

УДК 339.5:631:338.439.5

**ВНУТРЕННЯЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА БЕЛАРУСИ
КАК ОДИН ИЗ МЕТОДОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ
В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ СТРАНЫ В ВТО**

М. С. Байгот

*Центр аграрной экономики Института экономики НАН Беларуси,
г. Минск, Республика Беларусь, e-mail: agreconst@mail.belpak.by*

In conditions of the extension of liberalization of foreign trade the state financial support plays the relevant role in stabilization of an agricultural production and advance of a domestic production on the foreign markets of agricultural raw material and foodstuffs

Развитие мировой экономики в настоящее время происходит под воздействием международной интеграции и создания глобальной экономической системы. Экономика превращается в приоритетную область межгосударственных связей и формирования мирового хозяйства.

Анализируя развитие международной торговли и методов ее регулирования, необходимо подчеркнуть, что основной ее тенденцией является либерализация. С другой стороны, происходит нарастание протекционистских тенденций на уровне торговых группировок и торгово-экономических блоков стран. Важную роль в регулировании международной торговли, в устранении препятствий для ее развития играют международные экономические организации. Одной из основных организаций такого рода является Всемирная торговая организация (ВТО), созданная на базе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) [1, 2].

Генеральное соглашение о тарифах и торговле – многосторонний межгосударственный договор, устанавливающий общие правила осуществления международных торговых отношений. Договор о создании ГАТТ был подписан 23 странами в 1947 г. и вступил в силу в 1948 г.

С 1995 г. ГАТТ преобразовано во Всемирную торговую организацию, главной задачей которой является либерализация мировой торговли путем последовательного сокращения уровня импортных пошлин и устранения различных нетарифных барьеров. В настоящее время ВТО представляет собой систему правового регулирования международной торговли товарами и услугами. Как система правовых документов ВТО основывается на трех соглашениях: Генеральном соглашении о торговле товарами (ГАТТ–1994); Генеральном соглашении о торговле услугами (ГАТС); Соглашении о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Указанные соглашения вместе с другими соглашениями и документами в обязательном порядке ратифицируются парламентами стран-участниц в качестве единого пакета [3, с. 10–12].

Важным и сложным компонентом в системе международной торговли является аграрный сектор. Из 60 соглашений, приложений, решений и договоренностей, формирующих законодательную основу ВТО, 10 документов имеют прямое отношение к торговле сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. В Уругвайском раунде торговых переговоров странами – членами ВТО было подписано специальное Соглашение по сельскому хозяйству, оформившее первые обязательства по либерализации сельскохозяйственной политики в странах – членах ГАТТ/ВТО. Это соглашение было нацелено на проведение торговой реформы в сельском хозяйстве и создание более ориентированного на рынок механизма регулирования сельскохозяйственного производства. Оно предусматривает тарификацию всех нетарифных барьеров на сельхозпродукцию, ограничивающих ее доступ на внутренние рынки.

Так как Беларусь хотя и является страной с переходной экономикой, ее экономический уровень развития соответствует уровню развитых стран. Основные правила и обязательства, заложенные в Со-

глашении, затрагивают следующие аспекты регулирования: доступ на рынок сельскохозяйственной продукции; внутреннюю поддержку; экспортные субсидии.

Доступ на рынок сельскохозяйственной продукции, исходя из данного Соглашения, должен регулироваться в основном «тарифными мерами», этим самым предусматривается тарификация всех нетарифных барьеров на сельхозпродукцию, ограничивающих ее доступ на внутренние рынки. Тарифы, введенные в результате процесса «тарификации», а также на другие виды сельскохозяйственной продукции, уже имеющие тарифные ставки, должны быть снижены на 36% в развитых странах и на 24% в развивающихся. Снижение тарифов намечалось осуществить в развитых странах в течение 6 лет; в развивающихся – 10 лет.

Под внутренней поддержкой понимаются субсидии и программы, гарантирующие повышение цены и дополнительный доход производителю. В рамках Соглашения по сельскому хозяйству все виды государственной поддержки сельского хозяйства можно разделить на три основные группы – меры «зеленой корзины», т. е. не оказывающие или оказывающие незначительное влияние на торговлю сельскохозяйственной продукцией, меры, искажающие условия торговли сельскохозяйственной продукцией, – меры «желтой корзины», а также экспортные субсидии. Иногда выделяют также субсидии «голубой корзины» – поддержку, направленную на ограничение производства сельскохозяйственной продукции [4].

В соответствии с договоренностями ВТО в течение 6-летнего периода требуется сократить на 20% поддержку, относящуюся к мерам «желтой корзины», и на 36% – экспортные субсидии (количество субсидируемого экспорта – на 21%). Соглашение по сельскому хозяйству не лишает стран возможности оказывать поддержку своему сельскому хозяйству. Однако предпочтение отдается тем мерам, которые оказывают менее искажающее воздействие на торговлю.

В настоящее время полноправными участниками ВТО являются 148 стран, а небольшое число оставшихся, в том числе и Беларусь, находятся на стадии присоединения. Предполагаемое вступление Беларуси в ВТО рассматривается Правительством страны как важнейший шаг внешнеэкономических отношений, который призван дать стране необходимый инструментарий для защиты и продвижения своих интересов в рамках системы внешней торговли. Что будет способствовать расширению экспорта белорусских товаров, позволит выработать долговременные и стабильные торговые отношения с другими странами, а также отстаивать и защищать экономические интересы Беларуси исходя из общепринятых в мировой практике правовых норм [3, с. 9].

