

УДК 336.77:338.246.027.4(476)

И. А. КАЗАКЕВИЧ

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ДОЛГОСРОЧНЫХ КРЕДИТОВ
КАК МЕРА СОКРАЩЕНИЯ ПРЯМОЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОДДЕРЖКИ**

*Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, Минск, Республика Беларусь,
e-mail: kazakevichia@mail.ru*

(Поступила в редакцию 15.02.2013)

Кредит, в том числе долгосрочный, является одним из универсальных инструментов по формированию производственного потенциала реального сектора экономики. Он обслуживает постоянное движение капитала и различных общественных фондов, а также позволяет выиграть время и начать проведение мероприятий еще задолго до того, как у предприятия будет достаточно средств.

В странах Западной Европы долгосрочный кредит служит базой для интенсивного накопления капитала и инновационного развития сельского хозяйства. Его роль в финансовом обеспечении аграриев особенно возросла в 60–70-е годы. На сегодняшний день фермерам предоставлен широкий выбор источников получения ссуды: банковский кредит, лизинг, ипотека и т. д.

В Республике Беларусь данный вид кредита также играет важную роль в развитии аграрной экономики. Особое значение имеет льготное кредитование, основанное на компенсации процентных ставок по ссудам за счет бюджетных средств. На таких условиях осуществляется финансовая поддержка молочной отрасли, картофелеводства и овощеводства, снабжения сельскохозяйственных организаций современной техникой и др. Только в 2011 г. аграрии получили 8,8 трлн руб. в виде долгосрочных кредитов и займов, а также средств по лизингу. Это обеспечило рост валового производства продукции, увеличение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных. Однако, несмотря на позитивные сдвиги в отрасли, имеет место проблема роста задолженности. Финансовые обязательства субъектов хозяйствования на 1 января 2012 г. по долгосрочным кредитам превысили 15 трлн руб., из которых свыше 1 млрд руб. – просроченные.

В данной ситуации разработка предложений по совершенствованию механизма долгосрочного кредитования сельскохозяйственных организаций с учетом мирового опыта приобретает особую актуальность.

В настоящее время сельское хозяйство в связи с той ролью, которая отводится его производству в соответствии с проводимой аграрной политикой в республике, занимает заметную долю в кредитовании национального сектора экономики (рис. 1).

Основными субъектами кредитных отношений выступают банки и сельскохозяйственные товаропроизводители. К числу первых относятся ОАО «Беларусбанк», ОАО «Белагропромбанк», ОАО «Белинвестбанк», ОАО «Белвнешэкономбанк», ОАО «Банк развития Республики Беларусь».

С 1991 г. до 2012 г. основным банком по оказанию кредитной поддержки субъектам агропромышленного комплекса (более 60 %) являлось ОАО «Белагропромбанк», сочетающее в себе характеристики коммерческой структуры и функций агента государства. Около 90 % его кредитного портфеля направлялось на поддержку аграриев, из которого более 1/2 – это выдача долгосрочных ссуд.

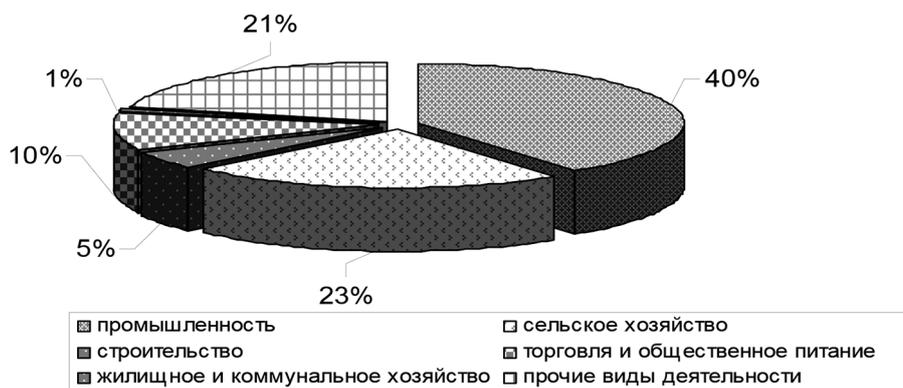


Рис. 1. Структура кредитов банков по видам деятельности заемщиков

Приоритетными сферами кредитования выступали:

- реализация инвестиционных проектов, связанных с созданием и движением долгосрочных активов (формирование основного стада, покупка техники, строительство производственных объектов), т. е. долгосрочное (инвестиционное) кредитование;
- строительство жилья на селе для работников сельскохозяйственных организаций;
- кредитная поддержка ремонтных, обслуживающих организаций, заготовительных и перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию предприятий для выплаты авансов сельскохозяйственным организациям за поставляемую ими сельхозпродукцию;
- кредиты организациям, уполномоченным на закупку техники для последующей поставки ее сельскохозяйственным организациям;
- кредиты организациям, осуществляющим строительство, реконструкцию и ремонт производственных объектов сельскохозяйственных предприятий.

