

ЭКАНОМІКА І ІНФАРМАТЫКА

УДК 338.439.6

В. Г. ГУСАКОВ

СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ БЕЛАРУСИ

Президиум НАН Беларуси

(Поступила в редакцию 02.03.2006)

Аграрная стратегия и политика обеспечения продовольственной безопасности Беларуси должны представлять собой систему научно обоснованных мер, которая может быть выражена в виде концепции или программы и тем самым задавать цели, задачи и направления деятельности государственных и хозяйственных органов, а также агропромышленных предприятий на долгосрочную перспективу.

Аграрная стратегия и политика предполагают выверенную методологическую основу построения системы обеспечения продовольственной безопасности в целях формирования необходимой инфраструктуры в области обеспечения продовольственной безопасности, а также определения основных функций государственных и хозяйственных органов в организации функционирования производственной инфраструктуры; определения задач деятельности государственных и хозяйственных органов, их прав, обязанностей и ответственности при реализации критериев продовольственной безопасности; определения критериев и показателей продовольственной безопасности страны в интегрированном выражении и конкретно в разрезе групп продукции, основных средств и источников инвестиций для их достижения, а также доходов отраслей и предприятий от организации производства и сбыта сельскохозяйственной продукции; совершенствования правового, организационно-управленческого и научно-методического обеспечения системы продовольственной безопасности.

При определении порядка взаимодействия аграрной стратегии и политики необходимо исходить из того, что стратегия является долгосрочной устойчивой линией развития государства на длительную перспективу, подтвержденной системой мер политического и экономического характера, а аграрная политика является составной частью стратегии на определенный период. Политика является производной от стратегии, более конкретной и более адаптированной применительно к конкретному периоду развития, экономическому региону, а также применительно к конкретной отрасли или группе предприятий. Стратегия может не иметь четких количественных критериев выражения, способна характеризоваться совокупностью качественных показателей и может даже не иметь временных ограничений в долгосрочной перспективе, а политика, как правило, имеет свои особенности на каждом отдельном этапе развития, определяется конкретными показателями и нацеливает на достижение расчетных производственных результатов.

Продовольственная безопасность страны – это состояние агропромышленного сектора экономики, при котором обеспечивается защита национальных экономических интересов общества и конкретных категорий населения от внутренних и внешних угроз конъюнктуры потребительского рынка.

Под национальными экономическими интересами в сфере АПК следует понимать совокупность потребностей страны и различных слоев населения, удовлетворение которых обеспечивает

эффективное функционирование и устойчивое развитие агропромышленного комплекса, а также стабильный рост уровня и качества жизни людей. В этой связи важно также обеспечить доступность основных продовольственных ресурсов различным слоям населения исходя из их средне-статистических доходов, а также с учетом соблюдения важнейших нормативов потребления продукции в количественном и качественном выражении исходя из медицинских требований и рекомендаций международных компетентных организаций, например, Международной сельскохозяйственной и продовольственной организации (ФАО).

Продовольственная безопасность имеет свои особенные характеристики состояния и развития и определяется системой количественных и качественных показателей, таких, например, как уровни и объемы национального производства, а также внутреннего и внешнеэкономического оборота, экспорта и импорта продовольствия, потребление продовольствия в суммарном исчислении и в разрезе конкретных видов продукции, соотношение фактических и нормативных уровней душевого потребления продукции, структура доходов и расходов населения, в том числе на продовольственные товары и т. д. В данной связи важно различать суть категорий «продовольственная безопасность» и «продовольственная независимость». Первое понятие может быть реализовано независимо от места производства и происхождения продовольственных товаров, для ее достижения достаточно иметь необходимое количество экономических ресурсов, которое должно находиться в прямой пропорциональной зависимости с наличием продовольственных ресурсов. При этом продовольственные поставки могут осуществляться как за счет внутреннего производства, так и посредством внешнеэкономических закупок (без определения каких-то ограничивающих критериев). Другое понятие – «продовольственная независимость» – предполагает преимущественное, а нередко и исключительное снабжение страны за счет собственного (внутреннего) производства, опираясь при этом на поддержку и развитие национального агропромышленного комплекса. Поэтому если ставить цель достижения действительной безопасности страны с акцентом на укрепление отечественного сельского хозяйства, то более правильно говорить о продовольственной независимости, которая не только дает основания для динамичного развития отечественного аграрного комплекса, но и требует выработки специальных механизмов поддержания сбалансированности спроса и предложения продовольствия за счет внутреннего производства и сбыта, а также гарантии доступности продовольственных товаров различным категориям людей исходя из их основных потребностей и доходов.

