

ЭКОНОМИКА И ИНФОРМАТИКА

УДК 338.43:631.1

РАЗВИТИЕ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО

С. П. Такун

*Белорусский государственный экономический университет,
г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: svetan1@mail.ru*

Now support of an agriculture is one of priority directions of economic policy in the Republic of Belarus. However for development of an agrarian policy on prospect it is necessary to take into account an opportunity of the introduction of the Republic of Belarus in the World Trading organization (WTO). Therefore very important step is reorientation of support of agrarian sector for the benefit of the measures resolved by rules of WTO.

В настоящее время поддержка сельского хозяйства является одним из приоритетных направлений экономической политики в Республике Беларусь. На поддержку данного сектора выделяются большие средства (в 2001–2004 гг. – около 10% консолидированного бюджета ежегодно), применяется целая система мер регулирования. Однако для разработки аграрной политики на перспективу необходимо учитывать возможность вступления Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию (ВТО). Данная организация налагает на своих членов определенные обязательства в сфере государственной поддержки отечественных производителей. Соглашение по сельскому хозяйству Уругвайского раунда ГАТТ, являющееся основным документом ВТО, регламентирующим обязательства членов этой организации по внутренней поддержке АПК, устанавливает классификацию направлений государственной аграрной политики (рис.).

Меры «желтого ящика» включают бюджетные трансферты, которые стимулируют производство, оказывают искажающее воздействие на торговлю и предполагают перераспределение средств от потребителей к производителям. Такие меры являются предметом обязательств по сокращению после присоединения к ВТО.

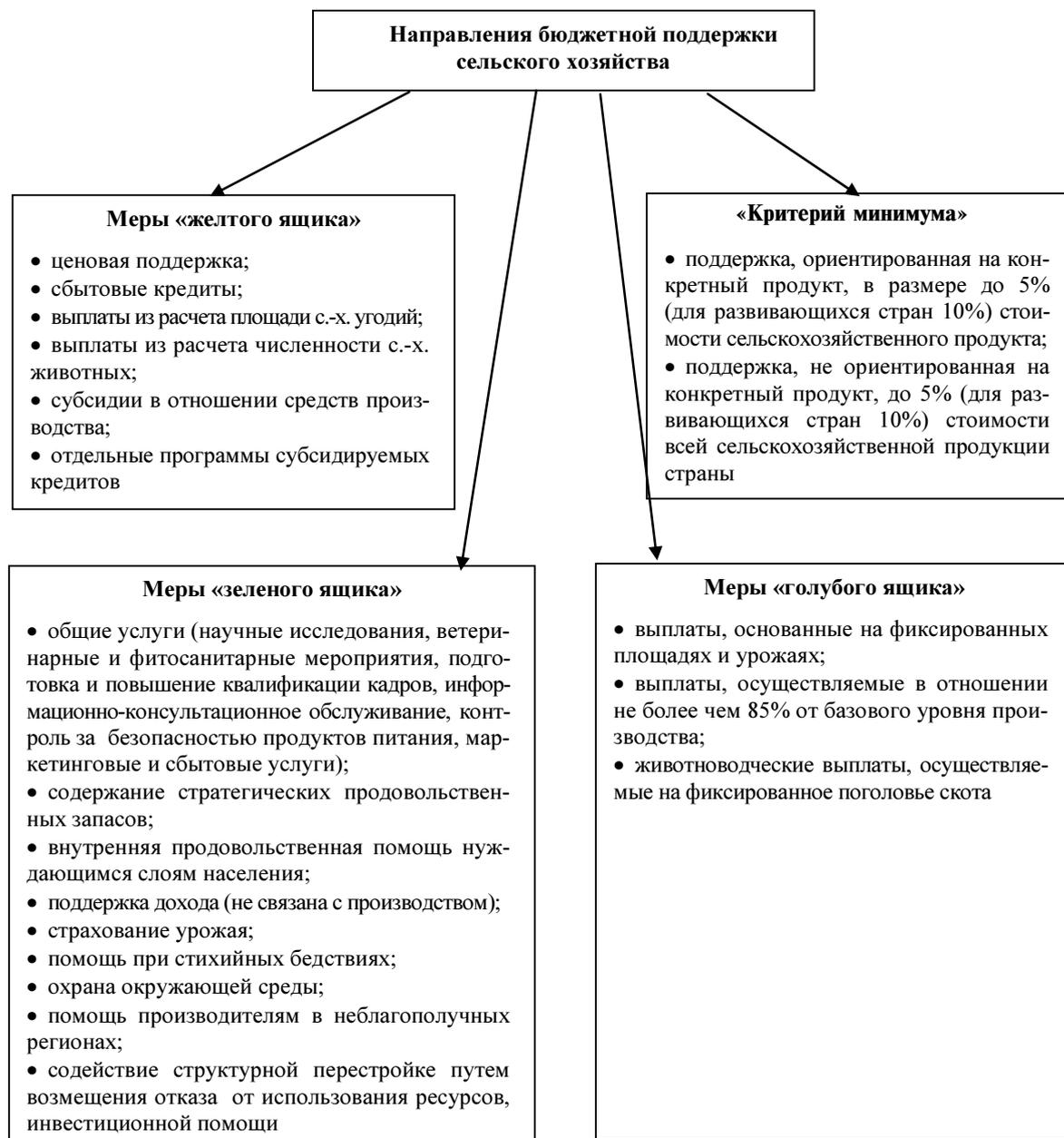
Меры «зеленого ящика» осуществляются посредством государственных программ, финансируемых за счет налогоплательщиков. Такие программы не предполагают перераспределения средств от потребителей и не влекут за собой оказание ценовой поддержки производителям; они не оказывают прямого искажения условий межстрановой торговли. На них ограничительные обязательства ВТО не распространяются.

