

ЭКАНОМІКА

УДК 631/475

В. Г. ГУСАКОВ¹, В. И. БЕЛЬСКИЙ²

ЭТАПНОСТЬ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА БЕЛАРУСИ С 1991 ПО 2008 ГОД И НА ПЕРСПЕКТИВУ

¹ Президиум Национальной академии наук Беларуси,

² Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси

(Поступила в редакцию 09.09.2009)

С периода приобретения страной государственной независимости, т. е. с 1991 г., сельское хозяйство Беларуси прошло несколько этапов своего развития. Так, с 1991 по 1995 г. проводилась политика рыночной реорганизации бывших колхозов и совхозов, известных со времен Советского Союза, в так называемые структуры рыночного типа. В этой связи происходило распределение коллективного и общественного имущества на доли и паи, разделение земли между работниками, приватизация средств производства, образование частных кооперативных и крестьянско-фермерских хозяйств. Крупные колхозы и совхозы, в их традиционном понимании, были поставлены почти вне закона. Крупнотоварное производство разорялось, стремительно уменьшался производственный потенциал сельскохозяйственных предприятий, сокращались объемы производства продукции. Наряду с этим усиливался дефицит продовольствия, основные объемы производства перемещались в личные подсобные хозяйства. Чтобы сохранить крупнотоварные предприятия, требовались большие усилия. Государство практически устранилось от поддержки сельского хозяйства. В стране нарастали кризисные явления, инфляция приобретала угрожающие размеры. Существовала неопределенность: никто не знал что делать и что будет дальше.

С 1995 г. политика стала коренным образом меняться. Были приостановлены разрушительные тенденции, провозглашено многообразие форм хозяйствования, крупнотоварные предприятия получили право на жизнь, как и другие формы. Приостановлено разорение предприятий и растаскивание их имущества. Но процессы приватизации, акционирования и деления крупных хозяйств на доли и паи продолжались, хотя уже в основном на бумаге. В 1996 г. принята первая в суверенной Беларуси Государственная программа реформирования АПК (основные положения), которая предусматривала преобразование всего аграрного комплекса страны в сквозном плане на рыночных началах. Государство по-прежнему не оказывало сельскому хозяйству существенной поддержки. Наблюдался сильный непаритет цен на продукцию сельского хозяйства и ресурсы промышленности. В итоге производственный потенциал крупных предприятий продолжал падать, что повлекло снижение объемов производства. Личные подсобные хозяйства и крупные предприятия производили примерно одинаковое количество продукции. Продукция крупных предприятий изымалась в централизованном порядке без должного возмещения ее стоимости. Мотивация работников упала до минимума. Этот период продолжался вплоть до 2000 г. Встала задача срочного спасения сельского хозяйства.

В 2000 г. разработана специальная Программа повышения эффективности агропромышленного производства, которая была одобрена Советом Министров, но содержала она только производственные показатели без достаточного финансового и ресурсного обеспечения АПК. Поэтому

в 2001 г. уже была разработана новая Государственная программа совершенствования АПК на 2001–2005 годы. Наряду с рыночной реструктуризацией Программа включала многие важные направления государственной поддержки агропромышленного производства с целью восстановления уровня и объемов производства продукции. В соответствии с этой Программой в стране прошли все современные преобразования АПК. Крупнотоварное производство было признано приоритетом. Сформировались крупные акционерные общества и кооперативы. Всего насчитывалось десять возможных форм трансформации и реорганизации традиционных предприятий. Программа явилась основой коренного переустройства национального АПК на рыночных принципах, но в сочетании с действенными методами государственной поддержки. Государственное регулирование АПК получило различные формы и выражения. В результате постепенно стал восстанавливаться производственный потенциал крупных товарных предприятий, обозначились темпы роста производства продукции в крупных хозяйствах, они опять стали доминировать на внутреннем рынке. Хотя, надо подчеркнуть, что это уже были не колхозы и совхозы в их прежнем понимании, а новые образования, построенные на сочетании государственной и негосударственной собственности и имеющие различные юридические формы – унитарные предприятия, акционерные компании, кооперативные объединения и др. Заметим, что к 2003–2005 гг. в стране в целом были восстановлены объемы агропромышленного производства, достигнутые еще в дореформенный период, т. е. в 1990–1991 гг., для этого потребовалось, как видим, почти 15 лет.