Факт того, что ОАО «Белагропромбанк» является важнейшим участником правительственных программ, отмечается непосредственным участием государства в финансовом обеспечении его кредитных операций (рис. 2).

Специфика сельскохозяйственного производства обуславливает наличие существенной диспропорции между аккумулируемыми на счетах товаропроизводителей отрасли денежными средствами и потребностью в кредитной поддержке. В связи с этим за счет средств бюджета осуществляется наращивание капитала банка.



Рис. 2. Система предоставления банковских кредитов сельскохозяйственным организациям с участием бюджетных средств: 1 – кредиты, предоставляемые сельскохозяйственным организациям ОАО «Белагропромбанк»; 2 – поток бюджетных средств в форме пополнения уставного фонда ОАО «Белагропромбанк», компенсации процентной ставки и др.; 3 – эмиссионные кредиты национального банка, которые направляются на пополнение уставного фонда ОАО «Белагропромбанк»; 4 – сбережения физических и юридических лиц, направляемые в банк; 5 – ряд законодательно закрепленных преференций относительно других банков, связанных с резервными требованиями, условиями рефинансирования и страхования депозитов; 6 – прямое финансирование, бюджетные ссуды и займы, субсидии государства

В 2011 г. Правительством Республики Беларусь по рекомендациям МВФ и Евразийского банка развития было принято решение о создании специальной государственной банковской структуры. Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2011 г. № 261 учреждено ОАО «Банк развития Республики Беларусь» (далее Банк развития), на которое с 2012 г. возложены функции финансирования государственных программ, предусматривающих возмещение юридическим лицам части процентов за пользование банковскими кредитами, предоставление кредитов банками на льготных условиях, размещение средств республиканского и (или) местных бюджетов в депозиты. Уставный фонд банка определен в размере 20,0 млрд руб., из которых 95 % – это доля Совета Министров Республики Беларусь, 5 % – Национального банка Республики Беларусь.

Определено, что в аграрной сфере Банк развития обеспечивает кредитование следующих программ:

- 1) Республиканской программы развития молочной отрасли на 2010–2015 годы;
- 2) Республиканской программы оснащения современной техникой и оборудованием организаций агропромышленного комплекса, строительства, ремонта, модернизации производственных объектов этих организаций на 2011–2015 годы;
- 3) Государственной программы развития рыбахозяйственной деятельности на 2011–2015 годы;
- 4) Государственной комплексной программы развития картофелеводства, овощеводства и плодородства на 2011–2015 годы и т. д.

Деятельность банка основывается на общих принципах кредитования:

– предоставление кредитов правоспособным и кредитоспособным заявителям в безналичной форме в белорусских рублях и (или) иностранной валюте от своего имени и за свой счет на условиях срочности, платности и возвратности;

– кредитование осуществляется после открытия заявителем или кредитополучателем банковского счета. Кредитополучатель обязан направлять на данный счет не более 10 % выручки от реализации продукции (работ, услуг) в порядке, определенном в кредитном договоре;

– наличие кредитного обеспечения. Одним из условий кредитования является страхование риска невозврата кредита. Альтернативой может служить размещение в банке гарантийного депозита или наличие гарантии в сумме, достаточной для полного погашения задолженности по кредитному договору.

Вместе с тем объемы, направления, размеры процентов кредитования, а также источники средств определяются в прогнозном балансе Банка развития в соответствии с ежегодным планом финансирования государственных программ, порядок которого устанавливает Совет Министров. В данном случае имеет место факт перенесения обязанностей по обеспечению ссудным капиталом сельского хозяйства с одного кредитодателя на другого без существенных изменений механизма кредитования.

Для оценки сложившихся кредитных отношений в аграрной сфере республики нами рассмотрен порядок кредитования модернизации молочной отрасли и обеспечения сельского хозяйства современной техникой. Так, согласно Указу Президента республики Беларусь от 14 сентября 2010 г. № 480 «О некоторых вопросах развития молочной отрасли», в целях внедрения современных технологий и обеспечения производства конкурентоспособной молочной продукцией на период 2010–2015 гг. банком предусмотрено выделение кредитных ресурсов на сумму более 17 трлн руб.

Ссуды выдаются организациям по перечням, определяемым облисполкомами, Минским горисполкомом и Министерством сельского хозяйства и продовольствия на 9 лет. Их погашение должно осуществляться ежемесячно равными долями через год после ввода производственного объекта в эксплуатацию или завершения его реконструкции, капитального ремонта, модернизации и технического переоснащения. Плата за пользование таким кредитом, если он выдан в белорусских рублях, составляет всего лишь 1,5 %, в иностранной валюте – отсутствует.

