

ЭКАНОМІКА

УДК 339.5:338.436.33(476)(470)

В. И БЕЛЬСКИЙ, Л. Н. БАЙГОТ, М. С. БАЙГОТ

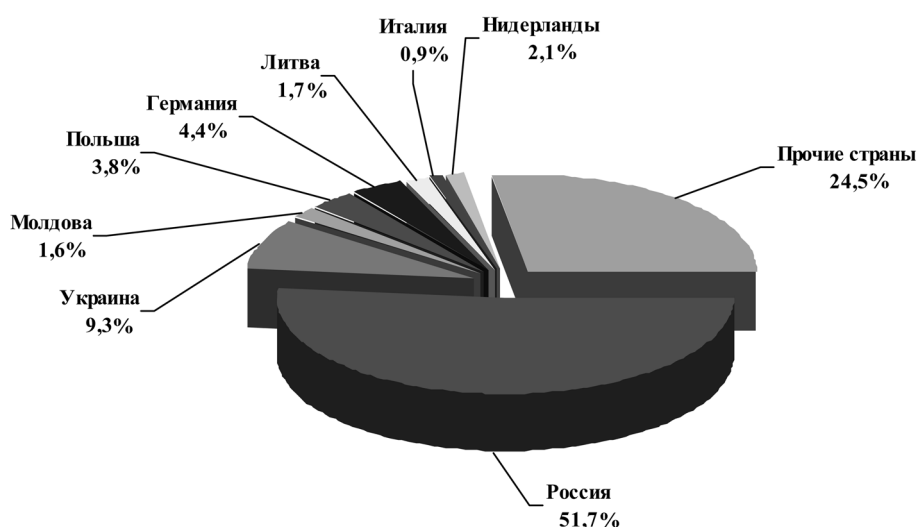
ИНТЕГРАЦИЯ АГРАРНЫХ РЫНКОВ БЕЛАРУСИ И РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Института системных исследований в АПК НАН Беларуси

(Поступила в редакцию 05.05.2010)

Оценка достигнутого уровня интеграции Беларуси и России в сфере АПК. Развитие экономических интеграционных процессов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в сфере АПК базируется на фактически сложившихся тенденциях взаимной торговли, специализации сельского хозяйства обеих стран, экономических и природно-климатических условий. Например, во внешнеторговом обороте продукции сельскохозяйственного происхождения Беларуси Россия занимает более 50% (рисунок). За период 2000–2009 гг. товарооборот с Российской Федерацией возрос в 3,5 раза. Наибольший удельный вес в экспорте составляют мясо- и молокопродукты – в 2009 г. около 80% от стоимости всех экспортных поставок в эту страну. Основными товарами, импортируемыми из России, являются рыба и ракообразные, хлебные злаки и готовые продукты из зерна, жиры, масла растительного и животного происхождения, алкогольные и безалкогольные напитки, продукты переработки овощей и плодов, а также разные пищевые продукты [1].

Основополагающими документами, обеспечивающими развитие торгово-экономической интеграции Беларуси и России являются: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о свободной торговле (1992 г.), Соглашение о Таможенном союзе и Протокол о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией (1995 г.). Подписание Протокола и заключение Соглашения о таможенном союзе явилось началом пути к экономическому объ-



Удельный вес стран во внешней торговле Республики Беларусь аграрной продукцией, 2009 г.

единению двух государств, так как создание Союзного государства предусматривает последовательное формирование единого экономического пространства, сближение экономических моделей, основных социальных и макроэкономических показателей. Кроме того, в 2001 г. подписано Соглашение о завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования в Союзном государстве.

Таким образом, в целях проведения согласованной аграрной политики Беларуси и России создана определенная правовая база. В настоящее время действует множество межгосударственных и межправительственных соглашений и договоров. Все ранее принятые нормативно-правовые документы, регулирующие развитие торгово-экономических отношений Беларуси и России направлены на последовательное формирование единого экономического пространства, сближение экономических моделей, основных социальных и макроэкономических показателей. Многое сделано по унификации и гармонизации таможенного законодательства. Во исполнение этих договоренностей Республика Беларусь и Российская Федерация практически не применяют таможенные пошлины, налоги и сборы на экспорт или импорт товаров, происходящих из таможенных территорий этих государств.