В 2005 г. берет свое начало следующий этап развития белорусского АПК. В это время по инициативе Президента Республики Беларусь была разработана очередная Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 гг., отличительной особенностью которой является ее комплексность, в связи с чем она охватывает не только сферы агропромышленного производства, но быстрое развитие и совершенствование всей социальной инфраструктуры села. Результатом ее реализации стали: полное обеспечение и поддержание в стране устойчивых критериев продовольственной безопасности за счет внутреннего белорусского производства, восстановление и расширение экспертного потенциала сельскохозяйственной продукции и готового продовольствия, восстановление и расширенное воспроизводство производственного потенциала сельскохозяйственных предприятий, устойчивый рост доходов предприятий и занятых на них работников, строительство агрогородков со всей социальной структурой по утвержденным нормативам (как центров сельских территорий). Во всем этом важную, а часто и доминирующую роль играет многоаспектная государственная поддержка.

Происходит значительное укрепление национального агропромышленного производства, быстрое повышение его конкурентоспособности, расширение масштабов. Поставлены и реализуются задачи комплексного технико-технологического переоснащения АПК, внедрения инновационных технологий и методов хозяйствования, интенсификации производства, концентрации и диверсификации производства, углубления, расширения ассортимента и качества переработки, получения готового продовольствия под разнообразный потребительский спрос.

Динамика изменений организационно-производственных структур в сельском хозяйстве Республики Беларусь в период 1991–2005 гг. (табл. 1) показывает, как в стране осуществлялся постепенный эволюционный переход от прежних колхозов и совхозов к современным многообразным типам агропромышленных предприятий, при этом численность крупнотоварных предприятий за этот период уменьшилась почти в 2,4 раза, также возросли их среднестатистические размеры по наличию земель (площадь обрабатываемых сельхозугодий по республике осталась почти неизменной). На этой основе сельскохозяйственные предприятия в настоящее время стали превращаться в крупные агропромышленные компании и корпорации, занятые не только производством исходной сельскохозяйственной продукции, но и ее переработкой и сбытом готового продовольствия. По нашим оценкам, оптимальные средние размеры сельскохозяйственных предприятий для условий Беларуси должны составлять порядка 8–10 тыс. га сельскохозяйственных угодий (для сравнения: средние размеры колхозов и совхозов в 1990 г. в Беларуси составляли около 3 тыс. га). В настоящее время крупнотоварные предприятия дают более 90% товарной сельскохозяйственной продукции, крестьянско-фермерские хозяйства – менее 1%.

Т а б л и ц а 1. Динамика изменений организационно-производственных структур в сельском хозяйстве Республики Беларусь в период 1991–2008 гг.

