

УДК 631.16:658.152

ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРИОРИТЕТОВ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В АПК

Е. В. Седнев

*Центр аграрной экономики Института экономики НАН Беларуси,
г. Минск, Республика Беларусь*

The policy of investments in agriculture is studied and analyzed in this article. According to results of analysis, priorities of regional policy of investments are defined and grounded.

Проблема повышения инвестиционной привлекательности является актуальной как для белорусской экономики в целом, так и для отдельных областей.

В основе концепции региональной структурно-инвестиционной политики должен рассматриваться критерий соответствия целей и задач развития инвестиционных процессов в регионе уровню экономического развития страны.

Исходя из этого, региональная структурно-инвестиционная политика применительно к АПК должна ориентироваться на повышение его удельного веса в производстве валового областного продукта, в решении проблем экономического роста и социальной обеспеченности населения, поскольку по исходным природно-ресурсным предпосылкам сельское хозяйство было и будет оставаться отраслью хозяйственной специализации.

При этом инвестиционное стимулирование агропромышленного комплекса предполагает, во-первых, децентрализацию инвестиционного процесса, что означает возрастание роли субъектов государства в разработке и осуществлении структурно-инвестиционной политики на местах: напрямую через составление и доленое финансирование инвестиционных проектов либо косвенно – посредством использования рычагов регулирования инвестиционной деятельности в АПК; во-вторых, необходимость осуществления эффективных мер по охране окружающей среды и экологической безопасности сельскохозяйственного производства и перерабатывающих отраслей, что неизбежно связано с дополнительными финансовыми ресурсами на реконструкцию и техническое перевооружение в структуре капиталовложений.

Важным фактором в инвестиционно-структурной политике регионов является повышение эффективности использования ресурсного потенциала АПК. Для этого администрациями областей должен осуществляться поиск надежных потенциальных инвесторов как из числа самостоятельных субъектов хозяйствования области, так и за пределами Беларуси в лице заинтересованных инвесторов из других стран.

В условиях нестабильного экономического положения в АПК представляется безотлагательной необходимостью обоснование региональной структурно-инвестиционной политики с выделением двух приоритетных направлений.

Первое направление ориентировано на выделение финансовых средств и вложение их преимущественно в важнейшие объекты АПК, призванные обеспечить и репродуцировать научно-технический прогресс: селекционные и племенные хозяйства, семеноводческие предприятия. Инвестиционной поддержки требуют также жизнеобеспечивающие сельскохозяйственные производства и предприятия, реализующие эффективные программы реконструкции на базе прогрессивных технологий. Второе направление предусматривает государственное регулирование агропромышленного комплекса путем предоставления сельскохозяйственным производителям целевых кредитов на пополнение оборотных средств.

Опыт большинства развитых стран мира убедительно показывает, что в силу экономической и социальной значимости устойчивое развитие сельского хозяйства невозможно без государственной поддержки, которая может выражаться как в виде прямых субсидий товаропроизводителям, так и в виде непосредственно государственных выплат (например, в США производителям сельскохозяйственной продукции выплаты производятся от 7 до 12% от всей стоимости товаров и услуг, производимых в аграрном секторе [1; 2]), так и в виде косвенной помощи путем введения благоприятного налогового климата, снижения тарифов на потребляемые ресурсы, кредитования на льготных условиях.

Западные страны выделяют значительные субсидии сельскому хозяйству по причине того, что данная отрасль в большой степени определяет социально-экономические условия жизни населения, является гарантом функциональной среды обитания, а также потребителем больших объемов материально-технических ресурсов.

Кроме того, в условиях бюджетного дефицита неизбежен путь относительно жесткой экономии на инвестиционном процессе. Проведение актуальной инвестиционной политики не может быть отложено на более поздний период, когда удастся ослабить финансовый дисбаланс.

Инвестирование возможно и необходимо с использованием комплекса мер как на государственном и региональном уровне, так и на уровнях хозяйствующих субъектов. При этом особое внимание необходимо уделить внутренним источникам – прибыли и амортизационным отчислениям. Анализ амортизационных отчислений показал, что следует совершенствовать подход к формированию этого важного источника инвестирования АПК.