Экономические интересы страны в области продовольственной независимости определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики по достижению критериев продовольственного снабжения и потребления.

По своей общей направленности экономические интересы страны в области АПК подразделяются на внутригосударственные и внешнеэкономические.

Внутригосударственные экономические интересы выражаются в необходимости обеспечивать стабильность и конкурентоспособность национального АПК, устойчивость и эффективность его социально-экономического развития, достаточность и надежность производственного и научно-технического потенциала в целях обеспечения целевых критериев производства и сбыта агропромышленной продукции, поддержания равновесия внутреннего продуктового рынка и формирования требуемого внешнеторгового оборота, а также достижения основных приоритетов роста доходов и уровня жизни людей. К ним относятся:

- способность эффективного функционирования отечественного агропромышленного комплекса на основе расширенного воспроизводства, самокупаемости и самофинансирования. Сельское хозяйство, имеющее жизненно важное значение для функционирования многих отраслей перерабатывающей промышленности и поддержания необходимого качества жизни населения как в обычных, так и в экстремальных условиях, должно иметь возможность обеспечивать процесс расширенного воспроизводства и научно-технического обновления независимо от внутренней и внешней экономической и рыночной конъюнктуры. Нельзя допускать критической зависимости страны от импорта важнейших видов продовольствия, производство которых может быть в достаточном объеме организовано в самой стране. Экономика АПК должна развиваться в первую очередь в целях внутренних критериев эффективности, используя для этого все возможности

как внутренних макроэкономических и микроэкономических рычагов и стимулов, так и внешне-экономической деятельности – развития экспорта-импорта, международной кооперации производства, внешнеторговой деятельности и т. п. Важнейшим условием здесь является сохранение государственного контроля над стратегическими продовольственными ресурсами, недопущение их бесконтрольного вывоза в ущерб национальным интересам и беспорядочного ввоза в размерах, способных ущемить собственное производство;

- обеспечение необходимых размеров потребления продовольствия различными слоями населения, поддержание требуемого уровня и качества жизнеобеспечения людей, обеспечение целевых доходов населения, недопущение резкой дифференциации общества по потреблению основных продуктов питания. Важнейшим общественным, социальным и экономическим потенциалом страны является человек с его интересами, потребностями и возможностями реализации своих способностей и квалификации, также доступность для всех слоев общества качественного продовольствия. Квалифицированный, производительный и ответственный труд должен обеспечиваться соответствующим повышением уровня жизни. Нельзя допускать рост показателей бедности и их превышение минимально допустимых границ с позиции социальной консолидации общества;

- поддержание эквивалентности межотраслевого товарооборота между сельским хозяйством и другими отраслями промышленности и обслуживания, установление и контроль соблюдения паритетности межотраслевого и межсекторного товарообмена, совершенствование цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие с целью нормализации ценовых пропорций и соотношений между стоимостью и себестоимостью производства, оптимизация стоимостных и финансовых потоков в сфере АПК исходя из необходимости усиления отношений самофинансирования, самоуправления и саморазвития агропромышленных предприятий всех форм собственности и хозяйствования;

- совершенствование финансово-кредитных и налоговых механизмов в АПК в связи с необходимостью обеспечения финансовых условий для активизации инвестиционной деятельности в целях ускоренного технико-технологического переоснащения отраслей и предприятий и подъема экономики хозяйств;

- поддержание стратегического баланса (целесообразных пропорций) между государственным регулированием АПК и свободой экономических отношений товаропроизводителей и предпринимателей, формирование и поддержание развитой рыночной инфраструктуры, необходимой для становления и укрепления рыночной экономики в сфере АПК;

- обеспечение комплексного и устойчивого развития сельских регионов и территорий, принятие в качестве базы социально-экономического планирования и прогнозирования такого экономического, социального и территориального объекта, как сельская территория;

- обеспечение взаимосвязи развития и взаимодействия таких системных образований, как производственные и экологические комплексы. В данной связи производственные системы не должны вступать в противоречие с экологическими и особенно не должны ухудшать природное и экологическое равновесие. Природные системы должны стать императивами при определении систем ведения производства;

- обеспечение укрепления и повышения уровня научного и квалификационного потенциала АПК, а также системы необходимого научно-технического развития сельского хозяйства исходя из рыночных критериев конкурентоспособности производства.

