

ISSN 1817-7204 (print.)

УДК 338.439.053:338.24(476)

Поступила в редакцию 25.05.2016

Received 25.05.2016

Г. В. Гусаков*Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, Минск, Беларусь,
e-mail: gordei.v.gusakov@gmail.com*

СОВРЕМЕННОЕ ПОНЯТИЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

В статье выполнен ретроспективный анализ различных этапов состояния продовольственной проблемы на территории современной Беларуси, который свидетельствует о том, что полностью вопросы продовольственной безопасности удалось решить только в последнее десятилетие. Весь предшествующий период сельское хозяйство подвергалось различным «административным экспериментам» и являлось прямым донором продовольственных ресурсов для развития других отраслей народного хозяйства. В настоящее время единственным правовым документом, который узаконивает термин «продовольственная безопасность» и раскрывает актуальность ее проблематики, является Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь. В связи с этим необходима разработка нормативно-правовой базы, которая учтет концепцию, стратегию, доктрину и программу продовольственной безопасности, а также законы Республики Беларусь («О продовольственной безопасности», «О безопасности питания», «О развитии агропромышленного комплекса»), поскольку система обеспечения продовольственной безопасности должна определяться законами, указами и распоряжениями Президента Республики Беларусь, решениями Совета Безопасности Республики Беларусь, а на их основе Правительство должно разрабатывать и реализовывать целевые продовольственные программы и определять меры по обеспечению реализации данных программ. Результаты анализа свидетельствуют о том, что проблема продовольственной безопасности до сих пор не имеет строгих определений и устоявшихся инструментов выражения. В связи с этим проанализированы определения, формулировки и трактовки продовольственной безопасности, содержащиеся в трудах ученых, исследователей и специалистов, работающих в данной области. На основании результатов анализа сформулировано свое определение продовольственной безопасности как объекта целенаправленного управления.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, продовольственная безопасность, продовольственная независимость, продовольственное снабжение, концепция, стратегия, доктрина, программа продовольственной безопасности, управление продовольственной безопасностью, устойчивое развитие, агробизнес.

G. V. Gusakov*The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus, Minsk, Belarus, e-mail: gordei.v.gusakov@gmail.com*

MODERN CONCEPT OF FOOD SECURITY MANAGEMENT

A retrospective analysis of different stages of state of foodstuff problems in the territory of the modern Belarus is performed in the paper, showing that the food security problems were completely solved only in the recent decade. The entire prior period the agriculture was subjected to various “administrative experiments” and was a donor of food resources for development of other sectors of the national economy. Nowadays the only legal instrument that legitimizes the term “food security” and reveals its urgency is the Concept of the national food security of the Republic of Belarus.

In this regard it is necessary to develop a regulatory and legal framework taking into consideration the concept, strategy, doctrine and program of food security, as well as the laws of the Republic of Belarus (“On Food Security”, “On Food Safety”, “On Agro-Industrial Complex Development”), as soon as the food security system should be determined by the laws, decrees and orders of the President of the Republic of Belarus, decisions of the Security Council of the Republic of Belarus, and based on the above the Government should develop and implement the target foodstuff programs and determine the measures to ensure implementation of these programs. The results of the analysis show that food security problem still has not strict definitions and established tools for expression. In this regard definitions, formulations and interpretations of food security are analyzed, contained in the writings of scholars, researchers and specialists in this field. Based on the results of the analysis, the definition of food security is shaped as a target management subject.

Keywords: agro-industrial complex, food security, food sovereignty, food supply, concept, strategy, doctrine, food security program, food security management, sustainable development, agro-business.

Продовольственная проблема в деятельности ученых и практиков имеет немалую историю. Ее неоднократно пытались решить в Советском Союзе. Принимались решения Коммунистической

партии Советского Союза и Правительства, в частности, в 1982 г. была принята Продовольственная Программа СССР, где сельскому хозяйству предусматривались многочисленные поставки техники, удобрений и других средств для быстрого подъема и решения продовольственной проблемы. Но, по сути, эти решения остались невыполненными и страна испытывала большие потребности в продовольствии [1].

Нами выполнены ретроспективный анализ и систематизация разных этапов состояния продовольственной проблемы на территории современной Беларуси (с начала становления советской власти до настоящего времени), которые состоят в следующем (табл. 1).