Не подлежат ограничению прямые выплаты из бюджета, входящие в «голубой ящик», поскольку данные трансферты выплачиваются производителям в рамках программ сокращения производства.

При вступлении в ВТО страны не обязаны также сокращать внутреннюю поддержку сельского хозяйства, если она соответствует «критерию минимума».

Что касается современной аграрной политики в Республике Беларусь, то основной мерой поддержки является финансирование программ, направленных на решение отдельных задач (табл. 1). К ним относятся программы поддержки животноводства, растениеводства, финансируемые через прямые субсидии производителям из бюджета («Говядина», «Птица», «Рыба», «Лен»), программы компенсации затрат на ресурсы, программы льготного кредитования и др.

Важным шагом на пути совершенствования государственного регулирования аграрного сектора в долгосрочной перспективе является переориентация поддержки аграрного сектора в пользу мер, разрешаемых правилами ВТО. В настоящее время основную часть расходов на сельское



Направления бюджетной поддержки сельского хозяйства по классификации ВТО

Таблица 1. Направления поддержки сельского хозяйства Республики Беларусь из средств республиканского бюджета за 2001–2003 гг.

Направления поддержки	2001		2002		2003	
	млрд руб.	%	млрд руб.	%	млрд руб.	%
Известкование	21,7	34,3	38,9	47,8	29,6	25,6
Государственные программы	21,3	33,7	16,7	20,5	27,9	24,1
Сельскохозяйственное производство	0,008	0,0	0,2	0,2	3,4	2,9
Господдержка фермерских хозяйств	0,4	0,6	0,3	0,4	0,6	0,5
Прочие мероприятия	6	9,5	5,1	6,3	8,2	7,1
Бюджетные организации	6,6	10,4	7,9	9,7	10,2	8,8
Капитальное строительство	7,2	11,4	12,3	15,1	15,7	13,6
Мониторинг	0,02	0,0	0,01	0,0	–	–
Бюджетная ссуда на закупку зерна	–	–	–	–	20	17,3
Итого	63,2	100	81,41	100	115,6	100

