

## **ЭКАНОМІКА І ІНФАРМАТЫКА**

УДК 338.43

*В. Г. ГУСАКОВ*

### **МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ЭФФЕКТИВНОГО И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

*Институт аграрной экономики НАН Беларуси*

*(Поступила в редакцию 07.12.2004)*

Важнейшими вопросами макроэкономического обеспечения устойчивости развития национального сельского хозяйства являются программно-целевое финансирование и доступное кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет средств республиканского бюджета и бюджетов местных органов, а также действенное государственное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия и адаптированная к рыночным условиям система управления сельским хозяйством.

В данной связи необходимо уточнить понятие самой категории «сельское хозяйство» и ее отличие от категории «сельскохозяйственный товаропроизводитель». Это важно потому, что в последнее время, в связи с переходом к рынку и организацией самоуправляемых агропромышленных структур, эти основополагающие понятия стали трактоваться по-разному. Итак, сельское хозяйство — это отрасль реальной экономики, обеспечивающая население продовольствием, отрасли перерабатывающей промышленности сырьем, создающая базу для производства общественных благ: поддержания продовольственной безопасности страны, жизнеобеспечения сельского населения, сохранения ландшафта и поддержания социального баланса сельской территории, сельского образа жизни, а также экологического и природного равновесия. В отличие от этого, сельскохозяйственный товаропроизводитель — предприятия, организации, хозяйства и индивидуальные предприниматели, производящие и реализующие агропромышленную продукцию, при условии, что в общем доходе от хозяйственной деятельности данных структур агропромышленное производство составляет не менее 80% всего совокупного дохода.

**Цели сельскохозяйственной политики.** Реализация целей аграрной политики должна осуществляться с помощью системы мер государственного регулирования и управления сельским хозяйством на основании выработки действенного законодательства. Основными целями являются:

- формирование конкурентного и устойчивого сельскохозяйственного производства;
- формирование сбалансированных рынков сельскохозяйственной продукции, сырья для переработки и готового продовольствия;
- создание для сельскохозяйственных товаропроизводителей паритетных с другими отраслями условий образования доходов и прибыли, поддержание эквивалентности товарообмена между сельским хозяйством и отраслями промышленности;
- создание условий для быстрого повышения рентабельности сельскохозяйственного производства до уровня устойчивого ведения хозяйства на основе расширенного воспроизводства;
- повышение действенности экономических рычагов и механизмов для усиления стимулирования сельскохозяйственного труда и производства, обеспечение роста доходов работников сельского хозяйства, уровня и качества жизни сельского населения; расширение механизмов стимулирования производительного и эффективного труда посредством введения рыночных форм мотивации (начисление дивидендов и процентов на доли собственности, участие работников в прибылях предприятия, возможность накопления собственности и капитализации

доходов и пр.) наряду с ростом оплаты труда работников, занятых в сельскохозяйственных предприятиях;

поддержание природного равновесия, адаптация сельскохозяйственного производства к условиям окружающей среды, сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых в сельском хозяйстве.

Для реализации названных целей должен быть налажен действенный контроль со стороны органов власти и местного самоуправления в рамках их полномочий на основании специальных законодательных норм и регламентов.

**Принципы сельскохозяйственной политики.** Осуществление функций органов государственного и хозяйственного управления должно производиться с соблюдением важнейших принципов. Принципы — это совокупность правил, норм и регламентов поведения управленческих структур всех уровней в отношении аграрного комплекса, которые призваны задавать определенный «коридор» полномочий, обязательств и ответственности. Основными принципами сельскохозяйственной политики должны быть:

устойчивость экономических обязательств государства перед сельскохозяйственными товаропроизводителями. Она призвана обеспечить стабильность механизмов, методов и рычагов поддержки развития сельского хозяйства. Меры обеспечения государственной поддержки аграрного комплекса не должны подлежать ежегодному пересмотру, особенно в сторону их свертывания. Они должны быть стабильными в течение как минимум 5 лет. Это будет способствовать устойчивости целей и задач сельскохозяйственных товаропроизводителей;

адресность государственной поддержки. Программы развития аграрной сферы должны быть адресными, т. е. направленными на обеспечение конкретных предприятий, товаропроизводителей, целей и задач. Нельзя допускать получения бюджетных и централизованных средств, например, посредническими организациями или коммерческими структурами, извлекающими одностороннюю личную выгоду;

конкретность и определенность. Меры государственной поддержки сельского хозяйства должны быть конкретными, четкими, однозначными, содержать прозрачные механизмы и рычаги, а также понятными товаропроизводителям;

программно-целевой характер. Государство призвано сформировать важнейшие целевые программы развития сельскохозяйственного производства (продуктовые, обеспечивающие воспроизводство материально-технической базы, поддерживающие плодородие земель, социально-экономические) и концентрировать основные средства на выполнении критериев этих программ;

концентрация средств. Она призвана обеспечить реализацию крупных научно-технических проектов в области технико-технологического совершенствования сельского хозяйства и предотвратить распыление и отвлечение бюджетных и централизованных источников на мелкие и малозначимые цели;

приоритетность. Государственные целевые программы должны формироваться для реализации и достижения наиболее важных народнохозяйственных целей, имеющих первостепенную важность и актуальность. Нельзя направлять преобладающие государственные ресурсы на второстепенные задачи. В то же время важно чтобы приоритетные целевые программы были полностью обеспечены ресурсами, иначе теряется их актуальность;