Т а б л и ц а 1. Ретроспективный анализ проблемы обеспечения продовольственной безопасности в Республике Беларусь

№ п.п.	Годы	Характеристика периода
1	1917–1921	Период военного коммунизма и продразверстки. Прекращена рыночная торговля хлебом и другими продуктами. Продовольствия катастрофически не хватало, отсутствовала государственная политика гарантированного снабжения населения продовольствием
2	1921–1928	Период новой экономической политики (нэпа). Разрешена рыночная торговля, представлены права для частного производства и свободной продажи продовольствия. Введен твердый продналог на крестьян. Стала зарождаться централизованная продовольственная политика
3	1928–1933	Период массовой коллективизации. Частное производство поставлено вне закона. Введены нормы отработки в колхозно-совхозном производстве в человеко-днях и нормы выдачи продовольственных продуктов на 1 человеко-день (нормы оплаты труда). Государство стало формировать продовольственные запасы и экспортные фонды
4	1933–1965	Всеобщее распространение колхозно-совхозного производства (за исключением военного периода 1941–1945 гг., когда на оккупированных территориях все сельское хозяйство было практически разрушено). Преобладание конно-ручного труда, отсутствие достаточных материальных условий для роста производительности труда. Введение минимальных норм оплаты труда и производственного снабжения. Медленные темпы наращивания объемов производства, которые колебались по годам и даже снижались. Стали разрабатываться общие планы развития отраслей народного хозяйства, в том числе сельского хозяйства
5	1965	Состоялся Мартовский (1965 г.) Пленум ЦК КПСС по сельскому хозяйству, решения которого стали определяющими в подъеме экономики колхозов и совхозов. Сельскому хозяйству в приоритетном порядке были направлены производственные ресурсы, списаны накопившиеся долги. Быстрыми темпами стали увеличиваться объемы производства продовольственных товаров
6	1966–1982	Сельское хозяйство развивалось сравнительно устойчиво. Постепенно укреплялась экономика сельскохозяйственных предприятий. Улучшалось продовольственное снабжение населения. Советский Союз заключил многие обязательства по внешним поставкам сельскохозяйственной продукции, не обеспеченных ростом производства, поэтому образовался дефицит продовольствия. Начались крупные закупки сельскохозяйственного сырья за рубежом
7	1982	Принята Продовольственная программа Советского Союза, согласно которой в сельское хозяйство предполагалось направить крупные материально-технические ресурсы и реализовать ряд мер по оздоровлению и повышению эффективности колхозов и совхозов
8	1983–1990	Начала действовать резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире». В США вступил в силу закон о продовольственной безопасности (Food security Act, 1985). В странах Европейского союза введен термин «многофункциональность сельского хозяйства». В Советском Союзе активно проводилась политика гласности и перестройки, наблюдалась волна негативных последствий в области продовольственного снабжения
9	1991	Республика Беларусь приобрела государственный суверенитет, основной политикой стал «акцент» на собственные силы и ресурсы
10	1992–1994	Происходила ускоренная деградация крупнотоварного агропромышленного производства, имел место общий спад производства сельскохозяйственной продукции и потребления продовольствия. Быстро создавались мелкие формы хозяйствования (арендные, подрядные, крестьянско-фермерские хозяйства), которые не могли полностью компенсировать спад в крупном производстве
11	с 1995 г. по настоящее время	Реабилитация крупнотоварных агропромышленных предприятий, становление многообразия форм и типов собственности и хозяйствования. АПК вошел в перечень важнейших государственных приоритетов. Последовательное принятие ряда Государственных концепций и программ развития АПК: программы совершенствования (2001–2005), Концепции Национальной продовольственной безопасности (2004), программы возрождения и развития села (2005–2010), программы устойчивого развития села (2011–2015) и др. Полностью решена проблема продовольственной безопасности страны, размеры душевого потребления продовольствия вплотную приблизились к научно обоснованным нормам, сформирован крупный экспортный потенциал

Таким образом, приведенная систематизация состояния продовольственного снабжения в Беларуси почти за 100-летний период свидетельствует о том, что полностью вопросы продовольственной безопасности удалось решить только в последнее десятилетие. Весь предшествующий период сельское хозяйство подвергалось различным «административным экспериментам» и являлось прямым донором продовольственных ресурсов для развития других отраслей народного хозяйства, не получая должной поддержки.

