

## **ЭКАНОМІКА І ІНФАРМАТЫКА**

УДК 338.439.053(100)

*З. М. ИЛЬИНА*

### **РАЗВИТИЕ МИРОВОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

*Институт аграрной экономики НАН Беларуси*

*(Поступила в редакцию 11.03.2005)*

**Введение.** Стабильность функционирования рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия определяется ресурсным потенциалом страны, общим состоянием экономики, а также тенденциями международного разделения труда.

Участие республики в международной торгово-экономической системе обусловлено глобальными процессами мировой экономики, охватывающими до 60% мирового валового продукта и свыше 70% международной торговли.

Учитывая тенденции развития мирохозяйственных связей, устойчивость функционирования национальной экономики в целом, и сельского хозяйства в частности, продовольственный рынок необходимо рассматривать в контексте интеграционных процессов. Одним из условий этих процессов является либерализация международной торговли, ослабление и снятие торговых барьеров. В то же время либерализация торговли имеет ограниченный характер, что в полной мере относится к реализации сельскохозяйственного сырья и продовольствия. Сельское хозяйство, как одна из важнейших сфер экономики, требует государственного регулирования, в первую очередь защиты, сохраняющей свою роль и значение в условиях усиления интеграционных процессов.

Беларуси важно, с одной стороны, активно осваивать и развивать внешнеэкономические отношения, отвечающие международно-признанным принципам, в том числе и либерализации торговли, а с другой стороны, необходимо защищать и поддерживать национальных товаропроизводителей. Заявив о намерении стать полноправным участником многосторонней системы регулирования торгово-экономических отношений ГАТТ/ВТО, республика должна определиться с механизмами регулирования торговли.

В статье исследуются закономерности и тенденции развития мировой продовольственной системы и ее влияние на состояние национальной продовольственной безопасности.

**Методы исследований.** Исследование строится на комплексном подходе, который предполагает при едином объекте исследования определенное разделение функций по его изучению, систематизацию результатов, позволяющую раскрыть сущность и особенности формирования продовольственной безопасности на национальном уровне на основе собственного производства при оптимизации экспорта и импорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

Обобщение фактов и связей осуществляется посредством интерпретации методов — генетического и структурного. Наряду с названными методами исследования для прогнозирования развития социально-экономических отношений в сфере формирования рынка используются некоторые методы из ряда прогностических: расчетно-конструктивный, балансовых расчетов, нормативный, монографический, экспертных оценок.

**Закономерности и тенденции развития мировой продовольственной системы.** Мировая продовольственная система представляет собой совокупность отраслей, вовлеченных как прямо, так и косвенно, в производство продуктов питания. Эти отрасли относятся к четырем направлениям производственной деятельности: обеспечение ресурсами, производство сельскохозяйственной продукции, переработка сырья и сбыт готовой продукции. В условиях углуб-

ления глобализации мировой экономики при воздействии на аграрные отрасли научно-технического прогресса и распространения этих процессов на продовольственный сектор многих стран, можно констатировать, что формируется международная технологическая система производства продовольствия на промышленной основе.

Экономические и социальные аспекты мировой продовольственной системы, формирование и функционирования продовольственного рынка заключаются в обеспечении населения продуктами, необходимыми для жизнедеятельности, дефицит которых воспринимается как бедствие и требует быстрого реагирования. В развитии мировой продовольственной системы на ближайшие двадцать лет можно выделить ряд тенденций и закономерностей, основные из которых следующие: в развитых странах спрос на продовольствие сохранится на сложившемся уровне, но изменится структура потребления и качество продуктов; в мировом экспорте продовольствия на первое место выйдут США, Австралия и Новая Зеландия, существенно потеснив страны ЕС; ряд развивающихся стран — в восточной Европе и восточной Азии — превратятся в нетто-импортеров, а, следовательно, крупные страны — производители продовольствия приобретут дополнительные возможности сбыта [1].

