

УДК [334.6:63]+631.152

О. Н. ГОРБАТОВСКАЯ

КООПЕРАЦИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

Центр аграрной экономики Института экономики НАН Беларуси

Особенностью развития агропромышленного производства в современных условиях хозяйствования в республике является расширение кооперации и интеграции. Последние выступают в качестве основы укрепления производственных связей и экономических отношений, а также объединения отдельных участников производства. Эти процессы оказывают непосредственное влияние на организацию управления.

В экономической литературе кооперация в процессе развития производительных сил понималась в различных значениях. В одних случаях – это совместный труд, в других – сотрудничество в предпринимательской деятельности. В-третьих, термин «кооперация» применяется как обобщающее название конкретных объединений людей в производственные, потребительские, кредитные, снабженческие, сбытовые и другие организации, реальной целью которых является защита индивидуальных или групповых интересов [6, с. 99].

Изучение процессов развития кооперации в агропромышленном комплексе на основании трудов И. Н. Буздalова, И. Ф. Хицкова, А. Е. Романова и других позволило выделить этапы ее развития. Первый этап, характеризуемый простейшими формами кооперирования в виде товариществ, приходится на конец XIX – начало XX века. На втором этапе происходит возникновение разнообразных форм кооперации на добровольных принципах при значительной поддержке государства в период нэпа. Третий этап обозначен формированием агропромышленных комбинатов на основе крупных многоотраслевых предприятий на территориальных принципах управления (30-е годы XX века). Четвертый этап – создание производственных специализированных трестов по отдельным видам продукции (овощеводство, садоводство, картофелеводство и т. д. – 50–60-е годы). Пятый этап отмечен бурным развитием агропромышленной кооперации в форме специализированных агропромышленных предприятий, объединений, комплексов и комбинатов (70–80-е годы). Шестой этап – создание территориально-отраслевых агропромышленных формирований на основе административного деления страны (80–85-е годы). Седьмой этап – формирование многоотраслевых агропромышленных объединений, концернов (85–90-е годы). Восьмой этап характеризуется распадом агропромышленных структур в связи с приватизацией перерабатывающих и обслуживающих предприятий и организаций в начале 90-х годов. На девятом этапе происходит формирование рыночных агропромышленных объединений, таких как: финансово-промышленные группы, хозяйственные группы, холдинги, производственные и потребительские кооперативы, акционерные общества, ассоциации (с середины 90-х годов). В табл. 1 представлено содержание организации управления на каждом из вышеперечисленных этапов.

Анализ экономических показателей развития АПК (табл. 2) свидетельствует, что реорганизация системы управления оказала на производство положительное влияние, особенно в период 1981–1985 и 1986–1990 гг., когда основные производственные показатели [5], а также уровень капитальных вложений имели тенденцию к росту.

Перспективы дальнейшего развития кооперации и интеграции в республике предусматриваются Программой совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 гг. и Государственной программой возрождения и развития села на 2005–2010 гг., где предусматривается совершенствование организационно-экономической структуры АПК

