

ЭКАНОМІКА

УДК 638.439.053(476)

В. Г. ГУСАКОВ

СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ УКРЕПЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛАРУСИ

Президиум НАН Беларуси

(Поступила в редакцию 16.04.2009)

По данным Всемирной организации здравоохранения, здоровье среднестатистического жителя планеты на 50% определяется его образом жизни, на 20% – состоянием окружающей среды, 20% – влиянием наследственности, 10% – уровнем здравоохранения. В свою очередь, такой критерий, как «образ жизни», в преобладающем плане определяется системой питания. Таким образом, продовольственная сбалансированность и состояние окружающей среды являются основными в структуре формирования и поддержания здоровья человека и имеют прямую связь со сферой сельского хозяйства.

Стратегическая задача Беларуси – построение социально ориентированной рыночной экономики, т. е. экономической системы с сильным государством, эффективным рыночным механизмом и развитой социальной инфраструктурой. Следовательно, в основе развития страны должны находиться общепризнанные критерии благополучия как отдельного человека, так и всей нации, которые учитывают три основных параметра: долголетие на основе здорового образа жизни и рационального питания, доступность системы образования и разнообразной информации, в том числе о состоянии продовольствия, и достойный уровень жизни, характеризующийся уровнем качества жизни.

В опубликованном ООН очередном докладе «О развитии человека 2007/2008» Индекс развития человеческого потенциала, который охватил 175 стран, Республика Беларусь занимает 64-е место. Это позволило Беларуси впервые войти в группу стран с высоким индексом развития человеческого потенциала и занять лидирующие позиции среди стран СНГ, опередив таким образом Россию (67-е место), Казахстан (73-е место) и Украину (76-е место). Индекс развития человеческого потенциала Беларуси составляет 0,804, он включает уровень грамотности взрослого населения – 99,6% (33-е место), ВВП на душу населения – 7,9 тыс. долл. (72-е место), ожидаемую продолжительность жизни при рождении – 68,7 лет (106-е место).

С учетом курса на решение проблемы демографической безопасности, уровень этого важнейшего критерия качества жизни в республике к 2010 г. планируется довести в среднем до 70 лет, и основополагающим фактором в этом должно стать улучшение структуры продовольственного снабжения и питания населения. Это, конечно, в первую очередь касается как предприятий и отраслей, непосредственно производящих и поставляющих сельскохозяйственное сырье и готовое продовольствие, так и организаций, обеспечивающих научное сопровождение всех сфер АПК.

Надо признать, что среди большинства жителей республики наблюдается ряд негативных тенденций в культуре потребления продуктов питания. Определяющими проблемами являются следующие: несбалансированность потребления питательных веществ, особенно незаменимых, и пищевой энергии физиологическим потребностям организма; дефицит полноценного животного белка, витаминов, микроэлементов, пищевых волокон, полиненасыщенных жирных кислот и избыток простых углеводов и животных жиров. Во многом это является результатом сложившихся стереотипов питания, причина чего, во-первых – незнание научных основ рационального питания, а во-вторых – недостаток фактических совокупных доходов.

Проблема продовольствия актуальна для всех государств, но степень ее решения специфична для каждой страны. Эту специфику определяют существующие условия и возможности производства, традиции и предпочтения населения, проблемы избытка и недостатка отдельных продуктов, экономическое состояние страны и благополучие людей, нацеленность правительства и конкретных потребителей на собственное производство или на рыночные закупки.

Значимость продовольственного снабжения в мире в последнее время стремительно усилилась настолько, что стала в одном ряду с национальной и военной безопасностью, а в отдельных случаях и самой приоритетной, поскольку дефицит продовольствия, сокращение переходящих запасов вызвали ускоренный рост цен на все виды продуктов на мировом рынке. Так, по данным Всемирного банка, только за последние три года цены на основные продукты питания выросли на 80%. Такого роста не знает ни одна отрасль. Но и это лишь усредненный показатель. По отдельным категориям продуктов рост цен составил более 100%. Особенно быстро растут цены на базовые продукты первой необходимости – пшеницу, рис, кукурузу, сою, растительное масло. Например, в 2007–2008 гг. цены на высококачественную продовольственную пшеницу возросли в 5 раз и составили почти 1000 долл/т.