На мировых рынках усиливается ориентация на качество продукции и многофункциональность сельского хозяйства, что вызывает модификацию категории конкурентоспособности. Это означает, что необходимо учитывать не только эффективность производства, а всю совокупность факторов развития сельской инфраструктуры как среды обитания.

Результатом изменения конъюнктуры мирового продовольственного рынка в последнее время является невозможность для целого ряда зависящих от импорта стран закупать необходимое количество продовольствия, что вызывает обострение внутреннего продовольственного кризиса.

После длительной тенденции абсолютного роста производства сельскохозяйственного сырья и готовых продуктов питания при снижении доли аграрного сектора в мировом товарном производстве наступил период долгосрочного снижения объемов производства на душу населения, что наряду с низким уровнем общей обеспеченности вызовет диспропорции спроса и предложения продовольствия в некоторых регионах мира.

Рост производства в мировом сельском хозяйстве в конце прошлого столетия достигнут как за счет интенсивных, так и экстенсивных факторов, важнейшие из которых следующие: углубление в развитых странах процессов НТП, включая механизацию, селекцию, химизацию, а также распространение их в аграрный сектор отдельных развивающихся стран; «зеленая» революция, означающая не только интенсификацию производства, но и внедрение специально созданных высокоурожайных сортов при одновременном изменении технологии их выращивания; увеличение площади орошаемых земель; расширение размеров пашни и земель постоянной культивации; развитие смешанных фермерских систем с высоким уровнем использования биомассы, то есть сочетающих растениеводство, животноводство, лесоводство, прудовое рыбоводство и т. д.

Динамику мирового производства продовольствия в современных условиях определяют и другие закономерности. В первую очередь к ним относится тенденция сокращения пастбищного скотоводства и ресурсов мирового океана. Ежегодный прирост продовольственных товаров до 2030 г. ожидается не более 9 млн т против 12 млн т в 1985—1995 гг. и 30 млн т — в 1950—1985 гг. [2]. Динамика спроса будет противоположной, поскольку предвидится увеличение населения планеты примерно вдвое. При относительно благоприятных тенденциях развития дефицит зерна составит 526 млн т, мяса и морепродуктов — 40 и 68 млн т соответственно. По другим оценкам продовольственная ситуация в перспективе будет еще более напряженной.

Наряду со снижением уровня обеспеченности следует ожидать нарастания диспропорций производства продовольствия в отдельных регионах мира, например Китае, Индии, Пакистане, Иране и др. Снижается уровень стабильности на продовольственном рынке, определяемый наличием резервов, позволяющих сглаживать конъюнктурные колебания.

В рамках общемировой тенденции к глобализации экономики особая роль в формировании все более тесного взаимодействия между элементами мировой продовольственной системы принадлежит международной торговле продовольствием. По оценкам аналитиков ФАО, около четверти производимого в мире продовольствия в сыром или переработанном виде поставляется за пределы страны происхождения.

Наряду с международным разделением труда на основе природно-климатических факторов появились новые мотивы для наращивания товарооборота, такие как: рост потребностей

в импорте в ряде развивающихся стран и государств с переходной экономикой из-за длительного отставания отечественного производства от текущих нужд населения; устойчивое расширение потребительского спроса в развитых странах вследствие диверсификации ассортимента продовольствия; рост внутрифирменных поставок сырья и полуфабрикатов в рамках деятельности транснациональных корпораций.

В формировании тенденций конъюнктуры рынков продовольствия определяющая роль принадлежит зерновым, поскольку их удельный вес в стоимостной структуре мирового экспорта составляет 16% (выше только по группе масличных культур).

Страны, в наибольшей степени зависящие от импорта продовольственных товаров, не без основания озабочены тем, что перспективы торговли ими не очень оптимистичны и нет достаточной гарантии, что так называемая свободная торговля действительно приведет к стабилизации поставок.

