

ЭКАНОМІКА

УДК 339.13:338.436(476+574+470)

М. С. БАЙГОТ

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОГЛАСОВАННОЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ
ПОЛИТИКИ ТС И ЕЭП**

*Евразийская экономическая комиссия, Москва, Российская Федерация,
e-mail: baihot@eecommission.org*

(Поступила в редакцию 02.04.2014)

Процесс экономической интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства выходит на новый более высокий уровень, а именно – формирование Евразийского экономического союза. Евразийский экономический союз будет базироваться на согласованных действиях в ключевых областях экономики – макроэкономике, обеспечении правил конкуренции, сфере технических регламентов и др. Это позволит создать общее экономическое пространство, общий рынок товаров, сбалансированную бюджетную и валютную политику, единые подходы в сфере внешней политики. Однако достижение поставленной цели требует решения комплекса вопросов экономического и нормативно-правового характера как в целом на уровне экономик стран, так и отдельных отраслей. В данной связи углубление экономической интеграции АПК Беларуси, Казахстана и России предполагает совершенствование механизмов, обеспечивающих эффективную взаимную торговлю и торговлю с третьими странами, повышение устойчивости и конкурентоспособности АПК государств – членов ТС и ЕЭП [1, 2].

Сельское хозяйство является одной из стратегических отраслей экономики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. В сельскохозяйственном обороте стран данного сообщества находится свыше 230 млн га земель. Страны занимают ведущие позиции по производству подсолнечника, сахара из сахарной свеклы (1-е место); ячменя, ржи (2-е место); пшеницы (3-е место в мире). По экспорту пшеницы и ячменя – 3-е место, а ржи – 5-е место в мировой торговле [3].

Тенденции внешней торговли продукцией сельскохозяйственного происхождения государств – членов ТС и ЕЭП показывают, что в последние годы экспорт увеличивается значительными темпами (в 2012 г. по сравнению с 2010 г. в 1,8 раза). Однако сальдо торгового баланса остается отрицательным: в 2012 г. – более 25 млрд долларов США, в 2011 г. – более 30 млрд долларов США (таблица).

**Тенденции внешней торговли продукцией сельскохозяйственного происхождения государств – членов
ТС и ЕЭП, млрд долларов США**

Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Экспорт	9,9	13,6	18,4
Импорт	37,5	44,0	43,6
Сальдо	–27,6	–30,4	–25,2

П р и м е ч а н и е. Таблица составлена на основании данных Евразийской экономической комиссии [3].

Несмотря на то что страны располагают существенным потенциалом и могут обеспечить продовольственную безопасность преимущественно за счет отечественной продукции, в целом сохраняется высокая доля импорта. Так, импортная зависимость по мясу составляет 22 %, молоку – около 17 %, маслу растительному – 15 %. В общем объеме импорта почти 18 % приходится на мясо различных видов, 5,4 % – на молочную продукцию, что составляет около 10 млрд долларов США. Кроме того, необходимо подчеркнуть, что страны Таможенного союза закупают из третьих стран в основном продукцию с высокой добавленной стоимостью, а поставляют сырьевые товары. Так, зерновые составляют в общем объеме экспорта более 40 % [4].

Это свидетельствует о том, что в сельскохозяйственном производстве и взаимной торговле продукцией наблюдаются структурные дисбалансы, которые накапливались в странах ТС и ЕЭП в предшествующие годы. Поэтому эффективная реализация задач по созданию и функционированию Евразийского экономического союза Беларуси, Казахстана и России (ЕАЭС) в сфере АПК в первую очередь предполагает разработку и принятие скоординированных взаимоприемлемых механизмов правового регулирования экономическими процессами как на национальном, так и на межгосударственном уровнях.

Исходя из принятой Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, основной целью такой политики является эффективная реализация ресурсного потенциала государств-членов для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия [5, 6]. Предполагается, что реализация согласованной (скоординированной) агропромышленной политики должна обеспечивать решение следующих задач:

- сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

- обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, в том числе равных условий доступа на общий аграрный рынок;

- унификацию требований, связанных с обращением сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

- обеспечение ветеринарного и фитосанитарного благополучия на территориях государств-членов на основе единых требований и правил;

- защиту интересов производителей государств-членов на внутреннем и внешнем рынках.

