

ISSN 1817-7204 (print)
УДК 338.439.053(476)

(Поступила в редакцию 21.03.2017)
(Received 21.03.2017)

А. П. Шпак, Н. В. Киреенко, С. А. Кондратенко

Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, Минск, Беларусь

СТРАТЕГИЯ И МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время Республика Беларусь выходит на новый уровень решения задач в сфере национальной продовольственной безопасности. Требуется сохранить высокий уровень самообеспечения, создать условия для повышения качества питания населения, обеспечить востребованность белорусской продукции на внешних рынках, интеграцию в мировой рынок и др. В статье представлены концептуальные положения, цели и задачи долгосрочной стратегии Республики Беларусь в области обеспечения продовольственной безопасности, а также проанализированы механизмы их реализации. Указанные положения составляют основу Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года (проект), которая призвана сформировать фундаментальную основу для повышения обеспеченности населения и доступности качественного продовольствия для полноценного питания и здорового образа жизни на основе устойчивого конкурентоспособного аграрного производства и создания благоприятных социально-экономических условий. Представлены результаты мониторинга национальной продовольственной безопасности по итогам 2016 г., определены значимые тенденции и факторы доступности продуктов питания. Предложены механизмы достижения целей и задач развития национальной продовольственной безопасности, включая механизм выявления, оценки и упреждения угроз, нормативно-правового обеспечения, а также управления и регулирования, обеспечивающий выполнение целевых критериев на национальном, региональном и местном уровнях. Внедрение полученных результатов позволит создать устойчивые предпосылки развития АПК в условиях нестабильной конъюнктуры внешней среды, укрепить продовольственную безопасность и независимость страны.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, стратегия, цель, задачи, механизмы обеспечения, мониторинг, индикаторы, физическая и экономическая доступность продовольствия, качество питания

A. P. Shpak, N. V. Kireyenka, S. A. Kandratsenka

*Institute of System Researches in Agrarian and Industrial Complex of the NAS of Belarus,
Minsk, the Republic of Belarus*

STRATEGY AND MECHANISMS OF THE NATIONAL FOOD SECURITY IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Currently the Republic of Belarus is entering a new level of solving problems in the field of national food security. It is required to maintain a high level of self-sufficiency, to create conditions for improving population nutrition quality, to ensure demand for Belarusian products in foreign markets, integration into the world market, etc. The article presents conceptual provisions, goals and objectives of the long-term strategy of the Republic of Belarus in the field of food security, and also analyzes the mechanisms for their implementation. These provisions form the basis of the Doctrine of National Food Security of the Republic of Belarus till 2030, which is to provide a fundamental basis for improving the welfare of population and availability of quality food for healthy nutrition and healthy lifestyle based on sustainable competitive agricultural production and creation of favorable social and economic conditions. The results of monitoring of the national food security in 2016 are presented, significant trends and factors of physical and economic accessibility of food products are identified. Mechanisms for achieving the goals and objectives of the national food security development are proposed, including mechanism for identifying, assessing and anticipating threats, regulatory support, as well as management and regulation ensuring implementation of target criteria at the national, regional and local levels. Implementation of the obtained results will allow to create stable prerequisites for the development of agro-industrial complex in the conditions of unstable external environment conditions, to strengthen food security and independence of the country.

Keywords: food security, strategy, goal, tasks, provision mechanisms, monitoring, indicators, physical and economic accessibility of foodstuff, nutrition quality

Введение. Обеспечение продовольственной безопасности и независимости является одним из приоритетов государственной социально-экономической и аграрной политики Республики Беларусь. Продовольственная безопасность определена как важнейшая составляющая национальной безопасности и необходимое условие реализации стратегического приоритета – обеспечения высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности¹.

Основу системы обеспечения национальной продовольственной безопасности составляет комплекс научно-практических разработок, важнейшие из которых следующие:

1) Концепция национальной продовольственной безопасности². Основные ее положения и критерии в значительной степени реализованы и совершенствуются с учетом новых условий;

2) методология проведения мониторинга продовольственной безопасности, алгоритм, критерии, индикаторы оценки достигнутого уровня физической, экономической доступности сельскохозяйственного сырья и продовольствия, питания населения [1, 2];

3) рекомендации по выявлению, оценке и упреждению угроз (предложены к практическому использованию решением научно-технического совета Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь [3];

4) информационное обеспечение «База данных научно-технической информации в сфере обеспечения продовольственной безопасности», созданное в рамках автоматизированной системы информационного обеспечения инновационной деятельности на национальном рынке сельскохозяйственного сырья и продовольствия (свидетельство о регистрации в Государственном реестре информационных ресурсов Республики Беларусь № 1061607346 от 18.03.2016 г.);

5) цели и задачи долгосрочной государственной политики в области укрепления продовольственной безопасности, а также механизмы и меры по их практической реализации, которые определены в Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года (проект) [4].

Исследования и разработки в сфере продовольственной безопасности выполняются постоянно, носят комплексный и инновационный характер. Тем самым обеспечивается эффективная работа системы по выявлению, минимизации негативного влияния и упреждению угроз национальной продовольственной безопасности, оперативное принятие мер по стабилизации социально-экономического развития АПК [1–14].

Опыт нашей страны положен в основу международных стратегических документов в сфере продовольственной безопасности и устойчивого развития АПК, таких как Концепция продовольственной безопасности ЕвразЭС, Концепция повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ, Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства³, а также проект Концепции коллективной продовольственной безопасности государств – участников ЕАЭС.

Актуальные научно обоснованные положения, цели и задачи в области обеспечения продовольственной безопасности, а также механизмы и меры по их реализации определены в проекте Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года (проект). Документ разработан Национальной академией наук Беларуси совмест-

¹ Послание Президента к белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=210183>. – Дата доступа: 10.06.2016.

² О Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 марта 2004 г., № 252 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

³ О Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/N13B0000035>. – Дата доступа: 20.01.2014; О Концепции продовольственной безопасности Евразийского экономического сообщества [Электронный ресурс] : решение Межгоссовета ЕвразЭС, 11 дек. 2009 г., № 464 // Предпринимательское право. – Режим доступа: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_180200.html. – Дата доступа: 25.02.2014; О Концепции повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ [Электронный ресурс] : решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, 19 нояб. 2010 г. // Информационная система «Континент». – Режим доступа: http://continent-online.com/Document/?doc_id=30942545. – Дата доступа: 25.02.2014.

но с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, а также Белорусским государственным концерном пищевой промышленности и призван гарантировать защищенность важнейшей потребности населения в достаточном, качественном и безопасном питании в соответствии с лучшими мировыми критериями.

Стратегическая цель развития национальной продовольственной безопасности до 2030 г., согласно указанному документу, заключается в повышении уровня обеспеченности населения и доступности качественного продовольствия для полноценного питания и здорового образа жизни на основе устойчивого развития конкурентоспособного аграрного производства, а также создания социально-экономических условий для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне [13–18].