Либерализация мировой торговли сельскохозяйственной продукцией может изменить условия спроса и предложения. Рыночные регуляторы, воздействуя на цены, в конечном итоге стабилизируют ее, уменьшив вероятность резких колебаний. Однако зависимость сельского хозяйства от природных условий не позволяет полностью исключить перепады мировых цен и гарантировать стабильность поставок продовольствия. Более того, доминирование на мировых рынках ограниченного числа стран-экспортеров также не способствует стабилизации поставок и цен, особенно в годы неблагоприятных для сельского хозяйства погодных условий. С учетом данного фактора неустойчивость поставок и цен на продовольствие нельзя устранить в краткосрочной перспективе [3].

В ситуации, когда на мировых рынках продовольствия по существу отсутствует нормальная конкурентная среда, есть основания опасаться, что страны-экспортеры могут периодически вводить экспортные эмбарго или экспортные налоги. Включение сельскохозяйственной отрасли в систему многостороннего регулирования торгово-экономических отношений ГАТТ/ВТО дает определенные гарантии. Однако необходимо иметь в виду, что экспортеры продовольствия принимают решения о продаже товаров за рубеж в зависимости от состояния собственного внутреннего рынка. Учитывая все это, можно сделать вывод, что продовольственной безопасности нельзя достичь только введением согласованных на многосторонней основе принципов и правил международной торговли.

Одной из основополагающих тенденций функционирования мировой продовольственной системы XXI века, также определяющей закономерности формирования продовольственного рынка, является проникновение в отрасль новой продукции аграрных биотехнологий — генных модификаций.

К преимуществам сельскохозяйственной продукции, полученной с помощью биотехнологий, ученые и предстатели агробизнеса, оперирующие генетически модифицированными продуктами, относят: увеличение урожайности культур за счет придания им заданных свойств и снижения потерей от болезней и вредителей; снижение использования пестицидов и гербицидов и уменьшение таким образом химического воздействия на почву; высвобождение возобновляемых природных ресурсов для использования их в промышленности и замещения этих ресурсов более производительными видами и сортами, полученными с помощью биотехнологий; создание продуктов питания с заранее заданными медикаментозными свойствами: продуктов для людей с заболеваниями системы пищеварения, для больных раком и СПИДом, заменителей молока для грудных детей; уменьшение степени воздействия на окружающую среду в результате применения более щадящих методов обработки почвы; снижение заболеваний растений и животных.

Влияние научно-технического прогресса на продовольственные отрасли проявляется по-разному «... так же как и вся система мирового хозяйства, мировая продовольственная система формируется не «на равных». Превосходство одних стран над другими достигается за счет не только более высокого уровня экономического развития, но и как следствие более высокой эффективности сельскохозяйственного производства» [3]. Для развитых стран это, безусловно, увеличение прибыли на отраслевом и фирменном уровнях за счет диверсификации ассортимента и улучшения характеристик товара, а также за счет расширения возможностей промышленной экспансии. Выгоды развивающихся стран заключаются в решении приоритетных задач развития: в росте производства продовольствия, балансировании пищевого потребления, снижении за счет этого угрозы голода и, как следствие, росте уровня жизни.

Однако в практической экономике естественным барьером на пути проникновения данной технологии в продовольственные отрасли являются частный характер собственности на результаты биотехнологических исследований и их высокая капиталоемкость.

Внедрение генетически модифицированных видов растений в агропроизводство видоизменяет методику использования классификационных признаков для отнесения семян как товара к отраслевым сегментам рынка.

В традиционном и органическом секторах семена отнесены к отдельной товарной позиции. При анализе конъюнктуры рынка таких сырьевых продовольственных товаров, как зерновые и масличные, всегда предполагается, что вне статистического учета остается та доля семян, которая не поступает в каналы внутренней и внешней торговли, но оказывает непосредственное воздействие на продовольственные и ресурсные сектора. Это часть урожая, оставаемая фермерами, особенно мелкими и средними, для посева в следующем сезоне. Такие семена являются одновременно продовольствием и ресурсом, но учитываются, как произведенная продукция. По каждой сельскохозяйственной культуре имеются средние нормативные показатели этой части переходящих запасов зерна и маслосемян, колеблющиеся в зависимости от экономических и погодно-климатических условий в каждом сезоне.