К внешнеэкономическим критериям развития отечественного АПК относятся:

- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства до уровня развитых стран;

- активное продвижение отечественной продукции на международные рынки, создание необходимой инфраструктуры внутри страны и за рубежом для продвижения белорусских товаров на зарубежные рынки, завоевание устойчивых ниш белорусскими продуктами на международных рынках, налаживание постоянного партнерства отечественных товаропроизводителей и поставщиков с зарубежными;

- формирование условий, обеспечивающих расширение доступности мировых сырьевых и продовольственных ресурсов для Беларуси, преодоление ценовых, таможенных и тарифных барьеров при налаживании активного импорта-экспорта продукции;
- обеспечение доступности наиболее эффективных зарубежных технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции отечественным товаропроизводителям, широкое взаимовыгодное сотрудничество белорусских ученых и специалистов с ведущими международными научными центрами и учеными;
- активизация внешнеэкономической деятельности белорусских товаропроизводителей, введение действенных стимулов и гарантий расширения внешнеторгового оборота;
- расширение участия Беларуси и национальных товаропроизводителей в международных экономических и торговых объединениях и сообществах, активизация деятельности по ускорению вступления страны во Всемирную торговую организацию с учетом максимальной реализации возможных преимуществ, равноправие взаимодействия с зарубежными партнерами и международными образованиями, преодоление недобросовестной конкуренции со стороны иностранных поставщиков и транснациональных корпораций;
- обеспечение доступности иностранных кредитных и инвестиционных ресурсов, в том числе кредитов и ресурсов международных финансовых, торговых и специализированных организаций (например, ФАО), создание благоприятных условий для привлечения зарубежных инвестиций, кредитов и ноу-хау в отечественную экономику;
- расширение возможностей для формирования иностранных, совместных и смешанных компаний и предприятий на территории Беларуси с условием создания высокоэффективного и конкурентоспособного производства и сбыта качественных продовольственных товаров.

Поддержание и укрепление продовольственной независимости страны сопряжено с угрозами и рисками экономического характера. Под угрозами национальным экономическим интересам в области продовольственного снабжения следует понимать реальное и потенциальное негативное проявление нежелательных тенденций, факторов и фактов, порождаемое просчетами в действиях либо преднамеренным поведением контрагентов торгово-сбытовых отношений, а также их совокупностью, что может прямо или косвенно препятствовать реализации интересов отечественных товаропроизводителей или страны в целом.

Своевременное выявление возможных угроз, объективная оценка потенциальных рисков и выработка реальных и действенных мер по их предотвращению имеют первостепенное значение в системе обеспечения продовольственной независимости Беларуси.

Наиболее вероятными угрозами отечественному АПК и связанными с ними рисками ведения сельского хозяйства, на локализацию и предотвращение которых должна быть нацелена деятельность всех органов государственного и хозяйственного управления различных уровней, а также самих агропромышленных предприятий и торговых структур, являются:

- высокий уровень износа основных производственных средств, наличие значительного удельного веса устаревших производственных фондов, использование несовершенных технологий и технических средств, характеризующихся повышенной ресурсоемкостью, что не позволяет получать продукцию высокого качества с соответствующими показателями конкурентоспособности;
- ограниченность инвестиционных ресурсов для обновления основных средств и пополнения оборотных фондов, преодоления технического и технологического отставания ряда действующих отраслей и предприятий;
- низкая инновационная способность существующих предприятий, невысокий удельный вес высокотехнологичной наукоемкой продукции и в целом наукоемкости валового внутреннего продукта АПК; неспособность большинства сельскохозяйственных предприятий сформировать собственные инвестиционные и инновационные ресурсы и работать на принципах самокупаемости и самофинансирования в силу низкой рентабельности агропромышленного производства, несовершенства ценового механизма и системы мер макроэкономического регулирования;
- структурная деформированность экономики АПК с преобладанием целей и задач производства исходного сельскохозяйственного сырья без опережающего развития сферы переработки и

хранения продукции, сбыта и развития инфраструктуры рынка, сервиса и поставок ресурсов сельскохозяйственным товаропроизводителям исходя из их интересов и потребностей;