Показатель	1991 г.	1995 г.	2001 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
<i>Государственные унитарные организации</i>							
Общая численность	–	–	578	450	434	421	412
Наличие с.-х. угодий, тыс. га			1820	1727	1711,8	1730	1933
Приходится с.-х. угодий в расчете на одно хозяйство, га			3148	3838	3944	4109	4691
<i>Открытые акционерные общества</i>							
Общая численность	–	8	2	101	100	112	117
Наличие с.-х. угодий, тыс. га		32,2	7,3	660,5	685,7	546,3	625,4
Приходится с.-х. угодий в расчете на одно хозяйство, га		4024	3635	6540	6857	4878	5346
<i>Закрытые акционерные общества</i>							
Общая численность	–	–	15	27	25	20	18
Наличие с.-х. угодий, тыс. га			28,3	99,5	94,8	114,2	88,6
Приходится с.-х. угодий в расчете на одно хозяйство, га			1889	3686	3793	5708	4921
<i>Общества с ограниченной ответственностью</i>							
Общая численность	–	–	1	1	3	3	2
Наличие с.-х. угодий, тыс. га			2,5	–	7,3	5,1	6,4
Приходится с.-х. угодий в расчете на одно хозяйство, га			2542	–	2442	1686	3192
<i>Коллективно-долевые хозяйства</i>							
Общая численность	–	–	11	–	1	–	–
Наличие с.-х. угодий, тыс. га			29,3		3,5		
Приходится с.-х. угодий в расчете на одно хозяйство, га			2660		3524		
<i>Коллективные сельскохозяйственные предприятия</i>							
Общая численность	–	26	30	201	173	–	–
Наличие с.-х. угодий, тыс. га		104,5	139,7	804,9	945,7		
приходится с.-х. угодий в расчете на одно хозяйство, га		4019	4655	4004	5467		
<i>Кооперативы</i>							
Общая численность	–	–	29	890	862	950	820
Наличие с.-х. угодий, тыс. га			90,4	3275,8	3393,7	4027	3771
Приходится сельхозугодий в расчете на одно хозяйство, га			3118	3681	3937	4239	4599
<i>Совхозы и другие государственные с.-х. организации</i>							
Общая численность	866	643	80	8	6	7	2
Наличие с.-х. угодий, тыс. га	2609	1901	255,4	39,6	27,7	36,4	12,2
Приходится с.-х. угодий в расчете на одно хозяйство, га	3013	2957	3192	4948	4611	5196	6093
<i>Колхозы</i>							
Общая численность	1641	1803	1625	15	12	13	4
Наличие с.-х. угодий, тыс. га	5294	5468	4973,4	84,5	74,6	77,2	25
Приходится с.-х. угодий в расчете на одно хозяйство, га	3226	3033	3060	5636	6213	5937	6165
<i>Частные унитарные предприятия</i>							
Общая численность	–	–	–	19	22	18	14
Наличие с.-х. угодий, тыс. га				61	92,6	64,7	73,5
Приходится с.-х. угодий в расчете на одно хозяйство, га				3213	4208	3596	5248
<i>Крестьянские (фермерские) хозяйства*</i>							
Общая численность	757	3030	2400	8*	6*	4*	2*
Наличие с.-х. угодий, тыс. га	15,6	62,3	54,0	27,5	20,5	10,8	3,9
Приходится с.-х. угодий в расчете на одно хозяйство, га	20,6	20,6	22,5	3444	3425	2702	1968
<i>Межхозы</i>							
Общая численность,	43	16	1	–	–	–	–
Наличие с.-х. угодий, тыс. га	170	19,6	1,2				
Приходится с.-х. угодий в расчете на одно хозяйство, га	3953	1222	1205				
<i>Итого</i>							
Общая численность	3307	5526	2372	1720	1644	1548	1391
Наличие с.-х. угодий, тыс. га	8089	7588	7348	6780	7058	6612	6539
Приходится с.-х. угодий в расчете на одно хозяйство, га	2446	1373	3098	3942	4293	4271	4701

*Реформированные хозяйства (крупные коллективные хозяйства, преобразованные в крупные фермерские).

В данной связи важно проследить динамику изменений производственно-экономических показателей развития сельского хозяйства республики в системе крупнотоварного производства в период 1991–2005 гг. (табл. 2), поскольку она дает возможность установить четкую закономерность: при ослаблении мер государственной поддержки АПК, что имело место в Беларуси в начальный период реформ, произошло существенное ухудшение всех без исключения производственно-экономических показателей хозяйствования, а при возвращении и усилении комплекса мер государственной поддержки, особенно начиная с 2001 г., результативность хозяйствования резко улучшилось. Сельское хозяйство с усилением государственной поддержки приобрело необходимую динамику роста, устойчивости и конкурентоспособности. Это обусловлено тем, что естественные природно-экономические условия производства в Беларуси весьма низкие, следовательно, без комплекса мер государственного регулирования отрасль не может стабильно развиваться. За многие десятилетия сформирован мощный производственный потенциал, но он является искусственным, экономическим, а не естественным и поэтому требует ежегодных крупных капиталовложений (инвестиций) в его поддержание и расширенное воспроизводство.

Т а б л и ц а 2. Динамика изменений производственно-экономических показателей развития сельского хозяйства Республики Беларусь в системе крупнотоварного производства в период 1991–2008 гг.