К генетически модифицированным семенам традиционные классификации применимы не в полной мере по ряду эндогенных причин.

Во-первых, генетически модифицированные семена защищены от воспроизводства в рамках фермерских хозяйств, так как в результате модификаций они теряют способность к размножению и могут использоваться лишь для потребления в продовольственном и кормовом секторах. Поступают на рынок лишь от специализированных аграрно-биотехнологических предприятий с высоким уровнем наукоемкости, производящих запатентованные семена.

Во-вторых, генетически модифицированные семена функционально выступают еще в одной роли, а именно средств защиты растений от вредителей, болезней и химикатов.

Кроме финансовой прибыли выращивание генетически модифицированных организмов несет ощутимые социальные и экологические выгоды.

Можно предположить, что в ближайшее десятилетие произойдет рост мировой торговли генетически модифицированными сырьевыми товарами за счет расширения ассортимента (новые виды зерна, маслосемян, овощей, фруктов с улучшенными свойствами), снижения затрат на их производство. Экономические механизмы заставят крупнейших импортеров продовольствия преодолеть предубеждение против генетически модифицированных сырьевых товаров, прежде всего зерна и маслосемян, расширить их закупки.

Характерной чертой современного развития мировой продовольственной системы является ее экологизация, выражающаяся не только в формировании и реализации специальных региональных программ экологического земледелия, выработке стандартов экологического питания, разработке образовательных и обучающих проектов шадящего по отношению к окружающей среде аграрного производства, но и росте оборота органических продуктов.

В органическом секторе сельского хозяйства уровень наукоемкости к концу XX века также значительно вырос. В развитых странах сложилась сеть научных центров, занятых исследованиями агротехнических, биологических, производственных, экономических, экологических аспектов применения данного метода. Принципиальное отличие НИОКР в органическом секторе от аналогичных работ в области генетически модифицированных продуктов заключается в экономических особенностях созданного товара и в характере собственности на результаты таких исследований. Если результатом НИОКР в секторе генетически модифицированных продуктов является товар с уникальными свойствами, то в органическом — группа товаров улучшенного качества за счет отсутствия химических веществ и других отрицательных свойств НТП. В первом случае товар и процесс его производства жестко охраняются развитым законодательством о защите прав интеллектуальной собственности, во втором такая защита находится на более низком уровне.

В настоящее время продукты, снабженные торговыми знаками «био», широко известны потребителю. Органический знак показывает потребителю, что продукт произведен с применением определенных методов, то есть он обозначает скорее требования к процессу, чем к товару. Сам же товар абсолютно идентичен аналогичной продукции, полученной традиционным способом. Тем не менее потребительская стоимость органических продуктов отличается от традиционных аналогов.

Мировая торговля органическими продуктами питания за десятилетие активного развития приобрела характерные черты и особенности, не свойственные секторам генетически модифицированных и традиционных товаров.

В органическом секторе рынка поставки носят преимущественно комплексный характер. Это значит, что производственные структуры, как правило, поставляют контрагентам на внут-

ренный и внешний рынки широкий ассортимент продовольствия растительного и животного происхождения. Такой переход от тенденции к специализации объясняется сущностью и особенностями самого метода ведения органического производства.

Специфический характер носит географическое распределение мировой торговли органическими продуктами. Из-за более высокой цены они ввозятся в основном в развитые государства с высокой степенью самообеспечения продовольствием как из развитых стран, так и из развивающихся. Причем последние экспортируют высококачественные продукты при значительном внутреннем недопотреблении продовольствия.