Основные задачи в области обеспечения и укрепления продовольственной безопасности предусматривают:

1) устойчивое развитие производства основных видов продовольствия, достаточного для обеспечения продовольственной независимости и реализации экспортного потенциала АПК, освоение производства новой, востребованной на мировом рынке продукции, в том числе органической;

2) обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов, предусматривающее переход на систему оценки качества продуктов питания по международным стандартам, повышение нормативных требований по безопасности продовольствия для здоровья человека на всех этапах технологического цикла (семеноводство и племенное дело – система сельскохозяйственных машин – земледелие и растениеводство – животноводство – переработка и сбыт);

3) достижение высокого уровня физической и экономической доступности для населения Республики Беларусь безопасных и качественных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые необходимы для активного и здорового образа жизни;

4) своевременное выявление, оценка, прогнозирование и упреждение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативного влияния за счет формирования стратегических запасов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также оперативного мониторинга состояний продовольственной уязвимости населения;

5) формирование культуры питания населения, ориентированной на потребление пищевых продуктов высокого качества;

6) повышение уровня грамотности и информированности населения в сфере продовольственной безопасности и безопасности продовольствия.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что достижение целей и задач национальной продовольственной безопасности в перспективе будет определяться, с одной стороны, внешними факторами и социально-экономическими условиями, при которых она будет обеспечиваться, с другой стороны – эффективностью и адаптивностью механизмов, заложенных в долгосрочной стратегии развития⁴ [4, 16–18].

Цель исследования – обоснование эффективных в современных условиях механизмов обеспечения национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь, направленных на упреждение внутренних и внешних угроз и согласованных с действующими механизмами государственного регулирования социально-экономического развития.

Тенденции и факторы обеспечения национальной продовольственной безопасности в 2016 г. Проблема продовольственной безопасности в Республике Беларусь по количественным

⁴ О Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 марта 2004 г., №252 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016; О Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/N13B0000035>. – Дата доступа: 20.01.2014; О Концепции продовольственной безопасности Евразийского экономического сообщества : решение Межгоссовета ЕврАзЭС, 11 дек. 2009 г., №464 [Электронный ресурс] // Предпринимательское право. – Режим доступа: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_180200.html. – Дата доступа: 25.02.2014; О Концепции повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ [Электронный ресурс] : решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, 19 нояб. 2010 г. // Информационная система «Континент». – Режим доступа: http://continent-online.com/Document/?doc_id=30942545. – Дата доступа: 25.02.2014.

критериям решена. Достигнутый в 2016 г. уровень собственного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия позволяет гарантировать физическую доступность для населения продуктов питания в энергетической оценке 3400 ккал на 1 человека в сутки. Интегральный индекс производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с 2005 г. стабильно выше единицы, в 2016 г. – 1,55. Индекс энергетической ценности рациона питания населения составил 0,97, потребления основных продуктов – 1,01, пищевой ценности рациона – 0,93, комплексный продовольственной безопасности – 1,09 (табл. 1).

Т а б л и ц а 1. **Интегральная оценка продовольственной безопасности Республики Беларусь, 1995–2016 гг., коэффициент**

Table 1. **Integral assessment of food security in the Republic of Belarus, 1995–2016, ratio**

Интегральный индекс	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. (оценка)
Производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	0,89	0,94	1,25	1,63	2,02	1,58	1,55
Энергетической ценности рациона	0,89	0,84	0,90	0,94	0,96	0,96	0,97
Потребления основных продуктов	0,79	0,76	0,93	0,99	1,02	1,01	1,01
Пищевой ценности рациона (белки, жиры, углеводы)	0,88	0,82	0,86	0,90	0,93	0,93	0,93
Продовольственной безопасности	0,86	0,84	0,97	1,08	1,17	1,09	1,09

П р и м е ч а н и е. Таблица рассчитана по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

В ходе поведенного мониторинга по итогам 2016 г. выявлены тенденции и факторы, которые определяют устойчивость продовольственной безопасности, наиболее значимыми из них являются следующие.

1. В сфере устойчивого функционирования АПК и обеспечения физической доступности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия:

сохраняется высокий уровень самообеспечения потребности внутреннего рынка: по молоку – на 230 %, мясу – 135,5 %, яйцам – 124, сахару – 160 % в 2016 г. Следует отметить, что за период с 2010 г. уровень самообеспечения молоком увеличен на 30,6 п.п., мясом – 17,2 п.п., овощами и бахчевыми – 9,3 п.п (табл. 2);

обеспечен рост продукции сельского хозяйства по отношению к предыдущему году в сопоставимых ценах – на 3,3 %, в том числе продукции растениеводства – на 5,9 %, животноводства – на 1,0 %. Одновременно произошло значительное сокращение валового сбора зерновых и зернобобовых на 1196 тыс. т, семян рапса – на 122 тыс. т;

уровень производства зерна в регионах республики превышает критическую потребность: в Брестской области – на 51,5 %, Гомельской – 27,8, Гродненской – 65,3, Минской – 1,1, Могилевской – на 36,4 %. В Гродненской области объем производства мяса в на душу населения выше среднего по республике в 1,58 раза, молока – 1,53, картофеля – 1,52, зерна – 1,51, овощей – 1,2, яиц – 1,13; в Брестской области – в 1,30, 1,47, 1,34, 1,18, 1,51 и 1,16 раза соответственно;

наблюдается снижение объемов внесения минеральных удобрений в расчете на 1 га пахотных земель – на 50,4 % (до 158 кг) за период 2011–2016 гг. Наибольшее сокращение отмечено в Витебской – 71,9 % (до 85 кг), Могилевской – 56,4 % (до 126 кг) и Гомельской областях – 55,7 % (до 155 кг). Объем внесения органических удобрений снизился менее значительно – на 5,8 % (до 9,7 т). Недостаточное внесение минеральных и органических удобрений вызвало снижение устойчивости урожайности сельскохозяйственных культур под влиянием неблагоприятных природно-климатических факторов;

уровень рентабельности реализованной продукции, товаров, работ, услуг в сельскохозяйственных организациях в 2016 г. остается недостаточным для расширенного воспроизводства (3,7 %), в том числе в Брестской области – 4,8 %, Витебской – (–0,3 %), Гомельской – 2,8, Гродненской – 6,6, Минской и Могилевской – 3,6 % (табл. 3);

Т а б л и ц а 2. Уровень самообеспечения Беларуси основными видами сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, 2010–2016 гг., %

T a b l e 2. Level of self-sufficiency of Belarus with the main agricultural products, raw materials and foodstuff, 2010–2016, %

Вид продукции	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г. (оценка)
Зерно	93,9	86,5	113,4	101,7	86,8
Молоко	199,4	201,1	211,8	227,0	230,0
Мясо	118,3	132,6	126,0	133,1	135,5
Картофель	102,0	95,7	108,7	105,1	105,0
Овощи и бахчевые	96,9	92,4	97,8	94,8	106,2
Фрукты и ягоды	82,1	52,6	63,5	55,2	57,7
Сахар	205,6	226,5	199,6	176,7	160,0*
Масло растительное	69,4	113,6	113,5	108,3	–
Рыба	14,5	14,4	12,1	13,1	14,2
Яйца	118,3	129,2	130,7	128,7	123,7

П р и м е ч а н и е. Таблица рассчитана по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь;

* Уровень самообеспечения по сахару в 2016 г. учитывает объем производства сахара из собственного свекловичного сырья.