Конечно, в основе такого роста цен не только экономика, т. е. удорожание ресурсов, но и конъюнктура поставщиков, быстро реагирующая на спрос. Не в последнюю очередь в этом присутствует и политика ведущих стран-экспортеров, создающих искусственный дефицит, а также использование сельскохозяйственного сырья для переработки на энергоносители.

Согласно прогнозам, в ближайшие 10–15 лет цены на продукты питания будут стабильно расти. Надо четко осознавать: то, что сформировалось и закрепилось на мировом рынке, вряд ли уже будет иметь обратные тенденции. Полагаем, что до 2015–2020 гг. сохранится тренд роста объемов мирового потребления продовольствия, международной торговли агропромышленной продукцией и цен на основные виды сельскохозяйственных товаров.

В этой связи следует учитывать особенности состояния мирового рынка продовольствия, которому присущ дефицит предложения по многим товарным группам. Этот дефицит провоцируется, как известно, не только неблагоприятными погодными условиями или непредвиденной эпизоотической обстановкой, которая время от времени возникает в различных регионах мира, но и социальными катаклизмами в ряде стран, экспорт из которых ограничен или запрещен. С одной стороны, эти явления приводят к обострению продовольственной проблемы в глобальном масштабе и, естественно, сопровождаются ростом цен. С другой – негативное влияние конъюнктуры мирового рынка на страны-импортеры может иметь и уже имеет разрушительный для их экономики характер. Не случайно буквально все страны мира, которые в свое время сократили субсидирование национального производства и были ориентированы на импорт, стали быстро восстанавливать свое сельское хозяйство и вкладывать опережающие капиталы в его устойчивое развитие.

Но, пожалуй, главным фактором устойчивого роста спроса на продовольствие на мировом рынке является опережающий рост народонаселения планеты по сравнению с приростами производства и сбыта продовольствия. Такое опережение является устойчивым и наблюдается в течение ряда последних десятилетий. Все вместе взятые программы ООН, ФАО, ВТО, Мирового банка и других авторитетных международных организаций не смогли поправить положение. Тенденции сейчас примерно те же, что были и 20, и 30, и 50 лет назад. Опережение роста населения ежегодно составляет 1,1–1,3%.

Все это не только заставляет задуматься о важности продовольствия для здорового и безопасного питания людей, но и предпринять адекватные меры по укреплению национального АПК и системы экономической независимости страны. Так, нельзя оценивать сферу сельского хозяйства, например, только по ее удельному весу в структуре формирования ВВП или национального дохода. Устойчивость национального АПК сейчас находится в основе как экономической безопасности страны, так и гарантированности самого государства. Например, сельское хозяйство формирует прямо около 10% ВВП страны, но при этом оно обеспечивает сырьем более 30% промышленности страны, следовательно, его косвенная роль намного больше.

Беларусь всегда придавала важное значение проблеме устойчивого продовольственного снабжения. Но значимость этой проблемы особенно возросла в последние годы. В стране принята

Концепция национальной продовольственной безопасности на период до 2010 г., которая утверждена Президиумом Совета Министров в 2004 г., а также Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы, где четко определены критерии продовольственной безопасности, перечни основных продуктов питания и объемы их производства под потребности различных потребителей, границы импорта продовольствия, условия и механизмы поддержки национальных товаропроизводителей и др. В подтверждение названных документов приняты специальные законы, указы президента, постановления Правительства и другие нормативные акты.

В настоящее время началась работа по разработке новой Концепции продовольственной безопасности и независимости страны на ближайшее десятилетие, которая должна приобрести статус государственной программы, а также концепции новой программы развития села до 2015 г. Завершается работа над основополагающим законопроектом по государственному регулированию АПК.

В стране поставлена задача выйти на стабильное ежегодное производство 10 млн т зерна из расчета по 1 т на человека, в том числе по 1 ц зерна кукурузы (для справки: к 2015 г. Беларусь должна производить не менее 12–13 млн т зерна), 10 млн т молока (также из расчета по 1 т на человека), 2 млн т мяса (из расчета по 200 кг на человека) и соответствующие объемы других видов сельскохозяйственной продукции, среди которых особое место должно быть уделено производству белка и высококачественных кормов.