стратегический характер приоритетных целевых программ. Целевые программы должны быть долгосрочными, перспективными и отражать государственную аграрную политику. Нельзя ориентировать основные программы на реализацию только текущих и оперативных задач, поскольку это приводит к размыванию государственной политики и умалению аграрной стратегии;

доступность. Государственные источники должны быть доступными для широкого круга сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые выполняют условия и принимают на себя обязательства производства и сбыта конкретных видов сельскохозяйственной продукции в соответствии с целевыми программами;

разграничение полномочий. Финансовая поддержка из республиканского бюджета должна быть дополнена ресурсной поддержкой из средств местных бюджетов, а также поддержкой из республиканских и местных централизованных фондов и источников. Только в случае консолидации ресурсов возможно успешное достижение поставленных целей;

нормативно-правовой характер поддержки. Государственные целевые программы должны иметь законодательный статус, предусматривать механизмы, методы и рычаги, признанные законодательно, и реализовываться через установленные правовые нормативы;

соблюдение равных условий конкуренции сельскохозяйственных товаропроизводителей и единого экономического (рыночного) пространства. Товаропроизводители всех форм должны иметь равные условия конкурентной состязательности при участии в целевых государственных программах и равные условия выполнения принятых на себя обязательств, т. е. равные исходные возможности экономической свободы. Результативность хозяйственной деятельности конкретных товаропроизводителей должны определять их труд, предприимчивость и степень использования имеющихся производственных возможностей. Местные органы власти могут вводить дополнительные меры поддержки и регулирования развития сельского хозяйства своих регионов, но эти меры не должны противоречить общей аграрной политике на создание, поддержание и укрепление единого экономического (рыночного) пространства страны;

учет международных обязательств. При выработке и реализации мер и направлений государственной поддержки национальных товаропроизводителей, в обязательном порядке должны учитываться обязательства страны по международным экономическим соглашениям, в том числе обязательства, возникающие из стремления республики стать членом Всемирной торговой организации (ВТО).

Таким образом, принципы — это те непереносимые обязательства, которые должны взять на себя государство и сельскохозяйственные товаропроизводители для реализации целевых задач подъема сельского хозяйства, повышения его эффективности и создания условий для динамичного развития аграрной экономики.

**Показатели достижения целей аграрной политики.** Это важнейшие приоритеты, на реализацию которых должны быть сконцентрированы все основные ресурсы государства и самих сельскохозяйственных товаропроизводителей. Показателями достижения целей государства в области сельского хозяйства должны быть:

1) обеспечение продовольственной безопасности страны. Продовольственная безопасность Беларуси может считаться обеспеченной, если при изъятии импортной продукции из общих объемов внутреннего товарооборота сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия не возникнет продовольственного кризиса. Значит удельный вес продукции, произведенной отечественными товаропроизводителями, в общем объеме продаж на внутреннем рынке должен составлять не менее 90%, в том числе зерна и хлебопродуктов — 95—97%, картофеля и картофелепродуктов — 100%, сахара — не менее 60%, молока и молокопродуктов, а также мяса и мясопродуктов — не менее 95%;

2) доступность пищевых продуктов. Она может быть обеспечена при двух обстоятельствах. Во-первых, должно быть достигнуто бесперебойное поступление основных видов продовольствия (по критическому ассортименту «потребительской корзины») в места реализации в нормативных объемах с учетом их качества по действующим стандартам и техническим характеристикам, достаточным для удовлетворения потребностей населения в соответствии с физиологическими (медицинскими) нормами потребления. Во-вторых, поступающее на внутренний рынок продовольствие должно быть доступно всем слоям населения по стоимости и ценам, устанавливаемым исходя из среднестатистических доходов различных потребительских групп людей;

3) установление и поддержание межотраслевого ценового паритета при товарообмене. Оно может быть достигнуто при выравнивании индексов цен на сельскохозяйственную продукцию (по основной «потребительской корзине») и индексов цен на используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями средства производства и услуги (по «ресурсной корзине»);

4) стабилизация государственного бюджетного и централизованного субсидирования сельского хозяйства на уровне, обеспечивающем устойчивость функционирования сельскохозяйственных отраслей и предприятий. Такая устойчивость может быть достигнута при установлении (узаконивании) ежегодного объема и перечня государственных преференций для сельского хозяйства на уровне не менее 15% расходной части консолидированного бюджета;

5) выравнивание среднестатистического уровня доходов занятых в сельском хозяйстве (с учетом доходов от личного подсобного хозяйства) со средним уровнем доходов занятых в экономике страны;

6) повышение уровня обеспеченности сельских жителей услугами социальной и инженерной инфраструктуры до средних показателей по стране (в разрезе основного ассортиментного перечня);

7) создание макроэкономических условий (налоговых, ценовых, сбытовых, кредитных, организационно-управленческих), дающих возможность устойчивой хозяйственной деятель-

ности на принципах самокупаемости и самофинансирования для абсолютного большинства сельскохозяйственных предприятий;

8) установление и поддержание критериев экологической безопасности сельскохозяйственного производства, нормального воспроизводства и функционирования природной среды (по совокупности основных нормативов жизнеобитания).

Настоящие показатели должны стать основой долгосрочных и ежегодных прогнозов государства в области социально-экономического развития страны и сельского хозяйства.