Т а б л и ц а 3. Показатели рентабельности реализованной продукции, товаров, работ, услуг и рентабельности продаж в сельскохозяйственных организациях, 2010–2016 гг., %

T a b l e 3. Profitability indices of products, goods, works and services sold, and profitability of sales in agricultural companies, 2010–2016, %

Показатель	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
<i>Рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг / рентабельность продаж</i>					
Республика Беларусь	-1,3/-1,2	4,1/3,5	6,5/5,5	0,6/0,5	3,7/3,2
Брестская область	1,1/0,9	5,4/4,5	8,8/7,2	3,4/2,9	4,8/4,1
Витебская область	-3,0/-2,8	-0,9/-0,8	0,8/0,7	-4,2/-4,0	-0,3/-0,3
Гомельская область	-1,3/-1,2	2,3/2,0	5,9/5,0	1,4/1,3	2,8/2,5
Гродненская область	-1,8/-1,6	7,6/6,3	10,8/8,7	3,2/2,8	6,6/5,5
Минская область	-4,3/-4,0	4,6/4,0	5,8/5,0	-1,7/-1,6	3,6/3,2
Могилевская область	4,9/4,2	4,1/3,6	6,4/5,5	2,5/2,2	3,6/3,2

П р и м е ч а н и я:

1. Таблица рассчитана по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь;
2. Данные за 2016 г. предварительные, приведены без микроорганизаций и малых организаций без ведомственной подчиненности, крестьянских (фермерских) хозяйств.

значительной является доля некоторых импортных продуктов в розничной торговле: фруктов – 89,8 %, кондитерских изделий из сахара – 35,7, масла растительного – 77,1, детского питания – 31,8 %. В целом доля продаж продовольственных товаров отечественного производства в розничном товарообороте на начало текущего 2017 г. составила 80,6 % (для сравнения: в 2010 г. – 83,0 %) (табл. 4);

уровень доступности объектов торговой инфраструктуры различается в разрезе городской и сельской местности. Так, за период 2010–2015 гг. общее количество торговых объектов по Республике Беларусь увеличилось на 18,5 %, а расположенных в сельской местности сократилось на 7 % (в Витебской области – на 15,7 %), объектов общественного питания – «плюс» 4,8 % и «минус» 7,3 % соответственно.

2. В сфере экономической доступности продуктов питания для населения:

высокой остается доля расходов на питание в структуре потребительских расходов домашних хозяйств – 41,5 % (с учетом питания вне дома), при этом доля расходов на питание (20 %) группы наиболее обеспеченного населения является оптимальной и составляет 31,4 %, наименее обеспеченного населения – 43,7 %;

Т а б л и ц а 4. Доля продажи товаров отечественного производства организациями торговли Республики Беларусь, 2014–2016 гг., %

T a b l e 4. Share of sales of domestic goods by trade companies in the Republic of Belarus during 2014–2016, %

Вид товара	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016/2015 г., п.п.
Свежие фрукты и орехи	11,0	10,2	10,2	0,0
Свежие овощи и грибы	75,7	74,3	76,3	2,0
В том числе:				
картофель	89,5	93,2	96,2	3,0
овощи прочие, кроме картофеля	71,1	68,1	67,5	-0,6
Мясо, включая мясо домашней птицы и мясные продукты	99,4	99,5	99,7	0,2
В том числе:				
консервы из мяса	97,6	95,5	97,1	1,6
Рыба, ракообразные и моллюски	49,0	47,3	45,0	-2,3
В том числе:				
рыба	38,3	38,4	21,9	-16,5
консервы и пресервы из рыбы и морепродуктов	68,8	68,0	70,6	2,6
Кондитерские изделия из сахара	69,3	69,0	64,3	-4,7
Сыр	92,9	91,4	95,0	3,6
Масло сливочное	99,5	98,7	99,6	0,9
Яйца	100,0	100,0	100,0	0,0
Масла растительные	24,3	23,9	22,9	-1,0
Детское питание	69,3	66,8	68,2	1,4
Рис и прочие крупы	51,0	54,7	48,3	-6,4
Мука	94,8	96,4	96,9	0,5

П р и м е ч а н и я:

1. Таблица рассчитана по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь;
2. Данные за 2016 г. предварительные, приведены без микроорганизаций.

темпы роста реальных денежных доходов населения являются недостаточными для повышения качества жизни населения и продолжают снижаться, в 2014 г. темп роста составлял 100,9 %, 2015 г. – 94,1 %, 2016 г. – 92,7 %;

доля населения с доходами ниже прожиточного минимума незначительно увеличивается – в 2016 г. составила 5,7 %, при этом численность зарегистрированных безработных на конец марта 2017 г. составила 43,4 тыс. чел., или 1 % от экономически активного населения. Если в предыдущие годы основная масса безработного населения относилась к возрастной группе 20–24 года, то начиная с 2015 г. – 45–49 лет;

в 2016 г. сложилась отрицательная динамика среднегодовых темпов прироста производительности труда в народном хозяйстве и реальной заработной платы – (-0,8 %) и (-4,0 %) соответственно. При этом минимальное рекомендуемое превышение прироста производительности труда над приростом заработной платы должно составлять не менее 1,0 п.п.;

3. В сфере повышения качества питания населения:

уровень доходов значительной части населения является сдерживающим фактором повышения качества жизни и питания. Об этом свидетельствует показатель калорийности рациона питания, потребленного в домашних хозяйствах (20 %) группы с наиболее высоким и наименьшим доходом, который отличается на 35 %, при этом разница в стоимости приобретенных продуктов питания составляет 55 %;

сохраняются различия в рационе питания населения городской и сельской местности. В домашних хозяйствах городов потребляется на 34 кг больше молочных, на 3 кг – мясных продуктов, на 16 кг – фруктов. Вместе с тем, хлеба потребляют на 22 кг больше в сельской местности (табл. 5);

наиболее уязвимыми к угрозам продовольственной безопасности остаются домашние хозяйства с детьми. В семьях с тремя и более детьми по сравнению с семьями с одним ребенком потребляют на 30,4 % меньше фруктов, на 22 % – молока и молочной продукции, на 21 % – рыбы, мяса и овощей, на 20 % – яиц, при этом потребление картофеля на 11 % выше.

Т а б л и ц а 5. Уровень потребления основных продуктов питания в домашних хозяйствах в городской и сельской местности, 2010–2016 гг., кг

T a b l e 5. Level of basic food products consumption in households in urban and rural areas, 2010–2016, kg

Индикатор	2010 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016/2015 г., %
<i>Города и поселки городского типа / сельские населенные пункты</i>					
Хлеб и хлебопродукты	73/99	78/104	80/104	79/101	98,8/97,1
Молоко и молокопродукты	288/276	294/276	287/259	283/249	98,6/96,1
Мясо и мясопродукты	67/61	76/72	78/72	76/73	97,4/101,4
Рыба и рыбопродукты	14/14	18/17	15/15	14/14	93,3/93,3
Масло растительное	8/9	10/10	9/10	9/10	100,0/100,0
Яйца, шт.	183/210	198/199	199/214	212/222	106,5/103,7
Картофель	46/92	54/77	54/86	55/86	101,9/100,0
Овощи и бахчевые	75/94	84/92	85/91	85/95	100,0/104,4
Фрукты и ягоды	64/47	76/58	73/50	69/53	94,5/106,0
Сахар	25/26	27/28	27/27	27/27	100,0/100,0

П р и м е ч а н и е. Таблица рассчитана по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Для того чтобы обеспечить рост качества питания населения Беларуси, в особенности детского населения, необходимо повысить экономическую доступность продуктов, насытить внутренний рынок отечественной продукцией высокого качества, улучшить продовольственное снабжение сельских территорий.