Важно отметить, что непосредственно термин «продовольственная безопасность» появился сравнительно недавно, в 90-е годы истекшего столетия, и, по сути, совпал с обретением Республикой Беларусь государственного суверенитета. В этой связи в Беларуси возникла актуальная необходимость реализации собственного потенциала, поскольку имелись в наличии все необходимые ресурсы. Появилась также задача научной интерпретации данного понятия. Проблематика продовольственной безопасности в республике стала предметом изучения ряда ведущих ученых и специалистов, среди которых наибольший вклад в ее разработку внесли – З. М. Ильина, В. Г. Гусаков, А. П. Шпак, В. И. Бельский, Л. Н. Байгот, М. М. Ковалев, З. В. Ловкис, Ф. И. Субоч и др., а также новое поколение уже состоявшихся ученых – А. В. Мелещеня, Н. В. Киреенко, С. А. Кондратенко, Н. Н. Батова, А. В. Пилипук и др. Данная тематика стала предметом научных исследований Института системных исследований в АПК НАН Беларуси, где организовано ежегодное проведение мониторинга продовольственной безопасности, издание серии научных работ под рубрикой «Продовольственная безопасность», выполнение специальных научных фундаментальных и прикладных исследований.

Несмотря на теоретическую и практическую значимость вопросов продовольственной безопасности, фактически в стране единственным правовым документом, который более-менее узаконивает как сам термин «продовольственная безопасность», так и раскрывает актуальность ее проблематики, является Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь [2].

Так, настоящая Концепция кратко раскрывает тенденции и факторы мирового сельского хозяйства и производства продовольствия, особенности национальной продовольственной безопасности, содержит модель национальной продовольственной безопасности, включает критерии оценки и этапы достижения национальной продовольственной безопасности, а также устанавливает основные параметры и предлагает механизм ее достижения. Вместе с тем, это сугубо концептуальный документ, который не предусматривает нормативных и программных положений, которые, согласно предписанию, должны быть специально разработаны в ряде последующих документов. В Концепции оговорено, что фундаментальной основой решения продовольственной проблемы в республике должна быть соответствующая нормативно-правовая база, включающая концепцию, стратегию, доктрину и программу продовольственной безопасности, а также законы Республики Беларусь – «О продовольственной безопасности», «О безопасности питания», «О развитии агропромышленного комплекса». И далее подчеркивается, что система обеспечения продовольственной безопасности должна определяться законами, указами и распоряжениями Президента Республики Беларусь, решениями Совета Безопасности Республики Беларусь, а на их основе Правительство должно разрабатывать и реализовывать целевые продовольственные программы и определять меры по обеспечению реализации данных программ. Однако необходимо сказать, что ни одно из этих программных положений (кроме самой Концепции) в стране не было разработано. До сих пор Концепция является основным правительственным документом, если речь идет о государственной политике в области продовольственной безопасности, хотя со времени ее разработки прошло более 10 лет и за этот период произошли существенные изменения.

Вместе с тем, целенаправленная работа Института системных исследований в АПК позволила впервые включить вопросы продовольственной безопасности в цель и задачи Программы совершенствования агропродовольственного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы, одобренной Указом Президента Республики Беларусь № 256 от 14.05.2001 г. [3]. В частности, основная цель данной программы, наряду с другими, состояла в том, чтобы обеспечить «выход на критерии продовольственной безопасности государства», а одной из задач было «вывести

агропромышленный комплекс в число наиболее развитых реальных секторов национальной экономики, способных полностью обеспечить продовольственную независимость страны». Важно подчеркнуть, что эта Программа явилась первой основной программой реформирования национального белорусского АПК на рыночных принципах и включение в нее терминологии продовольственной безопасности имело важное значение для широкого признания актуальности данной проблемы.

В последующем была разработана и принята Государственная Программа возрождения и развития села на 2005–2010 гг., принятая по Указу Президента Республики Беларусь № 150 от 23.03.2005 г. [4], сыгравшая переломное значение в подъеме белорусского АПК, где ускоренное развитие получила не только сфера производства, но и сфера социального устройства села. Основная цель данной программы также предполагала «обеспечение эффективного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов». Программа прямо предписывала, что «... предстоит создать устойчивую аграрную экономику, гарантирующую продовольственную безопасность...». Именно благодаря комплексности и масштабности мер, принятых программой, Беларусь смогла окончательно решить продовольственную проблему – достичь достаточного продовольственного снабжения внутреннего рынка, обеспечить душевое потребление продовольствия по научно обоснованным нормам и сформировать объемный и многовидовой экспортный потенциал.