Согласованная агропромышленная политика стран ТС и ЕЭП, а также ЕАЭС базируется на концептуальных подходах, предусматривающих разграничение полномочий по ее реализации на национальном и межгосударственном уровнях (рис. 1).

То есть согласованная агропромышленная политика состоит из элементов двух видов: *согласованных* и *единых*. Реализация *согласованных* элементов должна осуществляться на основе совместной компетенции Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) и национальных органов управления. Это, в первую очередь, компетенция, направленная на поддержку, координацию или дополнение деятельности государств – членов сообщества, при этом не подменяя их в данных сферах. *Единые* элементы находятся в исключительной компетенции ЕЭК, т. е. это компетенция, переданная сторонами на уровень ЕЭК в соответствии с международными соглашениями.

Эффективная реализация концептуальных подходов агропромышленной политики в процессе создания Евразийского экономического союза предусматривает согласованность и координацию действий государств-членов в соответствующих сферах (рис. 2).

Наиболее приоритетными направлениями согласованной агропромышленной политики, обеспечивающими эффективное регулирование внешнеторговых отношений как между странами – участниками данного сообщества, так и с третьими странами, являются следующие:

- прогнозирование в агропромышленном комплексе;
- государственная поддержка сельского хозяйства;
- регулирование общего аграрного рынка;

- единые требования в сфере производства и обращения продукции;
- развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса;
- интегрированное информационное обеспечение агропромышленного комплекса.



Рис. 1. Концептуальные подходы формирования согласованной агропромышленной политики стран ТС и ЕЭП



Рис. 2. Основные направления согласованной агропромышленной политики государств – членов ЕАЭС

Отправной точкой согласованных действий государств – членов сообщества станет сотрудничество в сфере *прогнозирования*. Прогнозы будут формироваться на базе балансов спроса

и предложения по основным видам продукции. С учетом прогнозных оценок намечено обеспечить совместное определение приоритетов и индикативных показателей развития агропромышленных комплексов.

В области *технического регулирования* предполагается создание системы комплексного контроля всех участков продовольственной цепи – от «поля» до «прилавка». Без этого невозможно получить доступ, например, на продовольственный рынок Евросоюза. В настоящее время в ЕЭП уже установлены единые нормы ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля, однако большинство из них предусматривает контроль обращения продукции только на рынке.

Вместе с тем эпизоотическая ситуация свидетельствует о необходимости более тесной координации деятельности стран по предупреждению распространения вредителей и болезней. В данной связи ведется разработка единой методологии мониторинга эпизоотического состояния территории ТС и ЕЭП, общих подходов по организации профилактики и ликвидации заразных болезней. Внедрение этих документов на единой таможенной территории будет способствовать повышению эпизоотического рейтинга стран.

Кроме Концепции в настоящее время взаимодействие стран Таможенного союза и Единого экономического пространства в области агропромышленного производства регулируется Соглашением о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 г. Данное Соглашение принято с целью ограничения применения мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю сторон (рис. 3).