Перспективные направления обеспечения продовольственной безопасности до 2030 г. учитывают достигнутый уровень развития и потенциал национального АПК.

Первое направление – устойчивое развитие и повышение эффективности агропродовольственного комплекса. Соответствующий оптимистическому уровню продовольственной безопасности Республики Беларусь объем собственного производства зерна составляет 9000 тыс. т, картофеля – 6000, овощей – 1700, плодов и ягод – 1100, мяса (в убойном весе) – 1500, молока 7500, рыбы – 33 тыс. т, яиц – 2900 млн шт., выработки сахара из сырья всех видов – 640 тыс. т, масла растительного – 220 тыс. т⁵.

В 2020 г. производство зерна прогнозируется на уровне 10 млн т, картофеля – 5628 тыс. т, овощей – 1605, плодов и ягод – 620, мяса (в убойном весе) – 1300, молока – 9200, рыбы – 28 тыс. т, яиц – 3914 млн шт., выработки сахара из сырья всех видов – 680 тыс. т, масла растительного – 270 тыс. т. (с учетом параметров развития производства продукции растениеводства и животноводства, предусмотренных в Государственной программе развития аграрного бизнеса в Беларуси на 2016–2020 годы)⁶.

В 2030 г. потенциал производства зерна составит 11 500 тыс. т, картофеля – 6000, овощей – 1900, плодов и ягод – 630, мяса (в убойном весе) – 1517, молока – 10 500, рыбы – 33 тыс. т, яиц – 4200 млн шт., выработки сахара из сырья всех видов – 700 тыс. т, масла растительного – 310 тыс. т. К 2030 г. до 3 % увеличится доля сельскохозяйственных земель, используемых для получения органической продукции, в общей площади⁷. При этом необходимо обеспечить эффективность сельского хозяйства и рост уровня рентабельности продаж до 11–13 % к 2030 г.

⁵ О Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 25 марта 2005 г., № 150 // Новости Беларуси. – Режим доступа: <http://laws.newsby.org/documents/ukazp/pos02/ukaz02114/index.htm>. – Дата доступа: 22.07.2015; О Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 авг. 2011 г., № 342 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 1/12739 (с посл. изм. и доп.).

⁶ О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 марта 2016 г., № 196 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006 г. – № 5/41842.

⁷ Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года // Эконом. бюл. НИЭИ М-ва эконом. Респ. Беларусь. – 2015. – № 4. – С. 6–99.

Второе направление – насыщение внутреннего рынка качественными продуктами питания отечественного производства и увеличение до 20 % доли продуктов здорового питания и органических пищевых продуктов.

Важнейшим условием для реализации указанного направления является обеспечение достаточной динамики реальных денежных доходов населения на уровне 115–127 % к 2020 г., 114–124 % к 2030 г.⁵ Должна приблизиться к оптимальной доля расходов на питание в общей структуре расходов населения – 35 % в 2020 г.⁸

В Республике Беларусь имеются резервы для расширения и качественного совершенствования емкости внутреннего рынка по всем продуктам питания.

По нашим оценкам, емкость внутреннего рынка овощей может прирастать на 1,0–1,5 %, а плодов и ягод – на 1,5–2,0 % в год за счет свежей и переработанной отечественной продукции. При благоприятных социально-экономических условиях емкость внутреннего рынка продуктов детского питания до 2030 г. будет расти не менее чем на 2,0–3,0 % в год. Необходимо учесть и реализовать потенциал отечественных производителей продуктов детского питания, доля которых на внутреннем рынке может быть увеличена до 80 %.

Потенциал роста емкости сегмента органической продукции составляет 1,0–2,0 % до 2020 г. и 2,0–3,0 % до 2030 г. при достаточной экономической доступности и активном формировании культуры питания белорусов.

Третье направление – повышение эффективности внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием.

Направление предусматривает развитие экспортного потенциала и увеличение доли экспорта в производстве агропродовольственных товаров с 32,3 % (средний уровень, сложившийся в 2010–2015 гг.) до 40 % к 2020 г. и 45 % к 2030 г., снижение импортоемкости производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия до 20–22 % к 2020 г. и до 18–20 % к 2030 г., а также доли импортной продукции в общем объеме потребления до 15 % к 2020 г. и до 14 % к 2030 г.

Механизмы обеспечения национальной продовольственной безопасности и реализации указанных направлений определены проектом Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года.

1. Механизм выявления, оценки и предупреждения угроз продовольственной безопасности, действующий на базе институционального, методологического и информационного обеспечения на национальном и региональном уровне.

Для оценки состояния национальной продовольственной безопасности используются индикаторы и их пороговые значения, отклонение от которых свидетельствует о снижении уровня защищенности национальных интересов и ситуации, требующей принятия неотложных мер регулирования. Рекомендуемый перечень включает шесть групп индикаторов.

1 группа – индикаторы физической доступности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (уровень производства зерна на 1 человека в год; уровень страховых запасов зерна по отношению к оптимистическому уровню потребности; индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах; рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг в сельском хозяйстве и др.).

Показатель достаточности производства i -го вида продукции по критическому уровню продовольственной безопасности $БП_{крит_i}$ рассчитывается по формуле

$$БП_{крит_i} = \Pi_i / \Pi_{крит_i}, \quad (1)$$

где Π_i – фактический уровень производства i -го вида продукции в стране за отчетный год, тыс. т; $\Pi_{крит_i}$ – критический уровень потребности в продукции i -го вида в стране в соответствии с критериями продовольственной безопасности, тыс. т.

Показатель достаточности производства i -го вида продукции по оптимистическому уровню продовольственной безопасности $БП_{опт_i}$ рассчитывается по формуле

⁸ Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 дек. 2016 г., № 466 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31600466>. – Дата доступа: 25.05.2017.

$$\text{БП}_{\text{опт}_i} = \Pi_i / \Pi_{\text{опт}_i} \quad (2)$$

($\Pi_{\text{опт}_i}$ – оптимистический уровень потребности в продукции i -го вида в стране в соответствии с критериями продовольственной безопасности, тыс. т).

Интегральный индекс достаточности производства сельскохозяйственной, продукции, сырья и продовольствия ИБП по 10 видам рассчитывается по формуле

$$\text{ИБП} = \frac{1}{2} \left(\sum_{i=1}^n \text{БП}_{\text{крит}_i} / n + \sum_{i=1}^n \text{БП}_{\text{опт}_i} / n \right). \quad (3)$$

II группа – индикаторы экономической доступности сельскохозяйственной продукции и продовольствия (доля расходов на покупку продуктов питания в структуре потребительских расходов домашних хозяйств; темп роста реальных денежных доходов населения; доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности, удельный вес импортной продукции на внутреннем рынке и др.) (табл. 6).