**Меры государственного регулирования и управления сельским хозяйством.** Достижение целей аграрной политики может осуществляться с помощью специальных мер государственного регулирования и управления сельским хозяйством. К основным мерам государственного регулирования и управления аграрным производством следует относить:

проведение единой и устойчивой экономической политики;

поддержание и укрепление продовольственной независимости страны;

обеспечение законных прав и экономических интересов отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей;

поддержание сбалансированности продовольственного рынка страны и обеспечение доступности основных видов сельскохозяйственной продукции всем слоям населения;

обеспечение эффективного использования государственной собственности (республиканской и коммунальной), в том числе сельскохозяйственных угодий;

разработка и обеспечение реализации республиканских, региональных и местных целевых программ в области сельского хозяйства, включая продуктовые;

обеспечение задач государственной политики в сфере экономической поддержки сельского хозяйства, включая финансирование, кредитование, реализацию инвестиционных проектов, создание кооперативно-интеграционных структур, формирование инвестиционных фондов в системе агропромышленного производства;

осуществление обязательств в сфере международного экономического сотрудничества, организации внешнеэкономических отношений, продвижения на зарубежные рынки, международного разделения труда и интеграции в мировое сельское хозяйство.

Данные меры сельскохозяйственной политики должны осуществляться республиканскими и местными органами государственного и хозяйственного управления и самоуправления в соответствии с их полномочиями, определенными на основе действующего законодательства и нормативно-правового регулирования.

**Функции органов государственного регулирования и управления сельским хозяйством.** В настоящее время, в условиях складывающихся рыночных отношений, к компетенции республиканских и местных органов государственного управления должны относиться следующие функции:

выработка приоритетных направлений развития аграрной политики и стратегии;

установление оптимальных объемов финансирования и кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также разграничение полномочий по финансовой поддержке АПК между уровнями государственного и хозяйственного управления по иерархии в соответствии с законодательством;

установление порядка, механизма и условий финансовой поддержки сельских товаропроизводителей, включая принятие целевых продуктовых программ и программ развития отраслей и направлений хозяйствования;

финансирование, субсидирование и кредитование сельскохозяйственных предприятий из средств республиканского и местных бюджетов, а также централизованных фондов;

поддержание сбалансированности республиканского и региональных продовольственных рынков, создание условий для беспрепятственного перемещения сельскохозяйственной продукции по территории страны;

поддержание необходимого уровня доступности продовольствия различным слоям и категориям потребителей;

защита интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономических операций; создание приоритетных условий национальным товаропроизводителям на внутреннем рынке сельскохозяйственной продукции;

формирование критериев реализации научно-технической и инновационной политики, экономических основ развития аграрной науки и образования, информационно-консалтинговой и инновационной деятельности;

обеспечение сбалансированного развития сельского хозяйства и сельской местности, поддержание природного равновесия, охрана окружающей среды;

обеспечение эффективного функционирования республиканской и коммунальной собственности в сельском хозяйстве;

контроль деятельности сельскохозяйственных предприятий в области использования земель, защиты растений, ветеринарии, семеноводства и племенного дела, экологизации производства в соответствии с законодательством.

Настоящий перечень функций органов республиканского и местного государственного регулирования и управления сельским хозяйством позволяет определить и узаконить полномочия различных структур по иерархической вертикали и установить строгий порядок ответственности государственных органов за результаты своей деятельности. Это важно в связи с необходимостью расширения экономических прав и свобод непосредственно самих сельскохозяйственных товаропроизводителей и ограничения вмешательства вышестоящих органов в хозяйственную практику предприятий. В данной связи есть смысл передачи ряда функций и полномочий органов республиканского управления в сфере сельскохозяйственной политики местным властям, а от них — предприятиям и объединениям в соответствии с их компетенцией. При стабилизации экономики и развитии рыночных отношений должна происходить постепенная децентрализация власти, тенденция укрепления функций самоуправления и самохозяйствования сельскохозяйственных предприятий при сохранении основных контрольных функций организации и ведения сельского хозяйства со стороны государства.

**Основные направления целесообразной государственной поддержки системы кредитования** (предлагаются как возможный вариант). В настоящее время сельскохозяйственные предприятия не могут нормально функционировать и осуществлять процессы воспроизводства без привлечения заемных средств — кредитов, ссуд и др. Собственных средств хозяйств недостает для покрытия текущих затрат. Инвестиции капитального характера могут реализоваться только при использовании привлеченных ресурсов. Однако действующие проценты по кредитам и ставки рефинансирования в большинстве своем основываются на коммерческих интересах банковских структур и не учитывают потребностей сельского хозяйства. Поэтому весьма важно государству иметь действенные механизмы оперативного регулирования взаимоотношений финансово-кредитных организаций страны с сельскохозяйственными товаропроизводителями, особенно в плане удешевления процентов и ставок, доступности финансовых ресурсов широкому кругу сельских товаропроизводителей.

Прежде всего имеет смысл следующая практика:

1. Сельскохозяйственным товаропроизводителям должно быть предоставлено право на компенсацию за счет республиканского и местных бюджетов от 50 до 75% понесенных ими затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных учреждениях, или до 75% ставки рефинансирования Национального банка Беларуси, действовавшей на дату предоставления кредита.