К позитивным результатам экономического взаимодействия, которые были достигнуты в последние годы как в Беларуси, так и в России, можно отнести:

- укрепление национальных экономик обеих стран;

- проведение значительных социально-экономических преобразований на базе рыночных механизмов;

- активное участие государств, исходя из своих национальных интересов, в международных экономических процессах и др.

Необходимо отметить, что обе страны значительно продвинулись в направлении учета взаимных интересов и налаживания сбалансированных торговых отношений. Подтверждением этому является то, что в настоящее время регулирование взаимоотношений при торговле продукцией АПК рассматривается на более высоком интеграционном уровне, а именно в рамках Концепции Единой аграрной политики Союзного государства, разработанной совместно Российской академией сельскохозяйственных наук и Национальной академией наук Беларуси. При разработке проекта Концепции белорусская и российская стороны исходили из того, что этот системный документ должен быть направлен на стимулирование развития аграрных комплексов обеих стран и ни в коем случае не создавать трудностей одной или другой стороне, поэтому в данном документе предусматривается более системное регулирование взаимопоставок и связанных с ними экономических механизмов.

Цель и направления единой аграрной политики Союзного государства Беларуси и России. Исходя из основных положений проекта Концепции Единой аграрной политики государства следует, что главной целью согласованной аграрной политики Беларуси и России должно быть повышение устойчивого и эффективного развития агропромышленных комплексов стран – участниц Союзного государства, обеспечение населения продовольствием, стабилизация рынков товаров и услуг в отрасли на основе взаимовыгодной торговли, а также использование преимуществ экономической интеграции посредством формирования общего аграрного рынка.

В связи с этим основными направлениями аграрной политики являются:

- обеспечение продовольственной безопасности стран и Союзного государства в целом;

- повышение экономической стабильности и устойчивости национальных сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- формирование продуктовых рынков на основе стимулирования рыночного спроса и предложения на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие в каждой стране и в Союзном государстве в целом;

- развитие общего аграрного рынка, определение мер по его регулированию (разработка механизмов);

- определение согласованных позиций во внешнеэкономических отношениях, в том числе с третьими странами;

создание необходимых нормативно-правовых и экономических условий для движения товаров и услуг на общем аграрном рынке;

создание экономических условий для осуществления взаимовыгодных инвестиционных проектов;

гармонизация нормативно-правовой базы, связанной с функционированием внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия, материально-технических ресурсов, научно-технического сотрудничества;

ориентация на развитие рыночных отношений и адекватное ситуации их государственное регулирование;

недопущение количественных и экономических ограничительных мер во взаимных поставках продовольствия (кроме случаев нарушения действующих ветеринарных, фитосанитарных, санитарно-гигиенических требований, норм технических регламентов).

Более глубокая экономическая интеграция между Российской Федерацией и Республикой Беларусь в аграрной сфере является объективной необходимостью и обусловлена следующими факторами [2, 3]:

во-первых, необходимостью сохранения стабильного и устойчивого продовольственного рынка и рынка средств производства для отраслей АПК;

во-вторых, наличием взаимодополняемой сырьевой базы для легкой и пищевой промышленности и географической близостью государств;

в-третьих, тенденциями развития мирового рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия, которые оказывают значительное влияние на национальные рынки государств;

в-четвертых, для Беларуси, как и для России, продовольственный рынок стран Европейского Союза, США и в перспективе будет достаточно закрытым, особенно это касается продукции животноводства, так как эти страны при значительной финансовой поддержке сельского хозяйства производят в достаточном количестве продовольственных товаров;

в-пятых, производство продовольствия в государствах – участниках Союзного государства имеет сравнительно высокие издержки и поэтому не может на равных конкурировать как на мировом рынке, так и на внутренних.

Кроме того, в агропромышленных комплексах Беларуси и России существуют и другие проблемы, которые эффективнее решать вместе. Это:

все еще низкий уровень промышленной переработки и недозагруженность мощностей перерабатывающих предприятий;

недостаточный уровень конкурентоспособности продуктов питания и несоответствие некоторых показателей качества продовольствия основным требованиям международных стандартов;

недостаточное внедрение инновационных разработок в аграрное производство;

непредсказуемый скачок цен на основные продукты питания и сельскохозяйственную продукцию, связанный с зависимостью от тенденций на мировых продовольственных рынках, и др.

Таким образом, основные положения Концепции направлены на углубление интеграции аграрных рынков Союзного государства, обеспечивающей повышение эффективности и устойчивости функционирования АПК.