- сложное финансовое состояние большинства сельскохозяйственных предприятий и высокая текущая и просроченная кредиторская задолженность, что не позволяет стабилизировать экономику и приобрести устойчивые темпы перспективного развития;
- неразвитость и отсутствие многих рыночных институтов (ипотеки, частных форм собственности и хозяйствования и др.), что не позволяет в полном объеме использовать преимущества рыночной экономики;
- недостаточное развитие малого и среднего аграрного предпринимательства (крестьянских, фермерских и частных кооперативных хозяйств), а также кооперативных и интеграционных продуктовых объединений по технологической цепи – от производства сырья до сбыта готового продовольствия;
- недостаточные условия мотивации и стимулирования качественного и производительного труда, слабое распространение новых рыночных форм стимулирования предпринимательского труда (через выплату дивидендов, участие в прибылях, накопление частной собственности и др.);
- ускоренное сокращение численности сельского населения, возрастание удельного веса работников более старших возрастов, снижение уровня профессионализма и квалифицированности сельскохозяйственного труда;
- увеличение поставок на внутренний белорусский рынок импортных продовольственных товаров, многие из которых содержат целевые критерии привлекательности и доступности, что создает угрозу вытеснения отечественных продуктов;
- принятие многими странами мер, предопределяющих невыгодные условия для белорусских товаропроизводителей и поставщиков, жесткие барьеры и требования к осуществлению экспортно-импортных операций.

Для оценки состояния и последствий возможных угроз отечественному АПК важно использовать специальные индикаторы и их пороговые значения, отклонение от которых является показателем снижения уровня защищенности национальных интересов и требует принятия неотложных мер по нормализации развития аграрного комплекса.

Индикаторы – это критерии и показатели, применяемые для оценки, мониторинга, прогнозирования и регулирования продовольственной безопасности. Нами сделана попытка определить некоторые индикаторы продовольственной независимости Беларуси и их пороговые значения, которые представлены на таблице.

Пороговые значения индикаторов – предельные величины (минимальная или максимальная) или, если так можно выразиться, своеобразные нормативы поддержания развития отраслей и их показателей на определенных уровнях, отклонение от которых приводит к появлению разрушительных тенденций в аграрной экономике и социальной сфере.

Целевая степень продовольственной независимости достигается при условии, что вся совокупность индикаторов находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые уровни одних показателей не должны достигаться в ущерб другим.

На основе определения критериев продовольственной независимости, оценки основных индикаторов важно разработать действенные меры и механизмы внутренней и внешней аграрной политики, обеспечивающие сохранение и укрепление национальной продуктовой безопасности.

На повышение и укрепление продовольственной независимости по ряду ее аспектов направлено решение следующих задач:

- создание сильных макроэкономических механизмов, обеспечивающих эффективное и устойчивое развитие отечественного агропромышленного производства, способного удовлетворить потребности внутреннего рынка в высококачественном продовольствии и сформировать необходимые экспортные резервы;
- создание экономических условий (ценовых, финансово-кредитных, налоговых и др.) для функционирования АПК на принципах самокупаемости и самофинансирования, а также правовых для перехода предприятий на принципы самоуправления и самохозяйствования;

Основные индикаторы продовольственной независимости Беларусь

№ п. п.	Показатель	Пороговое значение
1.	Темпы роста сельскохозяйственного производства, %	не менее 5–7
2.	Степень износа активной части основных производственных средств, %	не более 50
3.	Доля инвестиций в основной капитал в объемах производства валовой продукции, %	не менее 15
4.	Соотношение кредиторской и дебиторской задолженности, коэффициент	допустимо 1,0 : 1,0
5.	Соотношение основных и оборотных средств сельскохозяйственного назначения, коэффициент	примерно 1,0:1,0 (допустимо кратковременное превышение основных фондов над оборотными, но не более чем на 30%)
6.	Затраты на научные исследования и разработки в стоимости валовой продукции сельского хозяйства, %	не менее 1,0
7.	Доля инновационной продукции в общем объеме сельскохозяйственного производства, %	не менее 30
8.	Доля импорта продовольственных товаров в общем объеме розничного товарооборота продуктов питания, %	не более 20
9.	Производство зерна на душу населения, т	не менее 0,7
10.	Производство зерна в расчете на 1 балло/гектар, ц	не менее 1,2
11.	Производство мяса на 1 балло/гектар, кг	не менее 12
12.	Производство молока на 1 балло/гектар, кг	не менее 30
13.	Общая энергетическая ценность потребляемых продуктов питания в расчете на душу населения, ккал	не менее 3000
14.	Доля расходов на приобретение продуктов питания в суммарных доходах в расчете на душу населения, %	не более 60
15.	Коэффициент паритетности цен на сельскохозяйственную продукцию и промышленные ресурсы (по потребительским корзинам)	примерно 1,0:1,0 (допустимо непродолжительное отклонение в сторону роста цен на промышленные ресурсы, но не более чем в 1,3 раза)
16.	Соотношение закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию и стоимости (себестоимости) производства (по потребительской корзине), коэффициент	не менее 1,3
17.	Доля сельского населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума, %	не более 10
18.	Соотношение производительности труда и заработной платы в расчете на 1 работника, коэффициенты	примерно 1,1:1,0
19.	Размер государственной и централизованной поддержки в расчете на 1 га сельскохозяйственных угодий, долл. США (в эквиваленте)	не менее 150
20.	Размер прибыли в расчете на 1 балло/гектар от производственной деятельности, долл. США (в эквиваленте)	не менее 5