На региональном уровне Европа является лидером в производстве, потреблении, внутренней и внешней торговли органическими продуктами (чаще их называют биопродуктами). В начале 2000 г. в государствах ЕС органическим производством были заняты более 116 тыс. ферм на площади более 3 млн га, что составляет около 0,5% всех хозяйств и 1,8% всех сельскохозяйственных площадей.

Потенциал развития органического сектора мирового сельскохозяйственного рынка весьма высок. Успешно формируется и его инфраструктура. По отношению к этому типу продуктов сложилась стойкая позитивная реакция потребителей, несмотря на то, что цены на них в мире выше в среднем на 20—40% по сравнению с традиционными товарами. Поэтапно разрабатываются правила регулирования производства и оборота органических продуктов на международном и национальном уровнях. Все это позволяет считать, что тенденция увеличения доли органического сектора в мировой продовольственной системе сохранится и в краткосрочной, и в долгосрочной перспективе.

В зависимости от того, сложится или нет к этому моменту на продовольственном рынке система идентификации товаров и сегрегации товаропотоков, будут вырисовываться контуры будущей модели продовольственного рынка в целом и его трех секторов: традиционного, органического, генетически модифицированного.

Современная мировая продовольственная система может быть охарактеризована по ряду рассмотренных нами экономических, технологических, торгово-политических, социальных, экологических параметров. При этом по каждому из них наиболее распространенной характеристикой системы в целом являются определенные диспропорции и разрыв между отдельными категориями. Проблемы развития мировой продовольственной системы, определяемые ее глобальным значением для человечества, не теряют актуальности и, более того, выходят на другие, более высокие уровни.

В этой связи, как показали наши исследования, приоритетными являются задачи обеспечения рационального функционирования продовольственной системы, то есть комплексная увязка ее функций с целью обеспечения населения продовольствием при сохранении окружающей среды, биологического разнообразия и культурно-бытовых традиций.

**Продовольственная безопасность и мировая торговля.** В достижении продовольственной безопасности велика роль международной торговли. Она способствует экономическому росту стран; обеспечивает широкий ассортимент поставок; создает условия для более эффективного использования мировых ресурсов; содействует расширению производства именно в тех областях, которые с экономической точки зрения больше других подходят для этого.

Для стран, зависящих от сельскохозяйственной торговли (как экспортеров, так и импортеров), эффективное развитие мировой экономики и торговли способствует экономическому росту и росту доходов. Экспортеры извлекут выгоды из оживления спроса, в то время как для импортеров откроются возможности без особых проблем оплачивать ввоз продуктов.

Устойчивый торговый режим ослабляет опасения непредсказуемости политики торговых партнеров. Поощряя рост доходов, увеличивая объем и разнообразие продовольствия, доступного внутри страны, мировая торговля укрепляет продовольственную безопасность в каждом из ее индикаторов (наличие продовольствия, доступность, стабильность поставок, качество продукции).

Однако расчет только на международную торговлю может нести в себе и определенные риски, такие как неустойчивость цен, неопределенность в поставках продовольствия; влияние политики экспортеров на стабильность поставок [4]. Рыночные регуляторы, воздействуя на цены, в конечном итоге стабилизируют ее, уменьшив вероятность резких колебаний. Однако глобальную неустойчивость поставок и цен на продовольствие нельзя устранить в краткосрочной перспективе. Когда речь идет о стратегически важном товаре, создается определенный потенциал для введения эмбарго, и свободная мировая торговля сельскохозяйственными товарами сокращается. Учитывая все это, можно сделать вывод, что продовольственной

безопасности нельзя достичь только ведением согласованных на многосторонней основе принципов и правил международной торговли. Проблема продовольственной безопасности — комплексная и решать ее надо с учетом всех измерений.

Продовольственную безопасность на национальном уровне можно обеспечить только двумя путями: посредством развития собственного производства или формирования финансовых ресурсов для оплаты импорта. Большинство стран проводит политику, поощряющую производство достаточного количества продовольствия с тем, чтобы обеспечить необходимый уровень потребления и защититься от случайностей, когда невозможно импортировать продовольствие даже по высокой цене.