Таблица 1. Эволюция системы управления АПК

Этап	Содержание организации управления
I–II (1920–1950)	Система управления формировалась в основном по отраслевому признаку. В 30-е годы широкое распространение получили агроиндустриальные и индустриально-аграрные комбинаты. В этот период функционировали две системы органов управления сельским хозяйством: одна – по управлению колхозами, другая – совхозами.
III (1951–1964)	Система управления была переориентирована на территориальный принцип. В 1957 г. был создан Совет народного хозяйства по экономическим районам (совнархоз). Союзно-республиканские и союзные министерства были упразднены или реорганизованы. В начале 60-х годов в областях и краях были созданы комитеты по сельскому хозяйству и управления производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов. В республиках кроме комитетов по сельскому хозяйству были созданы министерства производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов.
IV (1965–1970)	В 1965 г. было восстановлено Министерство сельского хозяйства. В составе министерства было образовано управление совхозов, а на местах сохранены тресты специализированных совхозов. Производственные колхозно-совхозные управления были преобразованы в районные производственные управления сельского хозяйства, а областные управления производства и закупок сельскохозяйственных продуктов – в управления сельского хозяйства облисполкомов. В результате реорганизации сформировалась территориально-отраслевая структура управления сельским хозяйством.
V (1971–1975)	Для управления совхозами в 1972 г. вновь было создано Союзно-республиканское министерство совхозов, которое просуществовало до 1975 г. Районные управления сельского хозяйства были переименованы в производственные управления сельского хозяйства райисполкомов.
VI (1976–1980)	В 1976 г. было принято постановление «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции». Однако проблема рационального сочетания отраслевого и территориального принципов управления не была решена. Появились ведомственные интересы, смежные отрасли не были ориентированы на конечные результаты сельскохозяйственного производства. К началу 80-х годов система управления сельскохозяйственным производством оказалась рассредоточенной по различным министерствам и ведомствам, она была громоздка и многоступенчата. Аналогичное положение сложилось в отраслях, обслуживающих сельское хозяйство.
VII (1981–1985)	В 1982 г. была создана система новых органов управления: в административных районах – районные агропромышленные объединения (РАПО); в областях – агропромышленные объединения; в союзных республиках – комиссии Президиума Совета Министров союзной республики по вопросам АПК; на союзном уровне – Комиссия Президиума Совета Министров СССР по вопросам АПК.
VIII (1986–1990)	В 1985 г. на базе шести министерств и ведомств были созданы единые органы управления АПК: Госагропром СССР, Государственные агропромышленные комитеты краев и областей, районные агропромышленные объединения. Аналогичные органы были созданы и в республике. Новые органы управления в целом оказали положительное влияние на развитие АПК. Однако заметно снизилось внимание к отраслевым и межотраслевым экономическим проблемам и прежде всего к проблемам специализации и концентрации производства, внедрению отраслевой структуры управления, осуществлению единой политики научно-технического развития.
IX (с 1991 г.)	Одна из тенденций этого периода – совершенствование организационного механизма управления. Оно предусматривало перестройку организационной структуры управления агропромышленным производством, разграничение функций государственного и хозяйственного управления, совершенствование производственных отношений, предоставление основному производственному звену прав по формированию органов самоуправления.

Таблица 2. Динамика экономических показателей развития сельского хозяйства Беларуси за период 1976–1990 гг.¹

Показатель	В среднем за год			Итоги	
	1976–1980 гг.	1981–1985 гг.	1986–1990 гг.	1981–1985 в % к 1976–1980 гг.	1986–1990 в % к 1981–1985 гг.
Валовой сбор зерна (в весе после доработки), тыс. т	5229,6	5403,0	6835,7	103,3	126,5
Валовой сбор картофеля, тыс. т	12920,0	11559,2	10513,0	89,5	90,9
Валовой сбор овощей, тыс. т	752,2	883,9	842,8	117,5	95,4
Производство говядины в живой массе, тыс. т	749,0	697,7	938,3	93,2	134,5
Производство молока, тыс. т	6259,7	6305,8	7318,4	100,7	116,1

¹ В таблице не рассматриваются этапы, начиная с 1991 по 2001 г. Этот период является переходным к рыночным отношениям и характеризуется отсутствием стабильных показателей роста.

Показатель	В среднем за год			Итоги	
	1976–1980 гг.	1981–1985 гг.	1986–1990 гг.	1981–1985 в % к 1976–1980 гг.	1986–1990 в % к 1981–1985 гг.
Производство свинины в живой массе, тыс. т	451,8	503,5	559,6	111,4	111,1
Производство яиц, млн шт.	2824,0	3286,5	3556,3	116,4	108,2
Валовая продукция (сопоставимые цены с 1983 г.), млн руб.	10420,7	11292,4	12486,6	108,4	110,6
Капитальные вложения АПК (сопоставимые цены с 1991 г.), млн руб.	10939,0	11625,0	17701,0	106,3	152,3
Валовая продукция на 1 га сельхозугодий, руб.	1,1	1,2	1,3	110,0	114,2
Валовая продукция на 1 га пашни, руб.	1,7	1,8	2,1	107,2	112,6
Валовая продукция на 1 работника в сельхозпроизводстве, тыс. руб.	9,0	10,5	13,5	116,8	128,4
Валовая продукция на 1000 руб. ОПФ сельхозназначения, руб.	1108,2	853,1	775,8	77,0	90,9