Для привлечения национальных и иностранных капиталов в АПК может быть задействован один из основных регуляторов инвестиционных процессов рыночно ориентированной экономики – фондовый рынок, создавая ликвидный рынок ценных бумаг с государственными гарантиями, выпущенными под реальные инвестиционные проекты.

С учетом перечисленных возможностей финансирования АПК формируется структурно-инвестиционная политика регионов Беларуси.

Эта работа базируется на основных положениях Инвестиционного Кодекса Республики Беларусь и Национальной программы привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь, где говорится о регулировании инвестиционной деятельности и проведении инвестиционной политики, направленной на социально-экономическое и научно-техническое развитие страны [3].

В соответствии с данными документами, приоритетные отрасли определяются не только наличием собственных ресурсов и мощностей по их переработке, но и потенциальными возможностями по увеличению добавленной стоимости, необходимой для развития экономики. Таким условиям отвечает и агропромышленный комплекс, включающий сельское хозяйство и пищевую промышленность.

Для агропромышленного комплекса это: прямая и обратная связь пищевой промышленности и сельскохозяйственного производства; дисбаланс между потребностью и потреблением продуктов питания населением области; постоянный высокий спрос на продукцию АПК на белорусском и российском рынках; наличие такого восполнимого природного ресурса, как сельскохозяйственные угодья, в рамках, позволяющих обеспечить население области основными продуктами питания и поставлять отдельные его виды за пределы региона.

На основе проведенных исследований предлагаются в АПК следующие приоритеты структурно-инвестиционной политики:

- защита интересов местных сельскохозяйственных товаропроизводителей, восстановление продовольственной независимости за счет экономических методов регулирования потребительского рынка (разумное сочетание налоговой политики, таможенных пошлин, ужесточение контроля за качеством ввозимых продуктов питания и т.д.);
- формирование эффективного механизма поддержки товаропроизводителей по созданию регионального продовольственного фонда в соответствии с положениями о закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для местных нужд на конкурсной основе;
- завершение работ по институциональным и земельным преобразованиям, сохранение и наращивание производственного потенциала и, в первую очередь, повышение плодородия земли, укрепление племенного животноводства, совершенствование системы семеноводства;

- внедрение в производство достижений научно-технического прогресса, формирование эффективного финансово-кредитного механизма сохранения и совершенствования государственной поддержки товаропроизводителей;
- улучшение экономических условий функционирования сельского хозяйства и развитие предпринимательства;
- совершенствование отраслевой структуры межрайонной и межхозяйственной специализации, развитие социальной инфраструктуры, улучшение социального положения сельских жителей.

В этих целях в ближайшие годы необходимо осуществить следующие мероприятия: 1) техническое перевооружение и реконструкцию предприятий, расширение на этой основе ассортимента и улучшение качества продукции; 2) совершенствование взаимоотношений с сельскохозяйственными товаропроизводителями и развитие агропромышленной интеграции; 3) улучшение использования сельскохозяйственного сырья путем более глубокой его переработки; 4) совершенствование финансово-кредитного механизма и создание благоприятных условий для предпринимательства.

Исходя из этого, направления совершенствования региональной инвестиционной политики необходимо искать на пути тщательного обоснования приоритетов экономического роста с учетом факторов конкуренции и региональных особенностей. Другими словами, в зависимости от экономических и социальных интересов региональных органов управления, имеющихся у них финансовых возможностей необходимо ранжировать и приоритеты экономического роста и социального развития.

Литература

1. Ван Мансвельт Я. Д., Мюллер Дж. Особенности адаптивного развития сельского хозяйства в Европе // Аграрная наука. – 1994. – № 4. – С. 22–25.
2. Линлак Э. А. Финансовый учет АО в США. Цифровой материал на русском и английском языках. – Москва: Финансы и статистика. – 1998. – 128 с.
3. Инвестиционный Кодекс Республики Беларусь [Принят Палатой представителей 30 мая 2001 г.: Одобрен Советом Республики 8 июня 2001 г.] – Минск, 2000. – 58 с.