Самообеспечение продовольствием означает удовлетворение потребности в нем, прежде всего путем внутренних поставок при минимальной зависимости от внешней торговли. На эффективность реализации этой концепции влияют факторы использования технологий, увеличивающих урожай, воздействия на сельское хозяйство социальной и политической нестабильности, а также различные формы деградации окружающей среды. Внутреннее производство является механизмом страхования от таких рисков, как ограничение импорта, плохой урожай в странах-экспортерах и т. п.

Внутреннее сельскохозяйственное производство не только способствует продовольственной безопасности, но выполняет и другие функции: сохранение земли и водных ресурсов, защита окружающей среды, развитие сельских районов, сохранение ландшафтов и традиционных культур. Для стран, где высока доля рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве, состояние этой отрасли важно и с социально-экономической точки зрения.

В то же время импорт продовольствия может внести существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности. Однако перед странами, полагающимися на импорт, возникают две серьезные задачи. Во-первых, необходимо сохранить объемы импорта продовольствия (то есть иметь валютные ресурсы, достаточные для его оплаты); во-вторых, обеспечить надежный доступ к источникам этого импорта. Концепция, основанная на возможности оплачивать закупаемое продовольствие, предполагает, прежде всего, создание экспортного потенциала, обеспечивающего валютные поступления, достаточные для импорта продовольствия.

В процессе разработки и реализации политики обеспечения продовольственной безопасности важно учитывать то, что продовольствие является особой категорией товаров. Для стран-импортеров оно — стратегический товар, приобретение и устойчивая поставка которого гарантирует стабильность в обществе; для стран-экспортеров — инструмент политического и экономического давления, поскольку они могут использовать эмбарго на поставки как рычаг воздействия на другие страны.

Еще одной особенностью продовольствия является то, что как товар оно имеет добавленную стоимость, которая не всегда отражается рыночными механизмами. Для обеспечения продовольственной безопасности правительство готово в определенных случаях платить суммы, неадекватные реальной стоимости закупаемого продовольствия. Таким образом, средства, которые направляются на стратегический импорт продовольствия, можно рассматривать как «цену уязвимости» страны. Возможный ущерб от внезапной потери доступа к одному или нескольким видам товаров зависит как от вероятности наступления такого случая, так и от его интенсивности и продолжительности. Это означает, что «цена уязвимости» будет меньше, если такая вероятность относительно низка.

Важнейшее условие продовольственной безопасности страны — организация производства конкурентоспособной продукции, ориентированной на экспорт, обеспечивающей необходимый уровень доходов на мировых рынках для оплаты поставок продовольствия по импорту.

Многогранность проблемы продовольственной безопасности диктует необходимость поиска путей ее обеспечения. Рациональным вариантом является оптимизация различных направлений: сохранение и расширение внутреннего производства продовольствия, обеспечение устойчивого импорта, формирование экспортного потенциала, создание надлежащих запасов продовольствия. Теоретически приоритетным, в зависимости от ситуации в каждой конкретной стране, может быть любое из перечисленных направлений.

Однако на практике для большинства стран в процессе обеспечения национальной продовольственной безопасности приоритетным является достижение рационального соотношения уровня потребления и самообеспечения продовольствием при оптимизации импорта сельскохозяйственной продукции и наличии эффективной системы страхования в чрезвычайных ситуациях.

В Республике Беларусь импортозамещение является одним из направлений государственной политики<sup>1</sup>. В условиях республики невозможно полностью отказаться от импорта. Это привело бы к потере экономических выгод, снижению конкуренции товаропроизводителей, способствовало бы усилению национальных монополий. Исследование проблемы в прошлые годы показало, что, учитывая особенности ведения сельского хозяйства и наличие потенциала АПК, для достижения продовольственной безопасности в республике, доля собственного производства в продовольственных ресурсах в оценке по питательности должна составлять 80—85% (нижняя граница продовольственной безопасности — 60%). На продовольствие, как собственного производства, так и импортируемого, необходимо иметь гарантию независимости, которая проявляется в различных мерах и форме. В одном случае — это резерв валютных средств для импорта, в другом — развитие базы собственного производства, в третьем — создание базы хранения, в четвертом — просто оптимальное использование благоприятной конъюнктуры рынка.

