественного продовольственного сырья и продуктов питания.

Кроме этого, к основным функциям инспекции должны относиться: контроль выполнения приказов, указаний, распоряжений, постановлений, руководящих документов, принятых министерством и другими вышестоящими организациями, Госстандартом по повышению качества продукции; участие в разрешении спорных вопросов и разногласий, возникающих между сельскохозяйственными, заготовительными и перерабатывающими предприятиями и организациями и т.д.

Равно как и в отношении контроля безопасности, в отношении контроля потребительских свойств продукции имеются проблемы с применением соответствующей нормативной документации. Так, в 2001 г. был разработан руководящий документ МСХП РБ “Контроль качества труда, производимой и реализуемой сельскохозяйственной продукции. Основные положения” [4]. Он предназначен для использования в практической деятельности органов управления АПК и направлен на упорядочение взаимоотношений органов управления и субъектов хозяйствования АПК в области контроля качества, на повышение их ответственности за качество продукции. В частности, он устанавливает общий порядок организации и проведения контроля качества работ и продукции при ее производстве, хранении, транспортировании и реализации на всех уровнях (звеньях) управления сельскохозяйственным производством.

Однако, несмотря на то, что документ разработан и принят к внедрению, механизм его реализации и ответственности за его несоблюдение отсутствует, что значительно осложняет применение данного документа.

Следовательно, в области контроля уровня потребительских свойств продукции необходимо прежде всего разработать комплекс мероприятий по успешному применению руководящего документа “Контроль качества труда, производимой и реализуемой сельскохозяйственной продукции. Основные положения”.

Отраслевой контроль качества производимой и реализуемой сельскохозяйственной продукции на уровне области, района должны осуществлять государственные инспекторы по закупкам и качеству сельскохозяйственной продукции комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов и управлений сельского хозяйства и продовольствия райисполкомов.

В настоящее время в большинстве районных управлений по сельскому хозяйству государственные инспекторы продолжают функционировать, однако в отдельных районах эта должность сокращена или функции сведены до уровня составления и отслеживания договоров-контрактов на основные виды продукции государственного заказа. Такое же положение и на уровне области.

Для успешного проведения мониторинга потребительских свойств сельскохозяйственного сырья и продукции необходимо восстановить данную службу во всех областях и районах республики, а также придать ей статус независимого органа.

В то же время государственные инспекторы являются связующим звеном, а часто и представителем государства при спорных вопросах между производителями и потребителями продукции по отнесению сельскохозяйственного сырья и продукции к той или иной категории или сорту.

В функции государственных инспекторов также должны входить:

информирование по результатам контроля сельскохозяйственных, перерабатывающих, заготовительных предприятий об имеющихся недостатках в организации производства и выявленных нарушениях ГОСТов, СТБ, ТУ, других нормативных документов, правил транспортирования, хранения продукции;

получение в установленном порядке информации о качестве выполненных работ и продукции, а также своевременное обеспечение ею вышестоящих органов;

проведение контроля метрологического обеспечения, единства измерений и наличия нормативной базы на средства и методы контроля и т.д.

В целом предлагаемая схема отраслевой системы контроля качества сельскохозяйственного сырья и продукции представлена на рисунке. Применение на практике предложений по совершенствованию корпоративного контроля качества сельскохозяйственного сырья и продукции, а также создание эффективного механизма реализации контролируемых функций позволят значительно уменьшить объемы реализации продукции с низкими потребительскими свойствами, создать благоприятные условия для повышения конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке продовольствия и сельскохозяйственного сырья.

## *Литература*

1. Порядок осуществления контроля за показателями безопасности растениеводческой продукции: руководящий документ / Министерство сельского хозяйства и продовольствия // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 70. – С. 29-37.

2. Ермаков Н. Разрушать – не строить // Белорусская нива. – 2003. – 15 янв. – С.2.

3. О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека: Закон Респ. Беларусь от 29 июня 2003 г. // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 79. – С. 21-26.

4. Контроль качества труда, производимой и реализуемой сельскохозяйственной продукции: руководящий документ: Основные положения / МСХП Респ. Беларусь. – Минск, 2001. – 19 с.