Т а б л и ц а 6. Индикаторы физической и экономической доступности сельскохозяйственной продукции и продовольствия

Table 6. Indicators of physical and economic availability of agricultural products and foodstuffs

Индикатор	Допустимое значение
<i>Физическая доступность сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия</i>	
Отношение уровня производства основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к потребности по критическому уровню безопасности, %	90,0–110,0 по каждому
Отношение уровня производства основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к потребности по оптимистическому уровню безопасности, %	из 10 обеспечивающих продуктов ¹
Интегральный индекс достаточности производства по обеспечивающим видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	Больше 1,0
Уровень производства зерна на 1 человека в год: по критическому уровню потребности по оптимистическому уровню потребности	Не менее 700 Не менее 900
Уровень страховых запасов зерна по отношению к оптимистическому уровню потребности, %	Не менее 15,0
Уровень потребления основных продуктов питания в год по видам (рассчитанный балансовым методом), кг	90–110 % рациональной нормы ²
Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах), %	Не менее 103,0–104,0 в год
Устойчивость достижения индикативных показателей государственных программ по производству сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, %	98,0–101,0
Рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг в сельском хозяйстве, в том числе в сельскохозяйственных организациях, %	Не менее 30,0 ³
Соотношение размера кредиторской и дебиторской задолженности сельскохозяйственных организаций, разы	1,0 : 1,0 ³
Удельный вес инвестиций в основной капитал, направленных на развитие сельского хозяйства в общем объеме, %	Не менее 10,0
Соотношение объема инвестиций в основной капитал, направленных на развитие сельского хозяйства, и валовой продукции сельского хозяйства, %	Не менее 20,0
<i>Экономическая доступность продовольствия для населения</i>	
Доля расходов на продукты питания в структуре потребительских расходов домашних хозяйств, %	Не более 35,0 ⁴
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	Не менее 102,2 ⁵
Доля населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума в общей численности, % в том числе в сельской местности	Не более 5,5 ² Не более 8,0
Соотношение уровня среднедушевых располагаемых ресурсов (в расчете на одного члена домашнего хозяйства) и бюджета прожиточного минимума, %	Более 230,0
Соотношение средних уровней располагаемых ресурсов 20 % наиболее и 20 % наименее обеспеченных домашних хозяйств, %	Не более 4,0

Окончание табл. 6

Индикатор	Допустимое значение
Соотношение средних уровней расходов на питание 20 % наиболее и 20 % наименее обеспеченных домашних хозяйств, %	Не более 50,0
Соотношение средней калорийности рациона питания 20 % наиболее и 20 % наименее обеспеченных домашних хозяйств, %	Не более 20,0
Уровень регистрируемой безработицы к численности экономически активного населения, %	Не более 2,0 ⁵
Соотношение темпов роста производительности труда в народном хозяйстве и реальной заработной платы работников, %	101,0 : 100,0
Доля продажи товаров отечественного производства организациями торговли на внутреннем рынке, %	Не менее 85,0
Соотношение темпов роста экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в стоимостном и в натуральном выражении, %	Не менее 105,0

¹ В перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающих продовольственную безопасность, входят: зерно, молоко, мясо, сахар, масло растительное, картофель, овощи, фрукты и ягоды, яйца, рыба.

² Фактическое значение уровня потребления в год на 1 человека по основным продуктам питания (мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, яйца и яйцопродукты, овощи, бахчевые культуры и продукты их переработки, рыба и рыбопродукты, сахар, масло растительное, фрукты, ягоды и продукты их переработки, картофель и картофелепродукты, хлеб и хлебопродукты) может находиться в пределах 90–110 % рациональной нормы, что характерно для несбалансированного по качественным параметрам рациона питания населения, но достаточного по энергетической ценности.

³ Допустимые значения по индикатору определены в соответствии с научно обоснованными критериями самокупаемости и самофинансирования сельскохозяйственных организаций.

⁴ Допустимое значение по индикатору обосновано с учетом прогнозируемого роста реальных денежных доходов и достижения сбалансированности рациона питания;

⁵ Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года // Эконом. бюл. НИЭИ М-ва эконом. Респ. Беларусь. – 2015. – №4. – С. 6–99.

III группа – индикаторы уровня и качества питания в разрезе категорий населения (энергетическая ценность рациона; потребление пищевых продуктов на 1 человека в год по видам; удельный вес в рационе белков животного происхождения и др.) (табл. 7).

Т а б л и ц а 7. Индикаторы уровня и качества питания населения в разрезе групп населения (городское и сельское, домашние хозяйства с детьми, с детьми и одним взрослым, пенсионеры, малообеспеченные)

Table 7. Indicators of population nutrition level and quality in the context of population groups (urban and rural, households with children, with children and one adult, pensioners, low-income families)

Индикатор	Рациональная норма потребления ¹
Энергетическая ценность рациона, ккал	Не менее 3400–3500 ккал
Потребление основных продуктов питания в расчете на душу населения в год, кг	90–110 % нормы
В том числе:	
хлеб и хлебопродукты	105
молоко и молокопродукты	393
мясо и мясопродукты	80
рыба и рыбопродукты	18,2
масло растительное	13,2
яйца и яйцопродукты, шт.	294
картофель и картофелепродукты	170
овощи, бахчевые культуры и продукты их переработки	124
фрукты, ягоды и продукты их переработки	78
сахар	33
Удельный вес в рационе белков животного происхождения, %	Не менее 55,0 %
Соотношение белков, жиров и углеводов в рационе	1 : 1,2 : 4

¹ Рациональная норма потребления является средневзвешенной недифференцированной нормой потребления пищевых продуктов для различных групп населения и применяется для определения рациональной потребности Республики Беларусь в основных видах сельскохозяйственного сырья и продовольствия и потенциальной емкости внутреннего потребительского рынка.

IV группа – индикаторы экологической устойчивости сельскохозяйственного производства⁹, включая:

удельный вес неиспользуемых земель сельскохозяйственных организаций (0 % прироста или не более 150,6 тыс. га);

уровень плодородия почв пахотных земель (средний уровень гумуса в почвах пахотных земель) (не менее 2,23 %);

общую пестицидную нагрузку на 1 га пашни (не более 2,5 кг);

долю сельскохозяйственных земель, используемых для получения органической продукции, в общей площади (до 3,0 %);

удельный вес деградированных осушенных земель с торфяными почвами земель в общей площади сельскохозяйственных угодий (0 % прироста или не более 190 тыс.га);

удельный вес нарушенных земель в общей площади земель сельскохозяйственных организаций (0 % прироста или не более 0,8 тыс. га);

доля отходов, образовавшихся в сельском хозяйстве (не более 0,8 % общего количества).

V группа – индикаторы здоровья населения¹⁰, основные из которых следующие:

ожидаемая продолжительность жизни (не менее 75,3 лет);

суммарный коэффициент рождаемости (не менее 1,75);

удельный вес населения, оценивающего состояние своего здоровья как хорошее (не менее 40 %);

удельный вес населения, страдающего избыточным весом в общей численности (0 % прироста);

процент детей, здоровье которых родители оценивают как хорошее (не менее 70 %).