Для компенсации потерь банка предусмотрено выделение бюджетных средств в размере ставки рефинансирования Национального банка по кредитам, выданным в белорусских рублях, и не более 12 % годовых – по кредитам, выданным в иностранной валюте.

Следует отметить, что Указ № 480 стал продолжением Указа № 332, в котором предусмотрено строительство 118 молочно-товарных ферм, которые были построены к 2010 г. и уже начали свою деятельность.

Для обеспечения сельского хозяйства техникой порядок финансирования регламентируется Республиканской программой оснащения современной техникой и оборудованием организаций агропромышленного комплекса, строительства, ремонта, модернизации производственных объектов этих организаций на 2011–2015 гг. Данным документом предусмотрено поэтапное кредитование аграриев.

Первый этап предполагает непосредственное участие банка в выдаче кредитов организациям, которые осуществляют закупку техники и ее передачу аграриям на условиях финансовой аренды (лизинга). К их числу относятся областное КУППТ «Брестоблагросервис», ОАО «Витебский обллагросервис», ОАО «Гомельоблагросервис», Гродненское УП «Облсельхозтехника», ОАО «Пром-агролизинг», холдинг в форме ОАО «Агромашсервис» г. Могилева, РО «Белагросервис», при этом последний выступает в роли основного координатора, заказчика и распределителя техники по регионам. Условия кредитования следующие: срок сделки – 7,5 лет; погашение основного долга – ежемесячно равными долями; плата за кредит – отсутствует (беспроцентный). Возмещение процентов банку осуществляется за счет бюджетных средств в размере ставки рефинансирования Национального банка, увеличенной не более чем на 3 п. п. годовых.

Второй этап – это финансовая аренда (лизинг). Осуществляется передача техники сельскохозяйственным товаропроизводителям. Срок лизинга соответствует сроку банковского кредитования лизингодателей – 7,5 лет. Порядок расчетов между участниками сделки регламентируется Министерством экономики, Министерством финансов и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и предусматривает уплату единовременного взноса (0,4 %), арендной платы (1,7 %), возвратных платежей и НДС.

В современных условиях хозяйствования, сложившаяся практика долгосрочного кредитования сельского хозяйства в республике, основой которой является льготирование условий кредитных сделок за счет государственной поддержки, имеет самый высокий удельный вес в структуре источников финансирования приобретения основных фондов (табл. 1).

Т а б л и ц а 1. Структура источников формирования основных средств сельскохозяйственных организаций Республики Беларусь, 2007–2011 гг., %

Вид источника	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Инвестиции в основные средства, всего (100 %)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:					
амортизационные фонды	14,1	13,6	10,5	9,9	–
бюджетное финансирование	19,8	17,0	14,3	12,9	8,3
средства инновационных фондов	0,5	0,1	0,04	0,1	0,05
прибыль	2,7	3,5	2,9	2,0	7,7
заемные средства (долгосрочные кредиты и займы)	42,2	46,4	54,7	56,3	56,4
прочие	20,7	19,4	17,56	18,8	27,55

При этом доля долгосрочных кредитов в динамике увеличивается: от 42,2 % в 2007 г. до 56,4 % в 2011 г. Данная тенденция обусловлена следующими аспектами:

1) в рамках выполнения требований международной интеграции отмечается сокращение прямой бюджетной поддержки отрасли;

2) по причине неэффективной амортизационной политики постановлением Министерства экономики, Министерства финансов и Министерства строительства и архитектуры Республики Беларусь от 30 сентября 2010 г. № 141/106/28 с 2011 г. амортизационные фонды не участвуют в воспроизводстве основных средств;

3) возможность использования прибыли в качестве источника финансирования основного капитала ограничена недостаточным уровнем эффективности сельскохозяйственных организаций;

4) использование средств инновационных фондов в аграрной сфере практически не осуществляется (только 0,1 % инвестиций финансируется за счет этого источника).

Одновременно с ростом удельного веса данного источника финансирования основных средств отмечается его увеличение в абсолютном значении (табл. 2).

Т а б л и ц а 2. Полученные сельскохозяйственными организациями кредиты, займы и лизинг, 2007–2011 гг., млрд руб.

Показатель	2007 г.			2010 г.			2011 г.		
	получено	наличие на конец года	прирост, %	получено	конец года	прирост, %	получено	конец года	прирост, %
Долгосрочные кредиты и займы (всего)	1721	3482	48	5942	12463	43	7135	15132	21
В том числе на:	1448	3005	51	4291	10033	41	4543	11332	14
строительство									
приобретение молодняка КРС	19	26	24	82	89	134	44	83	-6,7
приобретение основных средств	177	334	37	652	1228	41	723	1516	23
прочее	77	117	33	917	1171	73	1825	2201	88
Лизинг	940	3462	35	2155	8077	31	1660	9576	19
Итого	2661	6944	83	8097	20540	74	8795	24708	40

Анализ табл. 2 позволяет констатировать, что общая сумма выданных сельскому хозяйству долгосрочных кредитов и займов, а также средств финансовой аренды за период 2007–2011 гг. увеличилась от 2,7 до 24,7 трлн руб., при этом в среднем ежегодный прирост объемов банковского кредитования составил 45 %, а по лизингу – 60 %. Банковские ссуды направлялись преимущественно на строительство производственных объектов. Только в 2011 г. на эти цели было выделено свыше 4 трлн руб.