Синхронизация аграрной политики в области поддержки сельского хозяйства Беларуси и России. Сельское хозяйство Республики Беларусь и Российской Федерации требует дальнейшего развития, усиления конкурентоспособности и эффективности, а значит постоянных вложений и инвестиций.

На первый взгляд может показаться, что централизованная поддержка АПК в Беларуси выше, чем в России. Однако взвешенное рассмотрение условий хозяйствования, исходного потенциала и природы экономических стимулов и рычагов (цен, налогов, страхования и др.) позволяет утверждать, что условия поддержки в обеих странах имеют сопоставимый характер. Это подтверждают расчеты, выполненные по международной методике. Более того, установлено, что абсолютное большинство централизованных средств в Беларуси и России не идет напрямую в сельское хозяйство, а распределяется в различные снабженческие и обслуживающие сферы

(банкам, агросервисным структурам, посредникам – поставщикам ресурсов и др.). Так, по оценкам, непосредственно в сельском хозяйстве Беларуси используется не более 15% централизованных финансовых средств. Поэтому нет оснований утверждать, что финансирование сельского хозяйства оказывает сильное искажающее воздействие на рыночную торговлю Беларуси и России.

При этом необходимо учитывать и то, что ведущие мировые экспортеры сельскохозяйственной продукции оказывают более высокую поддержку своему сельскому хозяйству в разных ее проявлениях (ценовая и финансовая поддержка, таможенно-тарифные и нетарифные меры, стимулирование экспорта, квотирование и др.). Это позволяет им поставлять на внешние рынки продукцию по более низким ценам и снижать конкурентоспособность продукции Беларуси и России.

Поэтому в процессе реализации основных положений Концепции Беларуси и России необходимо выработать аналогичные механизмы и предпринимать действенные меры по укреплению консолидированного агропромышленного производства. Это, в свою очередь, требует совершенствования и оптимизации форм и структуры поддержки АПК обеих стран.

Важно исходить из того, что сельское хозяйство Беларуси и России должно иметь взаимодополняющие цели и задачи. Это значит, что продукция, которая в какой-то мере является дефицитной в одной из стран, должна в первоочередном плане балансироваться за счет поставок другой страны. Поэтому необходимо в первую очередь закрепить приоритет поставок продукции одной страны для другой с целью устранения дефицита и достижения рыночного баланса. Если такой приоритет не будет узаконен, то вряд ли можно надеяться как на успешную роль данной Концепции, так и совместной аграрной политики в целом.

Здесь речь не идет о доминировании поставок одной страны на рынке другой. Бесспорно, должны соблюдаться условия конкуренции. Но взаимные поставки Беларуси и России, при соблюдении всех санитарно-гигиенических норм и поддержании высокого качества продукции, должны быть приоритетными по отношению к поставкам из третьих стран.

Фактические объемы производства Беларуси и России, а также взаимной торговли свидетельствуют, что в этом нет никакой опасности. Например, при сложении всех объемов продаж белорусских товаров на рынке России, даже при максимальном использовании потенциала роста продукции, Беларусь не сможет доминировать на ее рынке, в том числе по таким продовольственным товарам, как молокопродукты.

Поэтому в Концепцию Единой аграрной политике включено специальное положение о выработке и согласовании продуктовых балансов, которые могут быть как оперативными, так и прогнозными. Это очень важно для первого этапа совершенствования взаимоотношений в торговле и устранения дефицита на рыночном пространстве Союзного государства.

На втором этапе, когда балансы станут выполнять свою роль сбалансированности взаимных поставок и обе страны в совокупности будут производить избыток продукции, возможно применение механизма квотирования, как это имеет место в странах Европейского Союза.

В последующем, на третьем этапе, возможна выработка и реализация принципов общего аграрного рынка Беларуси и России. При этом следует отметить, что в настоящее время некоторые согласованные элементы более высокого уровня интеграции аграрных рынков учеными Беларуси и России уже разрабатываются [4].

Рассматривая вопрос согласованных и оперативных балансов, важно учитывать то обстоятельство, что они должны быть направлены на стимулирование роста взаимного производства продукции и роста товарооборота, тогда как квотирование может сдерживать данный рост. Поэтому для введения мер по квотированию необходимо определенное время, в течение которого могут сформироваться благоприятные условия.