Расчеты показывают, что это возможно. В стране есть необходимый производственный потенциал. Требуется лишь устойчивое снабжение сельского хозяйства производительными материально-техническими и финансовыми ресурсами. В этой связи уже началась реализация комплекса мер по созданию качественно новой системы переработки сельскохозяйственной продукции в соответствии с международными стандартами серии ИСО и современной базы хранения исходного сырья и готового продовольствия. Вместе с тем быстрыми темпами проводится реконструкция и строительство новейших животноводческих комплексов, техническое и технологическое перевооружение всего сельского хозяйства.

Данные производства сельскохозяйственной продукции за два последних десятилетия, а также сравнение критического и оптимистического уровней продовольственной безопасности (табл. 1), показали, что после 1990 г. в стране произошел резкий спад объемов производства, но начиная с 2000 г. в республике наблюдается устойчивый рост выхода продукции. Характерно, что в 2008 г. в стране получено почти 10 млн т зерна всех видов. Это больше, чем даже предусмотрено Государственной программой возрождения и развития села в расчете на 2010 г. Фактические объемы производства продукции, которые сложились в 2007–2008 гг., намного больше критического уровня продовольственной безопасности и даже оптимистического. Так, производство зерна, овощей, сахарной свеклы, яиц и другой продукции уже превзошло целевые пороги продовольственной безопасности. Здесь достигнуто требуемое превышение рыночного предложения над спросом и возникает проблема сбыта. Идет поиск новых каналов и форм внутреннего и внешнего сбыта.

Т а б л и ц а 1. Динамика производства сельскохозяйственной продукции и уровни продовольственной безопасности, тыс. т

Вид продукции	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2010 г. ¹	Уровень продовольственной безопасности	
								критический	оптимистический
Зерно	7035	5502	4856	6421	5924	7217	8400	6000	9000
Картофель	8590	9504	8718	8185	8329	8744	9000	6500	10000
Овощи	749	1031	1379	2007	2174	2153	1850	1000	1700
Рапс	69	26	72	150	115	240	175	130	150
Сахарная свекла	1479	1167	1458	3068	3980	3626	3810	1500	2200
Мясо (в живом весе)	1758	995	854	1024	1117	1176	1440	1000	1500
Молоко	7457	5070	4489	5678	5896	5909	6500	4500	7500
Яйца	3657	3373	3288	3103	3351	3228	3500	2000	2900

¹ Данные проведены согласно Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 годы.

Таблица 2. Производство сельскохозяйственной продукции на душу населения в год, кг

Вид продукции	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г. (оценка)
Зерно	690,4	540,6	486,1	658,5	609,8	742,9	1000
Картофель	843,0	933,8	872,6	839,4	857,4	900,1	900
Овощи	73,5	101,3	138,0	205,8	223,8	221,6	230
Рапс	6,8	2,6	7,2	15,4	11,8	25,1	50
Сахарная свекла	145,1	114,7	145,9	314,7	409,7	373,3	380
Мясо	112,1	63,5	55,6	68,3	74,7	78,4	80
Молоко	731,8	498,2	449,3	582,3	611,8	606,0	640

Динамика производства сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения (табл. 2) свидетельствует, несмотря на то, что, данные 2008 г. являются пока оценочными, Беларусь по производству ряда важнейших сельскохозяйственных продуктов на душу населения находится в числе группы стран с наиболее благоприятными продовольственными возможностями.

Неплохая в целом картина по потреблению основных продуктов питания на душу населения в год (табл. 3), однако по сравнению с медицинскими нормами еще по ряду позиций необходима реализация комплекса целевых мер, особенно экономического характера. Надо поднимать уровень материального обеспечения населения и делать более доступными продукты питания. Реализация стратегической задачи роста качества жизни предполагает в первую очередь рост потребления продуктов и качество питания. Здесь, как видим из табл.3, в стране существуют существенные резервы. Уже более 10 лет общая калорийность суточного рациона среднестатистического белоруса остается практически без изменения – 3100 ккал. Проблема повышения калорийности рациона напрямую связана с расширением внутреннего рынка продовольствия и увеличением внутреннего сбыта, поскольку если есть возможность увеличить емкость внутреннего рынка агропромышленной продукции, отпадает необходимость поиска дорогостоящих форм и каналов экспорта.