Приобретение активной части основных средств осуществлялось в основном за счет лизинга. Исследованиями установлено, что за 2011 г. товаропроизводителями аграрной продукции было получено техники на сумму свыше 1,6 трлн руб. Наибольший прирост наблюдался по тракторам и зерноуборочным комбайнам.

Масштабность и значительные объемы долгосрочного кредитования позволили существенно нарастить размер основных фондов в сельском хозяйстве. В 2011 г. этот показатель превысил 104 трлн руб.

Вместе с тем положительная динамика стоимости основных фондов привела к существенному увеличению долгосрочной задолженности сельскохозяйственных организаций. В свою очередь, данная тенденция обусловила рост совокупных долговых обязательств отрасли. На начало 2012 г. этот показатель составил 33,5 трлн руб., из них 10 % – просроченная задолженность (рис. 3).

Для оценки возможности погашения накопившихся у товаропроизводителей аграрной продукции сумм по долгам нами рассчитано их соотношение с основными экономическими показателями развития отрасли (рис. 4).

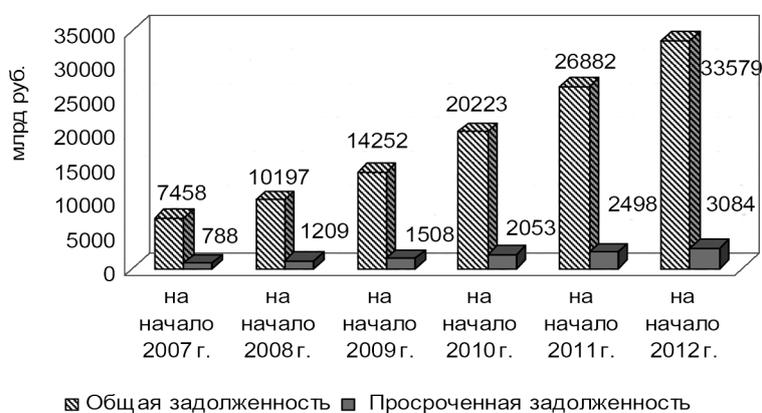


Рис. 3. Динамика задолженности сельскохозяйственных организаций



Рис. 4. Динамика показателей соотношения совокупной задолженности с основными результатами функционирования отрасли, 2007–2011 гг.

Причиной роста долговых обязательств является отсутствие четко проработанного механизма кредитования сельского хозяйства. Например, главное условие выдачи льготных ссуд предусматривает выполнение товаропроизводителями аграрной продукции основных целевых показателей прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь, но не достаточно принимается во внимание их финансовое состояние. К тому же строгое целевое назначение кредитных ресурсов снижает уровень самостоятельности аграриев в принятии управленческих решений, планировании и прогнозировании своей деятельности. В результате мотивация к эффективному использованию заемных средств снижается, тем самым ухудшаются общие показатели развития отрасли.

Кроме того, нельзя оставить без внимания тот факт, что кредитование аграрной сферы Беларуси осуществляется с участием бюджетной поддержки, которая ограничена возможностями бюджета и взятыми страной обязательствами. Исследования показали, что в последние годы наибольшая часть бюджетной поддержки, направляемой на развитие АПК, выделяется на компенсацию потерь банков в связи с выдачей льготных кредитов. Однако данная мера, в соответствии с соглашениями о формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, относится к мерам, имеющим искажающее влияние на торговлю. К тому же уровень эффективности использования кредитных ресурсов в сельском хозяйстве остается низким и не превышает размера средневзвешенной ставки ссудного капитала, предоставляемого отрасли на льготных условиях. В связи с этим возникает объективная необходимость в сокращении субсидирования аграриев и обеспечении рациональности использования ими заемных средств.

В современных условиях указанные направления корректировки механизма кредитования сельскохозяйственных организаций выступают в качестве важнейших целевых критериев экономического развития отрасли и уже прописаны в Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы. Вместе с тем недостаточно проработанным остается вопрос их практической реализации.