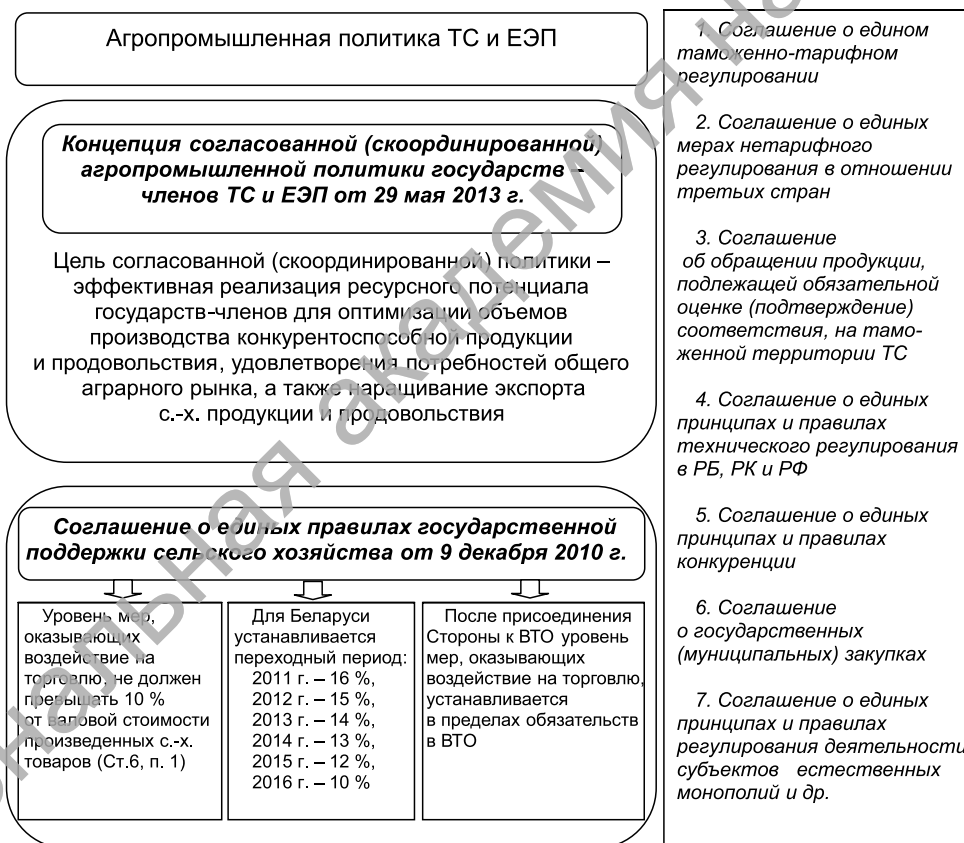


Рис. 3. Нормативно-правовая база ТС и ЕЭП, регулирующая интеграционные процессы в сфере АПК

На сферу агропромышленного производства и аграрного рынка распространяются отдельные механизмы координации и регулирования, которые приняты в рамках других международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства. В то же время они не позволяют реализовать целостную политику

в вопросах развития сельского хозяйства, регулирования общего аграрного рынка, обеспечения ветеринарного и фитосанитарного благополучия, а также продовольственной безопасности.

Учитывая особенности сельского хозяйства, обусловленные производственной, экономической, социальной значимостью отрасли, структурными и природно-климатическими различиями между регионами и территориями государств-членов, предполагается проведение не реже одного раза в год консультаций государств-членов по чувствительным для сельского хозяйства вопросам, организуемых Евразийской экономической комиссией. Такие консультации позволят разрабатывать и принимать более оптимальные прогнозные параметры, а также согласованные меры по развитию агропромышленного комплекса и общего аграрного рынка ЕАЭС.

Евразийская экономическая комиссия – единый постоянно действующий регулирующий орган, созданный в целях более эффективной реализации задач по формированию и функционированию Евразийского экономического союза. В рамках реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики предполагается, что Комиссия будет осуществлять следующее:

- разработку и реализацию совместно с государствами-членами основных направлений согласованной (скоординированной) агропромышленной политики;
- координацию при подготовке государствами-членами совместных прогнозов развития агропромышленного комплекса, спроса и предложения по сельскохозяйственной продукции и продовольствию;
- координацию по взаимному предоставлению государствами-членами программ развития агропромышленного комплекса и отдельных его отраслей;
- мониторинг развития агропромышленных комплексов государств-членов, применяемых государствами-членами мер государственного регулирования агропромышленного комплекса, в том числе государственной поддержки сельского хозяйства в государствах-членах;
- ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности производимой продукции по согласованной государствами-членами номенклатуре;
- содействие в организации консультаций и переговоров по вопросам гармонизации и унификации законодательства в сфере агропромышленного комплекса, в том числе государственной поддержки сельского хозяйства, разрешению споров, связанных с соблюдением обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства;
- мониторинг и проведение сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов в области государственной поддержки сельского хозяйства на предмет его соответствия правовым актам Союза;
- подготовку и предоставление государствам-членам обзоров государственной политики в сфере агропромышленного комплекса и государственной поддержки сельского хозяйства в государствах-членах, включая рекомендации по повышению эффективности государственной поддержки;
- оказание содействия государствам-членам по вопросам, связанным с расчетом объемов государственной поддержки сельского хозяйства;
- подготовку совместно с государствами-членами рекомендаций по осуществлению согласованных действий, направленных на развитие экспортного потенциала в области агропромышленного комплекса;
- координацию при осуществлении совместной научно-инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса, в том числе в рамках реализации межгосударственных программ;
- координацию разработки и реализации унифицированных требований в отношении условий ввоза, вывоза и перемещения по таможенной территории Союза племенной продукции, методик определения племенной ценности племенных животных, а также форм племенных свидетельств (сертификатов, паспортов);
- координацию разработки и реализации унифицированных требований в сфере испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений, а также взаимного признания государствами-членами документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян;

– другие функции по согласованию и координации в области обеспечения равных конкурентных условий в рамках основных направлений согласованной (скоординированной) агропромышленной политики.