Таблица 3. Потребление основных продуктов питания на душу населения в год, кг

Вид продукции	Медицинская норма потребления	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо	80	75	58	59	61	67	69
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	393	425	363	295	256	254	233
Яйца, шт.	294	325	297	224	267	276	275
Рыба и рыбопродукты	18,2	19,4	7,2	9,5	19,0	17,4	16,7
Сахар	33	48,7	31,6	34,9	37,8	36,1	34
Растительное масло	13,2	8,6	6,4	8,7	15,9	14,1	15,8
Овощебахчевые культуры	124	78	82	93	124	134	141
Плоды и ягоды	78	38	38	25	46	59	57
Картофель	170	170	180	174	179	187	188
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, крупа, мука)	105	126	120	110	95	93	93
Итого, ккал/сут	3500	3600	3100	2900	3100	3100	3100

Что касается сравнения среднедушевого производства и потребления основных продуктов питания в Беларуси с аналогичными показателями в некоторых других странах по количеству, то, как уже отмечалось, в стране складывается относительно благоприятная ситуация, хотя ее и нельзя еще назвать во всем оптимальной. Так, данные табл. 4 показывают, что если уровни производства по ряду продуктов можно назвать близкими к оптимальным, оптимальными или превосходящими, то уровни потребления требуют еще оптимизации, особенно в плане структуры и необходимости сдвига в сторону высокоценных и обеспечивающих здоровое питание видов продукции.

Т а б л и ц а 4. Потребление основных продуктов питания на душу населения в Беларуси и некоторых других странах, кг

Продуктовые группы	Беларусь, 2006 г.		Россия, 2005 г.	США, 2003 г.	Германия, 2004 г.	Италия, 2002 г.	Нидерланды, 2002 г.
	производство на душу населения	потребление на душу населения					
Мясо и мясопродукты	79	67	50	119	83	82	86
Молоко и молочные продукты	606	254	235	267	445	255	254
Яйца, шт.	343	276	250	253	210	231	184
Рыба и рыбопродукты	1,4	17,4	12,6	11,0	14,0	19,6	15,8
Сахар	88,6	36,1	38,0	27,0	37,0	26,0	36,0
Растительные масла	4,3	14,1	12,2	31,4	16,0	28,0	27,4
Картофель	856	187	133	64	77	40	89
Овощи и бахчевые	223	134	103	...	96	218	119
Фрукты и ягоды	39	59	48	122	123	186	157
Хлебные продукты (включая муку)	129,6	93,0	121,0	91,0	96,0	129,0	113,0

В стране в этой области делается немало. Сейчас достигнут тот уровень развития национальной экономики, когда имеется возможность сконцентрировать усилия на обеспечение условий и механизмов повышения качества жизни. АПК и продовольственный комплекс признаны важнейшим государственным приоритетом. Под государственной политикой в области здорового питания в стране понимается: система мероприятий, направленных на укрепление и сохранение здоровья населения; профилактика заболеваний, связанных с неправильным питанием; производство в необходимых объемах продовольственного сырья и пищевых продуктов; создание условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей различных групп населения в рациональном, здоровом питании с учетом традиций, предпочтений и экономического положения, а также в соответствии с требованиями медицинской науки; пропаганда среди населения принципов рационального питания; постоянный контроль за состоянием питания населения.

В настоящее время пищевая промышленность в Беларуси по темпам роста объемов производства вышла на лидирующие позиции. По сравнению с 1990 г. индекс общего объема производства продукции пищевой промышленности вырос почти на 95%. С одной стороны, экономический рост отрасли обусловлен увеличением спроса населения на продукты питания. В стране сформировалось высокое доверие к белорусскому продовольствию и четкая установка на приобретение всего отечественного. С другой, этот рост стал следствием модернизации перерабатывающих и пищевых предприятий, расширения ассортимента и повышения качества поставляемого продовольствия. Существенно укрепились позиции белорусских товаропроизводителей на внутреннем рынке, активизировалось развитие производств, ориентированных на экспорт. В настоящее время в стратегии многих предприятий происходит структурная переориентация, т. е. переход от так называемого «эффекта крупнотоварного производства» к целенаправленной инновационной политике.