Новая Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы была принята Указом Президента Республики Беларусь № 342 от 1.08.2011 г. [5], она содержала еще более конкретную задачу – «укрепление продовольственной безопасности и продовольственной независимости страны с выходом на оптимальные параметры продовольственного снабжения населения». Важно отметить, что настоящая Программа действительно сыграла важную роль в наращивании объемов агропромышленного производства, повышении качества продукции, увеличении экспорта готовых продовольственных товаров. И это несмотря на то, что в течение этого периода начался сильнейший мировой экономический кризис (2007–2008 гг.), который затронул и экономику Беларуси. В этой связи, несмотря на многие дальнейшие усилия по развитию производственной сферы АПК Беларуси, в действительности экономику сельскохозяйственных предприятий по-настоящему укрепить не удалось.

Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы [6] стала осуществляться с 2016 г., в качестве основной цели она предусматривает «насыщение внутреннего рынка отечественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в объеме и по качеству, необходимым для полноценного питания граждан» и главнейших задач – «улучшение структуры потребления продовольствия в соответствии с требованиями рационального питания»; расширение ассортимента продовольственных и непродовольственных товаров из сельскохозяйственного сырья, позволяющих удовлетворять нужды разнообразных социальных слоев и групп населения». Основной характерной чертой названной программы является то, что она призвана не только обеспечить устойчивый рост качественного продовольствия и его экспорта, но также финансово-экономическое оздоровление всех категорий агропромышленных предприятий.

Таким образом, несмотря на отсутствие специального нормативного акта по продовольственной безопасности, данная проблема приобрела высокое государственное признание. Вопросы продовольственной безопасности стали включаться во все важнейшие государственные программы развития АПК. Цели и задачи продовольственной безопасности явились базой текущей и долгосрочной аграрной политики. В подтверждение сказанного, для более глубокого изучения сути явления и процесса продовольственной безопасности, нами проанализированы определения, формулировки и трактовки продовольственной безопасности, содержащиеся в трудах ученых, исследователей и специалистов (табл. 2).

Т а б л и ц а 2. Сравнительный анализ сути трактовки продовольственной безопасности и независимости в научных работах ученых и специалистов

Источник	Определение	Основные преимущества и недостатки
В. Г. Гусаков [и др.] [6, с. 312]	<i>Продовольственная безопасность</i> – официально принятая в международной практике экономическая категория, которая используется для характеристики состояния продовольственного рынка страны или группы стран, а также мирового рынка, при котором обеспечивается гарантированный доступ всех социальных групп населения к жизненно важным продуктам питания в любое время и объемах, достаточных для достижения медицинских норм потребления	<i>Основной недостаток:</i> продовольственная безопасность должна характеризовать не состояние собственного продовольственного рынка, а уровень продовольственной обеспеченности страны и доступность различных продовольственных товаров
В. Г. Гусаков [и др.] [6, с. 316]	<i>Продовольственная независимость</i> – обеспечение продовольственной безопасности, при которой в случае прекращения поставок продуктов питания из-за рубежа не возникает чрезвычайная продовольственная ситуация. Считается обеспеченной, если годовое производство жизненно важных продуктов питания составляет не менее 80 % годовой потребности населения в этих продуктах в соответствии с физиологическими нормами питания	<i>Основной недостаток:</i> продовольственную независимость следует считать гарантированной тогда, когда по жизненно важным продуктам питания будет обеспечиваться 100 % годовой потребности населения в этих продуктах в соответствии с физиологическими потребностями
Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь [1, с. 3]	<i>Продовольственная стратегия государства</i> ... заключается в оптимальной для национальных условий комбинации политических, экономических, социальных, культурных, психологических и прочих факторов, ориентированных на более полное снабжение населения продуктами питания, исходя из медицинских норм потребления калорий, аминокислот и микроэлементов	<i>Основное преимущество:</i> комбинированное рассмотрение проблемы продовольственной безопасности <i>Основной недостаток:</i> важно не только полное снабжение населения продуктами, но и рост доходов населения для приобретения продуктов питания
FAO (2013) [8]	В числе основных положений <i>Концепции продовольственной безопасности</i> FAO выделяет главные: <ul style="list-style-type: none"> • продовольственная безопасность – не самообеспечение продовольствием; • страна должна производить достаточное количество продуктов для своих нужд, если у нее есть сравнительные преимущества; • страна должна быть в состоянии импортировать необходимое количество продовольствия и удовлетворять потребности своих граждан; • правительства должны обеспечить физическую и экономическую доступность безопасного продовольствия 	<i>Основное достоинство:</i> акцентируется внимание на разные источники продовольственного обеспечения, на рыночный межгосударственный товарообмен и приоритетность функции правительства по снабжению населения продовольствием
В. Г. Гусаков [9, с. 72]	Основной смысл <i>продовольственной безопасности</i> – это возможность обеспечить страну и внутренний потребительский рынок достаточными объемами продовольствия независимо от места его производства и форм поставки, в том числе за счет импортных поступлений, а также создать условия для нормального оборота продовольственных потоков и потребления продуктов питания населением страны исходя из научно обоснованных норм, доходов людей и экономических интересов (предпочтений) разных категорий потребителей	<i>Основной недостаток:</i> не учитываются ресурсные возможности республики по производству достаточных объемов продукции разных видов <i>Основное преимущество:</i> многообразие источников формирования продовольственного фонда страны
В. Г. Гусаков [9, с. 73]	<i>Продовольственную независимость</i> следует понимать как независимость внутреннего снабжения страны продовольствием и готовыми продуктами питания от внешних поставок. То есть – это полная ориентация на собственное внутристрановое производство и обеспечение	<i>Основной недостаток:</i> возможна изолированность внутреннего рынка от внешних поставок
З. М. Ильина [10, с. 138]	<i>Продовольственная безопасность государства</i> – это состояние экономики, при котором за счет собственного производства обеспечивается независимость в сфере продовольствия, а населению гарантируется стабильность обеспечения основными видами продовольствия (физическая и экономическая доступность)	<i>Основное преимущество:</i> продовольственная безопасность напрямую связывается с состоянием экономики государства