VI группа – критерии информированности населения в сфере продовольственной безопасности и безопасности продовольствия, включая:

размещение в открытом доступе действующих национальных и международных нормативно-правовых документов в сфере продовольственной безопасности;

проведение дней информирования населения по вопросам обеспечения национальной продовольственной безопасности;

публикация в открытом доступе и возможность обсуждения результатов мониторинга национальной продовольственной безопасности, включая оценку качества продуктов питания на внутреннем рынке;

наличие обратной связи с населением по актуальным вопросам в рамках интегрированной информационно-аналитической системы мониторинга и прогнозирования состояния продовольственной безопасности Республики Беларусь.

Мониторинг состояния продовольственной безопасности и угроз продовольственной безопасности заключается в определении и оценке отклонений значений основных индикаторов от их пороговых значений. При выявлении критических ситуаций и негативных тенденций, угрожающих устойчивости национального АПК, ответственные органы хозяйственного управления должны выработать комплекс мер по их нейтрализации.

Необходимо разработать и внедрить информационно-аналитическую систему мониторинга и прогнозирования состояния продовольственной безопасности Республики Беларусь. Система должна иметь соответствующее мировым стандартам информационное и методическое обеспечение, позволять выполнять социальные исследования в сфере продовольственной обеспеченности и культуры питания населения, а также осуществлять информирование населения об основных результатах мониторинга продовольственной безопасности и по актуальным темам.

2. *Механизм нормативно-правового обеспечения национальной продовольственной безопасности*, не противоречащий международным требованиям. Основу механизма составляют действующие и проектируемые документы в социально-экономической и аграрной сфере (табл. 8).

⁹ О некоторых вопросах предотвращения деградации земель (включая почвы) [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 апр. 2015 г., №361 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

¹⁰ Об утверждении Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 14.03.2016, №200 (ред. от 09.02.2017) // Совет Министров Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.government.by/ru/solutions/2431>. – Дата доступа: 25.05.2017.

Т а б л и ц а 8. Механизм нормативно-правового обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь

T a b l e 8. Regulatory support mechanism for food security in the Republic of Belarus

Действующие документы	Проектируемые документы
<p>Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575)¹</p> <p>Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь (одобрена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2004 г. № 252)²</p> <p>Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (утверждена решением Высшего Евразийского экономического союза на уровне глав государств от 29 мая 2013 г. № 35)³</p>	<p>Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года¹⁰</p> <p>Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года (проект)</p> <p>Концепция коллективной продовольственной безопасности Евразийского экономического союза (находится на стадии разработки)</p>
<p>Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466)⁴</p>	<p>Программы социально-экономического развития Республики Беларусь:</p> <p>на 2021–2025 годы</p> <p>на 2026–2030 годы</p>
<p>Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2016 г. № 196)⁵</p>	<p>Государственные программы в аграрной сфере Республики Беларусь:</p> <p>на 2021 – 2025 годы</p> <p>на 2026 – 2030 годы</p>
<p>Указ Президента Республики Беларусь «О государственной аграрной политике» от 17 июля 2014 г. № 347 (пункты 6.3 и 8.5)⁶</p> <p>Указ Президента Республики Беларусь «Об особенностях поставки сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд» от 17 июля 2014 г. № 350⁷</p> <p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О формировании и размещении заказов на поставку товаров для республиканских государственных нужд» от 13 июня 1994 г. № 437⁸</p> <p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 571 «О создании в Республике Беларусь стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики»⁹</p>	<p>Закон Республики Беларусь «О продовольственной безопасности»</p> <p>Закон Республики Беларусь «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» (находится на стадии рассмотрения)</p> <p>Закон Республики Беларусь «О производстве и обращении органической продукции» (находится на стадии рассмотрения)¹¹</p>

¹ Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

² О Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 марта 2004 г., № 252 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.

³ О Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/H13B0000035>. – Дата доступа: 20.01.2014.

⁴ Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : указ Президента Респ. Беларусь, 15 дек. 2016 г., № 466 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31600466>. – Дата доступа: 25.05.2017.

⁵ О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2014 г. № 585 : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 марта 2016 г., № 196 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 5/41842.

⁶ О государственной аграрной политике [Электронный ресурс] : указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 347 // Президент Республики Беларусь : офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/ukaz-347-ot-17-ijulja-2014-g-9288. – Дата доступа: 25.05.2017.

⁷ Об особенностях поставки сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд [Электронный ресурс] : указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 350 // Президент Республики Беларусь : офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.google.by/url?url=http://president.gov.by/uploads/documents/350uk.pdf>. – Дата доступа: 25.05.2017.

⁸ О формировании и размещении заказов на поставку товаров для республиканских государственных нужд [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 13 июня 1994 г., № 437 // Законодательство Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.newsby.org/belarus/postanovsm13/sovnm449.htm>. – Дата доступа: 25.05.2017.

⁹ О создании в Республике Беларусь стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 июля 2016 г.,

№ 571 // Нормативка.by : информ.-правовая система. – Режим доступа: <https://normativka.by/lib/document/500217799/rev/20170508>. – Дата доступа: 25.05.2017.

¹⁰ Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года // Эконом. бюл. НИЭИ М-ва эконом. Респ. Беларусь. – 2015. – № 4. – С. 6–99.

¹¹ Проект Закона Республики Беларусь «О производстве и обращении органической продукции» [Электронный ресурс] // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.mshp.gov.by/documents/draft-laws/f94fe3f96d5e5660.html>. – Дата доступа: 23.03.2017.

Доктрина национальной продовольственной безопасности до 2030 года должна быть доступна для населения страны как документ, отражающий государственную политику и гарантирующий защищенность важнейшей потребности людей в достаточном, качественном и безопасном питании в соответствии с лучшими мировыми критериями.

Основные ее положения определяют целевые ориентиры развития национальной продовольственной безопасности до 2030 года и уровень доступности основных продуктов и качества питания, который должен быть обеспечен (гарантирован) для населения государством.

В этой связи цель, задачи и критерии продовольственной безопасности, определенные в Доктрине, должны учитываться при разработке других программных государственных документов не только в аграрной, но и в социально-экономической сфере Республики Беларусь.

3. Механизм управления и регулирования продовольственной безопасности и устойчивого развития агропромышленного комплекса, обеспечивающий выполнение целевых критериев на национальном, региональном и местном уровне.

Механизмы реализации Доктрины национальной продовольственной безопасности обеспечиваются следующими органами государственного управления Республики Беларусь:

Совет Безопасности Республики Беларусь обеспечивает координацию деятельности государственных органов и иных организаций, граждан Республики Беларусь по реализации Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, включая стратегические вопросы обеспечения продовольственной безопасности.

Правительство Республики Беларусь проводит единую государственную социально-экономическую политику в области обеспечения продовольственной безопасности:

принимает меры по достижению и поддержанию целевых критериев продовольственной безопасности;

координирует деятельность органов исполнительной власти в области обеспечения продовольственной безопасности;

организует мониторинг состояния продовольственной безопасности и контроль за реализацией мер по ее обеспечению;

осуществляет в установленном порядке меры в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций.

Региональные органы государственной власти Республики Беларусь реализуют с учетом региональных особенностей единую государственную экономическую политику в области обеспечения продовольственной безопасности, а также формируют и поддерживают необходимые запасы и резервы продовольствия.

Гарантией обеспечения национальной продовольственной безопасности являются устойчивость производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также наличие необходимых резервов и запасов. С учетом расчетных уровней устойчивости производства и потенциального дефицита ресурсов на внутреннем рынке должен обосновываться и размер резервных фондов продовольственной безопасности.

