

УДК 338.439.5:339.5

М. С. БАЙГОТ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕР  
НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ ПРОДУКЦИЕЙ АПК БЕЛАРУСИ**

*Институт системных исследований в АПК Беларуси*

*(Поступила в редакцию 25.09.2008)*

Мировое сельское хозяйство, в силу особенностей его функционирования и тенденций развития международной торговли, в настоящее время является более защищенной отраслью по сравнению с промышленным производством. Регулирование экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия основано на многочисленных ограничениях, которые принимают различные, иногда не рыночные формы. Степень защиты рынка продовольствия в большинстве развитых стран почти в 3 раза превышает соответствующий показатель для промышленных товаров. Государства все чаще используют целый ряд средств внешнеэкономической политики, не входящих в группу таможенно-тарифных мер, которые трактуются как «нетарифные ограничения» или «меры нетарифного регулирования».

Меры нетарифного регулирования представляют собой мощный инструмент воздействия на мировую торговлю, включающий в себя все виды регуляций, действий или иных процедур, принимаемых органами государственного управления, которые могут оказать ограничительное воздействие на развитие международных экономических отношений и препятствуют свободному потоку международного товарообмена. Они создают более жесткие условия для перемещения через таможенную границу товаров иностранного происхождения по сравнению с условиями для товаров национального производства или неравнозначный режим для товаров разных стран.

Т а б л и ц а 1. Меры нетарифного регулирования внешней торговли

| Экономические   | Административные  | Технические   |
|---|---|---|
| Субсидирование<br>Налогообложение импорта<br>Акцизные сборы<br>Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры<br>Валютное и финансовое регулирование<br>Страхование экспортно-импортных операций<br>Льготное кредитование экспортеров | Количественные ограничения<br>Запрещение импорта<br>Лицензирование<br>Добровольные ограничения экспорта<br>Определение таможенной стоимости товаров<br>Фиксированные цены<br>Регулирование сроков внесения платежей<br>Обязательная продажа валютной выручки<br>Государственные закупки<br>Требования о содержании местных компонентов<br>Государственная монополия на торговлю и др. | Международные и национальные стандарты<br>Технические предписания<br>Сертификация продукции<br>Санитарные и фитосанитарные нормы<br>Карантинные правила<br>Требования экологического характера<br>Требования к упаковке, маркировке<br>Предотгрузочная инспекция<br>Ограничение пунктов пропуска через таможенную границу и др. |

Особенностью инструментов нетарифного регулирования выступает своеобразная неопределенность воздействия конкретных форм регулирования и сложность количественной оценки

эффекта от их применения. В настоящее время, по некоторым оценкам, в мировой практике используется более 200 мер нетарифного регулирования внешней торговли [1–3].

Анализ и обобщение теоретических основ и международных требований по использованию нетарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности [4, 5] позволили нам выделить три основные группы этих мер: экономические, административные и технические (табл. 1).

В настоящее время в Республике Беларусь при торговле сельскохозяйственной продукцией и продовольствием также используются не только таможенные пошлины, но и квотирование, лицензирование, различные формы налогообложения, технические и другие меры нетарифных ограничений. Наибольший удельный вес среди средств регулирования внешнеэкономической деятельности занимают меры защитного характера, что объясняется как внутренними, так и внешними факторами, основными из которых являются следующие.

1. Сформировалась неблагоприятная для Беларуси географическая структура внешней торговли, поскольку импорт Беларуси, как и экспорт, характеризуется высокой степенью концентрации на отдельных торговых партнерах: России, Польши, Германии и некоторых других странах.

2. Структура взаимной торговли Беларуси и экономически развитых государств является пока еще несбалансированной. Импорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия из стран вне СНГ увеличивается в большей степени, чем белорусский экспорт в эти страны. Для Беларуси сложилась также невыгодная товарная структура экспорта, т. е. основная экспортоориентированная продукция (мясо и мясопродукты, молокопродукты) занимает незначительный удельный вес в общих объемах экспорта в страны вне СНГ.

3. Во внутренней торговле стран – членов региональных торгово-экономических сообществ в рамках СНГ используется целый спектр методов нетарифного регулирования. Наибольшее количество нетарифных барьеров во взаимной торговле друг с другом применяют Россия, Беларусь, Украина и Казахстан. Так, Казахстан в свое время ограничил импорт из России ряда товаров, в том числе яиц, маргарина, майонеза, изделий из дрожжевого теста и др. Беларусь применяет ограничительные меры по ввозу пива, маргарина, муки, сахара, крупы, хлеба, рыбы и других морепродуктов. В текущем году Россия и Казахстан ввели экспортные пошлины на вывоз зерна. По итогам инспектирования молокоперерабатывающих предприятий Украины с 20 августа 2008 г. приостановлен экспорт в Российскую Федерацию сухого молока из Украины.