Окончание табл. 2

Источник	Определение	Основные преимущества и недостатки
З. М. Ильина [10, с. 138]	<i>Продовольственная независимость</i> – устойчивость производства жизненно важных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в объемах, превышающих пороговые значения их удельного веса в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов	<i>Основной недостаток:</i> пороговые значения – это не объективная реальность, а субъективные расчеты экспертов
Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации [11]	Для оценки состояния <i>продовольственной безопасности</i> в качестве критерия определяется удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих этапов) внутреннего рынка соответствующих продуктов	<i>Основной недостаток:</i> преобладает технико-технологический счет без учета экономической эффективности и качества продукции собственного производства и возможности импортозамещения
Д. А. Медведев [12, с. 3]	<i>Продовольственная безопасность</i> складывается не только из хороших урожаев ... , нужно учитывать все факторы – и уровень цен, и бюджетную поддержку сельхозпредприятий, качество и объемы импортной продукции, ситуацию в смежных отраслях, нужно находить решения, которые поддержат развитие инфраструктуры внутреннего рынка, сформируют четко работающую систему сбыта	<i>Основное преимущество:</i> предлагается системный подход к решению проблемы, имеющей межотраслевой характер
И. Г. Ушачев [13, с. 8]	Обеспечение <i>продовольственной безопасности</i> целесообразно рассматривать как комплексную проблему: с одной стороны, в качестве продуктовой, то есть по конкретным видам сельскохозяйственной продукции, а с другой стороны, имея ввиду проблему развития агропромышленного комплекса в целом и его основных сфер деятельности, которые обеспечивают развитие агропродовольственного сектора	<i>Основное преимущество:</i> рассмотрение продовольственной безопасности как комплексной проблемы <i>Основной недостаток:</i> нельзя противопоставлять две стороны продовольственной безопасности – продуктовую и общую проблему развития АПК. Они составляют общее целое
И. Г. Ушачев [14, с. 5]	Анализируя состояние <i>продовольственной безопасности</i> и возможности импортозамещения ... необходимо исходить из продуктового подхода	<i>Основной недостаток:</i> продуктовый подход слабо учитывает фактические затраты производства
Н. И. Шагайда, В. А. Узун [15, с. 63]	При обсуждении вопроса <i>продовольственной безопасности</i> ... традиционно говорят об объемах производства, но не о необходимости обеспечить экономический доступ населения к продовольствию. Приоритет производства над обеспечением доступа выражается в ранжировании задач ... , а также в критериях оценки ее состояния	<i>Основной недостаток:</i> нельзя считать, что доступ продовольствия населению можно рассматривать в отрыве от объемов производства при достижении целей продовольственной безопасности
С. Н. Маковеев [16, с. 22]	<i>Продовольственная безопасность</i> предполагает решение следующих основных задач: обеспечение населения территориями продуктами питания по научно обоснованным нормам; защита населения от недоброкачественной импортируемой и отечественной продовольственной продукции; постоянное совершенствование норм питания для половозрастных групп; формирование оптимальных размеров резервных продовольственных фондов	<i>Основной недостаток:</i> не учитываются возможности (доходы) населения для приобретения качественных продуктов питания в необходимых объемах
Т. В. Липницкий [17, с. 50]	<i>Продовольственная безопасность страны</i> – это обеспеченная соответствующими ресурсами, потенциалом и гарантиями способность государства вне зависимости от внешних и внутренних угроз удовлетворить потребности населения в продуктах питания в объемах, качестве и ассортименте, соответствующих принятым стандартам и нормам	<i>Основной недостаток:</i> продовольственная безопасность связывается только со способностью государства и не учитываются другие возможные факторы
А. В. Бабенко, Л. Н. Абрамовских [18, с. 37]	Комплексный анализ состояния <i>продовольственной безопасности страны</i> , включая ее финансовые вопросы, позволяет разработать систему мер, направленных на ее обеспечение. Первым шагом в этом направлении является определение показателей оценки уровня продовольственной безопасности и воздействующих на нее факторов. Следующим шагом является формализация этих показателей, их группировка для процесса выбора стратегии обеспечения продовольственной безопасности	<i>Основной недостаток:</i> авторы правильно ставят задачу разработки системы мер обеспечения продовольственной безопасности, но не предлагают конкретных критериев и показателей ее оценки