Минимальный уровень страховых запасов продукции i -го вида PC_{\min_i} определяется по следующей формуле:

$$PC_{\min_i} = OK_{\max_i} / \Pi_{\text{крит}_i}, \quad (4)$$

где OK_{\max_i} – максимальное отрицательное отклонение объема производства продукции i -го вида от критического уровня продовольственной безопасности за долгосрочный период; $\Pi_{\text{крит}_i}$ – объем потребности в продукции i -го вида по критическому уровню продовольственной безопасности.

Достаточный уровень страховых запасов продукции i -го вида PC_{d_i} определяется по формуле

$$PC_{d_i} = OP_{cp_i} / \Pi_{opt_i} \quad (5)$$

где OP_{cp_i} – среднее отрицательное отклонение объема производства продукции i -го вида от оптимистического уровня продовольственной безопасности за долгосрочный период; Π_{opt_i} – объем потребности в продукции i -го вида по оптимистическому уровню продовольственной безопасности.

Меры и механизмы, обеспечивающие продовольственную безопасность, направлены на упреждение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности и должны разрабатываться одновременно с государственными прогнозами социально-экономического развития страны.

Заключение. Основные положения, цели, задачи Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года и их успешная реализация имеют важнейшее значение для обеспечения устойчивого развития АПК, экономической и национальной безопасности.

Предложенные в ходе выполнения исследования механизмы учитывают и системно дополняют действующие, предусмотренные в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы.

Функционирование в Республике Беларусь такой целостной системы безопасности позволит реализовать стратегический национальный приоритет – обеспечить высокие жизненные стандарты населения и условия для гармоничного развития нынешнего и будущих поколений.

Список использованных источников

1. Продовольственная безопасность Республики Беларусь в условиях функционирования Евразийского экономического союза. Мониторинг-2015 : в 2 ч. / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск : Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2016. – Ч. 1. – 204 с.
2. Продовольственная безопасность Республики Беларусь в условиях функционирования Евразийского экономического союза. Мониторинг-2015 : в 2 ч. / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск : Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2016. – Ч. 2. – 141 с.
3. Киреевко, Н. В. Рекомендации по оценке и упреждению гроз в продовольственной сфере Республики Беларусь (с учетом мирового опыта) / Н. В. Киреевко, С. А. Кондратенко. – Минск : Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2016. – 91 с.
4. Основные положения Доктрины продовольственной безопасности Республики Беларусь / А. П. Шпак [и др.] // Аграр. экономика. – 2017. – № 3. – С. 2–14.
5. Мясникович, М. В. Интеграция в ЕЭП, ЕвразЭС и СНГ: вектор перспективы / М. В. Мясникович // Белорус. экон. журн. – 2013. – № 2. – С. 4–17.
6. Promoting sustainable agriculture and rural development [Electronic resource] // UNEP. – Mode of access: <http://www.unep.org>. – Date of access: 25.05.2016.
7. Building a common vision for sustainable food and agriculture: principles and approaches [Electronic resource] / Food and Agriculture Organization of the UN. – Rome, 2014. – Mode of access: <http://www.fao.org/3/a-i3940e.pdf>. – Date of access: 27.05.2016.
8. Sustainable food consumption and production / Food and Agriculture Organization of the United Nations [Electronic resource]. – 2016. – Mode of access: <http://www.fao.org/ag/ags/sustainable-food-consumption-and-production/en/>. – Date of access: 08.06.2016.
9. Леденева, М. В. Эволюция показателей экономической мощи и экономического потенциала национального и мирового хозяйства [Электронный ресурс] / М. В. Леденева // Проблемы соврем. экономики. – 2009. – № 1 (29). – Режим доступа: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=2398>. – Дата доступа: 20.06.2016.
10. Киреева, Н. Импортзамещение как стратегия достижения продовольственной безопасности России: проблемы, пути решения / Н. Киреева, А. Сухорукова // Междунар. с.-х. журн. – 2015. – № 4. – С. 44–50.
11. Кошкарев, И. А. Планирование и государственное регулирование как инструменты устранения диспропорциональности в развитии сельского хозяйства / И. А. Кошкарев, А. В. Болдырев // Экономика с.-х. и перерабатывающих предприятий. – 2016. – № 1. – С. 32–38.
12. Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 [Электронный ресурс] : резолюция, принятая Генер. Ассамблеей, 25 сент. 2015 г. // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/70/1>. – Дата доступа: 14.03.2017.

13. Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ) [Электронный ресурс] : пятый вариант, 2016 г. / Ком. по всемир. продовольств. безопасности // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <http://www.fao.org/3/a-mr173r.pdf>. – Дата доступа: 10.10.2016.

14. Основные направления повышения качества питания в соответствии с Римской Декларацией ООН, принятой на второй Международной конференции по вопросам питания, 19–21 ноября 2014 г. // Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.fao.org/3/amn236r.pdf. – Дата доступа: 07.08.2015.

15. Концепция государственной политики в области здорового питания Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. Зам. Премьер-министра Респ. Беларусь, 29 сент. 2015 г. // Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию. – Режим доступа: <http://www.new.belproduct.com/assets/files/conception.pdf>. – Дата доступа: 01.03.2017.

16. Ильина, З. М. Глобальные проблемы и устойчивость национальной продовольственной безопасности : в 2 кн. / З. М. Ильина ; Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси. – Минск : [б. и.], 2012. – Кн. 1. – 211 с.

17. Ильина, З. М. Глобальные проблемы и устойчивость национальной продовольственной безопасности : в 2 кн. / З. М. Ильина ; Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси. – Минск : [б. и.], 2012. – Кн. 2. – 161 с.

18. Шпак, А. Новая стратегия Национальной продовольственной безопасности / А. Шпак, Н. Киреенко, С. Кондратенко // Наука и инновации. – 2016. – № 10. – С. 4–7.

References

1. Gusakov V.G., Shpak A.P., Nizhevich L.I., Lomakina A.L., Kireenko N.V., Kondratenko S.A., Baygot L.N., Baygot M.S., Kazakevich I.A., Batova N.N., Akhramovich V.S., Verokha L.M., Gusakov G.V., Gusakova I.V., Enchik L.T., Karpovich N.V., Kuz'mich L.I.; Lobanova L.A., Makutsenya E.P., Mitskevich S.M., Pashkevich D.S., Svistun O.V., Steshits O.V., Shabunya L.V. *Prodovol'stvennaya bezopasnost' Respubliki Belarus' v usloviyakh funktsionirovaniya Evraziyskogo ekonomicheskogo soyuza. Monitoring-2015* [Food security of the Republic of Belarus in the conditions of functioning of the Eurasian Economic Union. Monitoring-2015]. Minsk, The Institute of System Research in Agro-industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus, 2016, vol. 1. 204 p. (In Russian).