Основные производственно экономические показатели	1991 г.	1995 г.	2001 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Объем производства с.-х. продукции в крупнотоварных предприятиях в сопоставимых ценах 2008 г., млрд руб.	15779,8	9381	9578	12669	13809	15052	17174
Объем производства с.-х. продукции в хозяйствах населения в сопоставимых ценах 2008 г., млрд руб.	5903	7456	7086	7897	8039	7870	7878
Соотношение крупнотоварного производства с мелким, %	73:27	56:44	57:43	62:38	63:37	66:34	69:31
Объем производства зерна и зернобобовых (в весе после доработки), тыс. т	6296	5502	5153	6421	5923	7216	9015
Урожайность зерна, ц/га	24,8	21,1	19,9	28,1	24,9	28,5	35,2
Объем производства картофеля, тыс. т	8958	9504	7768	8185	8329	8744	8749
Урожайность картофеля, ц/га	138	132	123	177	192	212	221
Объем производства молока, тыс. т	6812	5070	4834	5676	5896	5904	6225
Удой молока на 1 корову, кг	3220 ¹	2153	2660	3711	4006	4125	4438
Объем производства мяса всех видов (живой вес – реализация), тыс. т	1590	995	898	1024	1121	1176	1209
Среднесуточный привес КРС ² , г	496	316	383	500	516	521	549
Среднесуточный привес свиней ² , г	388	296	378	466	468	478	493
Среднегодовая численность работников, занятых в сельском хозяйстве, тыс. чел.	985,4	843,5	585,5	457,3	447,8	441,9	435,1
Среднегодовая заработная плата, доллары США	1673 ²	488	597	1594	2037	2399	3163

¹ В 1990 г.

² По сельскохозяйственным предприятиям.

Последний период развития АПК Беларуси имеет еще одну отличительную особенность – в стране начались процессы создания мощных сквозных кооперативно-интеграционных структур, или так называемых продуктовых специализированных компаний, замыкающих технологические цепочки от получения сельскохозяйственного сырья до рыночного сбыта в стране и за рубежом готового высококачественного продовольствия. Во главе таких компаний становятся крупные перерабатывающие и пищевые предприятия, торгово-сбытовые структуры, созданные с участием отечественного и иностранного капитала, а также крупные животноводческие комплексы. В их состав входят сельскохозяйственные предприятия-производители и поставщики сырья (по видам продукции), перерабатывающие предприятия, снабженческие и обслуживающие звенья, торгово-сбытовые структуры, маркетинговые службы и др. Аналогичные компании создаются на различных уровнях – районном, областном, республиканском. Но, полагаем, что сквозных республиканских компаний в стране должно быть немного, примерно по одной на каждую отрасль, и они должны быть построены по типу транснациональных корпораций. Это важно,

поскольку позволит избежать ненужной внутренней конкуренции и выстраивать единую производственно-сбытовую политику как внутри республики, так и за рубежом.

В настоящее время сельское хозяйство Беларуси готовится к качественно новому этапу своего развития. Действие Государственной программы возрождения и развития села заканчивается в 2010 г. Сейчас идет наработка материалов для принятия следующей программы на период 2011–2015 гг. Уже составлена Концепция такой программы и продолжается поиск действенных механизмов активизации функционирования национального АПК. Полагаем, что новая программа должна качественно отличаться от всех предыдущих. Ее принципиальное отличие в том, что в качестве основных приоритетов будут поставлены уже не производственные показатели, а финансово-экономические: прибыль, доходы, объемы реализации, выручка, рентабельность, самоокупаемость и самофинансирование. Для этого наукой отработаны укрупненные нормативы программно-целевого развития национального АПК, которые должны стать обязательными задачами развития для всей совокупности предприятий на ближайшую перспективу. Сравнительная эффективность ведения сельского хозяйства Беларуси за последние три года в сопоставлении с целевыми нормативами (табл. 3) показывает, что сельское хозяйство страны еще далеко не достигает целевых нормативов по многим показателям и сейчас надо сделать все, чтобы поднять эффективность национального агропродовольственного производства.

Таблица 3. Сравнительная эффективность ведения сельскохозяйственного производства Республики Беларусь (по данным сводных годовых отчетов 2006–2008 гг.)