2. Субвенции на уплату процентов по кредитам должны предоставляться сельскохозяйственным товаропроизводителям — заемщикам при следующих обстоятельствах:

краткосрочный кредит (сроком до 1 года) — на приобретение семян, кормов, молодняка животных, горюче-смазочных материалов, топлива и энергии на технологические цели, запасных частей и механизмов для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений, ветеринарных препаратов, уплату страховых платежей, заработной платы и других расходов, связанных с пополнением оборотных средств для налаживания текущей сельскохозяйственной деятельности и проведения важнейших кампаний в оптимальные сроки;

среднесрочный кредит (сроком от 2 до 5 лет) — для приобретения грузовых автомобилей, тракторов, сельскохозяйственных машин для отраслей растениеводства, машин и оборудования для животноводства, птицеводства и кормопроизводства, племенных животных, племенного молодняка птицы, закладки садов и питомников, реконструкции и модернизации объектов производственного назначения, а также других основных средств, обеспечивающих высокий уровень технологии и создающих базу для роста эффективности производства и получения конкурентоспособной продукции;

долгосрочный кредит (сроком более 5 лет) — на строительство объектов и сооружений производственного назначения.

3. Для получения субвенций заемщик должен выполнить определенные обязательства и оформить соответствующие документы, а именно: представить в местный орган государст-

венной власти (в соответствии с утверждаемым порядком) заявление на предоставление кредитной субсидии, копию кредитного договора с соответствующим банком, согласованный график погашения кредита и уплаты процентов, расчет размера субсидии (по заранее согласованной методике), выписку из ссудного счета заемщика и документы, подтверждающие своевременную уплату начисленных по кредиту процентов.

4. Органы государственной власти, в соответствии с установленными требованиями, обязаны рассмотреть поданные документы и принять взвешенное решение по компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям понесенных затрат по уплате процентов за полученные кредиты.

**Механизм поддержки системы страхования урожая.** Страхование сельскохозяйственного производства является одним из механизмов избежания прямых потерь от непредвиденных (форс-мажорных) обстоятельств. Поэтому сельскохозяйственные товаропроизводители весьма заинтересованы в страховании. Однако в последние годы в связи с резким ухудшением экономического положения большинства крупных товарных предприятий и коммерциализацией системы, страхование урожая и результатов хозяйственной деятельности сведено к минимуму. Государство перестало быть участником договоров страхования, и это также стало одной из причин его свертывания.

Нами предлагается следующий порядок восстановления системы страхования сельскохозяйственного производства с участием государства.

1. Страхование урожая сельскохозяйственных культур с прямой государственной поддержкой товаропроизводителей должно осуществляться на систематической основе при соблюдении принципа добровольности. При страховании урожая сельскохозяйственные предприятия должны уплачивать страховщику за счет собственных средств 50% страховых взносов, остальные 50% взносов должны уплачиваться по договорам страхования за счет республиканского бюджета. Органы государственного и хозяйственного управления (Правительство, Министерство сельского хозяйства и продовольствия и др.), а также органы местного самоуправления могут выделять из соответствующих бюджетов дополнительные средства для возмещения части страховых взносов. Правительство и Облисполкомы могут дифференцировать размеры уплаты страховых взносов за счет бюджетных средств по срокам уплаты, сельскохозяйственным культурам и по регионам.

2. Государственная поддержка страхования в сфере агропромышленного производства должна возлагаться на специальных государственных агентов, определяемых Правительством. В данной связи может быть создана специальная страховая компания, организующая страхование результатов сельскохозяйственной деятельности с использованием бюджетных и централизованных источников. Также восстановление страховой системы может идти через создание общества взаимного страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей. В данном случае государственная поддержка страхования может осуществляться через это общество на заранее согласованных условиях.

3. Порядок и условия организации страхования урожая, обеспеченного государственной поддержкой, включая страховые риски, ставки для расчета субсидий для определения размера страхового взноса, подлежащего субсидированию, размеры прогнозируемой динамики цен, порядок определения страховой стоимости урожая по принимаемым для страхования культурам, сроки действия договора страхования должны устанавливаться Правительством и периодически корректироваться с учетом изменившихся обстоятельств.

4. Страховые организации, осуществляющие страхование урожая с участием бюджетных средств (включая страховую компанию и общество взаимного страхования, которые могут быть созданы), должны в обязательном порядке перестраховывать часть рисков. Доля рисков, по которым может осуществляться перестрахование, должна определяться Правительством и местными органами самоуправления.

Практика показывает, что средства, направляемые на страхование сельскохозяйственной деятельности полностью окупаются и позволяют стабилизировать производство.

**Поддержка развития отдельных отраслей и приобретения материально-технических ресурсов.** Сельскохозяйственные товаропроизводители должны иметь право на субсидии из республиканского и местного бюджетов для ведения производства в объективно-худших природно-экономических условиях, в том числе на землях, загрязненных радионуклидами (если такое производство необходимо), для поддержки племенного животноводства, элитного семеноводства сельскохозяйственных культур, для внедрения инновационных технологий производства и методов организации и ведения сельского хозяйства, для приобретения и исполь-

зования высокопроизводительных машин и технических комплексов, для внедрения и расширения экологически безвредного земледелия и животноводства, для реконструкции, модернизации и создания качественно новых производственных мощностей и сооружений, позволяющих использовать ресурсосберегающие технологии и вести интенсивное конкурентное производство, для осуществления системы мероприятий, дающих возможность поддерживать и повышать плодородие земель.