Правительство Российской Федерации занимает достаточно жесткую позицию в отношении белорусской продукции, особенно сельскохозяйственного сырья и продовольствия, прибегая все больше к ограничительным мерам экспорта из Беларуси, включая техническую стандартизацию и санитарные нормы. Односторонняя аттестация белорусских предприятий по производству мясо-молочной продукции и рыбы российскими экспертами ставит национальных товаропроизводителей в неравные условия с российскими и не соответствует принципу режима наибольшего благоприятствования (РНБ) при взаимной торговле, декларируемому нормами Всемирной торговой организации (ВТО).

Разработанные нами методические подходы по совершенствованию мер нетарифного регулирования в области торговли продукцией АПК включают меры по защите экономических интересов отрасли и базируются на основе требований закона Республики Беларусь «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами» № 346-З от 25 ноября 2004 г., постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении положения о порядке проведения расследования в целях применения специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер» № 612 от 9 июня 2005 г., а также учитывают международные требования.

В соответствии с текстами Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ 1947 г.) и соглашениями, подписанными в рамках Уругвайского раунда ГАТТ/ВТО в 1994 г., протекционистские меры по ограничению импорта, разрешенные в рамках ВТО, можно условно разделить на две категории. Первая категория представляет собой постоянные исключения из общих обязательств, принимаемых государствами при вступлении в ВТО. Вторая – это меры по защите экономических интересов, осуществляемые посредством введения и применения *специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер*. Исходя из того, что каждый инструмент нетарифного регулирования обладает собственными отличительными особенностями воздействия на внешнюю торговлю и механизмом реализации, нами обоснованы их сущность, целесообразность, условия и возможности использования (табл. 2).

*Специальные защитные меры* представляют собой временную защиту от роста импорта товаров в случае, когда импорт наносит либо угрожает нанести существенный ущерб отечественной отрасли аналогичного товара. Специальные защитные меры могут вводиться только после проведения расследования и определения серьезного ущерба, а также на определенный срок, в течение которого могут применяться специальные защитные меры.

Т а б л и ц а 2. **Условия использования основных нетарифных мер регулирования внешней торговли продукцией сельского хозяйства**

| Основные меры        | Методы и инструменты   | Условия использования   |
|----------------------|--|---|
| Специальные защитные | Импортная квота, специальная пошлина   | Значительное увеличение импорта   |
| Антидемпинговые      | Антидемпинговая пошлина, принятие ценовых обязательств со стороны экспортера | Демпинговая маржа (превышение нормальной стоимости над экспортной ценой)  |
| Компенсационные      | Компенсационная пошлина  | Использование поддержки, оказывающей искажающее воздействие на производство и торговлю, а также экспортных субсидий |

*Антидемпинговые меры* – меры по ограничению импорта товара по цене ниже его нормальной стоимости (демпингового импорта товара), применяемые посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе временной антидемпинговой пошлины, либо принятия ценовых обязательств со стороны экспортера этого товара.

*Компенсационной мерой* (в сельском хозяйстве) является мера по нейтрализации ущерба отрасли национальной экономики в результате применения государственной поддержки сельского хозяйства страной-экспортером.

Таким образом, каждый инструмент нетарифного регулирования обладает собственными отличительными особенностями воздействия и механизмом реализации на внешнюю торговлю. Их разработка, принятие и использование является достаточно сложным процессом.

Например, участие Беларуси в региональных торгово-экономических сообществах СНГ (Союза Беларуси и России и ЕврАзЭС) в настоящее время сопряжено с некоторыми постоянно возникающими проблемами при подготовке и согласовании нормативно-правовых документов (соглашения «О единых принципах и правилах применения субсидий в сельском хозяйстве», «О функционировании конкретных продуктовых рынков» и др.), основными из которых являются разногласия в области политики поддержки сельского хозяйства. Поэтому нами предлагаются следующие подходы, позволяющие найти компромиссное решение вопросов по применению мер государственной поддержки сельского хозяйства.

1. Разграничить меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства в соответствии с требованиями, принятыми в международной практике. Следует четко определить, какие меры поддержки сельского хозяйства относить к субсидированию производства сельскохозяйственной продукции, а какие к субсидированию экспорта. В отношении каждой из этих групп следует установить дифференцированные требования, соблюдение которых обеспечивало бы развитие взаимовыгодной торговли, ориентированной на рыночные принципы, гармонизацию внутригосударственных процедур и правил предоставления сельскохозяйственных субсидий.