Показатель	Норматив	2006 г.	2007 г.	2008 г.	Отношение 2008 г. к нормативу, %
Валовая продукция сельского хозяйства (в текущих ценах) расчете на 1 балло-га с.-х. угодий, тыс. руб.	110	50,3	59,5	83,5	75,9
Выручка от реализации продукции, работ и услуг по с.-х. предприятиям в расчете на 1 балло-га с.-х. угодий, тыс. руб.	85	32,3	39,2	55,7	65,5
Валовой доход в расчете на 1 балло-га с.-х. угодий, тыс. руб.	40	14,0	15,9	23,6	59,0
Прибыль от хозяйственной деятельности в расчете на 1 балло-га с.-х. угодий (с учетом всех видов господдержки), тыс. руб.	25	3,9	4,7	8,8	35,1
Производство в расчете на 1 балло-га с.-х. угодий, кг:					
кормовых единиц	150	101,7	111,5	130,8	87,2
зерна	140	78,6	88,0	112,1	80,1
картофеля	750	521,0	587,4	657,0	87,6
сахарной свеклы	1450	1209,5	1271,3	1418,9	97,8
рапса	65	34,1	39,0	58,0	89,2
молока	32	21,2	21,7	23,7	74,1
мяса (КРС + свиньи)	5	3,6	3,7	3,9	76,5
Расход кормов на 1 т продукции, т к. ед.:					
молоко	1,0	1,283	1,269	1,241	124,1
прирост КРС	8,5	12,647	12,833	12,445	146,4
прирост свиней	4,5	5,276	5,084	4,807	106,8
Производительность труда (товарная продукция на 1 среднегодового занятого), млн руб.	65	20,1	25,5	36,8	56,6
Трудообеспеченность (среднегодовое число занятых на 1000 га с.-х. угодий)	10	47,0	44,9	43,6	4,4 раз
Трудоэффективность или трудокупаемость (размер прибыли в расчете на 1 среднегодового работника), млн руб.	10	2,4	3,0	5,8	57,9
Фондоотдача (производство валовой продукции сельского хозяйства на 1 рубль основных производственных фондов), руб.	0,4	0,254	0,179	0,354	88,5
Соотношение основных и оборотных фондов (приходится оборотных производственных фондов на 1 рубль основных фондов)	1: 0,5	0,173	0,182	0,218	43,6
Фондокупаемость (размер прибыли к стоимости основных и оборотных средств), руб.	0,1	0,017	0,019	0,031	31,0
Окупаемость инвестиций в основной капитал (размер прибыли к среднегодовой стоимости основных фондов), руб.	0,1	0,021	0,022	0,037	37,2

Показатель	Норматив	2006 г.	2007 г.	2008 г.	Отношение 2008 г. к нормативу, %
Норма прибыли (размер прибыли к стоимости оборотных фондов), руб.	0,35	0,114	0,121	0,171	48,9
Уровень энергообеспеченности (общая сумма энергетических мощностей на 1 балло-га с.-х. угодий), л. с.		0,097	0,092	0,109	54,5
Инвестиции в основной капитал (сумма средств по всем источникам, направляемая на капитальные вложения) на балло-га с.-х. угодий, тыс. руб.	35	18,0	19,2	27,4	78,2
Наличие суммарной задолженности (долги всех видов – просроченные, пролонгированные, непросроченные) на 1 балло-га с.-х. угодий, тыс. руб.	0	40,8	52,0	73,6	73,6
Коэффициент специализации (сумма валовой продукции животноводства в общей сумме валовой продукции по с.-х. производству)	0,6	0,55	0,58	0,55	91,4

Поэтому следующая программа должна стать программой роста экономики. Предстоит сократить затраты производства и стимулировать издержки по всем стадиям технологических цепочек, усовершенствовать структуру издержек, активизировать предпринимательскую деятельность, усилить значимость экономической заинтересованности и мотивации товаропроизводителей, расширить гарантии государства и свободы деятельности предприятий в стране и за рубежом, оптимизировать экспортно-импортные потоки, активизировать поиск новых каналов сбыта и долгосрочного торгово-экономического сотрудничества на новых для страны рынках, мобилизовать не только внутренние, но и внешние возможности для привлечения капитала. Известно, что сейчас произвести продукцию мало, надо уметь ее продать, но продавать надо то, что пользуется устойчивым спросом и обладает качествами полезности и безопасности. Это возможно только на основе новейших и ресурсоэкономных технологий. Теперь в мире идет уже не конкуренция производителей и поставщиков, а конкуренция технологий всех видов – от производства до сбыта, и эти технологии должны позволить производительную, экономную и прибыльную деятельность.

V. G. GUSAKOV, V. I. BELSKY

**STAGES OF DEVELOPMENT OF AGRICULTURE IN BELARUS
FROM 1991 TILL 2008 AND IN THE FUTURE**

Summary

The article analyzes the stages of development of agriculture in Belarus since 1991 up to now. Special attention is paid to the last period that is specified by the action of the State Program on Revival and Development of a Village for 2005–2010. At this stage the agroindustrial complex of the country has acquired stable paces of development and targets of effectiveness. Also, it is shown that at present the Concept is put forward and mechanisms of the new State Program are being developed. It must be accepted as the continuation of the acting Program. Standard criteria, which the development of agriculture of the country in the nearest perspective should obey, are presented.