Порядок определения перечня хозяйств, которым могут представляться субсидии, должен утверждаться Правительством по представлению органов республиканского и регионального управления. Например Правительство может устанавливать предельное (допустимое) соотношение цен на семена сельскохозяйственных культур суперэлиты и элиты к рыночной цене соответствующей товарной продукции массового производства.

Важно, чтобы сельскохозяйственные товаропроизводители имели право на субсидии из республиканского и местного бюджетов, для компенсации части первоначального лизингового взноса, затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений отечественного производства, комбикормов, горюче-смазочных материалов, электроэнергии и других видов материально-технических ресурсов (работ, услуг), используемых на производственные нужды и позволяющих поднять эффективность сельского хозяйства.

Правительство страны призвано периодически разрабатывать и обновлять программы лизинговых поставок основных технико-технологических ресурсов сельскохозяйственных предприятий, а также программы модернизации, реконструкции и технического переоснащения крупнейших производственных объектов, включая животноводческие комплексы, перерабатывающие предприятия, мелиоративные сооружения и территориальные комплексы. При этом, например, наиболее дорогостоящее и производительное имущество должно предоставляться сельскохозяйственным предприятиям на срок до 7 и даже до 10 лет.

Вместе с тем, надо исходить из того, что бюджетные субсидии и государственные меры поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей должны иметь вспомогательный характер, обеспечивать рост эффективности производства и не препятствовать укреплению основ самокупаемости и самофинансирования хозяйственной деятельности товаропроизводителей.

**Поддержка социальной инфраструктуры.** В стране должна действовать разветвленная и эффективная система поддержки и развития социальной инфраструктуры сельских поселений и территорий в целях улучшения условий жизни и деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, сохранения сельского уклада и культурного наследия.

Централизованное субсидирование социальной инфраструктуры сельских поселений, предоставление финансовых и материальных льгот специалистам различных сфер занятости в сельской местности (системы образования, здравоохранения, обслуживания и т. п.) должно осуществляться из средств республиканского и местных бюджетов в соответствии с целевыми программами, имеющими системный характер. При этом важно, чтобы средства, выделяемые на финансирование развития социальной инфраструктуры сельских поселений, предусматривались в расходной части бюджета отдельной строкой согласно бюджетной классификации республики и регионов, а затем материализовались в специальных программах. Такие программы должны предусматривать финансовую поддержку строительства жилых домов для высококвалифицированных специалистов, учреждений здравоохранения, объектов культуры, коммунального назначения, дорожной сети, телекоммуникационного обслуживания, физической культуры и спорта. Сельскохозяйственные товаропроизводители, а также специалисты различных сфер занятости в сельской местности должны иметь право на получение льготных (доступных) кредитов из специальных средств республиканского и местных бюджетов на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию и инженерное обустройство индивидуальных жилых домов в сельской местности. Причем важно, чтобы индивидуальные жилые застройки в максимальной степени соответствовали сельскому ландшафту и были адаптированы к условиям окружающей среды.

Расчеты показывают, что на развитие сельской социальной инфраструктуры должно ежегодно направляться до 50% средств, идущих в сумме на обеспечение устойчивости функционирования всего агропромышленного комплекса.

Оставшиеся объекты социальной инфраструктуры, находящиеся в собственности сельскохозяйственных предприятий, должны быть на добровольных началах переданы на баланс местных органов государственного управления безвозмездно и без дополнительных условий по их ремонту. В случае несогласия сельскохозяйственных организаций на добровольную передачу объектов или отказа органов местного управления на приобретение в коммунальную

собственность объектов социального назначения, расположенных в сельской местности и находящихся в собственности хозяйств, из республиканского и местного бюджета должны возмещаться расходы, связанные с содержанием данных объектов.

**Гарантии государства по реализации сельскохозяйственной продукции.** Это должно быть ключевым условием стабилизации производства и укрепления экономики сельскохозяйственных предприятий. Товаропроизводителям в сфере АПК должны гарантироваться:

свободная реализация произведенной ими агропромышленной продукции по наиболее выгодным каналам напрямую или через посредников на основании прямого партнерства и контрактных обязательств;

единое экономическое (рыночное) пространство на всей территории страны для межрегионального перемещения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

единое экономическое пространство на территории Содружества Независимых Государств (СНГ), а также других образований внутри СНГ, куда входит Беларусь в соответствии с принятыми межгосударственными обязательствами и договорами;

право экспорта агропродовольственной продукции в другие страны, на международные и мировые рынки в соответствии с законодательством Беларуси и условиями мировой торговли сельскохозяйственным сырьем и готовым продовольствием;

закупки государством сельскохозяйственной продукции в счет государственного заказа и для воспроизводства фондов запаса на заранее оговоренных условиях;

прием государством сельскохозяйственной продукции в залог на взаимоприемлемых условиях и с учетом необходимости экономической поддержки сельских товаропроизводителей, включая практику хранения продукции, переданной в залог, в самих сельскохозяйственных предприятиях.

Настоящие гарантии призваны не только учесть интересы отечественных товаропроизводителей, но и стабилизировать внутренний рынок сельскохозяйственного сырья и готового продовольствия. Для этого в Беларуси могут и должны, по примеру многих развитых стран, активно практиковаться товарные интервенции.

**Возможный порядок организации закупочных интервенций.** Такой порядок должен быть действенным инструментом регулирования сбыта, реализации и продаж произведенной в стране товарной агропромышленной продукции.