Анализируя табл. 2 можно сказать, что в нее включены трактовки продовольственной безопасности исходя из разного уровня и масштаба понимания этой проблемы: от ФАО и энциклопедического справочника – до определений современных исследователей, включая таких известных ученых – разработчиков проблематики, как З.М. Ильина, В.Г. Гусаков (Беларусь), И.Г. Ушачев, В.Я. Узун (Россия) и др. Также обращает на себя внимание тот факт, что несмотря на кажущуюся понятность этимологии предназначения продовольственной безопасности, различные литературные источники часто дают совершенно не совпадающие формулировки – как абсолютно узкие (только как создание условий доступности), так и необоснованно широкие (как результат не только производства, но и социальных, культурных, психологических и прочих факторов). Одни показывают, что это функция АПК, другие – государства (правительства), третьи – межотраслевого взаимодействия, четвертые – внешнеторговой деятельности. Это говорит о том, что проблема продовольственной безопасности хотя и является предметом продолжительных (по времени) и широких (по численности занятых ученых) исследований, но до сих пор не имеет строгих определений и устоявшихся инструментов выражения. Она по-прежнему остается предметом активной разработки и поиска научного инструментария ее формулирования, поэтому каждый исследователь вносит свой особый и неповторимый вклад в развитие теории и практики проблемы продовольственной безопасности.

Исходя из комплексного изучения проблемы нами предложено определение продовольственной безопасности как объекта целенаправленного управления, тем более что в экономической литературе нет аналогичной интерпретации (с точки зрения управления). Таким образом, *продовольственная безопасность* – это результат системы целевого регулирования, скоординированной аграрной политики и совокупности макро- и микроэкономических мер и действий по обеспечению благоприятных условий функционирования АПК, позволяющих производить сельскохозяйственное сырье и готовое качественное продовольствие в объемах, необходимых и достаточных для устойчивого снабжения населения страны исходя из научно обоснованных нормативов потребления и в целях формирования фондов для внешней торговли, а также поддерживать доходы различных категорий населения на уровне, необходимом и достаточном для обеспечения рациональной структуры потребительских расходов.

Как видим, данное нами определение имеет ряд преимуществ: во-первых, предусматривается системный и сквозной подход – от политики государства до потребителей; во-вторых, акцент сделан на совокупности экономических мер и действий; в-третьих, АПК признается основным звеном продовольственной системы; в-четвертых, результаты сферы производства определяются соответствием ей системы управления; в-пятых, продовольственная безопасность – это не только внутренний рынок, но и внешняя торговля; в-шестых, размеры потребления продовольствия напрямую зависят от доходов населения и структуры расходов. Следовательно, данное определение имеет очевидную научную новизну и выигрывает по сравнению с другими.