2. Gusakov V.G., Shpak A.P., Nizhevich L.I., Lomakina A.L., Kireenko N.V., Kondratenko S.A., Baygot L.N., Baygot M.S., Kazakevich I.A., Batova N.N., Akhramovich V.S., Verokha L.M., Gusakov G.V., Gusakova I.V., Enchik L.T., Karpovich N.V., Kuz'mich L.I.; Lobanova L.A., Makutsenya E.P., Mitskevich S.M., Pashkevich D.S., Svistun O.V., Steshits O.V., Shabunya L.V. *Prodovol'stvennaya bezopasnost' Respubliki Belarus' v usloviyakh funktsionirovaniya Evraziyskogo ekonomicheskogo soyuza. Monitoring-2015* [Food security of the Republic of Belarus in the conditions of functioning of the Eurasian Economic Union. Monitoring-2015]. Minsk, The Institute of System Research in Agro-industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus, 2016, vol. 2. 141 p. (In Russian).

3. Kireenko N.V., Kondratenko S.A. *Rekomendatsii po otsenke i uprezhdeniyu groz v prodovol'stvennoy sfere Respubliki Belarus' (s uchetom mirovogo opyta)* [Recommendations for assessing and anticipating threats in the food sector of the Republic of Belarus (taking into account world experience)]. Minsk, The Institute of System Research in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus, 2016. 91 p. (In Russian).

4. Shpak A., Kireenko N., Kondratenko S., Baygot L., Gusakov G. *Osnovnye polozheniya Doktriny prodovol'stvennoy bezopasnosti Respubliki Belarus'* [The main provisions of the Food Security Doctrine of the Republic of Belarus]. *Agrarnaya ekonomika* [Agrarian Economics], 2017, no. 3, pp. 2–14. (In Russian).

5. Myasnikov M.V. *Integratsiya v EEP, EvrAzES i SNG: vektor perspektivy* [Integration in SES, EurAsEC and CIS: vector of perspective]. *Belorusskiy ekonomicheskiy zhurnal* [Belarusian Economic Journal], 2013, no. 2, pp. 4–17. (In Russian).

6. Promoting sustainable agriculture and rural development. *UNEP*. Available at: <http://www.unep.org> (accessed: 25.05.2016).

7. *Building a common vision for sustainable food and agriculture: principles and approaches*. Rome, 2014. Available at: <http://www.fao.org/3/a-i3940e.pdf> (accessed: 27.05.2016).

8. Sustainable food consumption and production / Food and Agriculture Organization of the United Nations [Electronic resource]. – 2016. – Mode of access: <http://www.fao.org/ag/ags/sustainable-food-consumption-and-production/en/>. – Date of access: 08.06.2016.

9. Ledeneva M.V. *Evolutsiya pokazateley ekonomicheskoy moshchi i ekonomicheskogo potentsiala natsional'nogo i mirovogo khozyaystva* [Evolution of indices of economic power and economic potential of national and global economy]. *Problemy sovremennoy ekonomiki* [Problems of Modern Economics], 2009, no. 1. Available at: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=2398> (accessed: 20.06.2016). (In Russian).

10. Kireeva N., Sukhorukova A. *Importozameshchenie kak strategiya dostizheniya prodovol'stvennoy bezopasnosti Rossii: problemy, puti resheniya* [Import substitution as a strategy for achieving food security in Russia: problems and solutions]. *Mezhdunarodnyy sel'skokhozyaystvennyy zhurnal* [International Agricultural Journal], 2015, no. 4, pp. 44–50. (In Russian).

11. Koshkarev I.A., Boldyrev A.V. *Planirovanie i gosudarstvennoe regulirovanie kak instrumenty ustraneniya disproportional'nosti v razvitii sel'skogo khozyaystva* [Planning and state regulation as methods for removing the disproportionality in development of agriculture]. *Ekonomika sel'skokhozyaystvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatij* [Economics of Agricultural and Processing Enterprises], 2016, no. 1, pp. 32–38. (In Russian).

12. Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development. *United Nations*. Available at: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/70/1> (accessed 14.03.2017).

13. Global strategic framework for food security & nutrition (GSF) (fifth version). *FAO*. Available at: <http://www.fao.org/3/a-mr173e.pdf> (accessed 10.10.2016).

14. Основные направления повышения качества питания в соответствии с Римской Декларацией ООН, принятой на второй Международной конференции по вопросам питания, 19–21 ноября 2014 г. // Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: **[Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.]** – Дата доступа: 07.08.2015.

15. *Kontseptsiya gosudarstvennoy politiki v oblasti zdorovogo pitaniya Respubliki Belarus'* [The concept of state policy in the field of healthy nutrition in the Republic of Belarus]. *Nauchno-prakticheskiy tsentr Natsional'noy akademii nauk Belarusi po prodovol'stviyu* [The Research and Practical Center of the National Academy of Sciences of Belarus for Foodstuff]. Available at: <http://www.new.belproduct.com/assets/files/conception.pdf> (accessed 01.03.2017). (In Russian).

16. П'іна З.М. *Global'nye problemy i ustoychivost' natsional'noy prodovol'stvennoy bezopasnosti* [Global problems and sustainability of the national food security]. Minsk, 2012, vol. 1. 211 p. (In Russian).

17. П'іна З.М. *Global'nye problemy i ustoychivost' natsional'noy prodovol'stvennoy bezopasnosti* [Global problems and sustainability of the national food security]. Minsk, 2012, vol. 2. 161 p. (In Russian).

18. Shpak A., Kireenko N., Kondratenko S. *Novaya strategiya Natsional'noy prodovol'stvennoy bezopasnosti* [The new strategy of the national food security]. *Nauka i innovatsii* [Science and Innovations], 2016, no. 10, pp. 4–7. (In Russian).

Информация об авторах

Шпак Александр Петрович – доктор экономических наук, профессор, директор, Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, Минск, Республика Беларусь). E-mail: agrecinst@mail.belpak.by

Киреевко Наталья Владимировна – кандидат экономических наук, доцент, заместитель директора по научной работе, заведующая отделом рынка, Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, Минск, Республика Беларусь). E-mail: natallia_kireenko@mail.ru

Кондратенко Светлана Александровна – кандидат экономических наук, доцент, заведующая сектором продовольственной безопасности, Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, Минск, Республика Беларусь). E-mail: kondratenko-0703@mail.ru

Для цитирования

Шпак, А.П. Стратегия и механизмы обеспечения национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь / А.П. Шпак, Н.В. Киреевко, С.А. Кондратенко // Вест. Нац. акад. навук Беларусі. Сер. аграр. навук. – 2017. – № 3. – С. 21–36.

Information about the authors

Shpak Alexander P. – Ph.D. (Economic), Professor. The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus (103 Kazinets Str., Minsk 220108, Republic of Belarus). E-mail: agrecinst@mail.belpak.by

Kireyenka Natallia V. – Ph.D. (Economic), Associate Professor. The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus (103 Kazinets Str., Minsk 220108, Republic of Belarus). E-mail: natallia_kireenko@mail.ru

Kandratsenka Sviatlana A. – Ph.D. (Economic), Associate Professor. The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus (103 Kazinets Str., Minsk 220108, Republic of Belarus). E-mail: kondratenko-0703@mail.ru

For citation

Shpak A.P., Kireyenka N.V., Kandratsenka S.A. Strategy and mechanisms of the national food security in the Republic of Belarus. *Vesti Natsyyanal'noy akademii nauk Belarusi. Seryya agrarnykh navuk* [Proceedings of the National Academy of Sciences of Belarus. Agrarian series], 2017, no 3, pp. 21–36.