Таким образом сельскохозяйственные товаропроизводители должны иметь узаконенные права продажи государству определенной части (или всей) произведенной продукции на заранее оговоренных условиях, а государство обязано приобрести (купить) поставляемую в счет установленных квот продукцию по интервенционным закупочным (сбытовым) ценам в случаях, когда рыночные цены ниже интервенционных и не позволяют возместить понесенных товаропроизводителями затрат.

К участию в закупочных интервенциях должны допускаться только сельскохозяйственные товаропроизводители. По интервенционным ценам может продаваться государству только сельскохозяйственная продукция собственного производства. Размеры интервенционных закупочных цен по каждому виду сельскохозяйственной продукции не должен быть ниже среднегодовых рыночных (закупочных) цен за установленный базовый период. Перечни сельскохозяйственной продукции и виды готового продовольствия, сроки интервенционных закупок, а также уровни цен должны устанавливаться (корректироваться) Правительством ежегодно. Интервенционные закупочные цены следует объявлять не позже, чем за месяц до начала массовых закупок по каждому виду сельскохозяйственной продукции.

Для осуществления закупочных и товарных интервенций на требуемом организационном уровне Правительство должно:

строго определить республиканские органы хозяйственного (экономического) управления, ответственные за проведение государственных закупочных и товарных интервенций (целесообразно, чтобы это были Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Белпищепром, Министерство экономики);

конкретный перечень государственных агентов, осуществляющих закупочные и товарные интервенции, а также размеры средств (фонды) этих агентств на их проведение;

правила и порядки закупочных интервенций;

порядки учета и движения продукции, поступающей в интервенционный фонд, интервенционные цены и издержки на проведение кампаний;

суммы средств на финансовое обеспечение интервенционных закупок и продаж из республиканских фондов.

Интервенционные государственные закупки сельскохозяйственной продукции не должны препятствовать прямому и опосредованному рыночному сбыту продукции самими товаропроизводителями по другим каналам на внутреннем (республиканском) и зарубежных рынках; они должны способствовать стабилизации рыночной торговли, многообразию торгово-сбытовых отношений, прямому партнерству и самостоятельности товаропроизводителей, служить лишь вспомогательным инструментом регулирования рыночных отношений и поддержания баланса спроса и предложения.

**Примерный порядок организации товарных интервенций.** Такие интервенции являются другой стороной закупочных интервенций и служат прямым механизмом стабилизации рыночной торговли.

Товарные интервенции означают продажу государством сельскохозяйственной продукции из республиканских фондов на внутреннем рынке; они осуществляются в случаях, когда текущие рыночные цены на конкретные виды продукции являются весьма неустойчивыми, быстро повышаются и начинают значительно превышать средний уровень цен за базовый период. Например, товарные интервенции целесообразны уже при превышении текущих цен над среднегодовыми рыночными за базовый период на 15—20%.

Товарные интервенции должны проводиться обычно по тем видам продукции, что и закупочные. Однако в некоторых случаях, особенно при существенном дефиците отдельных видов продукции на внутреннем рынке и отсутствии достаточных объемов ее производства внутри страны, товарные интервенции могут осуществляться государством посредством оперативной закупки продукции за рубежом и поставки на внутренний рынок.

Товарные интервенции не могут проводиться в периоды массового производства и прямого рыночного сбыта продукции самими товаропроизводителями. В это время обычно должны проводиться закупочные интервенции.

Правительство и другие органы государственного управления должны оперативно реагировать на конъюнктуру рынка, особенно на колебания цен, вызванные избытком или дефицитом продукции. При недостатке продукции на внутреннем рынке в установленный период (обычно в течение 3—5 дней) руководящие структуры призваны в оперативном порядке принять решение по устранению дефицита. При этом иногда необязательно заранее объявлять о государственных товарных интервенциях. Они должны проводиться оперативно, часто незаметно для большинства потребителей. В отличие от них закупочные интервенции должны объявляться заблаговременно.

Продажи продукции из государственных фондов должны осуществляться по разным каналам, как посредством оптового сбыта многим видам торговых структур, так и на аукционах или на биржах для последующей оптовой и розничной торговли. Покупателями могут быть любые юридические и физические лица.

Продукция из республиканских фондов может быть поставлена государственными структурами для сбыта на внешних рынках. Это должно осуществляться в тех случаях, когда наблюдается переизбыток интервенционных фондов, а сбыт продукции внутри страны становится невозможным по причине устойчивости и сбалансированности потребительского спроса и предложения, а также в связи с тем, что внешний сбыт может принести дополнительные валютные поступления в результате выгодной внешнеторговой конъюнктуры.

**Закупки сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия для государственных нужд.** Такие закупки должны осуществляться для покрытия общереспубликанских потребностей и прежде всего в целях:

- обеспечения экологически неблагоприятных регионов;
- обеспечения потребностей армии, медицинских учреждений и других спецпотребителей;
- формирования государственного резерва, а также оперативного (интервенционного) резерва Правительства;
- обеспечения централизованных экспортных поставок.