Замещение импорта в условиях Беларуси является одним из факторов, обуславливающих продовольственную независимость, предполагающих проведение соответствующей политики, принятие комплекса мер и решение задач, важнейшие из которых следующие: разработка структурной политики, определяющей уровень развития импортозамещающих отраслей; обоснование рациональной структуры импорта и экспорта; ограничение импорта за счет развития и перевооружения перерабатывающей промышленности, с уменьшением сырьевого экспорта и увеличением продажи готовой продукции; защита внутреннего рынка и отечественных товаропроизводителей в условиях либерализации внешнеэкономической деятельности и резкого удорожания сырьевых и энергетических ресурсов; строгое соблюдение режима экономии и ресурсосбережения и др.

В структуре внешнеэкономических связей Республики Беларусь на агропродовольственный импорт, также как и экспорт, приходится более 15% общего импорта и экспорта страны. Отрицательное сальдо торговли по основным продуктовым группам покрывается за счет экспорта товаров непродовольственной группы. Традиционными позициями экспорта являются удобрения, на долю которых приходится более 40% экспорта АПК.

Определенным структурным индикатором товарооборота служит стоимостное соотношение экспорта и импорта. В расчете на 1 долл. стоимости белорусского экспорта приходилось в последние годы от 0,67 до 1,53 долл. импорта из СНГ, от 4,59 до 8,99 долл. импорта из стран дальнего зарубежья. В 1995 г. наблюдалось практическое выравнивание этих индикаторов по государствам СНГ и дальнего зарубежья. Однако в последующие годы проблема неэффективного платежного баланса во внешней торговле продовольственными товарами обострилась. В 2002 г. отмечено наибольшее расхождение уровней этого индикатора по двум группам стран: 8,99 долл. в торговле со странами дальнего зарубежья и только 0,795 долл. импорта на 1 долл. экспорта со странами СНГ.

Среди показателей, характеризующих состояние внешней торговли, рассчитываются показатели импортной зависимости страны, импортные квоты. По методике Всемирного Банка она определяется как отношение чистого импорта к валовому внутреннему продукту (или валовому внутреннему продукту плюс импорт, то есть к конечному потреблению страны) [5].

$$ДЗ = \frac{И - Э}{ВВП} 100\%,$$

где ДЗ — доля зависимости; И — стоимостные объемы импорта; Э — стоимостные объемы экспорта; ВВП — объем валового внутреннего продукта сельского хозяйства.

Расчет показателей импортной зависимости страны показал, что отношение чистого импорта к валовому внутреннему продукту практически не отражает динамики процесса импортозамещения в республике. Наоборот, это отношение увеличивалось главным образом благодаря снижению объемов валового продукта в долларовом выражении.

Для характеристики зависимости страны по важнейшим видам сельскохозяйственного сырья и готового продовольствия исчисляется отношение импорта к конечному потреблению страны.

Импортная зависимость является одним из факторов, определяющих функционирование экономики отраслей. В зависимости от доли импорта основных сельскохозяйственных продуктов в общем объеме внутреннего потребления выделяются несколько подгрупп.

<sup>1</sup> Государственная программа импортозамещения одобрена Президентом и Советом Министров в июле 1997 г. Ее главная цель — развитие, поддержка и стимулирование эффективного замещения импорта продукцией отечественного производства.

*Первая подгруппа* включает наиболее дефицитные для условий республики продукты: зерно, сахар, масло растительное. Обеспечение потребности республики в данных видах продовольствия предполагается, прежде всего, за счет увеличения объемов собственного производства при минимальной зависимости от внешней торговли.