В рамках решения этой проблемы внимание было сфокусировано на порядке кредитования строительства молочно-товарных ферм (МТФ) в республике. Его суть отражена в Указах Президента Республики Беларусь № 332 от 13.06.2008 г. «О строительстве молочно-товарных ферм» и № 480 от 14.09.2010 г. «О некоторых вопросах развития молочной отрасли». Данные нормативно-правовые акты были приняты в целях достижения основных прогнозных показателей Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы и Республиканской программы развития молочной отрасли в 2010–2015 гг. и не имеют существенных отличий. Однако детальный анализ эффективности сложившейся системы кредитных отношений на основе оценки результативности ферм, построенных по указу № 480, затруднен, так как не во всех отлажен производственный процесс. В этой связи нами рассмотрены способы финансирования и достигнутый уровень производственно-экономических показателей 118 МТФ, построенных согласно указу № 332.

Указанные животноводческие объекты введены в действие с октября 2009 г. На их возведение аграриями наряду с собственными средствами использована ссуда ОАО «Белагропромбанк» в размере 1 трлн руб., которая должна быть погашена до 30 сентября 2021 г., с ежемесячной оплатой равными долями (табл. 3).

Т а б л и ц а 3. Кредиты для финансирования строительства молочно-товарных ферм согласно указу № 332

Административная область	Сумма кредита, млрд руб.	Количество ферм
Брестская	136	16
Витебская	178	21
Гомельская	178	21
Гродненская	144	17
Минская	186	22
Могилевская	178	21
Итого	1000	118

Кредитные ресурсы были выданы сельскохозяйственным организациям на бесплатной основе, в свою очередь, государство за счет средств республиканского бюджета взяло на себя обязанность компенсировать потери банка в размере 6,5 % годовых.

В качестве важнейших условий кредитования приняты:

- своевременный ввод молочно-товарных ферм в эксплуатацию;
- увеличение численности дойных коров в каждом районе на количество, соответствующее проектным мощностям таких молочно-товарных ферм;
- выполнение организациями в 2008–2021 гг. основных целевых показателей прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь по темпам роста объемов производства и рентабельности реализованной продукции.

Анализ данных за январь – август 2012 г. позволил установить, что для МТФ, построенных согласно указу № 332, в целом характерно улучшение экономических показателей. Такая тенденция была достигнута как за счет экстенсивных, так и интенсивных факторов производства (табл. 4).

Т а б л и ц а 4. Основные экономические показатели деятельности молочно-товарных ферм, построенных в соответствии с Указом Президента № 332, январь–август 2012 г.

Показатель	Брестская	Витебская	Гомельская	Гродненская	Минская	Могилевская	По всем фермам
Число МТФ	16	21	21	17	22	21	118
Производство молока:							
тыс. т	42,5	48,2	39,5	52,3	55,4	49,9	287,8
в % к 2011 г.	104,6	122,8	113,6	113,6	119,2	96,2	111,7
Среднегодовой удой на корову, кг	5048	5265	4618	5405	5511	4764	5102
Реализация молока:							
тыс. т	37,7	43,2	35,2	45,5	53,5	44,1	259,3
в % к 2011 г.	108,0	123,3	115,2	118,6	118,2	104,6	114,6
Удельный вес сорта «Экстра», %	63,6	87,2	78,2	82,4	73,3	79,8	77,4
Затраты на 1 ц молока:							
корма, ц к. ед.	1,0	1,1	1,0	1,0	1,1	1,2	1,0
труда, чел.-ч	1,5	1,8	2,3	1,7	1,6	2,3	1,9
Себестоимость 1 ц произведенного молока, тыс. руб.	212,5	245,7	234,5	227,2	208,1	220,1	224,7
Средняя цена реализации 1 ц молока, тыс. руб.	286,8	305,9	313,3	313,9	295,4	294,6	301,7
Рентабельность реализованного молока, %	34,0	27,6	34,7	41,1	40,2	38,2	36,0
Получено долгосрочных кредитов, млрд руб.	136	178	178	144	186	178	1000
Получено долгосрочных кредитов с учетом их окупаемости 12 лет, млрд руб.	11,3	14,8	14,8	12,0	15,5	14,8	83,3
Произведено молока на тыс. руб. кредитов (с учетом их окупаемости), кг	3,75	3,25	2,66	4,36	3,57	3,36	3,45
Получено прибыли на рубль кредитов (с учетом их окупаемости), руб.	2,79	1,96	2,10	3,78	3,12	2,51	2,5

В частности, за рассматриваемый период валовой надой составил около 290 тыс. т молока, или почти 112 % по отношению к 2011 г. Объем реализации увеличился на 16 % и приблизился к 260 тыс. т. Уровень товарности достиг 90 %, а удельный вес молока сорта «Экстра» – 77 %.

Вместе с тем 35 % МТФ, которые расположены преимущественно в Витебской и Гомельской областях, характеризуются не полной загрузкой мощностей, а себестоимость произведенной ими продукции существенно выше, чем в среднем по 118 фермам. В итоге, в данных регионах самые низкие показатели окупаемости заемных средств – 1,96 и 2,10 руб. прибыли на 1 руб. кредитов, а также рентабельности – 27,6 и 34,7 % соответственно.