Закупки агропромышленной продукции для государственных нужд могут проводиться на конкурсной и внеконкурсной основе. Порядок должен определяться Правительством (а для региональных нужд — местными органами государственного управления). Для этого Правительство страны, а также местные органы государственной власти должны ежегодно предусматривать соответствующие бюджетные средства. Их использование должно строго увязываться с закупками, потребность в которых удовлетворяется за счет национальных товаропроизводителей. Кроме того, Правительство и местные органы должны определять оптимальные уровни гарантированных закупочных цен, устанавливая совокупность сельхозпредприятий

для налаживания торгово-закупочных отношений, определять сроки действия контрактов (целесообразны устойчивые партнерские связи сроком не менее 3 лет), заключать с потенциальными поставщиками продукции контракты (договоры) на поставки, где предусматривать гарантии соблюдения взаимных экономических интересов. Так, важно, чтобы государственные заказчики и закупочные организации предусматривали авансовую оплату планируемых поставок продукции потенциальным поставщикам в размере 20—30% стоимости, предусмотренной контрактом.

**Залоговые операции на рынке сельскохозяйственной продукции и продовольствия.** Такие операции (в том числе с участием государства) должны осуществляться в целях действенного регулирования агропродовольственного рынка страны и своевременного обеспечения сельских товаропроизводителей кредитами (коммерческими и льготными).

Агропромышленные товаропроизводители должны иметь возможность заложить сельскохозяйственную продукцию и продовольствие собственного производства, а уполномоченные государством организации (банки, агентства и др.) принять эту продукцию в залог с предоставлением соответствующих кредитных ресурсов. В данной связи Правительство страны должно устанавливать перечни сельскохозяйственной продукции, передаваемой сельскими товаропроизводителями в залог с участием государства, дифференцированные по видам продукции сроки залога (обычно сроки залога по всем видам агропродовольственной продукции не должны превышать 1 года), а также размеры залоговых ставок. В частности, залоговые ставки могут составлять 85—90% средней рыночной цены соответствующего вида продукции за последние 2—3 года (без учета годов с резким колебанием цен). При этом залоговые ставки должны быть относительно стабильными. Нельзя допускать постоянных корректировок уровней залоговых ставок и их снижения более, чем на 10%. Также стоимость хранения продукции во время залога должна определяться с учетом фактических затрат, но не более 1% общей стоимости залога за один месяц хранения.

Для нормализации залоговых отношений Правительство обязано выработать строгий порядок оформления залога; определить юридических лиц, уполномоченных для осуществления залоговых операций; установить перечень банковских и финансовых организаций, осуществляющих кредитование под залог продукции.

**Компенсация потерь сельских товаропроизводителей от непаритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.** Непаритет цен это одно из направлений вымывания из сельского хозяйства вновь созданных стоимостей, что прямо препятствует технико-технологической модернизации аграрного производства. В итоге экономические интересы сельских товаропроизводителей приходят в явное противоречие с интересами производителей и поставщиков промышленных ресурсов. Поэтому Правительство страны призвано устанавливать порядок и условия сглаживания сложившегося непаритета цен и предпринимать меры по недопущению его в последующем. В данной связи необходим систематический (например, ежемесячный) мониторинг цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, которые имеют товарный характер и реализуются широкому кругу потребителей, а также цен (тарифов) на поставляемые сельскому хозяйству товары, ресурсы и услуги, которые создают основу устойчивого воспроизводства агропромышленного производства.

Порядок организации и показатели мониторинга должны устанавливаться Правительством. Условия мониторинга, как и его результаты должны публиковаться в открытой печати. При этом минимальный перечень продукции (ресурсов, услуг) который целесообразно включать в систему мониторинга, должен составлять:

— по сельскому хозяйству: зерно, картофель, лен (семена и волокно), сахарная свекла, рапс (семена), овощи, плоды, крупный рогатый скот (живой вес), свиньи (живой вес), птица, яйцо, молоко;

— по промышленности: бензин, дизельное топливо, газ природный, электроэнергия, минеральные удобрения, средства защиты растений, основные ветеринарные препараты, тракторы, зерноуборочные комбайны и техника для сушки и доработки зерна, картофелеуборочная техника, льноуборочная техника, кормоуборочные комбайны, свеклоуборочная техника, автомобили (грузовые), доильные установки, оборудование для животноводческих комплексов и птицефабрик.

При нарушении установленного паритета цен не в пользу сельского хозяйства за анализируемый период (период мониторинга) Правительство призвано принять решение о компенсации потерь сельскохозяйственных товаропроизводителей в предстоящем мониторинговом периоде. Компенсация может осуществляться как за счет соответствующего превышения

цен на сельскохозяйственную продукцию над ценами на промышленную, так и путем прямого государственного субсидирования сельскохозяйственного производства из централизованных фондов.

Расчет потерь сельскохозяйственных товаропроизводителей должны осуществлять местные органы государственного и хозяйственного управления по методике, утвержденной Правительством.

По истечении хозяйственного года Правительство призвано выровнять соотношение цен на продукцию (ресурсы и услуги) между отраслями, компенсировать (в случае необходимости) потери сельскохозяйственных товаропроизводителей, принять комплекс мер по восстановлению межотраслевого паритета цен и недопущению его нарушения в предстоящий период.

Компенсация финансовых потерь сельскохозяйственных товаропроизводителей в связи с непаритетом цен может осуществляться в виде субсидий и субвенций республиканского и местного бюджетов в порядке компенсации части стоимости материально-технических ресурсов, товаров и услуг, а так же в форме предоставления налоговых льгот по отчислениям средств в бюджет и внебюджетные фонды.