Список использованной литературы

1. Продовольственная программа СССР на период до 1990 г. : 26-й съезд КПСС (23 февр. – 3 марта 1981 года): стенограф. отчет. – Т. 1. – Москва: Политиздат, 1981. – 389 с.
2. Концепция Национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь. – Минск : Ин-т аграр. эконом. НАН Беларуси, 2004 – 96 с.
3. Государственная программа по совершенствованию агропродовольственного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы. – Минск : Беларусь, 2001. – 58 с.
4. Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы. – Минск : Беларусь, 2005. – 96 с.
5. Государственная программа устойчивого развития сельских территорий на 2011–2015 годы. – Минск : ГИВЦ Минсельхозпрод, 2011. – 87 с.
6. Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы. – Минск : Беларусь, 2016. – 00 с.
7. Продовольственная безопасность : термины и понятия : энцикл. справ. / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск : Белорусская наука, 2008. – 535 с.
8. ФАО (2013). Положения дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире. Множественные проявления продовольственной безопасности. Рим. [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.fao.org/3/a-i3434r.pdf>. – Дата доступа : 27.07.2016.

9. *Гусаков, В. Г.* Механизм рыночной организации аграрного комплекса: оценка и перспективы / В. Г. Гусаков. – Минск : Беларуская навука, 2011. – 363 с.
10. *Ильина, З. М.* Глобальные проблемы и устойчивость национальной продовольственной безопасности: в 2 кн. / З. М. Ильина. – Минск : Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2012. – Кн. 2. – 161 с.
11. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации на период до 2020 г. – Москва, 2010. – 56 с.
12. *Медведев, Д. А.* Выступление на пленарном заседании Всероссийского форума продовольственной безопасности / Д. А. Медведев // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2015. – № 7. – С. 2–4.
13. *Ушачев, И. Г.* Проблемы национальной и коллективной продовольственной безопасности в условиях глобализации / И. Г. Ушачев // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2015. – № 7. – С. 5–10.
14. *Ушачев, И. Г.* Стратегические подходы к развитию АПК России в контексте межгосударственной интеграции / И. Г. Ушачев // Аграрная политика : проблемы и решения. – 2015. – № 1. – С. 3–16.
15. *Шагайда, Н. И.* Продовольственная безопасность : проблемы оценки / Н. И. Шагайда, В. Я. Узун // Вопросы экономики. – 2015. – № 5. – С. 63–78.
16. *Маковеев, С. Н.* Понятие и сущность продовольственного самообеспечения и продовольственной безопасности государства / С. Н. Маковеев // Агропродовольственная политика России. – 2014. – № 9 (21). – С. 21–24.
17. *Липницкий, Г. В.* Продовольственная безопасность России : эмбарго – плюсы и минусы / Г. В. Липницкий // АПК : экономика, управление. – 2015. – № 7. – С. 50–55.
18. *Бабенко, А. В.* К вопросу о влиянии объема денежной массы на продовольственную безопасность / А. В. Бабенко, Л. Н. Абрамовских // Вест. КрасГАУ. – 2013. – № 12. – С. 33–38.