*Вторая подгруппа* включает ориентированные на экспорт продукты: картофель, мясо-молочкопродукты. За счет использования экспортного потенциала этих отраслей можно обеспечить валютные поступления, достаточные для импорта недостающего продовольствия по первой подгруппе.

В *отдельную подгруппу* можно выделить продукты, рост объемов импорта которых означает улучшение ассортимента и качества питания.

С учетом вышеизложенного анализ и оценку импорта отдельных видов сельскохозяйственного сырья и продовольствия следует проводить на уровне отдельных продуктовых групп и отраслей.

Оценка продовольственной безопасности Республики Беларусь и регионов по уровню производства характеризуется показателями, превышающими критический уровень. По оптимистическому уровню продовольственная безопасность за счет собственного производства обеспечена в разные годы, начиная с 1990 г., на 75—86%. Это означает, что продовольственная безопасность все еще находится в области «недостаточной», но не критической.

При реализации стратегии импортозамещения перед государством стоят две основные задачи. *Первая* — повышение реальных доходов населения и уменьшение их дифференциации. *Вторая* задача — защита внутреннего рынка от мощного конкурентного давления иностранных товаропроизводителей (прежде всего это касается относительно дешевой продукции, имеющей отечественные аналоги).

Снижение реальных денежных доходов населения оказывает существенное влияние на динамику импорта и величину доли импорта в потреблении: покупательский спрос смещается в сторону более дешевых отечественных товаров. Если отечественные производители улучшают уровень качества продукции, то это не только увеличивает долю их продукции на рынке, но и повышает эластичность спроса на продукцию по доходу. В результате сдвига предпочтений имеет место явление гистерезиса: доля отечественной продукции в конечном итоге повышается, даже если ценовые пропорции и уровень доходов населения возвращаются на прежний уровень. Рост реальных доходов населения наряду с затруднением доступа импортных товаров на отечественный рынок приведет к повышению спроса на потребительскую продукцию отечественных производителей. А это может стать фактором роста вложений, обеспечивающих не только количественные, но и качественные изменения.

**Заключение.** Сложность проблемы продовольственной безопасности диктует необходимость поиска разнообразных путей ее решения. Приоритетным вариантом обеспечения продовольственной независимости государства следует считать оптимизацию соотношения различных направлений: сохранение и расширение внутреннего производства продовольствия, обеспечение устойчивого импорта, создание надлежащих запасов продовольствия и развитие экспортного потенциала.

Важнейшим условием достижения продовольственной безопасности республики является замещение импорта сельскохозяйственного сырья и готового продовольствия, а также экспортная ориентация ряда отраслей.

Реализация стратегии импортозамещения предполагает решение двух важнейших задач: повышение реальных доходов населения и уменьшение их дифференциации и защита внутреннего рынка от конкурентного давления иностранных товаропроизводителей (прежде всего это касается продукции, имеющей отечественные аналоги).

## Литература

1. Гусаков В. Г., Ильина З. М. Продовольственная безопасность: вопросы теории и практики. Мн., 2004.
2. Мир на рубеже тысячелетий (прогноз развития мировой экономики до 2015 г.). М., 2001.
3. Борисов М. Г. Эволюция продовольственной проблемы на Востоке. М., 1999.
4. Захарова Е. В., Баканач О. В., Проживина Н. Н. // Вопросы статистики. 2002. № 2. С. 64—67.
5. Внешняя торговля Беларуси: состояние, проблемы, перспективы / Под ред. П. Г. Никитенко. Мн., 2004.

*IL'INA Z. M.*

## DEVELOPMENT OF WORLD FOOD SYSTEM AND FOOD SAFETY

### Summary

Regularities and tendencies of formation and operation of world food system and their influence on national food safety based on self-sufficiency of an agricultural production and solvency of population have been investigated. Directions of agricultural production import substitutions providing food independence of the state in conditions of the development of international integration have been proved.