Средства для компенсации потерь сельскохозяйственным товаропроизводителям в связи с нарушением паритета цен важно централизовать в республиканском и местных фондах поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки (в виде отдельной статьи). Неиспользованные в анализируемом периоде средства на поддержание ценового паритета не должны изыматься, их следует направлять по другим статьям мотивации агропромышленного производства.

**Антимонопольное регулирование продовольственного рынка.** Это важная мера поддержания необходимого уровня конкуренции производителей и поставщиков агропродовольственной продукции на рынок за потребителя (так называемой рыночной напряженности и рискованности), а значит необходимого уровня качества продукции, цен и ассортимента.

Предупреждение и устранение монопольной деятельности и недобросовестной конкуренции в среде производства и реализации сельскохозяйственного сырья и готового продовольствия, а также предотвращение необоснованного административного вмешательства вышестоящих властных органов в деятельность предприятий, должно осуществляться в соответствии с антимонопольным законодательством страны.

Договоры между сельскохозяйственными товаропроизводителями на взаимные поставки продукции, а также с организациями и предпринимателями, осуществляющими закупку и переработку сельскохозяйственной продукции или поставку материально-технических ресурсов, равно как и договоры с вышестоящими органами государственного и хозяйственного управления на ведение хозяйственной деятельности, не должны содержать условий, которые могут повлечь потери и снижение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей по сравнению с доходами, которые образуются в обычных условиях, в том числе монопольно высокие (низкие) цены, дискриминационные административные требования и т. п.

В случае монопольного занижения цен при закупке сельскохозяйственной продукции организациями и предпринимателями, которые занимают на рынке в данном регионе преобладающее положение и контролируют движение продукции, местные антимонопольные органы (в необходимых случаях центральные) вправе выставлять таким предприятиям и организациям претензии и выдавать предписания: о восстановлении положения, существовавшего до введения монопольных условий; об изменении условий и внесении корректировки в договоры, содержащие дискриминационные требования; о введении на определенный период компромиссных условий и согласительных цен; об изъятии в бюджет доходов, полученных в результате монопольного занижения (завышения) цен на агропродовольственную продукцию; о привлечении организаций и предпринимателей к административной ответственности в рамках установленных полномочий.

Коммерческие и некоммерческие организации в сфере агропромышленного комплекса могут и должны осуществлять не противоречащую требованиям антимонопольного законодательства согласованную ценовую и сбытовую политику, направлять своих представителей, особенно при организации различного рода союзов, объединений и корпораций, в органы государственного и хозяйственного управления на всех уровнях для участия в выработке оперативных мер и стратегической политики поддержания конкурентных условий, согласования экономических интересов различных контрагентов рынка и реализации антимонопольного законодательства.

**Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности.** Развитие внешнеэкономической деятельности направлено на интеграцию национального агропромышленного производства в систему мирового хозяйства и призвано обеспечить приток валютных ресурсов в аграрную сферу. Вместе с тем развитие внешнеторговой деятельности должно способствовать устойчивости внутреннего продовольственного рынка и национальной продовольственной безопасности страны, не противоречить интересам отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей. В этой связи Правительство страны в соответствии с нормами национального законодательства и международными договорами призвано обеспечить действенное регулирование внешнеэкономической деятельности аграрного сектора и прежде в вопросах экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции, сырья и готового продовольствия.

Правительство страны может предпринимать оперативные меры по стимулированию экспортно-импортных операций, активизации товарных потоков, совершенствованию договорных отношений между партнерами-поставщиками. Наряду с этим для избежания нежелательной напряженности поставок и установления товарного и ценового баланса Правительство может вводить:

временные ограничения или квоты на импорт сельскохозяйственной продукции, создавая тем самым благоприятные условия для развития конкурентоспособности национального сельского хозяйства и преимущественной реализации продовольствия внутреннего производства;

временные ограничения экспорта агропромышленной продукции для предотвращения критического недостатка продовольственных товаров на внутреннем рынке, которые являются необходимыми для полноценного обеспечения населения страны продуктами.

В случае, когда экспорт\импорт агропромышленной продукции содержит угрозы устойчивости внешнеэкономических отношений, Правительство страны может в качестве экономической меры вводить\снимать (или повышать\понижать) экспортные пошлины и импортные барьеры на продовольственные товары до размеров, обеспечивающих стабилизацию внутреннего сельскохозяйственного рынка.

Таким образом рассмотренные макроэкономические факторы обеспечивают устойчивое развитие агропромышленного производства страны, а предложенные механизмы и меры способствуют повышению эффективности и конкурентоспособности национального АПК.

*GUSAKOV V. G.*

## **MACRO-ECONOMIC FACTORS OF EFFECTIVENESS AND STABLE DEVELOPMENT OF AGRICULTURE**

### **Summary**

Complex of macro-economic measures aimed at enhancing of effectiveness and prospects of agro-industrial production has been formulated. Goals and principles of agricultural policy in new conditions of management have been determined, measures of state regulation and control of APC have been discovered, directions of expedient central support of credit systems of agro-industrial production and agro-cultural insurance have been considered. State guarantees of realization of agro-cultural production, order of sale and purchase interventions and deposit operations on foodstuffs line and conditions of compensations of losses of agro-cultural commodity producers because of price non-parity of agro-cultural and industrial production have been determined. It has been proposed measures on anti-monopolistic regulation of food market and on enhancing of effectiveness of regulation of foreign policy action in sphere of APC.