- ускоренное развитие приоритетных и наиболее конкурентных отраслей и производств АПК (концентрация инвестиций для сквозного технического и технологического переоснащения относительно небольшого перечня перерабатывающих предприятий и животноводческих комплексов, способных стать «точками роста» и обеспечить прорыв в технологии производства, а значит ускоренное продвижение качественной отечественной сельскохозяйственной продукции на зарубежные рынки);
- выработка действенных механизмов, нацеливающих на первоочередное сокращение непродизводительных затрат, оптимизацию издержек и нормализацию (приведение к нормам и нормативам) себестоимости производства продукции;
- сокращение зависимости от импорта, гарантированное и не подверженное влиянию негативных внутренних и внешних факторов обеспечение населения страны высококачественными продуктами собственного производства по критериям спроса и предложения;
- формирование технико-технологического потенциала АПК, обеспечивающего переход на интенсивные, конкурентные, ресурсосберегающие и адаптивные технологии агропромышленного производства;
- оздоровление экономики АПК и существенное улучшение финансового состояния агропромышленных предприятий всех форм собственности и хозяйствования;

- формирование благоприятного инвестиционного климата для привлечения в АПК различных форм инвестиций, создание механизмов образования собственных инвестиционных фондов предприятий, ускоренное обновление материально-технических ресурсов;
- формирование современного научно-технического и инновационного потенциала АПК, выработка и реализация новейших научно-технических решений, способных дать быстрый экономический эффект;
- существенный подъем уровня и качества жизни сельского населения, повышение оплаты труда сельских товаропроизводителей до среднего уровня по промышленности, сокращение уровня малообеспеченности и бедности, обеспечение минимальных государственных гарантий в социальной сфере, активное вовлечение в экономический оборот рыночных категорий мотивации и стимулирования производительного труда, усиление практики зарабатываемости средств;
- совершенствование структуры занятости сельского населения, расширение занятости в несельскохозяйственных отраслях (прежде всего в сфере сервиса), оптимизация состава работников сельского хозяйства по квалификации и степени образования и увеличение удельного веса высококвалифицированного персонала, уменьшение степени миграции трудовых ресурсов;
- становление развитой рыночной инфраструктуры, а также выработка действенного и стимулирующего законодательства по регулированию рыночных отношений;
- активное формирование инфраструктуры внешнеэкономических и торговых отношений, создание действенных механизмов продвижения и закрепления отечественных товаропроизводителей и лучших образцов продукции на ведущих зарубежных и международных рынках;
- кооперация и интеграция национального агропродовольственного сектора в мировую систему сельского хозяйства, а также в систему международной торговли;
- повышение качества и расширение ассортимента белорусского продовольствия, соответствие условий его производства международным стандартам в соответствии с практикой, действующей во всех развитых странах;
- создание условий для развития конкурентных отношений между предприятиями за внутренние рынки сбыта и за потребителей, противодействие монопольным тенденциям ведущих отечественных и зарубежных производителей и поставщиков;
- участие в международных договорах и соглашениях, направленных на устранение дискриминации и на стабилизацию деятельности отечественных поставщиков на внешних рынках;
- ускоренное развитие национального информационного пространства, улучшение обеспечения национальных товаропроизводителей качественной и достоверной информацией о состоянии ведущих международных рынков.

Своевременное выявление, локализация и предотвращение возникающих реальных и потенциальных угроз национальному агропродовольственному сектору, а также принятие оперативных мер по поддержанию продовольственной независимости и обеспечению устойчивого социально-экономического развития АПК требуют организации системы мониторинга состояния сельского хозяйства, оценки угроз национальному производству и рисков, связанных с перспективным развитием аграрного комплекса и интеграцией его в международное экономическое пространство.