Принимая во внимание тот факт, что реализация указа № 332 осуществлялась в рамках решения общенациональных задач, правомерно сравнение результатов деятельности построенных согласно данному законодательному акту животноводческих объектов с их целевыми параметрами, прописанными в Государственных программах, учитывая при этом сложившиеся тенденции развития молочной отрасли в республике.

Проведенные нами исследования позволили выделить ряд основных показателей и их границы, с помощью которых возможно более детально оценить эффективность работы анализируемой совокупности ферм (табл. 5).

Т а б л и ц а 5. Основные показатели оценки функционирования молочно-товарных ферм, построенных согласно указу № 332

Показатель	Целевое значение	Примечание
Расход корма на производство единицы продукции, к. ед.	≤1,01	По условиям Республиканской программы развития молочной отрасли в 2010–2015 годы
Удой от одной коровы, кг	≥5500	Максимальный уровень, сложившийся в анализируемых фермах
Удельный вес сорта «Экстра» в объеме реализованного молока, %	≥80	На основании фактически сложившегося уровня по фермам, построенным по указу № 332
Затраты труда на производство 1 ц молока, чел.-ч	≤1,3	По условиям Республиканской программы развития молочной отрасли в 2010–2015 годы
Рентабельность реализации продукции, %	≥40	Фактически сложившийся в 2012 г. по 118 фермам уровень
Ежегодный темп роста объемов производства продукции, %	≥9,2	По условиям Республиканской программы развития молочной отрасли в 2010–2015 годы

Расчеты показали, что имеется значительное количество МТФ, которые не смогли достичь вышеупомянутых параметров функционирования. Например, в 62 фермах отмечается перерасход кормовых ресурсов, а 93 – превысили целевое значение показателя затрат труда из расчета на 1 ц молока (табл. 6).

Т а б л и ц а 6. Целевые показатели молочно-товарных ферм, построенных в соответствии с указом № 332, 2012 г.

Показатель	Значение	Количество ферм, достигнувших в 2012 г. целевых показателей							
		всего	в том числе по областям						
			Брест-ская	Витеб-ская	Гомель-ская	Гроднен-ская	Минская	Могилев-ская	
Расход кормов на производство 1 ц молока, ц к. ед.	≤1,01	62	10	10	12	14	10	6	
Удой от одной коровы, кг	≥5500	4	1	0	0	1	2	0	
Удельный вес сорта «Экстра» в объеме реализованного молока, %	≥80	63	6	13	10	10	10	14	
Затраты труда на производство 1 ц молока, чел.-ч	≤1,3	26	7	6	0	4	7	2	
Рентабельность реализации молока, %	≥40	43	5	2	7	8	12	9	

Сложившая ситуация свидетельствует о наличии резервов повышения эффективности работы анализируемых объектов, следовательно, и потенциальной вероятности улучшения результатов молочного скотоводства в целом по республике. В связи с этим целесообразным представляется изменение принципов распределения ссудного капитала, выдаваемого с участием бюджетных средств. Предлагается применение в аграрной экономике Беларуси зарубежных моделей кредитования села, предварительно адаптировав их к специфике отечественного производства.

Основополагающим моментом здесь должно являться льготирование на конкурсной основе ставок по долгосрочным кредитам, что дает возможность, а не право получения субсидий. Указанный аспект нашел отражение в разработанном нами Положении по стимулированию сельскохозяйственных организаций республики, осуществляющих строительство ферм и других производственных объектов, в части оказания им государственной поддержки по льготированию процентов за пользование кредитами, выдаваемыми коммерческими банками на указанные цели.

Данное положение предусматривает выделение субъектам хозяйствования при предоставлении ими бизнес-планов, соответствующих установленным критериям, грантов, которые дают право использовать бюджетные средства на компенсацию потерь банков от выдачи льготных кредитов. На практике это позволяет сфокусировать ресурсы на достижении конечного результата, а не на самой деятельности или тендерном процессе, как таковом.

Конкурсный отбор должен базироваться на соблюдении следующих принципов.

Прозрачность: процедура основывается на четкости подачи и рассмотрении заявок, что придает процессу ясность и открытость. Например, необходимо публиковать объявления о проведении конкурса и рассылать их копии возможным участникам, оглашать информацию о порядке их отбора, отвечать на запросы потенциальных кандидатов и т. д.

Равное отношение ко всем кандидатам: определение ряда заранее установленных критериев, призванных на основании объективной оценки обеспечить рациональный выбор заявок на получение грантов.

Свободная и справедливая конкуренция: информация о возможности получения государственной поддержки должна максимально освещаться в СМИ, обеспечивая тем самым создание конкурентной среды для субъектов хозяйствования, претендующих на получение бюджетных средств.

Отчетность: необходимость соблюдения правил ведения отчетности, позволяющей контролировать целевое использование заемных ресурсов.

Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям грантов предлагается осуществлять исходя из их подчиненности за счет бюджетных средств или внебюджетных централизованных инвестиционных фондов, сформированных республиканскими органами государственного управления и иными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь.

Заявки следует рассматривать комитетам, состоящим из представителей административных органов, исследовательских и специализированных учреждений и т. д. Окончательный срок их приема целесообразно установить не менее 30 дней с момента объявления конкурса. Все участники должны получить письменный отзыв, а если в заявке отказано – причины отказа. Результаты конкурса необходимо обнародовать публично, предоставляя информацию о типах проектов, получивших возможность использования бюджетной поддержки и ее объемах. В дальнейшем в течение 60 суток государственный орган заключает контракт с организацией-победителем. В случае, если имеет место нецелевое использование ресурсов, то финансовая помощь прекращается и предприятие обязано вернуть полученные средства.

Для участия в конкурсном отборе на получение вышеуказанной льготы субъекты хозяйствования должны предоставить следующий пакет документов:

- 1) заявление установленной формы на получение льготного кредита с указанием цели его использования, срока возврата и суммы гранта, подписанное должностным лицом;
- 2) проект кредитного договора, заключаемого с банком, или письменное предварительное согласие банка на выдачу кредита с указанием его размера;
- 3) технико-экономическое обоснование целесообразности кредитования и возможности погашения долга;
- 4) бухгалтерский баланс за предыдущий и текущий годы;
- 5) справки на последнюю отчетную дату:
 - налогового органа о состоянии расчетов с бюджетом по форме, утвержденной Министерством по налогам и сборам;
 - Фонда социальной защиты населения о состоянии расчетов по платежам в этот Фонд, утвержденной Министерством труда и социальной защиты;

– банков, в которых открыты счета юридического лица, о наличии задолженности по полученным кредитам, в том числе выданным под гарантии Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов;

– местного исполнительного и распорядительного органа о расчетах по полученным из местного бюджета займам, ссудам, исполнительным гарантиям этих органов;

– Министерства финансов о расчетах по полученным из республиканского бюджета займам, ссудам, исполнительным гарантиям Правительства Республики Беларусь;

6) Копии акта последней проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности, проведенной контролирующими органами либо ведомственной контрольно-ревизионной службой республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, либо аудиторского заключения о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности;

7) копии учредительных документов.

В отношении выделения гранта на финансирование строительства молочно-товарных ферм ведущая роль должна отводиться Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и областным исполнительным комитетам. К обязанностям данных органов управления следует отнести проведение в течение 30 дней экспертизы документов, представленных участниками конкурса, и подготовку проектов решений о включении организаций в реестры по оказанию им государственной поддержки в части субсидирования процентов за пользование банковскими кредитами.

Отбор заявок предлагается проводить на основе рейтинговой оценки, которая базируется на методе расстояний и позволяет определить уровень близости (дальности) исследуемых факторов к своему эталону. Учитывая значимость молочной отрасли в обеспечении продовольственной безопасности республики, особое внимание было уделено проектам функционирования ферм.

На основе полученных результатов, принимая во внимание лимит выдачи грантов, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и областные исполнительные комитеты формируют реестр организаций, исходя из подчиненности, на льготирование банковских процентов. В последующем бюджетные средства резервируются на специальном счете банка-кредитодателя, указанном в заявлении кредитополучателя, и списываются по мере необходимости в течение срока реализации проекта. Вышеупомянутые органы государственного управления наделяются правом контроля целевого использования гранта и результатов функционирования МТФ как минимум один раз в полгода. В случае недобросовестного выполнения субъектами хозяйствования своих обязанностей может быть назначена повторная проверка, при которой возможно принятие решения о прекращении финансирования данного проекта.

Предлагаемый подход субсидирования банковских процентов апробирован применительно к финансированию строительства 118 молочно-товарных ферм по перечню, утвержденному указом № 332. Использование методики конкурсного отбора при выделении грантов позволило нам выявить потенциальные организации, способные обеспечить большую отдачу кредитных и бюджетных средств (табл. 7).

Т а б л и ц а 7. Сравнительный анализ деятельности 118 ферм фактически и с использованием конкурсного подхода

Показатель	По всем фермам	По лучшим, отобранным на основе рейтинга
Число МТФ	118	118
Производство молока:		
тыс. т	287,8	323,2
в % к 2011 г.	111,7	113,4
Среднегодовой удой на корову, кг	5100	5900
Реализация молока:		
тыс. т	259,3	302,2
в % к 2011 г.	114,6	116