Единая политика в области технического регулирования, фитосанитарного и санитарно-гигиенического контроля продукции сельскохозяйственного происхождения. Одним из актуальных вопросов развития интеграции рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия является обеспечение их качества и безопасности [5]. Решение данного вопроса требует скоординированных действий национальных ветеринарных служб и государственных органов

управления, поэтому единая политика Союзного государства в области безопасности и качества готовой продукции, а также условий ее производства должна включать следующие принципы, меры и обязательства:

- соблюдение национального режима ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-гигиенического контроля, технического регулирования по отношению к импортируемой продукции и условиям ее производства;

- разработку и принятие единого порядка контроля вредных и потенциально опасных веществ в продукции, в том числе перечня контролируемых параметров, уровней предельно допустимой концентрации, методики их определения, включая требования к плотности размещения контрольных лабораторий, прошедших взаимную аккредитацию;

- выработку порядка арбитража решений в области контроля безопасности и качества продукции, выдачи разрешений на поставку продукции на территорию стран-участниц Союзного государства. Перечни и показатели контролируемых параметров должны соответствовать научно обоснованным нормам остаточного содержания указанных веществ при соблюдении доминирующих в Республике Беларусь и Российской Федерации: технологий производства продукции, в том числе и технологий производства кормов, регламентов и лекарственных препаратов лечения и профилактики заболеваний сельскохозяйственных животных, технологий борьбы с заболеваниями и вредителями сельскохозяйственных растений. В процессе реализации данного механизма технологические и медицинские регламенты могут быть согласованы дополнительно;

- разработку единых требований и единого порядка аккредитации предприятий на право осуществления экспорта продукции в рамках Союзного государства;

- создание единого органа по сельскохозяйственному надзору Беларуси и России, а также по гармонизации соответствующих национальных законодательств;

- выработку согласованных мер по предотвращению проникновения и распространения на территории Союзного государства карантинных объектов.

Согласование требований в области технического регулирования, фитосанитарного и санитарно-гигиенического контроля продукции сельскохозяйственного происхождения должно осуществляться с учетом как действующих в обеих странах требований и норм, которые, и это вполне логично, во многом идентичны, так и международного опыта [6]. Очевидно, что принятие единых норм позволит создать соответствующую правовую основу и значительно облегчит процесс гармонизации нормативных документов, обеспечивающих взаимную торговлю сельскохозяйственным сырьем и продовольствием.

Последствия и способы упреждения рисков при реализации положений Концепции единой аграрной политики Союзного государства. Предполагается, что реализация основных положений Концепции единой аграрной политики Союзного государства позволит:

- ослабить отрицательные последствия глобализации мировой экономики и либерализации международной торговли вследствие улучшения условий взаимной торговли России и Беларуси;

- создать финансово-экономические, нормативно-правовые и информационно-технологические условия для стабильного и устойчивого функционирования национальных АПК обеих стран;

- достичь более стабильного продовольственного обеспечения и приемлемого для основной части населения уровня цен, сбалансированность национальных рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия как Беларуси, так и России;

- активизировать товарообмен на аграрном рынке Беларуси и России при взаимной торговле;

- повысить конкурентоспособность отечественных товаров и услуг обеих стран на внутренних и мировом рынках;

- повысить уровень и качество жизни населения Беларуси и России;

- активизировать развитие АПК двух стран на основе применения инновационных технологий;

- усилить позиции стран Союзного государства на мировом рынке продовольственных и сельскохозяйственных товаров;

защищать экономические интересы стран Союзного государства при осуществлении внешней торговли с третьими странами и др.

Например, для Республики Беларусь реализация основных положений данной Концепции позволит обеспечить:

стабилизацию роста валовой продукции сельского хозяйства (при среднегодовых темпах в пределах 3–5%);

повышение доходов и платежеспособного спроса сельского населения (5–6%);

снижение удельного веса импорта продовольствия в общем объеме его потребления до 10–15%;

рост потребления высокоценных продуктов питания на душу населения в год;

переход отраслей агропромышленного комплекса на принципы рыночного регулирования;

улучшение инвестиционного климата и условий для доступа отечественной продукции АПК на внешний рынок.

Таким образом, принятие единой аграрной политики Союзного государства будет способствовать и для Беларуси, и для России упреждению возможных негативных ситуаций в процессе взаимной торговли.