В Беларуси требования к безопасности продуктов питания регламентированы рядом законов, среди которых основополагающим следует считать закон «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека». Стандарты, нормы и регламенты качества и безопасности продовольствия приводятся строго в соответствие с рекомендациями международных организаций – Всемирной торговой организации, Всемирной организации здравоохранения и Всемирной продовольственной организации. В стране созданы и создаются новые типы предприятий, гарантирующие качество и безопасность выпускаемых продуктов питания. По данным Министерства здравоохранения, уже почти 40% общего объема продовольствия относится к группе с высокой надежностью.

Не менее важной задачей в области контроля качества выступает защита отечественного рынка от импорта фальсифицированных пищевых продуктов. Фальсификация продуктов питания, как известно, приводит к потреблению токсичных и потенциально опасных для здоровья веществ химической и биологической природы, наносит ущерб не только потребителям этой продукции, но и производителям высококачественных продуктов питания.

Все это вместе позволяет сформулировать основные положения концепции продовольственной безопасности, которые предлагается положить в основу формируемой в настоящее время долгосрочной стратегии устойчивого развития национального АПК:

постоянное расширение емкости внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия на основе устойчивого роста доходов населения, увеличения объемов и совершенствования структуры потребления, повышения качества продуктов и культуры питания;

выработка экономических механизмов, обеспечивающих расширение доступности разнообразных видов продуктов питания, в том числе высококачественных, различным по социальному статусу и реальному доходу категориям населения;

разработка и внедрение адаптивных систем земледелия и животноводства, в полной мере учитывающих потребности растений и животных; создание высокопродуктивных и экологически сбалансированных систем ведения сельского хозяйства; выведение новых сортов, пород и гибридов, обеспечивающих заданные параметры интенсификации и качества продукции с учетом целевых нормативов конверсии удобрений и кормов;

поддержание устойчивости баланса спроса и предложения продовольствия на внутреннем рынке с акцентом на расширение сбыта высококачественного, безопасного и биологически ценного продовольствия;

разработка и реализация целевых программ, обеспечивающих производство качественных продуктов функционального назначения: для различных возрастных групп; лечебно-профилактического назначения, в том числе для населения в экологически неблагоприятных зонах; продуктов с повышенным содержанием наиболее дефицитных макро- и микроэлементов и витаминов;

устойчивое наращивание экспортного потенциала готового высококачественного продовольствия: целевая ориентация всех отраслей и предприятий на рыночный сбыт, в том числе на экспорт, на обеспечение разнообразного потребительского спроса, на налаживание целевых связей с зарубежными партнерами, на интеграцию в международные продовольственные структуры;

организация интегрированного обеспечения безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья: поддержание высокого качества производимых продуктов за счет применения инновационных биотехнологий, исключающих возможности бактериального, химического и физического загрязнения; совершенствование нормативно-методической, приборной и аналитической базы контроля качества и безопасности пищевых продуктов и сырья, прежде всего контроля условий производства, закупки, поставки, транспортировки, хранения и реализации продукции;

разработка инструментария в области формирования у населения навыков здорового и рационального питания: ликвидация информационного дефицита в вопросах культуры питания на основе широкого использования средств массовой информации; создание образовательных программ для населения;

подготовка квалифицированных специалистов в области науки о питании, разработка новейших программ обучения отечественных специалистов, работающих в области медицины, образования, общественного питания производства и переработки, сельского хозяйства; внедрение современных компьютерных систем сбора, хранения, пользования и обмена информацией; создание специальных информационно-просветительских и образовательных программ, а также специальных серий популярной, учебной и научной литературы.

V. G. GUSAKOV

CONDITION AND DIRECTIONS OF STRENGTHENING THE FOOD SAFETY OF BELARUS

Summary

The article focuses on the estimation of the level of food support of Belarus in comparison with the world indexes. The efficient volumes of production of the main kinds of agricultural products in the country are indicated. Also, the principal points of the food safety concept which are supposed to be the basis for formation of a long-term strategy of a stable development of the national agroindustrial complex are stated.