Показатель	По всем фермам	По лучшим, отобранным на основе рейтинга
Удельный вес сорта «Экстра», %	77,4	95
Затраты на 1 ц молока:		
корма, ц к. ед.	1,0	1,0
труда, чел.-ч	1,9	1,5
Себестоимость 1 ц произведенного молока, тыс. руб.	224,7	214,4
Средняя цена реализации 1 ц молока, тыс. руб.	301,7	307,9
Рентабельность реализованного молока, %	36,0	43,7
Произведено молока на 1 млн руб. полученных дол- госрочных кредитов, ц	34	39
Прибыль на 1 гол., млн руб.	2,5	3,3
Прибыль на 1 ц, тыс. руб.	80,5	93,2
Сумма прибыли на 1 руб. кредита, руб.	2,5	3,4

Исключение из списка льготного кредитования объектов с наименьшим уровнем обеспечения целевых прогнозных показателей и выделение ресурсов наиболее успешным производителям, отобранным по рейтингу, дает возможность повысить окупаемость вложенных средств: на 15 % за счет продукции и 35 % за счет прибыли.

В результате запланированный объем производства молока может быть получен с 10 %-ной суммой экономии, что составляет порядка 1 млн долларов США.

Выводы

1. Проведенные исследования позволили выявить нерациональность сложившегося в республике механизма кредитования аграриев. В частности, в качестве обеспечения обязательств сельскохозяйственных организаций по погашению кредитов выступают гарантии Правительства, местных исполнительных и распорядительных органов, которые выдаются без учета задолженности субъектов хозяйствования по налогам, сборам и другим платежам в бюджет, а также ранее выданным банковским ссудам. Это становится дополнительным бременем для государства.

2. В рамках интеграционных процессов Республика Беларусь взяла на себя обязательства по сокращению мер государственной поддержки, оказывающих искажающее влияние на торговлю. Это потребовало разработки принципиально новых подходов к организации субсидирования сельского хозяйства, в том числе и в сфере кредитования.

3. Учитывая зарубежный опыт, а также сложившиеся условия хозяйствования, нами предложен подход по выделению льготных долгосрочных кредитов на конкурсной основе с использованием алгоритма рейтинговой оценки. Данное направление является практической мерой реализации совершенствования бюджетного субсидирования АПК и отвечает основным приоритетам развития аграрной экономики, заложенным в Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы.

4. Установлено, что в республике имеется реальный резерв роста эффективности молочной отрасли, а также отдачи направляемых на ее развитие ресурсов. В случае использования конкурсного отбора, основанного на рейтинге, наиболее успешных субъектов хозяйствования для субсидирования процентных ставок по кредитам, выдаваемым на строительство молочно-товарных ферм, есть потенциальная возможность повышения окупаемости вложенных средств за счет продукции на 15 %, а прибыли – на 35 %.

Литература

1. Ассоциации кредитования производства АПК / Энциклопедия банковского дела и финансов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.cofe.ru/finance/russian/1/260.htm>. – Дата доступа : 12.07.2012.
2. Бюллетень банковской статистики №12 (126) / Официальный сайт Национального Банка Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.nbrb.by/statistics/bulletin/2010/bulletin2010_7.pdf. – Дата доступа : 14.08.2012.

3. Государственное регулирование АПК в развитых странах / [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа : <http://www.nestu.ru>. – Дата доступа : 04.05.2012.
4. Денисов, В. П. Законопроектная деятельность в области сельского хозяйства / В. П. Денисов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2010. – № 3. – С. 16–17.
5. Князев, А. Государственное кредитование аграрной сферы экономики / А. Князев // АПК : экономика, управление. – 2010. – № 1. – С. 51–55.
6. Крук, Д. Э. Меры по улучшению доступа сельскохозяйственных предприятий к кредитным ресурсам. Аналитическая записка Исследовательского центра приватизации и менеджмента. Немецкая экономическая группа в Беларуси [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://research.by/>. – Дата доступа : 07.05.2012.
7. Кредитование сельскохозяйственных предприятий / [Электронный ресурс] – 2012. – Режим доступа : <http://agriculture.by/?p=829>. – Дата доступа : 22.02.2012.
8. О государственной программе устойчивого развития села на 2011 – 2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 1 августа 2011 г. № 342 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
9. О строительстве молочно-товарных ферм : Указ Президента Респ. Беларусь от 13 июня 2008 г. N 332 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
10. Процентные ставки по кредитам // Официальный сайт ОАО «Белагропромбанк» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.belapb.by/rus/juridical/crediting/credit procent/>. – Дата доступа : 23.08.2012.

I. A. KAZAKEVICH

INCREASE OF THE EFFICIENCY OF LONG-TERM CREDITS USE AS A MEASURE TO THE REDUCE STATE SUPPORT

Summary

Within the framework of integration Belarus undertakes to reduce measures of the state support which have a distorting influence on trade. It requires developing new approaches to subsidization of agriculture, including the sphere of credits.

Taking into account the international practices and the existing economic conditions proposed is the approach to grant soft long-term credits on the competitive basis using the rating system. The proposals to organize a competition of investment projects on the basis of definite criteria are made, the calculation of the efficiency of this approach is stated.