В то же время возможны и негативные последствия в случае затягивания разработки необходимых нормативно-правовых документов, регламентирующих взаимную торговлю, а также торговлю с третьими странами. Также существует опасение, что в процессе реализации основных положений Концепции корпоративные интересы отдельных монополистических структур будут преобладать над национальными государственными интересами. Поэтому эффективность основных положений единой аграрной политики зависит от того, какие будут созданы механизмы для ее реализации [7]. Здесь должны быть задействованы механизмы, основанные, во-первых, на использовании уже имеющихся национальных и межнациональных нормативов, положений, структур в рамках достигнутого уровня интеграции Союзного государства, во-вторых, обеспечивающие равные и взаимовыгодные условия торговли.

Необходимо повысить уровень научного обеспечения развития интеграционных процессов. Наиболее насущными из них являются межгосударственные проекты по проблемам метрологии (оборудование, приборы, методология и методики их применения), повышения жизненного цикла продуктов с торговой маркой и возможности проверки их качества, а также по доведению конкретных продуктов до торговых марок (брендов). Достаточно насущной проблемой является регламентация нетарифных барьеров с таким расчетом, чтобы они не применялись в дискриминационных целях по отношению к продукции торговых партнеров на едином аграрном рынке.

В качестве правовой основы проведения согласованной аграрной политики Союзного государства должны быть:

Соглашение об Общем аграрном рынке и Положение об условиях его создания и функционирования. В данных документах должны быть отражены единые методологические подходы и этапность проведения аграрной политики, вопросы государственного регулирования аграрного рынка, кредитно-финансовой системы, ценообразования, страхования и др. Соглашение должно также предусматривать и механизм ответственности государств-участников за его выполнение;

Соглашение о правилах и принципах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и ряд других соглашений, регламентирующих нормы и правила взаимовыгодной торговли;

Программы развития продуктовых рынков и Соглашения по торговле основными видами продукции (зерном, мясо- и молокопродуктами, картофелем и др.), сельскохозяйственной техникой и технологиями, минеральными удобрениями и средствами защиты животных и растений.

Особенно необходимо подчеркнуть, что эффективная реализация основных направлений аграрной политики России и Беларуси возможна только при соблюдении основного принципа – приоритет Союзного государства во взаимной торговле России и Беларуси. Соблюдение этого принципа позволит разработать и принять более взвешенные нормативно-правовые документы, регламентирующие способы и методы торговли, что позволит Беларуси и России стать самодостаточной в продовольственном отношении территориями.

Литература

1. Внешняя торговля Республики Беларусь: стат. сб. – Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2010. – 377 с.
2. Мясникович, М. В. Союзное государство: создание и перспективы устойчивого развития / М. В. Мясникович. – Минск: НИЭИ Мин-ва экономики Респ. Беларусь, 2006. – 280 с.
3. Байгот, Л. Н. Интеграция аграрных рынков Беларуси и России / Л. Н. Байгот // Аграрная экономика. – 2009. – № 2. – С. 46–52.
4. Байгот, М. С. Методологические подходы формирования Общего аграрного рынка в интеграционных сообществах СНГ / М. С. Байгот // Аграрная экономика. – 2009. – № 3. – С. 22–27.
5. Гусаков, В. Г. Состояние и направления продовольственной безопасности Беларуси / В. Г. Гусаков // Вес. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. – 2009. – № 2. – С. 5–10.
6. Гусаков, В. Г. Финансово-экономический кризис: генезис, развитие, преодоление / В. Г. Гусаков // Аграрная экономика. – 2009. – № 5. – С. 2–6.
7. Гусаков, В. Г. Развитие международной экономической интеграции Беларуси в аграрной сфере / В. Г. Гусаков, Л. Н. Байгот, В. И. Бельский. – Минск: Ин-т аграр. экон. Нац. акад. наук Беларуси, 2003. – 188 с.

V. I. BELSKY, L. N. BAYOGOT, M. S. BAYOGOT

INTEGRATION OF AGRARIAN MARKETS OF BELARUS AND RUSSIA: PROBLEMS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

Summary

The article deals with the problems of improving trade and economic integration of Belarus and Russia in the agrarian sphere, analyzes the mutual trade, and assesses the achieved level of integration. The basic provisions of the Concept of the Common agricultural policy of Belarus and Russia are presented, a special attention is paid to the use of financial support in agriculture and application of technical barriers to trade, the consequences of execution of the provisions and mechanisms of the Concept are identified.