и повышение на этой основе эффективности работы предприятий агропромышленного комплекса [1, с. 66–67, 4]. Указанные процессы предполагается осуществлять посредством образования продуктовых интегрированных формирований, создания многоотраслевых агропромышленных объединений, развития интеграционных процессов в рамках одного предприятия, контрактной интеграции [3, с. 6].

Отечественные ученые (В. Г. Гусаков, З. М. Ильина, И. П. Воробьев, А. И. Крупич, А. В. Прохоцкий и др.) считают, что побудительным мотивом для объединительных процессов в экономике является эффект, достигаемый за счет расширения масштабов производства, соединения разрозненных стадий единого технологического процесса. В этой связи возникает мотивация к организации единого управления всеми стадиями производства хозяйствующих субъектов, участвующих в совместном процессе [2, 3, 6].

При создании агропромышленных формирований нового типа претерпевает изменение механизм управления АПК. Его реализация осуществляется посредством выполнения объединениями по отношению к предприятиям – участникам ряда хозяйственных функций: определение стратегических направлений развития подкомплекса; аккумулярование, распределение и контроль за использованием финансовых средств, выдаваемых агропромышленному формированию под инвестиционные программы; осуществление маркетинговых исследований и информационного обслуживания; организация централизованного обеспечения средствами производства и сырьем, которые приобретаются за рубежом; координация и контроль за работой по заключению договоров о предоставлении товарного кредита и авансировании поставщиков сырья; представление интересов предприятий в государственных органах управления; организация выставок, ярмарок, аукционов; ведение сводного (консолированного) учета, отчетности и баланса; подготовка ежегодного отчета о деятельности формирования; выступление в качестве профессионального участника рынка ценных бумаг, размещая акции предприятий и аккумулируя полученные от этих операций средства на устранение «узких мест» в развитии отрасли.

Выводы

Кооперация и интеграция в сельском хозяйстве оказывают непосредственное воздействие на результативность деятельности сельскохозяйственных организаций. Происходит повышение социально-экономического эффекта от совместной деятельности и формирование нового механизма управления, сущность которого заключается в оптимальной организации хозяйственной деятельности, построении организационных форм кооперации преимущественно на принципах самоуправления и партнерства, демократизации управления и формировании собственной стратегии в управлении производством.

Литература

1. Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы. Мн., 2005.
2. Г у с а к о в В. Г. Преимущества и недостатки кооперативно-интеграционных объединений в АПК // XXV лет поиска истины (К 50-летию со дня рождения и к 25-летию научной и творческой деятельности): Сб. тр. Мн., 2003. С. 474–479.
3. К р у п и ч А. // Аграрная экономика. 2006. № 4. С. 5–9.
4. Программа совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы. Мн., 2001.
5. Сельское хозяйство Республики Беларусь: Стат. сб. Мн., 1992.
6. Эффективность специализации и кооперации в сельском хозяйстве Республики Беларусь / З. М. Ильина [и др.]. Мн., 2002. С. 99–106.

O. N. HORBATOVSKAYA

THE COOPERATION AND ORGANIZATION OF MANAGEMENT IN AGROINDUSTRIAL FORMATIONS

Summary

The extension of cooperation and integration in modern conditions of managing is the basis for strengthening of production and economic relations and also for the association of the separate participants of production in a unit. The indicated processes influence directly the organization of management in agroindustrial formations. There is a rise of socioeconomic effect from joint cooperation and creation of a new control mechanism, which is directed by the creation of your own strategy in production.