References

1. (1981) Prodoval'stvennaya programma SSSR na period do 1990 g. : 26-i s'ezd KPSS (23 fevralya – 3 marta 1981 goda): stenograficheskii otchet, t. 1 [Food Program of the USSR for the period up to 1990. : The 26th Congress of the CPSU (February 23 – March 3, 1981): Verbatim record, ie 1.], Politizdat, Moscow, RU
2. (2004) Kontseptsiya Natsional'noi prodoval'stvennoi bezopasnosti Respubliki Belarus' [Belarus National Food Security Concept], Institut agrarnoi ekonomiki NAN Belarusi, Minsk, BY
3. (2001) Gosudarstvennaya programma po sovershenstvovaniyu agroprodoval'stvennogo kompleksa Respubliki Belarus' na 2001–2005 gody [State Program on improvement of agricultural complex of Belarus for 2001–2005], Belarus', Minsk, BY
4. (2005) Gosudarstvennaya programma vozrozhdeniya i razvitiya sela na 2005–2010 gody [The State Programme of Rural Revival and Development for 2005–2010], Belarus', Minsk, BY
5. (2011) Gosudarstvennaya programma ustoichivogo razvitiya sel'skikh territorii na 2011–2015 gody [State program of sustainable rural development for 2011–2015], GIVTs Minsel'khozproda, Minsk, BY
6. (2016) “State program of development of the agricultural business in the Republic of Belarus for 2016–2020 years”, Available at: <http://80.94.174.99/programms/a868489390de4373.html>, (accessed 27.07.2016)
7. *Gusakov, V. G., Il'ina, Z. M., Bel'skii, V. I., Batova, N. N., Baran, G. A., Enchik, L. T., Kondratenko, S. A., Lobanova, L. A., Steshits, O. V. and Lepetilo, N. N.* (2008) Prodoval'stvennaya bezopasnost' : terminy i ponyatiya : entsiklopedicheskii spravochnik [Food safety: terms and concepts: an encyclopedic reference], Belorusskaya nauka, Minsk, BY
8. “FAO (2013). The situation in the absence of food security, of the world. Multiple manifestations of food security. Rome”, Available at: <http://www.fao.org/3/a-i3434r.pdf>, (accessed 27.07.2016)
9. *Gusakov, V. G.* (2011) Mekhanizm rynochnoi organizatsii agrarnogo kompleksa: otsenka i perspektivy [The mechanism of the market organization of agricultural complex: assessment and prospects], Belaruskaya navuka, Minsk, BY
10. *Il'ina, Z. M.* (2012) Global'nye problemy i ustoichivost' natsional'noi prodoval'stvennoi bezopasnosti: v 2 kn., kn. 2. [Global problems and the stability of national food security: in 2 vol., vol. 2], Institut sistemnykh issledovaniy v APK NAN Belarusi, Minsk, BY
11. (2010) Doktrina prodoval'stvennoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 g. [The doctrine of the Russian Federation food security until 2020], Moscow, RU
12. *Medvedev, D. A.* (2015) “Speech at the plenary session of the National Forum of Food Safety”, Ekonomika sel'skokhozyaistvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatii [Economics of agricultural and processing enterprises], no. 7, pp. 2–4.
13. *Ushachev, I. G.* (2015) “Problems of national and collective food security in the context of globalization”, Ekonomika sel'skokhozyaistvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatii [Economics of agricultural and processing enterprises], no. 7, pp. 5–10.
14. *Ushachev, I. G.* (2015) “Strategic approaches to Russian agribusiness development in the context of interstate integration”, Agrarnaya politika: problemy i resheniya [Agricultural policy: problems and solutions], no. 1, pp. 3–16.
15. *Shagaida, N. I. and Uzun, V. Ya.* (2015) “Food security: assessment of problems”, Voprosy ekonomiki [Economics Questions], no. 5, pp. 63–78.
16. *Makoveev, S. N.* (2014) “The concept and essence of food self-sufficiency and food security of the state”, Agroprodoval'stvennaya politika Rossii [Russian agricultural and food policy], no. 9 (21), pp. 21–24.
17. *Lipnitskii, G. V.* (2015) “Food safety Russian embargo – pros and cons”, APK: ekonomika, upravlenie [AIC: Economics, Management], no. 7, pp. 50–55.
18. *Babenko, A. V. and Abramovskikh, L. N.* (2013) “On the effect of money supply on food security”, Vestnik KrasGAU [Bulletin of the Krasnoyarsk State Agrarian University], no. 12, pp. 33–38.

Информация об авторе

Гусаков Гордей Владимирович – аспирант, Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, Минск, Республика Беларусь).
E-mail: gordei.v.gusakov@gmail.com

Для цитирования

Гусаков, Г.В. Современное понятие управления продовольственной безопасностью / Г.В. Гусаков // Вест. Нац. акад. наук. Беларусі. Сер. аграр. навук. – 2016. – №4. – С. 32–40.

Information about the author

Gusakov Gordey V. – Postgraduate student, the Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus (Minsk, Belarus).
E-mail: gordei.v.gusakov@gmail.com

For citation

Gusakov G. V. Modern concept of food security management. *Proceedings of the National Academy of Sciences of Belarus, agrarian series*, 2016, no 4, pp. 32–40.

Нацыянальная акадэмія навук Беларусі