Наиболее значимой частью переговоров для сельского хозяйства страны стали переговоры по внутренней поддержке и экспортным субсидиям в сельскохозяйственном секторе Беларуси.

Беларусь представила все необходимые расчеты по уровню поддержки сельского хозяйства за период 1997–1999 гг. (принятый базовый период). По расчетам, на основании методологии ВТО среднее значение поддержки по мерам «желтой корзины» составляет 502,4 млн долл. США. Стоимость «зеленой корзины» оценена в 102,3 млн долл. США.

В целом финансовая поддержка сельского хозяйства за 1999–2003 гг. осуществлялась из четырех основных источников: республиканского бюджета, республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки, местных (областных) бюджетов и фондов стабилизации экономики производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Объемы государственной поддержки сельского хозяйства Беларуси в течение восьми лет (1997–2004 гг.) в долларовом измерении колеблются в пределах от 426 млн долл. в 2002 г. до 893 млн долл. в 2004 г. Структура источников внутренней поддержки сельского хозяйства Беларуси не имеет четко выраженной тенденции. В последние годы происходит их некоторое перераспределение в сторону увеличения местных бюджетов и фонда поддержки.

В течение периода, прошедшего после 1999 г., порядок централизованной поддержки производства сельскохозяйственной продукции существенно не изменился. Однако в связи с ростом производства итоговые показатели поддержки, рассчитанные за 2002–2004 гг., по сравнению с базовым (1997–1999 гг.) увеличились: по мерам «зеленой корзины» – на 15,5%, «желтой» – на 8,3%. Беларусь также продекларировала отсутствие субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции.

В «зеленую корзину» включены расходы по содержанию учебных заведений аграрного профиля, централизованное финансирование научных организаций и учреждений, финансирование переподготовки кадров, капитальные вложения на мелиоративное и водохозяйственное строительство, строительство жилья в сельскохозяйственных организациях, экспериментальных баз и учебно-образовательных учреждений и т.д.

Анализируя структуру поддержки сельского хозяйства Беларуси мер «желтой корзины», следует подчеркнуть, что она представлена двумя блоками – поддержка с привязкой к конкретному продукту и поддержка без привязки к продукту.

Меры с привязкой к продукту – это ценовая поддержка и прямые бюджетные дотации, связанные с производством продукции. Здесь необходимо отметить, что эти меры занимают не большой удельный вес в общих объемах мер «желтой корзины» и имеют тенденцию к сокращению. Поддержка без привязки к продукту оказывалась по таким направлениям, как компенсация затрат за энергоресурсы, лизинг сельскохозяйственной техники, содержание мелиоративной сети, производственные капиталовложения, компенсация затрат по приобретению удобрений, средств защиты растений, на приобретение и ремонт техники и др.

Кроме того, следует отметить, что зафиксированная величина «желтой корзины» – это не только бюджетные расходы. Важная часть этой суммы – ценовая поддержка сельскохозяйственного производства. По многим товарным позициям результат расчетов поддержки рыночных цен оказался отрицательным, так как регулируемая цена на некоторые виды продукции была меньше мировой.

Таким образом, в результате проделанной Правительством Беларуси работы созданы предпосылки для завершения переговорного процесса и получения Республикой Беларусь статуса полноправного члена ВТО. Для выполнения этой задачи необходимо осуществить комплекс экономико-правовых и организационных мер по реализации договоренностей со странами – членами ВТО, достигнутых белорусской стороной в ходе переговоров. Изучение многолетнего опыта функционирования ГАТТ/ВТО показывает, что только тщательная подготовительная работа может обеспечить предсказуемый процесс присоединения страны к многосторонней системе регулирования торгово-экономических отношений. В то же время присоединение к ВТО ставит перед Республикой Беларусь задачу: обеспечить соответствующий уровень защиты национальных экономических интересов после вступления в ВТО.

В перспективе государственная поддержка отечественного агропромышленного производства должна быть нацелена в основном на развитие рыночной инфраструктуры, укрепление науки и образования, расширение информационно-консультационного обслуживания, обеспечения ветеринарных и фитосанитарных мероприятий, формирование стратегических продовольственных запасов, реализацию программ регионального и территориального развития, страхование сельскохозяйственного производства, рыночное совершенствование организации и ведения сельского хозяйства.

Литература

1. Волосатов В. В., Жабко Л. С. Проблемы вступления Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию // Белорусский экономический журнал. – 1999. – № 2. – С. 18–19.
2. Герчикова И. Международные организации по многостороннему регулированию торгово-экономических отношений // Маркетинг. – 1997. – № 5. – С. 74–87.
3. Гусаков В. Г., Байгот Л. Н., Бельский В. И. Развитие международной экономической интеграции Беларуси в аграрной сфере. – Минск: Институт аграрной экономики НАН Беларуси. – 2003. – 188 с.
4. Бельский В. И. // Весці НАН Беларусі. Сер. аграр. навук. – 2005. – № 2. – С. 16–23.