В целях инновационного развития АПК предполагается проведение совместных научных и технологических исследований на основе координации планов научно-исследовательских работ. Это позволит исключить дублирование разработок, повысит результативность использования научного потенциала. В настоящее время осуществляются консультации с государствами – членами ТС и ЕЭП по формированию тематики межгосударственных программ и проектов в АПК (рис. 4).



Рис. 4. Наиболее перспективные совместные исследования государств – членов ТС и ЕЭП в сфере АПК

В настоящее время стороны проявляют особую заинтересованность в совместных исследованиях по следующим вопросам:

- глубокой переработке зерновых и яиц;
- развитию производства и переработки эндокринно-ферментного и специального сырья;
- созданию единой базы данных генетических ресурсов сельскохозяйственных культур пород племенных, животных и птицы;
- микробиологических средств защиты растений и др.

Важным направлением в процессе формирования Евразийского экономического союза является создание *интегрированной информационной системы АПК*, объединяющей платформы обмена научно-технической, конъюнктурной, правовой и статистической информацией.

Таким образом, в агропромышленной политике государств – членов ТС и ЕЭП принят ряд документов Высшего Евразийского экономического совета, определивших цели, задачи и направления экономических взаимоотношений в аграрной сфере. Реализуя эти решения, государства – члены Сообщества смогут углублять идеи интеграции, выводя их на новый качественный уровень, и обеспечить более эффективное функционирование отрасли в условиях формирования Евразийского экономического союза.

По оценке, за счет координации мер агропромышленной политики, развития взаимной торговли, повышения предпринимательской активности в аграрном секторе совокупный прирост сельскохозяйственного производства в ближайшие 5 лет составит не менее 20 %. За счет развития собственного производства и торговли импорт сельскохозяйственных товаров из третьих стран может сократиться до 30–33 млрд долларов США против 44–45 млрд долларов США в последние годы, при этом стратегической задачей является не только развитие импортозамещения, но и активный выход на зарубежные рынки. Страны Таможенного союза могут стать крупными поставщиками продовольствия на мировой рынок продовольствия, а также укрепить национальную продовольственную безопасность.

Литература

1. Байгот, М. Торговые барьеры во взаимной торговле аграрной продукцией государств-членов Единого экономического пространства / М. Байгот, В. Ахрамович // Аграрная экономика. – 2013. – № 10. – С. 15–21.
2. Совершенствование регулирования внешней торговли Беларуси продукцией АПК в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства / В.Г. Гусаков [и др.] // Научные принципы регулирования развития АПК: предложения и механизмы реализации / редкол.: В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск, 2013. – С. 22–34.
3. Внешняя торговля товарами государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства за 2012 год: стат. бюллетень / Евразийская экономическая комиссия. – М., 2013. – 342 с.
4. Таможенный союз: реализация экспортного потенциала АПК / З.М. Ильина [и др.]; под ред. З.М. Ильиной. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2014. – 171 с.
5. Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства: одобрена Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств, 29 мая 2013 г., № 35 / Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/agroprom/Documents/r_35_konc.pdf. – Дата доступа: 01.07.2013.
6. Котковец, Н. Н. Некоторые аспекты аграрной политики стран Таможенного союза / Н. Н. Котковец // Земляробства і ахова раслін. – 2012. – № 6. – С. 6–8.

M. S. BAJGOT

MAIN DIRECTIONS OF THE CONCERTED AGRICULTURAL AND INDUSTRIAL POLICY OF THE CUSTOMS UNION AND COMMON FREE MARKET ZONE

Summary

The article substantiates the necessity of deepening the economic integration of the agricultural and industrial complex of Belarus, Kazakhstan and Russia in the Eurasian Economic Union. The main directions of the concerted agricultural policy which ensure the formation of the common agrarian market in the Community are identified. The role and functions of the Eurasian Economic Commission ensuring the implementation of the concerted actions in the agrarian sphere both at the national and international levels are indicated.