Мониторинг состояния продовольственной независимости и угроз национальному АПК заключается в отслеживании и выявлении отклонений значений основных индикаторов продовольственной безопасности от их пороговых значений.

При выявлении в процессе текущего мониторинга критических ситуаций и негативных тенденций, угрожающих устойчивому функционированию национального АПК, ответственные органы хозяйственного управления должны выработать комплекс мер по их нейтрализации и предотвращению. Одной из наиболее действенных мер локализации и устранения многообразных угроз продовольственной независимости страны является сильная государственная политика по интервентному регулированию развития АПК с помощью системы экономических, финансовых, организационных, материально-технических, торговых и правовых рычагов, а именно: прямое и косвенное вмешательство государства в сферу сельского хозяйства и деятельность предприятий с целью стабилизации их функционирования и повышения эффективности производства (например, с помощью цен стабилизации, введения льготных налогов и кредитов, оказания дотаций на производство, а также скупки избыточных и поставок недостающих объемов продовольствия исходя из состояния рыночной конъюнктуры).

Осуществлять мониторинг и интервенционное регулирование механизмов обеспечения продовольственной безопасности призваны Министерство сельского хозяйства и продовольствия и местные органы государственного и хозяйственного управления. Так, Министерство в пределах своей компетенции призвано:

- обеспечивать действенный контроль исполнения сельскохозяйственными предприятиями законодательства в сфере продовольственной независимости;
- осуществлять оценку угроз развитию национального АПК и рисков поддержания продовольственной независимости в соответствии с установленными критериями;
- анализировать текущее состояние развития АПК и прогнозировать возможные объемы производства и каналы сбыта продукции, а вместе с тем рассчитывать потенциальные доходы товаропроизводителей и условия ведения расширенного воспроизводства АПК;
- контролировать качество и безопасность продукции, поставляемой по линии импорта, выработать и реализовать меры защиты населения страны от некачественных продуктов питания, а также конкретные механизмы регулирования импортных потоков продовольствия;
- выработать политику развития отраслей и предприятий АПК, действенные меры технико-технологического переоснащения предприятий, целесообразные механизмы интенсификации производства и необходимые критерии роста конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции;
- принимать своевременные меры по созданию и налаживанию эффективного функционирования рыночной инфраструктуры и рыночных отношений в сфере АПК;
- разрабатывать механизмы регулирования экспорта-импорта продукции, меры расширения внутреннего и внешнего торгового оборота продукции АПК, рекомендации по регулированию основных направлений внешней и внутренней продовольственной политики;
- разрабатывать и осуществлять системные меры по защите и созданию условий устойчивого развития национального агропромышленного производства;
- разрабатывать механизмы и методики активизации инвестиционной и инновационной деятельности сельскохозяйственных предприятий;
- контролировать выполнение целевых критериев повышения оплаты труда и доходов работников сельского хозяйства, а также роста качества жизни сельских товаропроизводителей;
- участвовать в разработке нормативных правовых актов регулирования и поддержания национальной продовольственной независимости.

Таким образом, представленная стратегия призвана установить сквозной порядок регулирования и поддержания продовольственной независимости страны в соответствии с научно обоснованными критериями. Реализация стратегии и адекватных ей мер экономического, организационного и правового характера позволяет как сохранить и поддержать национальную систему агропродовольственного производства, показавшую свое преимущество в конкуренции с западными партнерами, укрепить ее и создать необходимые условия для динамичного развития, так и интегрировать национальный аграрный комплекс в систему мирового разделения труда. Сельское хозяйство Беларуси в перспективе должно стать составным структурным комплексом мировой системы АПК, транснационального продовольственного снабжения и торгового оборота. Тем не менее национальная система организации и функционирования АПК всегда должна быть преобладающей независимо от конъюнктуры и условий мировой экономики, укреплению которой государству следует придавать первоочередное значение.

V. G. GUSAKOV

ENSURING STRATEGY OF THE FOOD INDEPENDENCE OF BELARUS

Summary

Methodological bases of ensuring the food safety and the independence of the country are formulated in the article. A definition of the concept of food independence is made. The structure of intracountry and foreign economics criteria of the stable development of agroindustrial complex is established. Mains risks and threats of the national food safety are outlined. The most important indicators of estimating and regulating a degree of the food independence are formulated. Basic tasks and priorities of strengthening the food safety as well as main functions of state management bodies for its support on an optimal level are specified.