Т а б л и ц а 2. Соотношение расходов на сельское хозяйство в Республике Беларусь в соответствии с классификацией ВТО

п/п	Направления расходования средств	Тип внутренней поддержки
1	Известкование	Зеленый ящик
2	Государственные программы	Желтый/зеленый ящик
3	Сельскохозяйственное производство	Желтый ящик
4	Господдержка фермерских хозяйств	Желтый ящик
5	Предоставление кредитов	Желтый ящик
6	Бюджетные организации	Зеленый ящик
7	Капитальное строительство	Желтый ящик
8	Бюджетная ссуда на закупку зерна	Желтый ящик
9	Приобретение минеральных удобрений	Желтый ящик
10	Удешевление стоимости семян	Желтый ящик
11	Закупка семян для страхового фонда	Зеленый ящик
12	Финансирование работ, выполненных с.-х. авиацией	Желтый ящик
13	Погашение индексации за энергоресурсы	Желтый ящик
14	Приобретение средств защиты	Желтый ящик
15	Приобретение ГСМ	Желтый ящик
16	Приобретение ТМЦ	Желтый ящик
17	Погашение кредитов, процентов, займов, компенсация потерь банков	Желтый ящик
18	Финансирование аграрной науки	Зеленый ящик
19	Мелиорация	Зеленый ящик
20	Приобретение и ремонт с.-х. техники	Желтый ящик

хозяйство в Республике Беларусь составляют меры, которые, согласно принятой Уругвайским соглашением классификации, можно отнести к «желтому ящику» и которые подлежат сокращению (табл. 2).

Правила ВТО, направленные на либерализацию поддержки аграрного сектора, не предполагают отмену поддержки как таковой, а лишь изменяют ее форму. Такая переориентация политики соответствует и интересам сектора, поскольку указанные меры направлены не на решение краткосрочных проблем, таких как программы поддержки производителей, а на создание условий для развития сектора. В частности, речь может идти о перераспределении средств в пользу финансирования бюджетных услуг.

Бюджетные услуги – это те функции, осуществление которых государство берет на себя в обязательном порядке. Эти обязательства государства вытекают из целей, функций и задач, стоящих перед соответствующими органами управления в сельском хозяйстве. К бюджетным услугам относятся: осуществление государственных инспекционных и контрольных функций в аграрном секторе, меры по созданию условий для нормального здорового, безопасного осуществления сельхозпроизводства, функционирования аграрных рынков, а также меры по обеспечению безопасной и здоровой жизни населения.

Таким образом, в данную группу мер поддержки агропродовольственного сектора можно отнести: расходы на управление в сельском хозяйстве; научные исследования в АПК; подготовку кадров для АПК; компенсации расходов на страхование; улучшение земель (включая капитальные вложения на эти цели); страховые фонды; природоохранные мероприятия; чрезвычайные ситуации; социальное развитие села (включая капитальные вложения в развитие сельской инфраструктуры); маркетинговые и консультационные услуги; инспекционные и контрольные функции.

Большая часть мер принесет отдачу лишь в долгосрочной перспективе. Однако при этом все перечисленные меры направлены на создание основы для устойчивого долгосрочного роста в сельском хозяйстве. Кроме того, переориентация аграрной политики в сторону финансирования бюджетных услуг создаст более благоприятные возможности для вступления Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию.

Литература

1. Воробьев В.А., Филипцов А.М., Чеплянский Ю.В. Аграрная политика (проблемы методологии, теории и практики). – Минск: ИАЭ НАН. – 2003. – 252 с.
2. Орешин В. П. Государственное регулирование национальной экономики. – Москва: ИНФРА-М. – 2000. – 123 с.
3. Серова Е. В. Аграрная экономика. – Москва: ГУ ВШЭ. – 1999. – 480 с.