2. Очень существенным положением, которое необходимо четко оговорить в соглашении, являются условия и критерии отнесения мер государственной поддержки к экспортным сельскохозяйственным субсидиям, так как некоторыми странами – участниками РТС предпринимаются попытки подвести под категорию «экспортные субсидии» все виды финансовой поддержки, что в результате может привести к возбуждению расследований в отношении страны-экспортера.

Одним из значимых вопросов является определение критериев применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Как показывает практика, установление объемов ущерба – весьма сложная процедура, которая требует определенных подходов и методов. Особенно это касается отрасли сельского хозяйства, где продукция, предназначенная на экспорт, проходит достаточно длительный биологический и технологический путь – от выращивания до ее переработки и продвижения на рынки.

В этой связи нами разработаны алгоритм определения ущерба отрасли национального АПК от возросшего, демпингового и/или субсидируемого импорта товаров и матрица, включающая основные экономические показатели, требующие всестороннего анализа в процессе проведения расследований. Наши предложения учитывают особенности торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. Кроме того, установлено, что в целях более достоверного проведения расследования необходимо использование дифференцированной системы критериев отдельно для возросшего, демпингового или субсидируемого импорта.

Алгоритм проведения расследования предполагает шесть этапов: определение объекта применения протекционистских мер; установление факта возросшего, демпингового или субсидируемого импорта товара; анализ состояния внутреннего рынка; анализ влияния импорта на развитие отрасли национального АПК; условия введения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер; результат проведения расследования.

В ходе проведения расследования обобщаются полученные данные и делается заключение о наличии возросшего, демпингового и/или субсидируемого импорта. При этом одним из важных критериев является доля импортного товара на внутреннем рынке. Здесь важно определить параметры этой доли в разрезе каждого вида продукции. На применение антидемпинговых мер существенное влияние оказывает уровень присутствия на национальном рынке товара по демпинговым ценам и величина демпинговой маржи, превышение которых наносит материальный ущерб отечественной отрасли.

Общим условием для введения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер выступает наличие серьезного материального ущерба отрасли национального АПК или угроза причинения такового, что устанавливается в ходе специальных расследований. Однако, как показывает мировая практика, проведение этих расследований является сложным и затратным процессом, поэтому для Беларуси в настоящее время это сопряжено с определенными трудностями.

Таким образом, участие республики в экономической интеграции требует обоснованного и взвешенного подхода к применению нетарифных мер регулирования торговли. При их использовании необходимо учитывать и то, что излишний и продолжительный во времени протекционизм может привести к снижению активности национальных производителей, пассивному использованию инновационных методов и тем самым способствовать снижению конкурентоспособности отечественной продукции, что в перспективе негативно скажется на развитии отрасли. Защитные меры должны носить не сплошной, а исключительный выборочный и временный характер, их уровень по мере роста конкурентоспособности отечественных производителей следует снижать.

## Литература

1. Г р а щ е н к о Е. А. Международное регулирование внешней торговли и его взаимосвязь с системой таможенно-тарифной политики государств // Экономика и управление. 2006. № 3. С. 87–94.
2. Г а л и ц к а Я. В. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности в таможенных правоотношениях: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14; Саратовская государственная академия права. Саратов, 2005. 26 с.
3. П а н ь к о в а Н. А. Возможности, пути и последствия применения нетарифных мер регулирования внешней торговли России в условиях ее вступления в ВТО: Автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.14 / Всерос. НИИ внешнеэкономических связей при Министерстве экономического развития и торговли РФ. М., 2006. 26 с.
4. Т а р а с о в В. И., С в и н у х о в В. Г., С у х о в С. М. Нетарифные меры защиты агропродовольственного рынка / Под ред. В. И. Добросоцкого; Междунар. центр научной и технической информ. М., 2005. 128 с.
5. В а с и л е в с к и й С. Р. Формирование механизма защиты белорусских товаропроизводителей от импорта товаров / Под ред. В. Ф. Медведева. Минск: ИООО «Право и экономика», 2004. 178 с.

*M. S. BAIGOT*

## **METHODICAL PROPOSALS ON THE PERFECTION OF MEASURES OF NON-TARIFF REGULATION IN THE FIELD OF TRADE OF PRODUCTION OF AGRARIAN AND INDUSTRIAL COMPLEX OF BELARUS**

### **Summary**

In the article the methodical proposals on the perfection of measures of non-tariff regulation in the field of trade in agriculture, definitions of damage of the branch of national agriculture, including the algorithm of the increased, damping both subsidized import of the goods and a matrix, including the basic economic parameters demanding the all-round analysis in the course of investigations are presented. The conclusion is made that in the conditions of integration of Belarus into the world economics, the use of non-tariff restrictions should be proved and weighed as the excessive protectionism can lead to the passivity and a decrease in the competitiveness of domestic production and application of return economic sanctions by country-partners.